



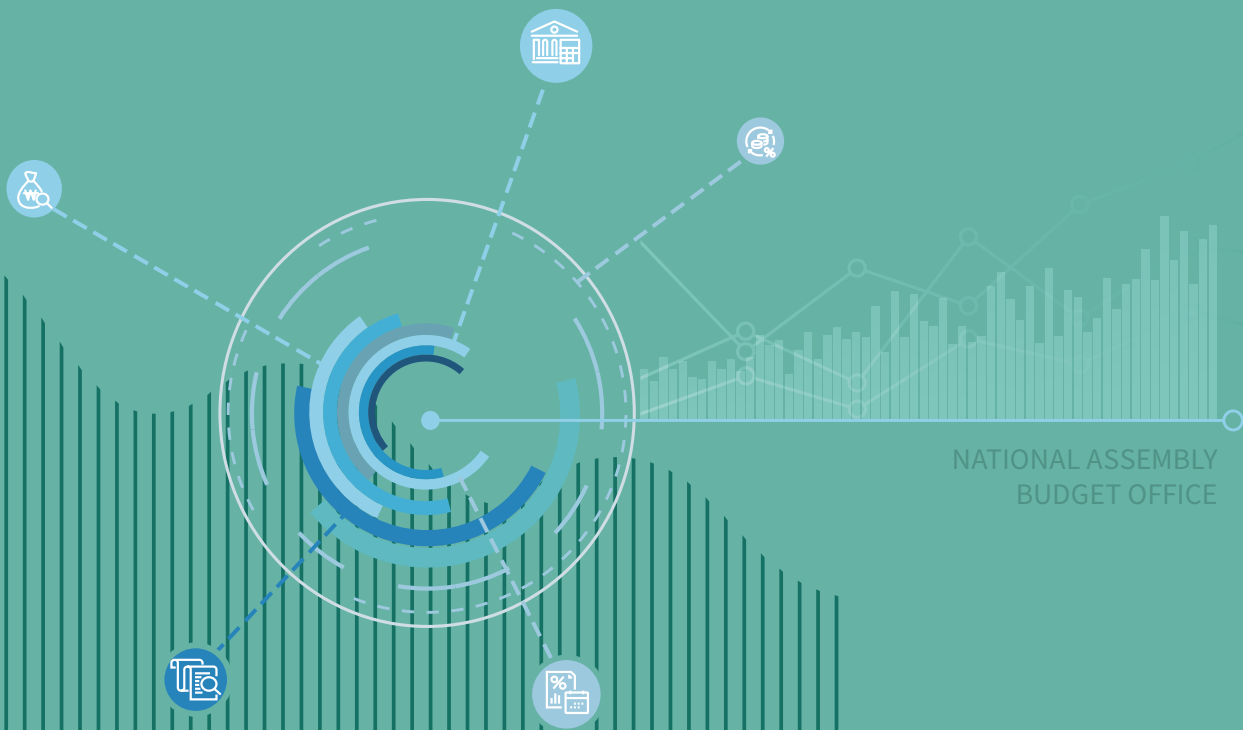
2023.10.

국회예산정책처 | 예산안 분석

2024년도 예산안 위원회별 분석

Analysis by Committee

[교육위원회 · 문화체육관광위원회]



국회예산정책처
NATIONAL ASSEMBLY BUDGET OFFICE

2024년도 예산안
위원회별 분석

예산안분석시리즈 III

2024년도 예산안 위원회별 분석

총괄 | 최병권 예산분석실장

기획·조정 | 전용수 사업평가심의관
최철민 예산분석총괄과장
박주연 산업예산분석과장
김현중 사회예산분석과장
이종구 행정예산분석과장
변재연 경제산업사업평가과장
김신애 사회행정사업평가과장
이은경 공공기관평가과장

작성 | 김성은 예산분석관
이선화 예산분석관

지원 | 이라영 행정실무원
박서연 자료분석지원요원

본 보고서는 「국회법」 제22조의2 및 「국회예산정책처법」 제3조에 따라 국회의원의 의정활동을 지원하기 위하여 작성되었습니다.

문의 : 예산분석실 사회예산분석과 | 02) 6788-3771 | sba@nabo.go.kr

이 책은 국회예산정책처 홈페이지(www.nabo.go.kr)를 통하여 보실 수 있습니다.

예산안분석시리즈 III

2024년도 예산안 위원회별 분석

【 교육위원회 · 문화체육관광위원회 】

2023. 10.

이 보고서는 「국회법」 제22조의2 및 「국회예산정책처법」 제3조에 따라 국회의원의 의정 활동을 지원하기 위하여, 국회예산정책처 보고서발간심의위원회의 심의(2023. 10. 24.)를 거쳐 발간되었습니다.

발 간 사

정부는 지난 9월 1일 총수입 612.1조원, 총지출 656.9조원 규모의 2024년도 예산안을 국회에 제출하였습니다. 정부는 이번 예산안에 대하여 2023년에 이어 건전재정기조를 견지하면서, 재정수지·채무 악화를 최대한 억제하고, 사업의 원점 재검토 및 R&D·보조사업 정비 등 재정사업 정상화를 통해 확보한 재원으로 약자복지 강화, 미래준비 투자, 양질의 일자리 창출, 국가의 본질기능 뒷받침 등 4대 분야를 집중 지원하는 데에 중점을 두었다고 설명하였습니다.

올해 약 60조원에 이르는 대규모 세수결손이 예상되고 있고, 내년에도 경기둔화·자산시장 침체 등의 영향으로 국세수입이 2023년 예산 대비 33.1조원 감소될 것으로 전망됨에 따라 국가재정을 효율적으로 운용할 필요성이 증대되고 있습니다. 이에 예산안 심의의결기관으로서 주요 정책 및 사업의 효과성과 함께 전략적 자원배분, 재정 건전성, 중장기적 재정현안 등을 점검하여야 할 국회의 역할 또한 더욱 커지고 있습니다.

국회예산정책처는 2024년도 예산안에 대한 국회의 심도 있는 심사를 지원하기 위하여 「2024년도 예산안 분석시리즈」를 발간하였습니다. 이번 시리즈는 「총괄 분석」 2권, 「위원회별 분석」 12권, 「성인지 예산서 분석」 1권, 「온실가스감축인지 예산서 분석」 1권, 「예산안 주요 사업 평가」 3권 등 기존 5개 분석에 「재정총량 분석」 2권, 「중·장기 재정현안 분석: 인구위기 대응전략」 6권을 추가하여 총 27권을 발간하였습니다.

「총괄 분석」에서는 2024년도 예산안에 대한 총평과 함께 인건비, 세수결손에 따른 예산안 편성·집행, 상임위 결산 시정요구사항과 예산안 연계 등 재정 전반에 관한 사항을 다루는 한편, R&D 예산안, 재난안전 사업, 사회안전망 구축·강화 사업 등 주요 정책 주제를 선별하여 심층적으로 검토하였습니다.

「위원회별 분석」에서는 상임위원회별 소관 부처의 주요 사업에 대한 효과성·필요성 등을 분석하여 개선방안을 제시하였고, 「성인지 예산서 분석」 및 「온실가스감축인지 예산서 분석」에서는 성인지 및 온실가스감축인지 대상사업에 대한 총괄·사업별 분석을 실시하였으며, 「예산안 주요 사업 평가」에서는 국고보조사업, 재난정책보험 사업, 농업인력 수급 안정 사업 등 주요 사업을 심도 있게 살펴보았습니다.



올해 새롭게 발간되는 「재정총량 분석」에서는 경제·재정 전망, 조세지출과 재정 지출 연계, 재정건전성 분석 등 거시적 재정총량 분석을 실시하였으며, 보건·복지·고용, 교육 등 12대 분야별 자원배분에 대한 분석의견도 제시하였습니다.

또한, 「중·장기 재정현안 분석: 인구위기 대응전략」에서는 인구위기가 경제 및 재정에 미치는 영향을 분석하고, 저출산 대응, 이민정책, 첨단기술 육성 전략, 인재양성 등 재정 측면에서의 정책 대응 방안을 검토하였습니다.

이번 보고서가 제21대 국회의 마지막 예산안 심사 과정에서 유용하게 활용되기를 바라며, 앞으로도 국회예산정책처는 전문적이고 객관적인 분석으로 예·결산 심사를 적극 지원해 나가겠습니다.

2023년 10월

국회예산정책처장 조 의 섭

교육위원회

[교육부]

I. 예산안 개요

1. 현 황	5
2. 예산안의 주요 특징	12
3. 신규사업 및 주요 증액사업	14

II. 주요 사업 분석

1. 에듀테크 소프트웨어 구축 및 운영 중 고등교육형 에듀테크 소프트웨어의 필요성 등 검토 필요	17
2. 글로벌대학 지원에 대한 재정지원 규모, 재정지원 방식, 성과관리 방안 등에 대한 검토 필요	22
3. 재외동포교육 운영지원의 유학생 유치 관련 한국교육원 신설 기준 마련 필요	27
4. 산학연협력고도화지원 예산안 분석	32
4-1. 첨단분야 혁신융합대학의 ‘지자체 참여형’ 컨소시엄의 성과 확인 필요	33
4-2. 첨단산업 인재양성 부트캠프 사업의 연차별 확대 필요	37
4-3. 첨단산업 특성화대학의 이차전지 산업인력 수요에 체계적인 대응 필요	39



CONTENTS

5. 국립대학 시설확충의 반도체 공동연구소 지원 예산 적정 수준 검토 필요	42
6. 대학생 근로장학금 지원의 집행 가능성을 고려한 예산 편성 필요	46
7. 대학학사 자율역량 기반 조성의 사업추진 일정을 고려한 예산 편성 필요	49
8. 교육부 소관 R&D 예산안 분석	52
8-1. OECD 기준 등에 부합하지 않는 R&D 사업 분류	53
8-2. 이공학학술연구기반구축(R&D)의 신규과제 사업계획 미비	57
8-3. 국제공동연구의 참여 대상 협의 등 준비기간 고려 필요	61
9. 교육기본통계조사관리 학생맞춤지원실태조사의 본조사 실시를 위해서는 법적 근거 마련 필요	65

[국가교육위원회]

Ⅰ. 예산안 개요

1. 현 황	69
2. 예산안의 주요 특징	71

문화체육관광위원회

[문화체육관광부]

I. 예산안 개요

1. 현 황	77
2. 예산안의 주요 특징	84
3. 신규사업 및 주요 증액사업	86

II. 주요 사업 분석

1. K-콘텐츠 펀드 출자 사업의 적정 예산 편성 필요	88
1-1. K-콘텐츠 펀드 출자 사업 예산의 적정 규모 편성 필요	89
1-2. 콘텐츠 전략펀드 출자 사업의 면밀한 검토 필요	93
2. 콘텐츠기업 이차보전 지원 사업의 적정 예산 편성 필요	95
3. 콘텐츠 체험관 조성 사업의 면밀한 계획 수립 필요	98
4. 장애예술인 활동 전문공간 조성 및 운영 사업 예산의 실제 소요를 고려한 감액 조정 필요	101
5. 문화로 사회연대 사업의 면밀한 계획 수립 필요	108



CONTENTS

6. 문화시설 활용 외래관광객 유치 사업의 체계적 편성 필요	113
6-1. 국립중앙박물관 소관 외국박물관 한국실 지원, 박물관 고객센터 강화 사업의 체계적 편성 필요	114
6-2. 국립민속박물관 및 국립남도국악원 소관 사업의 체계적 편성 필요	120
7. 디지털관광주민증 운영 사업의 지원 규모 재검토 필요	122
8. 외래관광객 유치 마케팅 활성화 지원 사업 내 유사 사업의 연계·통합 등 효과적 운영 필요	127
9. 반려동물 친화관광도시 조성 사업의 수행 기간 등을 고려한 적정 예산 편성 필요	131
10. 폐산업시설 등 유희공간 문화재생사업 추진 상황을 고려한 적정 예산 편성 필요	135
11. 섬관광활성화 사업의 추진 경과를 고려한 적정 예산 편성 필요	140

[문화재청]

I. 예산안 개요

1. 현 황	147
2. 예산안의 주요 특징	152
3. 신규사업 및 주요 증액사업	153

II. 주요 사업 분석

1. 글로벌 문화유산콘텐츠 제작 및 보급 사업의 예산 증액 규모 재검토 및 성과 파악 필요	155
2. 문화유산 방문자센터 건립 사업 관리 철저 필요	159

교육위원회



교육부

1

현황

가. 총수입·총지출

교육부 소관 2024년도 예산안 및 기금운용계획안(이하 “예산안”)의 총수입은 일반회계, 2개 특별회계(지역균형발전특별회계, 고등·평생교육지원특별회계) 및 2개 기금(사학진흥기금, 사립학교교직원연금기금)으로 구성되며, 총지출은 일반회계, 3개 특별회계(지역균형발전특별회계, 유아교육지원특별회계, 고등·평생교육지원특별회계) 및 2개 기금(사학진흥기금, 사립학교교직원연금기금)으로 구성된다.

교육부 소관 2024년도 예산안 총수입은 7조 2,573억원으로 전년 예산 대비 7,944억원(12.3%) 증가하였다. 회계·기금별로는 일반회계 3,007억원, 지역균형발전특별회계 38억원, 고등·평생교육지원특별회계 496억원, 사학진흥기금 1,706억원, 사립학교교직원연금기금 6조 7,325억원이다.

[2024년도 예산안 교육부 소관 총수입]

(단위: 백만원, %)

구 분	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
예 산	454,539	246,194	354,156	107,962	43.9
- 일반회계	380,277	230,950	300,733	69,783	30.2
- 지역균형발전특별회계	6,292	15,244	3,824	△11,420	△74.9
- 유아교육지원특별회계	67,970	-	-	-	-
- 고등·평생교육지원특별회계	-	-	49,599	49,599	순증
기 금	6,544,192	6,216,707	6,903,149	686,442	11.0
- 사학진흥기금	245,562	170,962	170,630	△332	△0.2
- 사립학교교직원연금기금	6,298,630	6,045,745	6,732,519	686,774	11.4
합 계	6,998,731	6,462,901	7,257,305	794,404	12.3

자료: 교육부

교육부 소관 2024년도 예산안 총지출은 95조 6,254억으로 전년 예산 대비 6조 3,725억원(△6.2%) 감소하였다. 회계·기금별로는 일반회계 71조 233억원, 지역균형발전특별회계 3,585억원, 유아교육지원특별회계 3조 2,106억원, 고등·평생교육지원특별회계 14조 8,567억원, 사학진흥기금 1,143억원, 사립학교교직원연금기금 6조 619억원이다.

[2024년도 예산안 교육부 소관 총지출]

(단위: 백만원, %)

구 분	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
예 산	94,630,676	95,993,631	89,449,153	△6,544,478	△6.8
- 일반회계	87,462,633	82,725,135	71,023,340	△11,701,795	△14.1
- 지역균형발전특별회계	1,338,997	421,158	358,484	△62,674	△14.9
- 유아교육지원특별회계	3,829,046	3,470,037	3,210,631	△259,406	△7.5
- 고등·평생교육지원특별회계	-	9,377,301	14,856,698	5,479,397	58.4
기 금	5,907,690	6,004,257	6,176,208	171,951	2.9
- 사학진흥기금	200,593	179,440	114,292	△65,148	△36.3
- 사립학교교직원연금기금	5,707,097	5,824,817	6,061,916	237,099	4.1
합 계	100,538,366	101,997,888	95,625,361	△6,372,527	△6.2

자료: 교육부

나. 세입·세출예산안

교육부 소관 2024년도 세입·세출예산안은 일반회계 및 3개 특별회계(지역균형발전특별회계, 유아교육지원특별회계, 고등·평생교육지원특별회계)로 구성된다.

교육부 소관 2024년도 세입예산안은 19조 1,842억원으로 전년 예산 대비 5조 6,791억원(42.1%) 증가하였다. 회계별로는 일반회계 3,429억원, 지역균형발전특별회계 38억원, 고등·평생교육지원특별회계 15조 6,053억원이다.

[2024년도 교육부 소관 세입예산안]

(단위: 백만원, %)

구 분	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
- 일반회계	428,852	277,050	342,903	65,853	23.8
- 지역균형발전특별회계	6,292	15,244	3,824	△11,420	△74.9
- 유아교육지원특별회계	3,892,061	3,470,037	3,232,168	△237,869	△6.9
- 고등·평생교육지원특별회계	-	9,742,730	15,605,263	5,862,533	60.2
합 계	4,327,205	13,505,061	19,184,158	5,679,097	42.1

주: 1. 총계 기준

자료: 교육부

교육부 소관 2024년도 세출예산안은 109조 5,064억원으로 전년 예산 대비 6,779억원(△0.6%) 감소하였다. 회계별로는 일반회계 90조 8,006억원, 지역균형발전특별회계 3,585억원, 유아교육지원특별회계 3조 2,322억원, 고등·평생교육지원특별회계 15조 1,151억원이다.

[2024년도 교육부 소관 세출예산안]

(단위: 백만원, %)

구 분	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
- 일반회계	94,104,243	96,915,833	90,800,635	△6,115,198	△6.3
- 지역균형발전특별회계	1,338,997	421,158	358,484	△62,674	△14.9
- 유아교육지원특별회계	3,829,046	3,470,037	3,232,168	△237,869	△6.9
- 고등·평생교육지원특별회계	-	9,377,301	15,115,093	5,737,792	61.2
합 계	99,272,286	110,184,329	109,506,380	△677,949	△0.6

주: 1. 총계 기준

자료: 교육부

다. 기금운용계획안

교육부 소관 2024년도 기금운용계획안은 사학진흥기금, 사립학교교직원연금기금으로 구성된다.

교육부 소관 2024년도 기금운용계획안은 13조 4,560억원으로 전년 계획 대비 1,489억원(△1.1%) 감소하였다. 기금별로는 사학진흥기금 3,093억원, 사립학교교직원연금기금 13조 1,467억원이다.

[2024년도 교육부 소관 기금운용계획안]

(단위: 백만원, %)

구 분	2022 결산	2023 계획(A)	2024 계획안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
- 사학진흥기금	424,479	358,768	309,308	△49,460	△13.8
- 사립학교교직원연금기금	12,516,115	13,246,158	13,146,698	△99,460	△0.8
합 계	12,940,594	13,604,926	13,456,006	△148,920	△1.1

주: 총계 기준
자료: 교육부

라. 재정구조

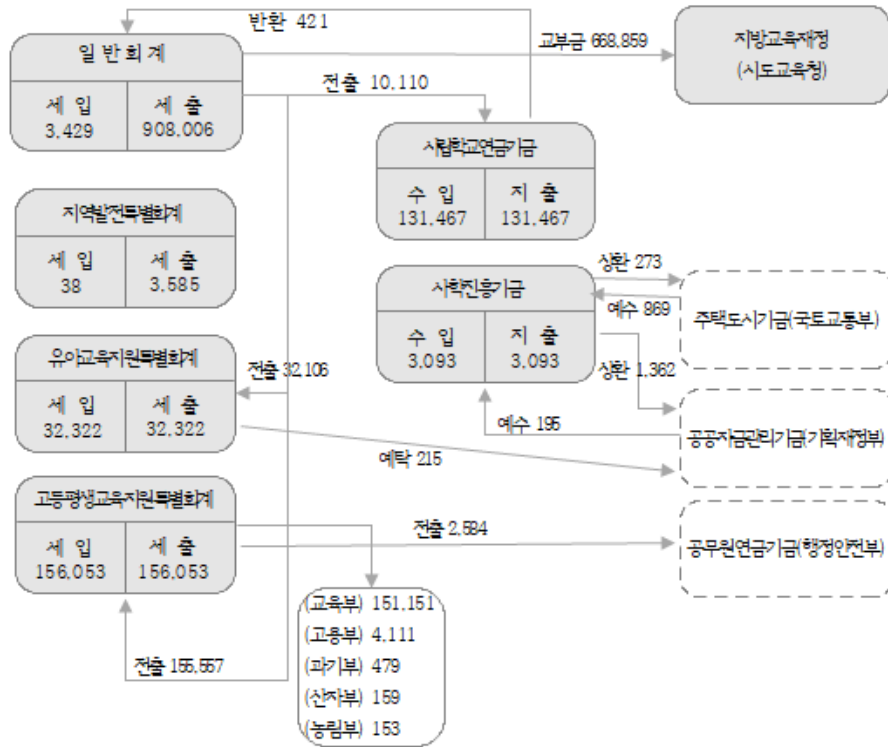
2024년도 예산안의 교육부 소관 회계·기금 간 재원이전 현황은 다음과 같다.
일반회계의 경우 유아교육지원특별회계로 3조 2,106억원, 고등·평생교육지원특별회계로 15조 5,557억원, 사립학교교직원연금기금으로 1조 110억원을 전출한다.

유아교육비지원특별회계의 경우 공공자금관리기금으로 215억원을 예탁한다.
고등·평생교육지원특별회계의 경우 공무원연금기금으로 부담금 2,584억원을 전출한다.

사학진흥기금의 경우 공공자금관리기금으로부터 예수금 195억원을 받고, 1,362억원의 예수원금 및 이자를 상환하며, 주택도시기금으로부터 예수금 869억원을 받고, 273억원의 예수원금 및 이자를 상환한다.

사립학교교직원연금기금의 경우 일반회계로 421억원을 반환한다.

(단위: 억원)



주: 총계기준
자료: 교육부

마. 인건비 및 기본경비

2024년도 교육부 소관 인건비 예산안은 2조 584억원으로 전년 대비 439억원 (2.2%) 증가하였다. 2024년도 인건비 예산안이 증가한 것은 정원이 전년 대비 66명 증원되었고 공무원 처우개선 인상분 등이 반영되었기 때문이다.

[2024년도 교육부 소관 인건비 예산안]

(단위: 백만원, %)

구 분	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
인건비 합계	1,875,341	2,014,478	2,058,352	43,874	2.2
국립학교 인건비	133,577	139,526	143,109	3,583	2.6
국립대학 인건비	1,660,002	1,785,886	1,825,887	40,001	2.2
국립국제교육원 인건비	5,677	6,069	6,091	22	0.4
본부 인건비	59,553	61,798	65,172	3,374	5.5
교원소청심사위원회 인건비	1,744	2,096	1,849	△247	△11.8
국립특수교육원 인건비	3,836	4,400	4,316	△84	△1.9
국사편찬위원회 인건비	6,319	6,792	6,955	163	2.4
중앙교육연수원 인건비	3,465	3,684	3,665	△19	△0.5
학술원 인건비	1,166	1,274	1,308	34	2.7
국가교육위원회 인건비	-	2,953	-	△2,953	순감

주: 1. 총계 기준

자료: 교육부

[2024년도 교육부 정원 변동 현황]

(단위: 명, %)

구 분	2023년도 정원(A)	2024년도 정원(B)	증감	
			B-A	(B-A)/A
교육부	27,541	27,607	66	0.2

주: dBrain, 인건비 편성_기준정원관리 기준

자료: 교육부

2024년도 교육부 소관 기본경비 예산안은 2,184억원으로 전년 대비 146억원 (7.1%) 증가하였다. 총액인건비 대상 기본경비 예산안은 285억원으로 전년 대비

6억원(△2.2%) 감소하였고, 총액인건비 비대상 기본경비 예산안은 1,899억원으로
전년 대비 152억원(8.7%) 증가하였다.

[2024년도 교육부 소관 기본경비 예산안]

(단위: 백만원, %)

구 분	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
기본경비 합계	195,162	203,874	218,434	14,560	7.1
총액인건비 대상	25,894	29,176	28,541	△635	△2.2
총액인건비 비대상	169,268	174,698	189,893	15,195	8.7

주: 1. 총계 기준. 단, 국립학교 기본경비는 총액으로 지원함에 따라 총액인건비 구분이 되지 않으므로 '총액인건비 비대상'에 산입

자료: 교육부

2024년도 교육부 예산안의 주요 특징을 살펴보면, ① 글로벌 대학·RISE 체계 등 대학혁신을 위한 재정지원이 확대되었고(2023년 2.4조원 → 2024년 3.6조원), ② 반도체 등 첨단분야 인재양성 집중 지원 및 디지털 기반 교육혁신을 위한 지원이 확대되었으며(2023년 3,204억원 → 2024년 5,106억원), ③ 저소득층 대학생의 학비·이자부담 경감 및 생애주기별 교육비 부담을 완화하였고(2023년 9.42조원 → 2024년 9.36조원), ④ 평생교육기회 확대 및 글로벌 역량강화를 위한 예산이 확대되었다(2023년 1,369억원 → 2024년 1,753억원).

2024년도 교육부 소관 예산안에 대한 분석 결과 향후 국회 심의 및 집행에 있어서 다음과 같은 사항에 대한 고려가 필요할 것으로 보인다.

첫째, 글로벌대학 지원은 3조원이라는 대규모의 재원이 소요되는 정책임에도 불구하고 계획서 평가에 따른 인센티브 지원 방식, 칸막이식 지원 방식으로 운영되므로, 2024년 국회 예산안 심의 시 글로벌대학에 대한 재정지원 규모, 재정지원 방식, 성과관리 방안 등의 적절성에 대해 검토할 필요가 있다.

둘째, 첨단분야 혁신융합대학의 ‘지자체 참여형’은 2023년 신규 도입한 것으로 참여 지자체 및 대학 선정은 완료되었으나 본격적인 사업 이전이며 지역전략산업과의 연계 효과가 불확실하므로, 성과 창출 가능성, 성과관리방안 등에 대한 점검이 필요하다.

셋째, 첨단산업 인재양성 부트캠프 사업의 2024년 지원분야 및 지원대학수를 확대(10 → 42개)한다는 계획이지만, 취업률 등 구체적인 사업성고를 확인하면서 연차별로 도입하는 것을 검토할 필요가 있다.

넷째, 기초과학연구역량강화는 대학에 연구장비 도입을 지원하는 R&D 사업으로, 2024년 연구장비 지원단가가 대폭 확대되었으므로, 예산안 심의 시 선정기준, 성과평가 방법 등 사업계획을 철저히 점검할 필요가 있다.

다섯째, 2024년 예산안에서 교육부 소관 R&D 사업을 정부 관리대상 R&D 사업에서 제외한 것은 OECD 분류 기준 등과 맞지 않는 측면이 있으므로, R&D 사업 분류에 대한 재검토가 필요하다.

교육부의 2024년도 신규사업은 총 6개 사업, 39억 5,500만원 규모이다.

일반회계 사업 중 교육자유특구 지정 지원 사업은 국가책임 교육·돌봄과 디지털 교육혁신을 통해 공교육의 틀 내에서 지역 교육력 제고 등을 위한 사업이고, 유아 사교육비 조사 사업은 영유아 대상 사교육비 실태조사를 통해 공교육 내실화 및 사교육비 경감 등 교육정책 추진의 기초자료로 활용하기 위한 사업이다.

고등·평생교육지원특별회계 사업 중 가상실험실습 학습콘텐츠 공유 플랫폼 구축(정보화) 사업은 온라인 고등·직업·평생교육 대국민 공유 플랫폼을 통한 맞춤형 인재양성 및 전 국민 학습권 등 향상을 위한 사업이다.

사립학교교직원연금기금 사업 중 자금운용사업비는 사립학교교직원연금공단 자금운용사업에 필요한 사업비를 지원 하는 사업으로, 기본경비에서 주요사업비로 경비 성격을 변경한 사업이다.

[교육부 소관 2024년도 예산안 신규사업]

(단위: 백만원)

구분	세부사업명	예산안
일반회계 (4개)	대안교육 관리 및 학교폭력 피해 지원	600
	교육자유특구 지정 지원	200
	유아 사교육비 조사	560
	이공계 창의융합교육 지원	1,123
고등·평생교육지원특별회계 (1개)	가상실험실습 학습콘텐츠 공유 플랫폼 구축(정보화)	351
사립학교교직원 연금기금 (1개)	자금운용사업비(사립학교연금기금)	1,121
합 계		3,955

주: 총지출 기준

자료: 교육부

2024년도 주요 증액사업을 살펴보면 지자체-대학 협력기반 지역혁신 사업, 국립대학육성사업, 고등학교 무상교육, 국제교육 교류 협력 활성화(ODA), 서울대학교 출연지원 등이 있다.

① 지자체-대학 협력기반 지역혁신 사업은 5개 정책사업을 1개의 사업으로 통합(이관) 등에 따라 예산이 대폭 증액되었고, ② 국립대학육성사업은 대학 및 전문대학이 자율적 혁신을 통한 체질 개선, 글로벌 대학 지원 등을 위해 예산이 증액되었으며, ③ 고등학교 무상교육은 교육의 공공성 강화 및 교육비 부담 경감 등을 위해 소요 예산이 증액되었다. ④ 국제교육 교류 협력 활성화(ODA) 사업은 정부초청외국인장학생(GKS) 선발을 2배 이상 확대함에 따라 예산이 증액되었으며, ⑤ 서울대학교 출연사업은 고등교육 분야 예산이 증액됨에 따라 관련 법령 등에 따라 증액되었다.

[교육부 소관 2024년도 예산안 주요 증액사업]

(단위: 백만원, %)

구분	세부사업	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증 감	
				B-A	(B-A)/A
일반회계 (15개)	교육과정 개정 및 후속지원	2,289	3,338	1,049	45.8
	에듀테크 소프트랩 구축 및 운영	1,788	10,382	8,594	480.6
	고등학교 무상교육	902,807	943,898	41,091	4.6
	인적자원개발정책 추진 활성화	661	988	327	49.5
	국가평생교육통계 구축	2,031	2,956	925	45.5
	재외동포교육 운영지원	78,444	90,153	11,709	14.9
	국제교육 교류 협력 활성화(ODA)	97,645	127,993	30,348	31.1
	디지털 교육 세계화(ODA)	4,046	6,484	2,438	60.3
	기관운영 기본경비(총액 비대상)	2,002	2,728	726	36.3
	디지털교육기획관 기본경비(총액 비대상)	274	428	154	56.2
	영유아교육·보육통합추진단 기본경비(총액 비대상)	123	352	229	186.2
	영유아교육·보육통합추진단 기본경비(총액대상)	6	12	6	100.0
	인재정책기획관 기본경비(총액 비대상)	422	658	236	55.9
	책임교육지원관 기본경비(총액대상)	30	40	10	33.3
	학술원 국제학술교류 및 학술진흥 지원	709	1,351	642	90.6
고등·평생 교육지원 특별회계	사립대학 구조개선 지원	2,500	5,295	2,795	111.8
	폐교대학 종합관리 사업	2,411	4,030	1,619	67.2

(단위: 백만원, %)

구분	세부사업	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증 감	
				B-A	(B-A)/A
(9개)	자주체 대학 협력 기반 지역혁신 사업	354,000	1,202,500	848,500	239.7
	기초학문 확산지원	6,745	12,249	5,504	81.6
	국립대학 인건비	1,785,886	1,825,887	40,001	2.2
	국립대학 기본경비(총액 비대상)	126,688	137,566	10,878	8.6
	국립대학육성사업	458,000	572,200	114,200	24.9
	서울대학교 출연지원	577,490	612,717	35,227	6.1
	국립대병원 지원	78,833	103,694	24,861	31.5
사학진흥 기금 (2개)	기타경비(사학진흥기금)	1,334	1,999	665	49.9
	대학재정분석(사학진흥기금)	30	100	70	233.3
사립학교 교직원 연금기금 (2개)	연금급여(사립학교연금기금)	4,108,274	4,484,529	376,255	9.2
	퇴직수당급여(사립학교연금기금)	765,398	806,047	40,649	5.3

주: 1. 총지출 기준

자료: 교육부

에듀테크 소프트웨어 구축 및 운영 중 고등교육형 에듀테크 소프트웨어의 필요성 등 검토 필요

가. 현 황

에듀테크 소프트웨어 구축 및 운영¹⁾은 교육의 디지털 대전환을 뒷받침하기 위해 공교육에 맞는 에듀테크가 개발·활성화될 수 있도록 학교와 에듀테크 산업을 연결하는 허브를 구축하는 사업으로, 2024년도 예산안은 전년대비 85억 9,400만원이 증액된 103억 8,200만원을 편성하였다.

[2024년도 에듀테크 소프트웨어 구축 및 운영 예산안 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
에듀테크 소프트웨어 구축 및 운영	1,788	1,788	10,382	8,594	480.6
에듀테크 소프트웨어 구축	-	-	3,300	3,300	순증
에듀테크 소프트웨어 운영	1,788	1,788	2,682	894	50.0
교육현안 해결형 에듀테크 프로젝트	-	-	1,600	1,600	순증
에듀테크 성장기반 조성	-	-	1,400	1,400	순증
고등교육형 에듀테크 소프트웨어 운영	-	-	1,400	1,400	순증

자료: 교육부

김성은 예산분석관(sekim06@assembly.go.kr, 6788-4634)

1) 코드: 일반회계 1301-301

에듀테크 소프트랩 구축 및 운영은 공교육에 적합한 에듀테크가 개발되고 활용될 수 있도록 민간 에듀테크 산업이 성장할 수 있는 기반을 조성하기 위한 사업이다. 민간 에듀테크 산업을 지원하는 것은 디지털 전환에 따라 공교육 변화가 시급한 상황에서 정부가 직접 에듀테크를 개발하여 학교에 제공하는 방식으로는 첨단 기술을 다양하고 창의적으로 활용하기 어렵기 때문이다.

교육부의 사업 방향은 크게 두 가지로 요약된다. 첫째는 학교와 에듀테크 기업을 연결하는 물리적인 공간인 에듀테크 소프트랩을 신규 구축한다는 것이며, 둘째는 교육현장의 수요에 맞는 에듀테크가 민간에서 개발되고 에듀테크가 학교에서 자유롭게 활용될 수 있는 생태계 조성을 지원하기 위해 산업 기반을 조성하고 온라인 상의 정보·체험 플랫폼을 구축한다는 것이다.

예산안 편성내역을 구체적으로 살펴보면, 첫째, 에듀테크 소프트랩 6개소 신규 구축에 따라 소요되는 구축비 및 운영비가 편성되었다. 에듀테크 소프트랩이란 공교육에 적합한 에듀테크가 개발되고 활용될 수 있도록 학교와 에듀테크 기업을 연결하는 공간으로, 에듀테크 수요 분석 및 실증 테스트베드 운영, 에듀테크 활용 모델 개발 및 교원·학생·학부모 등에 연수 등을 지원한다.

[2024년도 에듀테크 소프트랩 구축 및 운영 예산안 편성 내역]

구 분	산출내역
에듀테크 소프트랩 구축 (3,300백만원)	현장과 에듀테크 기업을 연결하는 에듀테크 소프트랩 6개소 추가 구축비 (산출) 6개소 × 550백만원 = 3,300백만원 ※ 지방비 50% 매칭
에듀테크 소프트랩 운영 (2,682백만원)	에듀테크 소프트랩 9개소 운영비(기존 3개소, 신규 6개소) (산출) 에듀테크 실증 프로그램 운영 572백만원, 연수체험 운영 230백만원, 에듀테크 활용 활성화 400백만원, 행사, 홍보, 관리비 등 1,480백만원 (기존 6억원, 신규 하반기 운영비 3억원) ※ 지방비 50% 매칭
교육현안 해결형 에듀테크 프로젝트 (1,600백만원)	시장에서 자체적으로 에듀테크가 개발되기 어려운 분야를 선정하고, 교사 기업이 함께 에듀테크를 개발·도입하는 해커톤 프로젝트 추진 (산출) 2개분야 × 800백만원 = 1,600백만원 ※ 참여기업 50% 자체부담

구 분	산출내역
에듀테크 성장기반 조성 (1,400백만원)	에듀테크가 독자적인 산업 분야로 성장할 수 있도록 산업 기반 조성을 위해 가치평가모형, 데이터표준, 글로벌 에듀테크DB, 에듀테크 정보·유통 플랫폼 등 구축 (산출) 가치평가모형 150백만원, 데이터표준 100백만원, 글로벌 DB 150 백만원, 에듀테크 정보·유통 플랫폼 1,000백만원
고등교육형 에듀테크 소프트랩 운영 (1,400백만원)	에듀테크 시장이 형성되지 않은 고등교육 분야 특성을 고려하여 에듀테크 개 발·도입까지 함께 지원하는 고등교육 특화 소프트랩 1개소 구축·운영 (산출) 소프트랩 구축 1,100백만원, 소프트랩 운영 300백만원

자료: 교육부

둘째, 교육현안 해결형 에듀테크 프로젝트가 신규로 16억원 편성되었으며, 이
는 시장에서 자체적으로 에듀테크가 개발되기 어려운 분야를 선정하고, 교사와 기
업이 함께 에듀테크를 개발·도입하는 프로젝트를 지원한다.

셋째, 에듀테크가 독자적인 산업 분야로 성장할 수 있도록 산업 기반 조성을 위
한 에듀테크 성장기반 조성 예산이 14억원이 편성되었다. 이 중 사용자가 에듀테크를
무료 체험하고 평가할 수 있는 정보·체험플랫폼 구축에 10억원이 편성되었다.

넷째, 고등교육형 에듀테크 소프트랩 운영이 신규로 14억원 편성되었으며, 이
는 대학의 수요가 큰 분야를 중심으로 참여 기업과 대학을 모집하고, 에듀테크 도입
전 과정을 패키지화하여 지원한다.

나. 분석의견

**대학 교과내용 및 교수방법의 자율성·다양성으로 인해 고등교육형 에듀테크
소프트랩이 개별대학의 수요를 시장수요로 종합하여 에듀테크 시장 형성의 기제로
작용하기 어려워 성과가 불확실한 측면이 있고, 이를 고려하면 대학이 각각 필요한
에듀테크를 개발하는 것이 사업효과 측면 및 재원부담 측면에서 적절하므로, 사업
추진 필요성, 대학수요 등을 면밀하게 조사·검토할 필요가 있다.**

고등교육형 에듀테크 소프트랩은 초·중등 학교가 아니라 대학의 에듀테크 개
발을 지원하는 소프트랩 구축을 지원하는 사업이다.

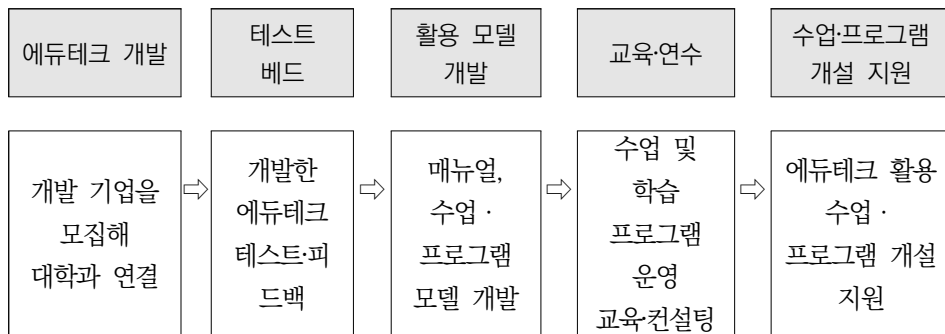
교육부는 기술을 활용해 대학 교육을 혁신하고 고등교육 전반의 현안에 대응하기 위해서는 기업과 대학 간 협력 체계 구축이 중요하기 때문에, 수요·공급을 연계해 다양한 에듀테크 개발을 촉진하고, 개발된 에듀테크 활용을 확산할 거점으로서 고등교육형 소프트랩이 필요하다는 설명이다.

그러나 초·중등 교육은 의무교육(또는 무상교육)으로 공통적인 교과내용이 존재하지만, 고등교육은 교수방법, 수업내용 등이 교수의 자율적인 영역으로 대학별, 교수별로 교과내용 및 교수방법 등에서 차별화되어 있기 개별 대학의 수요를 고등교육 차원의 수요로 종합하고 기업의 시장 진입 촉진할 기제로 작용하기 어려울 수 있다.²⁾

[고등교육형 에듀테크 소프트랩 사업 내용]

- 운영방식: 공모로 전문기관을 선정하여 운영비 지원
- 소프트랩의 역할: 대학의 수요가 큰 분야*를 중심으로 참여 기업과 대학을 모집하고, 에듀테크 도입 전 과정을 패키지화**하여 지원
- * ('24) 기초 과목(수학, 통계, 화학, 물리 등) 학습지원 → ('25~) 타 분야로 확대
- ** 에듀테크 기업과 참여 대학이 협약을 체결하고 에듀테크 개발·도입 추진

[소프트랩을 통한 에듀테크 도입 프로세스]



- 지원분야: '24~'25년 기초과목(수학, 통계, 물리, 화학 등 고등교육 학업 수행의 기초가 되는 과목) 학습지원, '26년부터 타 분야로 확대
- 소요예산: 2024년 14억원(소프트랩 구축 및 운영비 지원)
- * 운영경비, 활용 모델 개발비, 교육·연수비, 에듀테크 구독료 지원 등

자료: 교육부

2) 교육부는 이에 대해 모든 대학에서 공통적으로 활용할 수 있는 에듀테크 중심으로 소프트랩을 운영할 예정이며, 기초과목 학습 등 대부분 대학에서 공통적으로 필요로 하는 에듀테크가 있으며, 소프트랩이 이러한 수요를 종합해 기업과 연계하는 허브 역할을 수행할 필요가 있다는 설명이다.

이를 고려하면 대학이 각각 필요한 에듀테크를 개발하는 것이 사업효과 측면에서 적절하고, 소요 비용은 교육부가 지원하는 일반재정지원 사업 및 자체재원을 통해 조달하는 것이 바람직하다.

따라서 대학 교과내용 및 교수방법의 자율성·다양성으로 인해 고등교육형 에듀테크 소프트웨어가 개별대학의 수요를 시장수요로 종합하여 에듀테크 시장 형성의 기제로 작용하기 어려워 성과가 불확실한 측면이 있고, 이를 고려하면 대학이 각각 필요한 에듀테크를 개발하는 것이 사업효과 측면 및 자원부담 측면에서 적절하므로, 사업 추진 필요성, 대학수요 등을 면밀하게 조사·검토할 필요가 있다.

가. 현 황

국립대학육성사업¹⁾은 국립대학의 고유 역할, 지역사회 여건, 인재양성 수요 등을 고려하여 국립대학(37교)이 자율적으로 중장기 발전계획을 수립하고 혁신할 수 있도록 지원하는 것으로, 2024년도 예산안은 전년대비 1,142억원 증액된 5,722억원을 편성하였다.

지방대학 활성화 사업은 지자체-대학 협력기반 지역혁신 사업²⁾의 내역사업으로, 지방대학(대학혁신지원 사업 지원 대학 중 비수도권 소재 사립대학, 66교)이 지역과 연계한 강점 분야 특성화 및 경쟁력 강화를 통해 지방대학의 위기를 극복하도록 지원하는 것으로, 2024년도 예산안은 전년대비 475억원 증액된 2,375억원을 편성하였다.

지방전문대학 활성화 사업은 지자체-대학 협력기반 지역혁신 사업³⁾의 내역사업으로, 전문대학 혁신지원 사업의 지원 대학(69교) 중 지방 전문대학이 지역의 특성화 분야에 대해 자유롭게 혁신계획을 설계하고 운영할 수 있도록 지원하는 것으로, 2024년 예산안은 전년대비 150억원 증액된 750억원을 편성하였다.

[2024년도 글로벌대학 지원 관련 예산안 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
국립대학육성사업	150,000	458,000	572,200	114,200	24.9
지방대학 활성화 사업	-	190,000	237,500	47,500	25.0
지방전문대학 활성화 지원	-	60,000	75,000	15,000	25.0

자료: 교육부

김성은 예산분석관(sekim06@assembly.go.kr, 6788-4634)

1) 코드: 고등·평생교육지원특별회계 2704-301

2) 코드: 고등·평생교육지원특별회계 2301-400

3) 코드: 고등·평생교육지원특별회계 2301-400

교육부는 2023~2026년 동안 과감한 혁신 의지와 역량을 갖춘 30개의 지방대학을 선정하여 재정을 집중 지원하는 ‘글로벌대학 30’ 프로젝트 추진하고 있다. 교육부는 예비지정 신청접수(~2023.5.31) 결과, 총 94개 대학이 신청서(혁신기획서) 제출하여 15개 예비지정 대학⁴⁾을 결정하였으며(2023.6.20. 발표), 예비지정 대학 중 본지정 결과는 10개 내외로 정하여 10월 말에 발표한다는 계획이다.

['글로벌대학 30' 프로젝트 주요 내용]

- 지정규모 : '23년 10개 내외 → '26년까지 30개 내외 지정 목표
 - ※ '23년, '24년 10개 내외 지정, '25년, '26년 5개 내외 지정
- 지정대상 : 소재지가 비수도권인 일반재정지원대학 또는 국립대학
 - ※ 단일 대학이 단독 신청 또는 2개 이상 대학이 지원기간 중 통합을 전제로 공동 신청 가능
- 지원사항 : 교당 5년간 약 1,000억 지원, 규제혁신 우선 적용, 범부처·지자체 투자 유도 등
 - ※ 연차별·대학별 지원금은 대학 규모, 실행계획 등을 반영하여 조정 가능
 - ※ ('23~'24) 국립대는 국립대학 육성 사업, 공사립대는 지방(전문)대 활성화 사업을 통해 지원 ('25년) 대학재정지원사업 개편과 연계하여 지원방식 조정 검토
- 지정방식 : 1단계(예비지정) 및 2단계(본지정) 평가를 거쳐 글로벌대학위원회 최종 심의

자료: 교육부

글로벌대학 지원 예산은 국립대학 육성사업, 지방대학 활성화사업, 지방전문대학 활성화사업 등 3개 사업에 편성되었다. 일반재정지원 사업의 예산은 산식에 따라 지원하는 포물러 사업비(60%)와 대학의 개선 계획 평가를 기반으로 지원하는 인센티브(40%)로 구성되어 있으며, 글로벌대학은 인센티브 예산에서 지원 한다. 사업 인센티브 지원을 위한 평가를 '글로벌대학 평가+사업별 평가'로 이원화하고, 인센티브 지원금 총액 결정시, 글로벌대학 지정 여부를 반영한다.

4) ① 강원대강릉원주대, ② 경상국립대, ③ 부산대부산교대, ④ 순천대, ⑤ 순천향대, ⑥ 안동대경북도립대, ⑦ 연세대 미래캠퍼스, ⑧ 울산대, ⑨ 인제대, ⑩ 전남대, ⑪ 전북대, ⑫ 충북대한국교통대, ⑬ 포항공대, ⑭ 한동대, ⑮ 한림대

[글로벌대학 재원 관련 대학예산지원 방식 개편(3개 사업): 2023년 예산 기준]

국 립 대	국립대학 육성 사업	① 포물러 사업비 (60%, 2,741억원) (국립대 37교 전부)	② 사업계획서 평가에 따른 인센티브 (40%, 1,827억)	
			글로벌대학	대학별 차등지원
사 립 대	지방대학 활성화 사업	① 포물러 사업비 (60%, 1,140억) (지방사립대 66교 전부)	② 특성화 계획 평가에 따른 인센티브 (40%, 760억)	
			글로벌대학	대학별 차등지원
사 립 전 문 대	지방 전문대학 활성화 사업	① 포물러 사업비 (60%, 360억) (지방사립전문대 69교 전부)	② 특성화 계획 평가에 따른 인센티브 (40%, 240억)	
			글로벌대학	대학별 차등지원

주: 운영비 제외

자료: 교육부

나. 분석의견

글로벌대학 지원은 3조원이라는 대규모의 재원이 소요되는 정책임에도 불구하고 계획서 평가에 따른 인센티브 지원 방식, 칸막이식 지원 방식 등으로 재정운용 효율성이 우려되므로, 2024년 국회 예산안 심의 시 글로벌대학에 대한 재정지원 규모, 재정지원 방식, 성과관리 방안 등의 적절성에 대해 검토할 필요가 있다.

글로벌대학은 대학의 자율적인 혁신 및 경쟁력 강화라는 국립대학 육성사업, 지방대학 활성화 사업, 지방 전문대학 활성화 사업의 목적 하에, 2023년 고등·평생 교육지원특별회계의 신설로 대폭 증액된 국립대학 육성사업, 지방(전문)대학 활성화 사업 예산의 재정지원 효과성을 제고하기 위해 인센티브를 집중 지원하는 정책으로 도입되었다.

교육부는 국회 예산 심의를 통해 국립대학 육성사업, 지방대학 활성화 사업, 지방 전문대학 활성화 사업의 지원 대상 및 지원 총액이 결정된 바 있으며, 구체적인 사업 운영 방식은 교육부가 예산의 목적 및 범위 내에서 결정 가능하며, 3개 사업

의 인센티브 예산으로 글로벌대학을 지원한다는 설명이다.

그러나 글로벌대학은 2023~2026년간 30개 대학을 선정하여, 1개 대학당 5년간 1,000억원을 지원한다는 계획이며, 2023~2030년간 총 재정소요액은 3조원 규모로, 대규모의 예산이 소요되므로 재정지원 규모의 적정성에 대한 검토가 필요하다. 교육부는 연차별로 2023~2024년 매년 10교 내외를 지정하고, 2025~2026년까지 매년 5교 내외를 지정한다는 계획이다. 연차별 소요 예산은 2023년 약 500억 원에서 2027년 약 7,750억원으로 증가하며, 2030년까지 3조원 내외의 예산 소요가 발생한다.

[글로벌대학 지원 연도별 예산 규모(안)]

(단위: 교, 억원)

구분	2023	2024	2025	2026	2027
글로벌대학 수	10	20 (+10)	25 (+5)	30 (+5)	30
예산 총액	500	1,500	3,750	6,250	7,750
구분	2028	2029	2030	누적	
글로벌대학 수	30	30	30	30	
예산 총액	5,750	3,000	1,500	30,000	

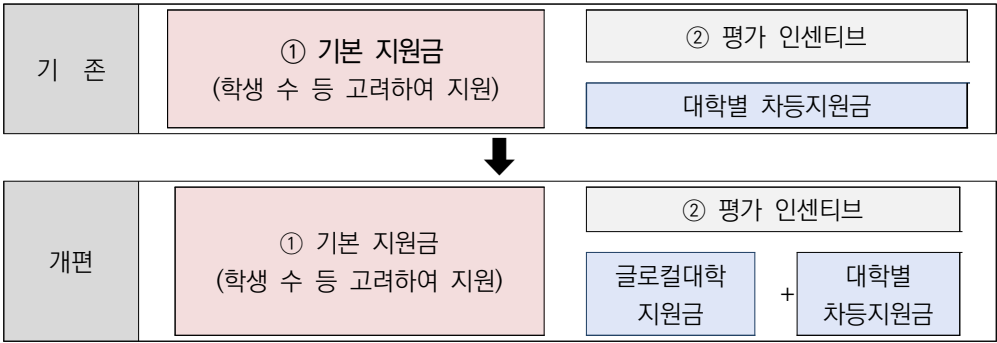
자료: 교육부

그리고 교육부는 기존 일반재정지원 사업 운영에서는 사후적인 성과평가에 근거해 성과인센티브를 차등 지원하는 방식으로 운영하였으나, 2023년 글로벌대학 지원 정책 도입과 함께 국립대학 육성사업, 지방(전문)대학 활성화 사업 운영 시 계획을 심사하여 인센티브를 지원하는 방식으로 변경하였다. 그러나 사업 수행 이전에 인센티브를 지원하는 것은 인센티브의 취지에 부합하지 않을 뿐만 아니라 철저한 평가와 계획 불이행시에 부여되는 패널티가 설계되지 않을 경우 재정지원의 효과성을 저해할 우려가 있다.

또한 글로벌대학으로 국립대, 지방사립대(4년제), 지방사립전문대에 따라 칸막이로 구분되어 재정을 지원하는 구조이다. 칸막이식 재정운용은 국립대, 지방사립대(4년제), 지방사립전문대 별 지원 학교수, 지원단가에 등에 영향을 미치므로 사업효과성이 저하될 우려가 있다.

마지막으로 글로벌대학 지원은 2023년 신규 도입된 정책이지만 아직 지원대학 범위, 지원단가 등이 결정되지 않았으며, 2024년 예산안에도 지원대학 범위, 지원단가 등에 대한 구체적인 지원계획 없이 예산을 편성하였기 때문에, 총 예산 규모가 정해지면 교육부가 글로벌대학 지원을 포함한 인센티브 배분을 결정하게 된다. 글로벌대학은 글로벌대학지원금과 대학별 차등지원금을 모두 지원받고 그 지원 규모가 큰 만큼, 국립대학 육성사업, 지방(전문)대학 활성화 사업의 인센티브 배분에 대한 면밀한 검토가 필요하다.

[글로벌대학 자원 관련 대학예산지원 방식 개편]



자료: 교육부

이상을 종합하면, 글로벌대학 지원은 3조원이라는 대규모의 재원이 소요되는 정책임에도 불구하고 계획서 평가에 따른 인센티브 지원 방식, 칸막이식 지원 방식 등으로 인해 재정운용 효율성에 대한 우려가 있으므로, 2024년 국회 예산안 심의 시 글로벌대학에 대한 재정지원 규모, 재정지원 방식, 성과관리 방안 등의 적절성에 대해 검토할 필요가 있다.

재외동포교육 운영지원의 유학생 유치 관련 한국교육원 신설 기준 마련 필요

가. 현 황

재외동포교육 운영지원¹⁾은 재외교육기관(한국학교, 한국교육원) 지원, 교과서 및 교재 개발·보급, 해외파견공무원 선발·연수를 통해 재외동포 교육 서비스 질 제고 및 글로벌 인재양성에 기여하는 것으로, 2024년도 예산안은 전년대비 117억 900만원이 증액된 901억 5,300만원을 편성하였다.

[2024년도 재외동포교육 운영지원 예산안 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
재외동포교육 운영지원	70,696	78,444	90,153	11,709	14.9

자료: 교육부

2024년 예산안 증액은 외국인 유학생 유치 기능 강화를 위해 한국교육원 4개원을 신설하고 한국교육원 부원장을 3명 증원하기 위한 것이다. 또한 한국교육원의 배치 인원 증가에 따른 예산 운영비 증가, 유학생 유치 활동비, 한국어 강좌 개설 등 사업비 증액, 유학생유치센터 마련을 위한 대수선비 증가를 위한 증액이다.

한국교육원은 재외동포에게 민족교육, 한국어교육을 실시하기 위해 1963년 일본에서 설치된 것을 시작으로 유럽, 미주, 동남아 지역 등으로 확대되어 19개국에 43개원이 설치되어 있다. 한국교육원은 「재외국민의 교육지원 등에 관한 법률」 제 29조에 근거해 한국어의 현지 학교 정규과목 채택 지원 및 한국어교육 확산 기반 조성, 외국인유학생 유치 지원, 재외동포 평생교육 등의 기능을 수행할 수 있다.

한국교육원의 인력은 원장 1인, 부원장 1인(5개원), 현지 채용 직원 2~3인이며, 원장은 교육공무원, 일반직공무원, 민간인 중에서, 부원장은 교육공무원과 일반직공무원 중에서 교육부 장관이 적격자를 선발하여 파견하고 있다.

김성은 예산분석관(sekim06@assembly.go.kr, 6788-4634)

1) 코드: 일반회계 4331-300

[2023년 재외한국교육원 현황]

교 육 원 명	설립연월일	파견자수(명)	한글학교수(개)	동포수(명)	유학생(명)
동경한국교육원	'66.05.01	1	28	92,241	5,733
사이타마한국교육원	'70.01.26	1	7	19,732	
치바한국교육원	'70.01.21	1	5	19,655	
가나가와한국교육원	'63.04.02	1	4	34,456	
나가노한국교육원	'70.02.26	1	3	46,138	
삿포로한국교육원	'63.05.16	1	3	4,164	
센다이한국교육원	'64.07.25	1	6	7,636	
오사카한국교육원	'63.04.01	1	32	96,361	
나라한국교육원	'77.02.01	1	2	3,173	
교토한국교육원	'63.04.12	1	13	28,156	
고베한국교육원	'63.04.01	1	13	38,738	
오카야마한국교육원	'66.04.01	1	3	4,447	
후쿠오카한국교육원	'63.06.28	1	5	23,130	
히로시마한국교육원	'63.05.16	1	7	8,350	
시모노세키한국교육원	'63.10.01	1	3	4,604	
일본지역 소계 (15개원)		15	134	430,981	3,369
워싱턴한국교육원	'80.07.01	1	63	189,474	
뉴욕한국교육원	'81.07.01	1	114	360,053	
시카고한국교육원	'81.07.01	1	85	357,993	
휴스턴한국교육원	'88.08.10	1	39	175,446	
로스엔젤레스한국교육원	'80.04.15	2	171	664,387	
샌프란시스코한국교육원	'87.08.17	1	68	245,173	
애틀랜타한국교육원	'17.03.13	1	108	242,093	1,985
미국지역 소계 (7개원)		8	648	2,234,619	
로스토프나도누한국교육원	'01.09.19	2	41	79,923	
사할린한국교육원	'93.12.10	1	12	26,371	
블라디보스톡한국교육원	'95.03.24	1	15	10,522	
하바롭스크한국교육원	'97.08.07	1	2	11,834	8,608
러시아지역 소계 (4개원)		5	70	128,650	
타슈켄트한국교육원	'92.05.27	3	23	175,865	
알마티한국교육원	'91.08.22	2	25	109,923	1,023
비쉬캅한국교육원	'01.05.28	1	5	18,166	447
CIS지역 소계 (3개원)		6	53	303,954	10,078
우크라이나한국교육원	'17.03.17	1	12	13,319	278
캐나다한국교육원	'81.07.31	1	71	125,291	679
시드니한국교육원	'89.08.01	1	49	113,907	278
영국한국교육원	'81.07.01	1	22	36,690	488
프랑스한국교육원	'75.12.31	1	17	25,417	2,556
독일한국교육원	'81.08.04	1	32	47,428	1,651
파라과이한국교육원	'80.01.01	1	3	4,838	205
아르헨티나한국교육원	'87.08.21	1	13	22,844	64
상파울루한국교육원	'88.09.01	1	26	35,186	313
뉴질랜드한국교육원	'12.04.01	1	11	27,152	224
태국한국교육원	'12.03.20	2	5	18,130	961
호치민시한국교육원	'12.11.13	2	5	91,474	37,940
하노이한국교육원	'20.12.11	2	1	65,000	1,185
말레이시아한국교육원	'20.12.30.	1	8	13,667	46,822
기타지역 소계 (14개원)		17	275	640,343	67,987
19개국 43개원		51	1,180	3,738,547	67,987

주: 파견자는 원장, 부원장, 한국어전문관 등 교육부장관이 선발하여 파견하는 인원(교육청 자체 파견 제외)

자료: 교육부

나. 분석의견

2024년 한국교육원은 유학생 유치활동을 주요 목적으로 신설하는 것으로, 현행 법령에 한국교육원 설치 기준이 재외동포 수 만으로 한정되어 있는 등 신설 필요성을 충분히 설명하지 못하므로, 신설 필요성을 판단할 수 있는 합리적인 기준 마련이 필요하다.

「재외국민의 교육지원 등에 관한 법률」 제28조2)는 교육부장관은 재외국민에 대한 평생교육 및 그 밖의 교육활동을 실시하기 위하여 필요하다고 인정하는 때에는 외교부장관과 협의하여 외국에 한국교육원을 설치할 수 있다고 규정하고 있다. 교육부는 법 제28조에 근거하여 「재외국민의 교육지원 등에 관한 법률 시행령」 제12조3)에 한국교육원 신설 요건으로 재외동포가 1만명 이상인 지역으로 규정하고 있다. 한국교육원의 기능은 「재외국민의 교육지원 등에 관한 법률」 제29조4)에 한국어 등의 보급, 한글학교의 교육활동 지원, 한국인 유학생의 상담 및 지도, 외국인 유학생의 유치활동 지원, 해외 교육정보의 수집 및 보고 등으로 규정되어 있다.

그러나 한국교육원은 그 동안 재외동포 지원 업무 위주로 수행하여 왔으며 2024년에는 외국인 유학생 유치 기능 강화를 위해 4개 한국교육원을 신설한다는

2) 「재외국민의 교육지원 등에 관한 법률」

제28조(한국교육원의 설치 등)

① 교육부장관은 재외국민에 대한 평생교육 및 그 밖의 교육활동을 실시하기 위하여 필요하다고 인정하는 때에는 외교부장관과 협의하여 외국에 한국교육원(이하 “교육원”이라 한다)을 설치할 수 있다.

3) 「재외국민의 교육지원 등에 관한 법률 시행령」

제12조(한국교육원의 설치기준)

법 제28조제1항에 따른 한국교육원(이하 “교육원”이라 한다)의 설치기준은 다음 각 호와 같다.

1. 재외국민과 한민족(韓民族)으로서 외국의 국적을 취득한 자를 합한 수 : 재외공관이 관할하는 교육원 설치예정지역의 그 수가 1만 명 이상
2. 시설기준 : 사무실 1실 이상·자료실 1실 이상 및 강의실 3실 이상(강의실은 1실당 20명 이상 수용할 수 있어야 한다)

4) 「재외국민의 교육지원 등에 관한 법률」

제29조(교육원의 기능) 교육원은 다음 각 호에 관한 사항을 수행한다.

1. 한국어 등의 보급
2. 한글학교의 교육활동 지원
3. 한국인 유학생의 상담 및 지도
4. 외국인 유학생의 유치활동 지원
5. 해외 교육정보의 수집 및 보고
6. 그 밖에 해외 교육활동 지원에 관한 사항

계획이기 때문에, 법령상 신설 요건은 재외동포 수 기준으로 규정되어 있어 한국교육원 신설 필요성을 판단하기에 부족한 측면이 있다.

또한 교육부는 인도, 인도네시아, 멕시코, 미국(시애틀)에 한국교육원을 신설한다는 계획이며, 국가별 여건, 신설 필요성, 중점 추진 업무 등을 한국교육원 신설 근거로 설명하고 있으나, 한국으로 온 유학생 수 등이 국가별로 편차가 크므로, 교육부가 제시한 근거가 충분하다고 보기 어렵다.

[한국교육원 신설 국가 기본 현황]

(단위: 명)

국가명	재외동포 (‘21년)	한국으로 온 유학생(‘22년)	한국어반 학생 (‘22년)	인구수 (‘21년)
인도	10,674	1,328	2,541	1,408백만
인도네시아	17,297	2,278	7,271	247백만
멕시코	11,107	430	-	126백만
미국	176,983 (시애틀)	3,073 (미국전체)	23,593 (미국전체)	331백만 (미국전체)

자료: 교육부

[2024년도 한국교육원 신설 필요성 및 중점 추진 업무]

국가명	신설 필요성	중점 추진 업무
인도	· 인도태평양 전략의 핵심국가로 한국어가 제2외국어로 채택 이후 초·중·고등학교의 한국어 교육 채택 급증 · 인도는 한국어 수요를 바탕으로 꾸준히 국내대학 내 유학생 수가 증가하는 등 유학 수요가 높은 유학생 유치 전략 국가	· 높은 한국어 인기를 바탕으로 유학생 유치센터를 통해 국내대학의 유학생 유치 활동을 체계적으로 지원 · 인도 대학교에 한국어 학과 설치, 한국어 교원양성 과정 확대 등 한국어 확산 기반 조성
인도네시아	· 한국과 ‘특별 전략적 동반자 관계’로서 경제·과학기술·교육 등 교류를 활발히 추진 중이며, 한국어에 대한 수요도 높음 · 국내 대학의 인니 유학생도 지속적으로 증가하는 등 국내 유학 수요가 높은 유학생 유치 전략 국가	· 높은 한국어 인기를 바탕으로 유학생 유치센터를 통해 국내대학의 유학생 유치 활동을 체계적으로 지원 · 인도네시아에 진출한 국내 기업에 한국어 강좌를 지원하여 현지 직원의 업무 역량 제고

국가명	신설 필요성	중점 추진 업무
멕시코	· 미국으로 향하는 중남미 유학생들을 한국유학으로 유인하고 외국인 유학생 다변화를 위한 전략적 거점 국가 · 멕시코는 제3위 교역국(21년 258억 달러)으로 잠재적 한국어 수요가 높음	· 유학생유치센터를 통해 미국으로 향하는 중남미 유학생들을 한국 유학으로 유인 · 한국어 채택교 집중 개선을 통한 한국어 확산 노력
시애틀 (미국)	· 과거 IMF 경제위기로 폐원(99년)되었으나, 재외동포 3·4세대 한국인 정체성 강화 등 재외동포(18만명)의 지속적인 신설 요구 · 시애틀총영사관 관할 내 4개주 9개 공립 중등학교에 한국어과목 채택, 공립학교의 TOPIK 점수를 한국어 학점으로 인정 등 한국어 수요가 높음	· 미국 공립학교 내 한국어 이중언어 인증제도 확산 등 공교육과 한국어 간의 연계성 확대 · 재외동포 3·4세 대상 한국어교육 및 뿌리교육 강화

자료: 교육부

따라서 2024년 한국교육원은 유학생 유치활동을 주요 목적으로 신설하는 것으로, 현행 법령에 한국교육원 설치 기준이 재외동포 수 만으로 한정되어 있는 등 신설 필요성을 충분히 설명하지 못하므로, 신설 필요성을 판단할 수 있는 합리적인 기준 마련이 필요하다.

산학연협력고도화지원¹⁾은 첨단분야 혁신융합대학, 대학 창의적 자산 실용화 지원, 대학 산학협력단지 조성 지원 등을 지원하는 것으로, 2024년도 예산안은 전년대비 1,890억 1,800만원이 증액된 4,437억 6,500만원을 편성하였다.

[2024년도 산학연협력고도화지원 예산안 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
산학연협력고도화지원	141,229	254,747	443,765	189,018	74.2
첨단분야 혁신융합대학	96,810 ¹⁾	144,300	201,001	56,701	39.3
첨단산업 인재양성 부트캠프	-	15,000	63,000	48,000	320.0
첨단산업 특성화대학 재정지원	-	54,000	117,500	56,701	117.6

주: 1) 2021년 이월액 78억원 포함

1. 2024년 타 사업으로 이관된 3단계 산학연협력 선도대학 육성(LINC 3.0) 제외하고 작성

자료: 교육부

첨단분야 혁신융합대학은 전공과 관계없이 희망하는 대학생에게 첨단분야 교육을 지원할 수 있도록 대학·산업계·연구계 간 협력을 통해 첨단분야 교육과정을 개발·공유하여 핵심인재 양성 추진을 지원하는 것으로, 2024년 예산안은 전년대비 567억 100만원이 증액된 2,010억 100만원을 편성하였다.

첨단산업 인재양성 부트캠프는 첨단산업 분야 취업을 희망하는 대학생을 대상으로 대학·기업이 공동으로 단기 집중교육 프로그램을 개발·운영하고 취업연계를 지원하는 것으로, 2024년 예산안은 전년대비 480억원이 증액된 630억원을 편성하였다.

첨단산업 특성화대학 재정지원은 반도체 등 첨단산업 경쟁력 확보 및 초격차 유지를 위해 인재양성 역량과 의지를 갖춘 대학을 집중 육성하여 학사급 인력 공급 및 석박사급 인재양성 기반 구축을 지원하는 것으로, 2024년 예산안은 전년대비 567억원이 증액된 1,175억원을 편성하였다.

김성은 예산분석관(sekim06@assembly.go.kr, 6788-4634)

1) 코드: 고등·평생교육지원특별회계 2446-300

4-1. 첨단분야 혁신융합대학의 ‘지자체 참여형’ 컨소시엄의 성과 확인 필요

가. 현황

첨단분야 혁신융합대학은 신기술 초격차 확보, 첨단산업 인력 수요에 대응할 수 있는 인재 양성이 시급하나, 개별대학 자원만으로는 효과적인 인재 양성에 한계가 있어 수도권-비수도권 대학 간 컨소시엄 구성을 통한 교육과정 공동 개발·운영 등을 지원하는 사업으로, 2021년 ‘디지털 신기술 인재양성 혁신공유대학’으로 출범하여 8개 분야 컨소시엄을 선정·운영하였다.

2023년 고등·평생교육지원특별회계의 신설에 따라 예산 규모가 2022년 890.1억원(8개 분야 컨소시엄)에서 2023년 1,443억원(13개 분야 컨소시엄)으로 증가하였다. 이에 교육부는 2023년 ‘혁신공유대학’에서 ‘첨단분야 혁신융합대학’으로 사업을 재편하고 5개 분야에 대해서는 지자체 참여형으로 추진하고 있다.

교육부는 고등교육분야의 ‘지역기반 인재양성’ 정책방향을 반영하여 ‘지자체 참여형’ 신설하였으며, 수도권-비수도권 대학이 협업하여 국가 차원의 인재양성에 지역의 첨단산업 기반을 활용하기 위한 것이라고 설명하고 있다. 지자체가 컨소시엄 구성 및 계획 수립에 참여하여 교육과정 개발·운영 시 지역 내 산업계 소통·연계 등 지원, 지역의 산학연인프라 연계·활용, 지역 현안·수요 관련 정보 제공, 분야별 교육과정위원회 및 컨설팅 참여 등의 역할을 수행한다.

[2023년 첨단분야 혁신융합대학 ‘지자체 참여형’ 내용]

구분	대학 주도형 (기존 지원)	지자체 참여형 (신규 선정)
컨소시엄	▶ 대학 컨소시엄 ▶ 수도권, 비수도권 대학 각 40% 이상 ▶ 최대 7교(전문대 1교, 주관대학 1교 포함)	▶ (비수도권 광역)지자체 + 대학 컨소시엄 ▶ 수도권, 비수도권 대학 각 40% 이상 ▶ 최대 5교(전문대 1교, 주관대학 1교 포함)
분야	▶ 8개 분야 ▶ ①인공지능 ②빅데이터 ③차세대반도체 ④미래자동차 ⑤바이오헬스 ⑥실감미디어 ⑦지능형로봇 ⑧에너지신산업	▶ 5개 분야 ▶ ①항공드론 ②반도체 소부장 ③이차전지 ④차세대통신 ⑤에코업(業)
기간	총 6년, '21~'26(3+3년)	총 4년, '23~'26(2+2년)

자료: 교육부

2024년 예산안은 전년대비 567억원 증가한 2,010억원을 편성하였는데, 이는 신규 5개 분야 컨소시엄을 선정한다는 계획에 따른 것이다. 교육부는 22대 신기술 분야(첨단분야 인재양성 전략, '23. 2.) 중 혁신융합대학 사업에서 지원하고 있지 않은 10개 분야(첨단신소재, 블록체인, 사이버보안 등) 중 인력수급 전망, 유관부처 의견 수렴 등을 거쳐 5개 분야를 추가 선정한다는 계획이다.

[2024년 첨단분야 혁신융합대학 예산안 산출내역]

$(111\text{억원} \times 13\text{개 기존 컨소시엄}) + (111\text{억원} \times 5\text{개 신규 컨소시엄}) + (\text{산학연협력통합정보망 } 12\text{억} \times 1\text{식})$

자료: 교육부

나. 분석의견

‘지자체 참여형’은 2023년 신규 도입한 것으로 참여 지자체 및 대학 선정은 완료되었으나 본격적으로 사업을 추진하기 이전이며 지역전략산업과의 연계 효과가 불확실하므로, 성과 창출 가능성, 성과관리방안 등에 대한 점검이 필요하다.

동 사업은 국가전략적으로 시급한 첨단 기술 분야에 대하여 수도권-비수도권의 대학 자원을 연계하여 분야별 인재양성을 추진하는 사업으로서, 기존 ‘대학 주도형’은 8개 컨소시엄으로 인공지능, 빅데이터 등 8개 분야에서 46개 대학이 2021년 선정되었으며, 3년차에 성과평가 실시 후 계속 지원이 결정되면 2026년까지 지원된다.

[대학 주도형(8개 분야) 지원 대학: '21~'26(3+3)]

분야	주관대학	참여대학
인공지능	전남대	성균관대, 서울시립대, 서울과학기술대, 경북대, 전주대, 영진전문대
빅데이터	서울대	경상국립대, 서울시립대, 숙명여자대, 전북대, 한동대, 경기과학기술대
차세대반도체	서울대	강원대, 대구대, 숭실대, 중앙대, 포항공과대, 조선이공대
미래자동차	국민대	계명대, 전문대, 아주대, 인하대, 충북대, 대림대
바이오헬스	단국대	상명대, 홍익대, 대전대, 우송대, 동의대, 원광보건대
실감미디어	건국대	경희대, 계명대, 배재대, 전주대, 중앙대, 계원예술대
지능형로봇	한양대(ERICA)	광운대, 부경대, 상명대, 조선대, 한국공학대, 영진전문대
에너지신산업	고려대	서울대, 한양대, 강원대, 부산대, 전북대, 경남정보대

자료: 교육부

교육부는 2023년 고등·평생교육지원특별회계의 신설에 따라 증액된 예산으로 2023년에 '지자체 참여형'을 신규 도입하였는데, 교육부는 '지자체 참여형'을 통해 대학뿐만 아니라 첨단분야별 전략산업기반을 보유하고 있는 광역자치단체가 컨소시엄에 함께 참여하여 첨단분야 인재양성 및 활용에 있어 지자체와 협업할 수 있도록 사업을 운영한다는 계획이다. 교육부는 2023년 6월 '지자체 참여형' 선정 결과를 발표하였다. 항공드론, 반도체소부장, 이차전지, 차세대통신, 에코업(業) 등 5개 첨단분야에 5개 광역자치단체와 22개 대학이 선정되었으며, 이들 컨소시엄은 2년차에 성과평가를 거친 후 2026년까지 지원된다.

[지자체 참여형(5개 분야) 선정 현황]

분야	지자체	주관대학	참여대학
항공드론	경상남도	경상국립대	전북대, 건국대, 서울대, 전남도립대
반도체소부장	전라북도	성균관대	단국대, 전북대, 경상국립대, 영진전문대
이차전지	충청북도	충북대	부산대, 가천대, 인하대, 경남정보대
차세대통신	광주광역시	국민대	서울시립대, 전남대, 한국항공대, 울산과학대
에코업	세종특별자치시	고려대(세종)	고려대, 건국대, 영남대, 전주비전대

자료: 교육부

그러나 지자체 참여형의 집행 추이를 살펴보면, 2023년 10월 기준 '지자체 참여형' 예산 510억원 중 306억원을 교부하고, 32억 6,600만원을 집행하여, 실효율은 6.4%에 그친 것으로 나타났다.

[지자체 참여형(5개 분야)의 2023년 예산 교부 및 실적 실적]

(단위: 백만원)

분야	예산현액	교부액	실집행액 (2023.10. 기준)
① 항공드론	10,200	6,120	630
② 반도체소부장	10,200	6,120	535
③ 이차전지	10,200	6,120	884
④ 차세대통신	10,200	6,120	892
⑤ 에코업	10,200	6,120	325
합 계	51,000	30,600	3,266

자료: 교육부

또한 ‘지자체 참여형’은 지원 분야와 지역의 전략사업 기반을 연계하여 활용한다는 목적이나, 수도권-비수도권 대학이 협업하는 사업 특성상 컨소시엄 내 타 지역 혹은 수도권대학이 다수 참여하고 있어 취업 등의 측면에서 지역산업과의 연계 효과가 저하될 우려가 있으며, 각 대학 소재지별 지역산업과의 협업, 연계 실적 등이 사업 성과로 반영되기 어려운 문제가 있다.

그리고 기존 8개 ‘대학 주도형’ 컨소시엄에서도 컨소시엄별, 강좌 난이도에 따라 강좌 수강신청률이 낮은 경우가 발생하고 있다. 컨소시엄 중에는 차세대반도체, 바이오헬스, 에너지신산업 분야에서 수강신청률이 낮으며, 고급과정이 초급 및 중급 과정에 비해 수강신청률이 낮은 것으로 나타났다. 또한 빅데이터, 실감미디어의 경우 2021년에 비해 2022년 수강신청률이 하락하였다.²⁾ 따라서 2023년 신규 운영하고 있는 ‘지자체 참여형’도 수강신청 실적 등을 확인하여 사업성과를 확인하는 것이 필요하다.

이상을 종합하면, ‘지자체 참여형’은 2023년 신규 도입한 것으로 참여 지자체 및 대학 선정은 완료되었으나 본격적으로 사업을 추진하기 이전이며 지역전략산업과의 연계 효과가 불확실하므로, 성과 창출 가능성, 성과관리방안 등에 대한 점검이 필요하다.

2) 국회예산정책처, 「2022회계연도 결산 위원회별 분석(교육위원회, 문화체육관광위원회)」, 2023. 7. pp. 100~105.

4-2. 첨단산업 인재양성 부트캠프 사업의 연차별 확대 필요

가. 현황

첨단산업 인재양성 부트캠프는 첨단산업 분야 취업을 희망하는 대학생을 대상으로 대학-기업이 공동으로 단기 집중교육 프로그램을 개발·운영하고 취업연계를 지원하는 사업으로, 2023년 사업을 도입하면서 다양한 첨단산업 중 반도체를 시범분야로 선정하여 운영하였다. 2023년에는 반도체 분야 인재양성을 위해 10개교를 대상으로 150억원의 예산이 편성되었으며, 선정되면 5년(3+2) 간 지원된다.

첨단산업 인재양성 부트캠프의 2024년 예산안은 전년대비 480억원이 증액된 630억원 규모이며, 지원대학수도 2023년 10교에서 42교(신규 32교)로 확대되었으며, 지원 분야도 바이오헬스, 이차전지, 차세대디스플레이, 항공우주 등으로 확대할 계획이다.

[2024년 첨단산업 인재양성 부트캠프 예산안 편성 내역]

구 분	2023 예산 (시범사업)	2024 예산안 (본사업)
예산 규모	150억원	630억원
지원대학수	10교	42교(신규 32교)
지원단가	15억원	15억원
지원분야	반도체	반도체, 바이오헬스, 이차전지, 차세대디스플레이, 항공우주 등
지원기간	5년(3+2)	5년(3+2)

자료: 교육부

나. 분석의견

2024년 지원분야 및 지원대학수를 확대(10 → 42개)한다는 계획이지만, 사업 효과성을 위해서는 취업률 등 사업성과를 확인할 필요가 있으므로, 사업성과를 확인하면서 연차별로 확대하는 것을 검토할 필요가 있다.

2023년 반도체 인재양성 부트캠프 시범운영 추진 경과를 살펴보면, 선정공고를 거쳐 2023년 6월 28일 선정결과를 발표하였다. 4년제 대학 5개교, 전문대학 5

개교가 선정되었으며, 이들 대학은 반도체 기업과 연계하여 1,255명을 양성한다는 계획을 수립하였다.

[2023년 부트캠프 선정 대학 현황]

구분	대학명	주요 참여기업	교육 분야	인재양성 ('23년)
대학 (5교)	가천대	원익IPS, 필옵틱스	설계, 소자분석 평가	150명
	강릉원주대	엠코테크놀로지코리아, 미코세라믹스	소재, 장비, 공정	100명
	단국대	에드워드코리아, 온세미컨덕터코리아	설계, 공정·소재, 소재	145명
	한국공학대	AP시스템, 테스	설계, 공정장비	120명
	한국해양대	제엠제코, 에이앤아이	전력반도체	100명
전문 대학 (5교)	경기과학 기술대	실리콘마이터스, 케이엠테크	측정·검사 품질관리, 설계검증	120명
	동양미래대	스테츠칩팩코리아, 이오테크닉스	검사·측정, 장비	150명
	두원공과대	HB솔루션, 씨앤지하이테크	장비 유지보수, 장비 설계	100명
	오산대	제우스, 에이치티씨솔루션	장비 제작, 유지보수	150명
	울산과학대	DB하이텍, 에이블	설비 유지보수, 전력반도체	120명

자료: 교육부

그러나 대학 선정 이후에도 사업계획서 컨설팅을 2023. 8. 1~11. 동안 진행하였으며, 2023년 9월이 되어서야 대학별로 사업계획서를 확정하였다. 이에 따라 2023년 10월 현재 교육과정 개발이 진행 중인 학교도 있는 등 시범사업이 본격적으로 추진되지 않는 상황³⁾이므로 향후 사업을 추진하면서 단기 집중과정의 질적 수준, 참여인원, 참여기업으로의 취업 연계 등 사업성과를 확인하여 향후 추진하는 사업에 반영할 필요가 있다.

따라서 2024년 지원분야 및 지원대학수를 확대(10 → 42개)한다는 계획이지만, 사업 효과성을 위해서는 취업률 등 사업성과를 확인할 필요가 있으므로, 사업성과를 확인하면서 연차별로 확대하는 것을 검토할 필요가 있다.

3) 교육부에 따르면 단기집중 교육과정의 특성 상 계절학기 등을 통해 교육과정이 본격적으로 진행될 예정이다.

4-3. 첨단산업 특성화대학의 이차전지 산업인력 수요에 체계적인 대응 필요

가. 현황

첨단산업 특성화대학 재정지원은 2023년 540억원에서 2024년 1,175억원으로 635억원이 증액되었다.

이는 2023년 신규 도입한 반도체 특성화대학을 신규로 10개 선정하고, 이차전지 특성화대학을 3개 선정하기 위한 예산 증액이 이루어졌기 때문이다.

나. 분석의견

이차전지 인재양성 관련 사업이 첨단산업 특성화대학, 첨단산업 인재양성 부트캠프, 부처협업형 인재양성, 첨단산업 혁신융합대학 등에서 중복적으로 추진되고 있으므로, 사업 간 명확한 역할분담을 바탕으로 이차전지 산업인력 수요에 체계적으로 대응할 필요가 있다.

교육부가 2024년 예산안에서 이차전지 특성화대학 3개 지원 예산을 신규로 편성한 것은 「국가첨단전략산업법」 상 전략산업으로 지정된 ‘이차전지’, ‘반도체’, ‘디스플레이’, ‘바이오’ 중 이차전지 전문인력양성을 위해 특성화대학 운영에 필요한 지원을 수행하기 위한 것이다.

즉, 친환경 정책 및 전기차 수요 증대에 따라 이차전지 산업은 지속적으로 성장 중으로 ‘제3차 국가첨단전략산업위원회(2023. 7.)’에서 발표한 것과 같이 특성화대학 등을 통해 전문인력 확충을 지원할 예정이다.

그러나 2024년 예산안에 ‘첨단산업 특성화대학 지원’ 뿐만 아니라 ‘첨단산업 인재양성 부트캠프’, ‘부처협업형 인재양성’, ‘첨단산업 혁신융합대학’ 사업도 이차전지 인재양성을 목표로 하는 예산이 편성되어 있어, 참여대학의 중복 등의 우려가 있으므로, 사업 간 역할분담을 명확히 할 필요가 있다.

[2024년도 교육부 소관 이차전지 인재양성 관련 대학재정지원사업 비교]

구분	첨단산업 특성화대학	첨단산업 인재양성 부트캠프	부처협업형 인재양성	첨단분야 혁신융합대학
지원 기간	'24~'27(4년)	'24~'28(5년)	'22~'24(3년)	'23~'26(4년)
목적	전공자 중심 인력 확대를 위한 기반 마련	산업계 수요 맞춤형 인재 양성	융합전공 등 전공자 중심 인력 확대	대학 간 융합·개방·협 력 유도
지원 규모 (예정)	3교	4교(잠정)	4교	1개 컨소시엄
양성 방안	주전공(4년)	단기 집중교육(1년)	융합 전공(2년)	마이크로 디그리 등 (기간 제한 없음)
참여학생 전공	관련 전공학부	관련 전공학부	관련 전공학부	제한 없음
지원 단가	30억원	15억원	10억원	111억원
양성 예정	2024년 120명	2024년 400명(잠정)	2023년 162명 2024년 175명	2023년 235명 2024년 435명

자료: 교육부

또한 교육부는 이차전지 산업인력양성에 대응할 시급성이 크고, 각 재정지원 사업별로 인재양성 방식, 참여대상, 양성수준(교육기간 등)이 다르다는 입장이지만, 2023년 부족인원에 비해 교육부가 4개 사업에서 목표로 하는 양성인원이 작은 수준이 아니므로 각 사업이 실제 산업계 인력양성 수요에 어떻게 기여할 것인지에 대한 면밀한 검토를 거칠 필요가 있다. 2023년 이차전지 산업의 부족 인원은 교육부 소관 4개 사업이 지원대상으로 하는 학사 부족 인원은 1,301명이고 교육부 소관 4개 사업에서 연도별 목표인원이 1,030명이다.

[이차전지 산업의 인력 수요]

(단위: 명, %)

구 분	학사 미만	학사	석사	박사	총계
현원	20,590	20,494	7,408	1,614	50,106
부족 인원	521	1,301	672	95	2,589
부족률	2.5	6.0	8.3	5.6	4.9

자료: 이차전지산업 인력수급조사(2023), 한국배터리산업협회

이상을 종합하면, 이차전지 인재양성 관련 사업이 첨단산업 특성화대학, 첨단 산업 인재양성 부트캠프, 부처협업형 인재양성, 첨단산업 혁신융합대학 등에서 중복 적으로 추진되고 있으므로, 사업 간 명확한 역할분담을 바탕으로 이차전지 산업인 력 수요에 체계적으로 대응할 필요가 있다.

국립대학 시설확충의 반도체 공동연구소 지원 예산 적정 수준 검토 필요

가. 현 황

국립대학 시설확충¹⁾은 37개 국립대학의 시설 확충을 지원하는 것으로, 2024년도 예산안은 전년대비 9억 8,300만원이 증액된 1조 28억 3,600만원을 편성하였다.

[2024년도 국립대학 시설확충 예산안 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
국립대학 시설확충	517,918	1,001,853	1,002,836	983	0.1
반도체 공동연구소	-	2,716	28,328	25,612	943.0

자료: 교육부

반도체 공동연구소는 권역 내 대학 및 교육기관들이 반도체 교육, 실습 인프라로서 활용할 수 있는 기반을 구축하며, 교육부는 반도체 교육·연구 인프라를 갖춘 국립대학을 대상으로 권역별 공모를 통해 반도체 공동연구소를 지정·지원한다.

2023년에 4개 권역 반도체 공동연구소에 대한 총사업비는 총 656억 6,800만원 규모(사업기간 '23~'26년)로 도입하여 2023년 예산에는 설계비 27억 1,600만원을 편성하였으며, 2024년에는 공사비를 편성하였다. 또한 2024년에는 신규로 2개 권역에 반도체 공동연구소를 신설한다는 계획이다.

김성은 예산분석관(sekim06@assembly.go.kr, 6788-4634)

1) 코드: 고등·평생교육지원특별회계 2740-300

[2024년도 반도체 공동연구소 예산안 현황]

(단위: 백만원)

학교명	사업명	사업기간	총사업비 (국고)	예산현황		
				'23	'24(안)	향후
전남대	1권역 반도체공동연구소	'23~'26	16,417	679	6,740	8,998
부산대	2권역 반도체공동연구소	'23~'26	16,417	679	6,740	8,998
경북대	3권역 반도체공동연구소	'23~'26	16,417	679	6,740	8,998
충남대	4권역 반도체공동연구소	'23~'26	16,417	679	6,750	8,988
교육부	반도체공동연구소 (2개소)	'24~'27	32,834	-	1,358	31,476
합계			98,502	2,716	28,328	67,458

자료: 교육부

나. 분석의견

첫째, 2023년 신규 도입한 반도체 공동연구소 신설의 진행이 지연되고 있으므로 2024년 예산안은 집행 가능성을 고려하여 적정 수준을 검토할 필요가 있다.

2023년 전남대, 부산대, 경북대, 충남대가 반도체 공동연구소 설립 대학으로 선정되었다. 그러나 전남대, 경북대, 충남대는 설계 전 이행사항(행정적 절차)²⁾을 시행 중이며 10월에 설계 공모를 실시한다는 계획이다. 부산대는 제6공학관 개축사업 연계(2개 사업 병합)를 위한 감사원 컨설팅 시행 중이며, 감사원 컨설팅 완료 후 설계를 마무리할 계획이다.

설계 공모, 업체 선정, 설계 진행 등에 소요되는 시간을 고려할 때, 전남대, 경북대, 충남대의 경우 계획대로 2023년 10월에 설계 공모가 실시될 경우에도 2024년 7월에 설계가 완료될 것으로 예상된다. 부산대의 경우에는 감사원 컨설팅이 진행 중이며 컨설팅이 완료되고 2023년 10월에 설계 공모 없이 2024년 5월에 설계가 완료될 것으로 예상된다.

2) 「건축서비스산업진흥법」에 따른 '공공건축 건축기획', '공공건축 사업계획 사전검토', '공공건축심의위원회'

[2023년 반도체공동연구소 추진 현황]

(단위: 백만원, '23. 8. 30. 기준)

학교명	사업기간	총사업비 (국고)	예산현황			현 추진 내용	향후 계획
			'23	'24	향후		
전남대	'23~'26	16,417	679	6,740	8,998	설계 전 이행사항 (행정적 절차) 시행	10월 설계 공모
부산대	'23~'26	16,417	679	6,740	8,998	제6공학관 개축사업 연계(2개 사업 병합)를 위한 감사원 컨설팅 시행 중 ※ 현재 추진 중인 제6공학관 건물 지하로 반도체 공동연구소를 계획함에 따라 2개 사업 병합 검토	감사원 컨설팅 완료 후 추진
경북대	'23~'26	16,417	679	6,740	8,998	설계 전 이행사항 (행정적 절차) 시행	10월 설계 공모
충남대	'23~'26	16,417	679	6,750	8,988	설계 전 이행사항 (행정적 절차) 시행	10월 설계 공모

주: 설계 전 이행 사항(행정적 절차)란「건축서비스산업진흥법」에 따른 '공공건축 건축기획', '공공건축 사업계획 사전검토', '공공건축심의위원회'

자료: 교육부

따라서 2023년 신규 도입한 반도체 공동연구소 신설의 진행이 지연되고 있으므로 2024년 예산안은 집행 가능성을 고려해 적정 규모로 조정할 필요가 있다.

둘째, 2023년 당초 비수도권 4개 권역에 반도체 공동연구소를 신설하여 운영한다는 계획이므로, 2024년 2개를 추가 신설하는 것으로 계획을 변경한 것은 소재 국립대학 수, 교육수요 등의 측면에서 재검토가 필요하다.

2023년 반도체 공동연구소 사업을 신규 도입할 당시 교육부는 수도권에 서울대 반도체 공동연구소가 운영 중이므로, 이를 모델로 비수도권 지역에는 4개 권역별로 국립대 반도체 공동연구소를 지정한다는 중장기 계획을 수립하였다. 4개 권역은 전남대(I 권역)·부산대(II 권역)·경북대(III 권역)·충남대(IV 권역)이며, 각 권역에 소재하는 4년제 국립대학 수는 5개이고, 권역별 반도체 공동연구소는 이들 국립대학들 중심으로 공동으로 활용한다.

[국립대학 반도체 공동연구소 대상지역별 권역]

권역	대상지역	소재 국립대학
I 권역	전라남도, 전라북도, 광주광역시	전남대, 전북대, 목포대, 순천대, 군산대
II 권역	제주도, 경상남도, 부산광역시, 울산광역시	부산대, 경상국립대, 부경대, 제주대, 창원대
III 권역	경상북도, 강원도, 대구광역시	경북대, 강원대, 강릉원주대, 안동대, 금오공대
IV 권역	충청남도, 충청북도, 대전광역시	충남대, 충북대, 한밭대, 공주대, 한국교통대

자료: 교육부

또한 2023년 공모 결과, I권역에서는 전남대, II권역에서는 부산대, III권역에서는 경북대, IV권역에서는 충남대가 선정되었다.

교육부는 2024년에는 당초 4개 권역에 4개 국립대 반도체 공동연구소를 설치한다는 계획을 수정하여, 신규로 2개 반도체 공동연구소를 추가 신설하기 위해 예산안을 편성하였다. 교육부는 이에 대해 선정대학과 연계한 권역 내 국립대학의 협조체계가 필수적이고 선정대학의 지리적 여건 상 권역 내 모든 교육수요를 포괄하기 힘들기 때문에 2개소를 추가로 설치해야 한다고 설명하고 있다.

그러나 당초 권역별로 5개 국립대학을 포괄하는 것으로 4개 권역으로 나누어 반도체 공동연구소를 지정한다는 계획이므로, 2024년 2개를 추가 신설하는 것으로 계획을 변경한 것은 소재 국립대학 수, 교육수요 등의 측면에서 재검토가 필요하다.

대학생 근로장학금 지원의 집행 가능성을 고려한 예산 편성 필요

가. 현 황

맞춤형 국가장학금 지원¹⁾은 경제적 여건에 관계없이 능력과 의지가 있는 학생이면 누구나 공평한 고등교육 기회를 가질 수 있도록 국가장학금을 지원하는 것으로, 2024년도 예산안은 전년대비 1,212억 6,799만원 증액된 4조 6,877억 300만 원을 편성하였다.

[2024년도 맞춤형 국가장학금 지원 예산안 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
맞춤형 국가장학금 지원	4,673,685	4,566,436	4,687,703	121,267	2.7
국가장학금 지원	4,104,919	4,030,777	4,097,498	66,721	1.7
대학생 근로장학금 지원	416,255	376,445	436,375	59,930	15.9
우수학생 국가장학금 지원	51,153	57,856	57,626	△230	△0.4
희망사다리 장학금 지원	99,338	99,338	94,184	△5,154	△5.2
운영비(인건비)	2,020	2,020	2,020	0	0

자료: 교육부

대학생 근로장학금 지원 중 다문화탈북학생 멘토링 지원이 2023년 67억원에서 2024년 156억원으로 증액되었다. 이는 멘토 지원인원을 4,000명에서 8,000으로 확대하고 시간당 멘토 장학금을 13,000원에서 15,000으로 인상하였기 때문이다.

김성은 예산분석관(sekim06@assembly.go.kr, 6788-4634)

1) 코드: 고등·평생교육지원특별회계 2645-300

나. 분석의견

다문화탈북학생 멘토링 지원 사업의 과거 집행실적을 고려하면 지원대상자를 2배로 확대한 2024년 예산은 집행이 어려울 것으로 예상되므로, 집행가능성을 고려한 예산 편성을 검토할 필요가 있다.

다문화탈북학생 멘토링 지원은 다문화·탈북학생의 기초학습·언어교육 지원, 학교생활 적응 등을 위해 국내 대학·대학생을 활용한 멘토링 사업으로, 대학생에게 활동시간당 12,500원(도시) ~ 15,000원(농촌)을 지원한다.

최근 3년간 집행실적을 보면, 예산 집행률은 2020년 63.1%, 2021년 90.0%, 2022년 90.3%로 편성된 예산을 전액 집행하지 못하였다. 또한 멘토 신청인원이 2020~2022년 2,595~3,129명으로 2024년 계획인원 8,000명에 많이 미달하는 수준이다.

[다문화탈북학생 멘토링 지원 사업 집행실적]

(단위: 백만원, %)

구분	사업 예산(A)	집행액(B)	집행률
2020	6,750	4,260	63.1
2021	6,750	6,078	90.0
2022	6,750	6,092	90.3
2023	6,750	32.2	47.6
2024	16,700	-	-

주: 2023년은 8월말 기준 집행액 및 집행률

자료: 교육부

[다문화탈북학생 멘토링 지원 사업의 신청 및 선발 실적]

(단위: 명)

구분	멘토 신청 인원	멘토 선발 인원	경쟁률
2020	2,869	1,971	1.45:1
2021	3,129	2,430	1.29:1
2022	2,595	2,041	1.27:1

자료: 교육부

멘토 신청 인원이 적은 것은 대부분의 멘티가 농·어촌 지역에 많이 거주하고 있어 거리상의 문제로 인해 다른 멘토링에 비해 멘토 매칭에 한계가 있기 때문이다.²⁾

따라서 다문화탈북학생 멘토링 지원 사업의 과거 집행실적을 고려하면 지원대 상자를 2배로 확대한 2024년 예산은 집행이 어려울 것으로 예상되므로, 집행가능 성을 고려한 예산 편성을 검토할 필요가 있다.

2) 예산 내 편성되었던 멘토링 선발 인원에 비해 적은 수의 멘토가 선발되었음에도 불구하고 예산 집행 률이 90%에 달하는 것은 멘토 활 동시간(예산 130시간, 실제 평균 190시간)을 늘이고 1인당 장학금 지원액을 확대하였기 때문이다.

대학학사 자율역량 기반 조성의 사업추진 일정을 고려한 예산 편성 필요

가. 현 황

대학혁신지원¹⁾은 학령인구 급감, 대학 재정난 등 대내외 환경 변화 가운데, 대학이 자율혁신을 통해 인재양성 역량을 강화할 수 있도록 지원하는 것으로, 2024년도 예산안은 전년대비 993억 7,700만원이 감액된 1조 46억 700만원을 편성하였다.

[2024년도 대학혁신지원 사업 예산안 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
대학혁신지원	795,000	1,100,964	1,004,607	△96,377	△8.8
(1유형)대학혁신지원	753,000	805,700	885,200	79,500	9.9
(2유형)부처 협업형 인재양성	42,000	105,284	118,796	13,512	12.8
(3유형)지방대학 활성화 사업	-	190,000	(237,500)	지자체-대학 협력 지역혁신 사업으로 이관	
대학학사 자율역량 기반 조성	-	-	500	500	순증
기관평가인증 기구 역량강화 지원	-	-	111	111	순증

자료: 교육부

2024년 대학혁신지원 사업 예산안 규모가 감소한 것은 내역사업(3유형)의 타 사업 이관에 따른 것이며, 기존 1유형, 2유형은 각각 9.9%, 12.8% 증액 편성되었으며, 대학학사 자율역량 기반 조성, 기관평가인증 기구 역량강화 지원의 2개 내역 사업이 신규 편성되었다.

김성은 예산분석관(sekim06@assembly.go.kr, 6788-4634)

1) 코드: 고등·평생교육지원특별회계 2301-300

나. 분석의견

대학학사 자율역량기반 조성은 신규 사업이므로 사업준비 및 직원 채용에 시간이 소요됨에도 불구하고 인건비 및 운영비 12개월치를 편성하였으므로, 사업 추진 일정을 고려한 예산 편성이 필요하다.

대학학사 자율역량기반 조성 사업은 대학이 학사를 자율적으로 관리하도록 하기 위해 정부가 관리하던 학교 밖 수업 등 대학 간 이해관계 조율을 위해 관리하던 업무를 한국대학교육협의회로 이관하기 위한 사업이다.

동 사업은 한국대학교육협의회에 민간경상보조사업으로 위탁되며, 사업비는 총 5억원이며, 사업비 및 운영비 2.5억원, 인건비 2.5억원(5명)으로 편성되었다.

[2024년 대학학사 자율역량기반 조성 예산안 편성내역]

(단위: 백만원)

구분	세부 내역	2024(안)
1. 대학 학사 자율규제 도입		127
대학 '학사 공통사항' 도입	■ 정책연구(외국 고등교육 질 관리체계) - 2회 × 40,000,000 - 외국 고등교육 질 관리체계, 학사 자율규제 운영체계	80
	■ 학사 공통사항 도입 관련 전체 포럼 및 권역별 세미나 - 포럼 1회 × 7,000,000 (강사 수당, 임차료, 자료집, 동영상 촬영 및 송출 포함) - 권역별 세미나(수도권-강원/충청/전라/대경/부울경) 5회 × 5,000,000 = 25,000,000 (강사 수당, 임차료, 자료집 등)	33
현장 중심 학사 체계 지원	■ 대교협-대학생 권역별 의견수렴 - 5회(분기별) × 800,000 ■ 대교협-전국학사관리자협의회 정례 회의 운영 - 4회(분기별) × 800,000 ■ 대교협-전국교무처장협의회 정례 회의 운영 - 1회(연) × 800,000	8
	■ 대학생 대상 학사제도 설명 자료집 배포 - 200교 내외 × 교당 3권 × 10,000	6

(단위: 백만원)

구분	세부 내역	2024(안)
2. 학사 역량 강화 지원		73
	■ 정책연구(국내외 학사 혁신 사례 분석) - 1회 × 40,000,000	40
	■ 학사 실무자 공동교육과정 운영 〈비대면〉 10개 강좌 - 1,500,000(강사료 및 동영상 제작비 등) × 10개 과정 〈전체 대학 대면 세미나〉 2회 - 2회 × 5,000,000(수당, 회의장 임차료, 자료집 등)	25
	■ 대학 학사 컨설팅 지원 - 10교 × 800,000(수당, 교통비 등 포함) (2명 현장 파견, 수당 및 교통비 40만원 내외)	8
3. 기타운영비		50
	■ 간접비 1회 × 20,000,000(사업비 4%)	20
	■ 사무기기 임차료 및 시설관리비, 통신비, 사무용품 등 - 12 × 2,350,000(사무기기, 수도광역비, 통신비, 소모품 등) - 사업정산감사 수수료 180만원 내외	30
4. 인건비 및 여비		250
	■ 인건비 및 보조비(시간외수당) - 인건비 5명 $5명 \times 12개월 \times 3,950,000 = 237,000,000$ - 보조비 5명 $5명 \times 12 \times 150,000 = 9,000,000$	246
	■ 여비 20회 × 200,000	4
합 계		500

자료: 교육부

그러나 신규 위탁사업으로 사업준비 및 직원 채용에 시간이 소요됨에도 불구하고, 사무기기 임차료 및 시설관리비, 통신비, 사무용품 등의 운영비를 12개월치 편성하였으며 신규 채용 인력 5명에 대한 인건비 및 시간외수당을 12개월치 편성하였다.

따라서 대학학사 자율역량기반 조성은 신규 사업이므로 사업 추진 일정을 고려하여 예산을 편성할 필요가 있다.

2024년 교육부 소관 R&D 사업은 이공학학술연구기반구축(R&D) 등 11개 사업으로, 2024년도 예산안은 전년대비 1,665억 7,900만원이 감액된 6,822억 8,300만원을 편성하였다.

[교육부 소관 2024년 R&D사업 현황]

(단위: 백만원)

세부사업명	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	B-A	비고
에너지 환경 통합형 학교 미세먼지 관리기술 개발(R&D)	1,000	60	△940	
인문사회 기초연구(R&D)	241,372	235,865	△5,507	
인문학 진흥(R&D)	42,483	37,486	△4,997	
사회과학 연구지원(R&D)	10,798	12,184	1,386	
연구윤리활동지원(R&D)	1,455	861	△594	
인재정책기획관연구기획평가(R&D)	731	731	-	
이공학학술연구기반구축(R&D)	529,046	392,697	△136,349	
개인기초연구(교육부)(R&D)	9,321	2,398	△6,923	
융합형과학기술인재 양성기반구축(R&D)	2,725	-	순감	
고전문헌 국역 지원(R&D)	3,186	-	순감	한글전역인출연 사업으로 통폐합
학술단체지원(R&D)	6,745	-	순감	기초학문확산지원 사업 신설에 따른 순감
소계	848,861	682,283	△166,579	

김성은 예산분석관(sekim06@assembly.go.kr, 6788-4634)

8-1. OECD 기준 등에 부합하지 않는 R&D 사업 분류

가. 현 황

교육부 소관 R&D 사업 중 2024년에는 정부 R&D 사업에서 제외된 것은 13개 사업, 1조 5,698억 8,300만원 규모(2023년 예산 기준)이며, 이들 13개 사업의 2024년 예산안은 전년대비 5,419억 7,700만원(16.0%) 증액되었다.

[정부 R&D사업에서 제외된 사업 목록: 2023~2024년]

(단위: 백만원)

세부사업명	2023 예산(A)	조정계수 적용 후	2024 예산(B)	B-A	비고
정책연구개발사업	1,110	1,110	999	△111	
산학연협력 고도화 지원	557,247	278,624	443,765	△113,482	LINC 3.0(3,025억원) 타 사업 이관
대학혁신지원	1,100,984	550,492	1,004,607	△96,377	지방대 활성화(2,375억원) 타 사업 이관
지자체-대학 협력기반 지역혁신 사업 ¹⁾	354,000	177,000	1,202,500	848,500	
4단계 두뇌한국21 사업	528,690	264,345	524,684	△4,006	
한국학 진흥	22,619	22,619	21,796	△823	
한국학중앙연구원 출연	37,581	37,581	36,200	△1,381	
한국고전번역원 출연	23,369	23,369	24,646	1,277	
학술자원 공동관리체계 구축	26,829	26,829	26,309	△520	
학교기업지원사업	6,672	3,336	6,672	-	
전문대학 혁신 지원	622,000	155,500	617,900	△4,100	지방전문대 활성화(750억원) 타 사업 이관

(단위: 백만원)

세부사업명	2023 예산(A)	조정계수 적용 후	2024 예산(B)	B-A	비고
전문대학 미래기반 조성	104,200	26,050	14,200	△90,000	HiVE(900억원) 타 사업 이관
마이스터대 지원	12,110	3,028	15,110	3,000	
합 계	3,397,411	1,569,883	3,939,388	541,977	

주: 1) 지자체-대학 협력기반 지역혁신사업은 2024년 예산안은 과목구조 개편하여 내역사업 6개 이관
- 3단계 산학연협력 선도대학 육성(LINC 3.0), 3단계 산학연협력 선도전문대학 육성(LINC 3.0), 전문대학 지역기반 협업형(HiVE), 대학의 평생교육체제 지원(LiFE), 지방대학 활성화 사업, 지방 전문대학 활성화 지원
1. 2024년 사업은 조정계수가 아직 적용되지 아니하여 미작성
자료: 교육부

나. 분석의견

2024년 예산안에서 교육부 소관 R&D 사업을 정부 관리대상 R&D 사업에서 제외한 것은 OECD 분류 기준 등과 맞지 않는 측면이 있으므로, R&D 사업 분류에 대한 재검토가 필요하다.

기획재정부는 「2024년도 예산안 및 기금운용계획 작성 세부지침」에 연구개발 사업 분류 및 통계처리 기준을 규정하고 있으며, 2023년까지 정책연구개발사업 등 13개 사업을 이에 근거하여 R&D 사업으로 관리하고 있다. 또한 일부 사업은 대학 재정지원의 성격이 있으므로, OECD 기준에 따라 예산 전액이 R&D 예산에 포함되는 것이 아니라 R&D 성격에 해당하는 일정 부분만 분리하여 R&D 예산에 포함하고 있다.

[연구개발사업 분류 및 통계처리 기준: 2024년도 예산안 및 기금운용계획 작성 세부지침]

사업유형	OECD기준	적용기준
① 국립대학 등의 일반 운영 지원	○포함 대학일반지원금중 교수 인건비의 일부 및 연구개발 관련 비용을 분리 포함 ○제외	○분리포함 대학 일반지원금중 교수 인건비에 대해 연구시간 계수를 적용하여 분리 포함 - 4년제 대학 및 대학원: 0.5

사업유형	OECD기준	적용기준
	비연구개발 활동 관련예산	- 전문대·개방대·교육대: 0.3 ○제외 연구목적이 아닌 강의 등을 주목적으로 하는 활동 (예시) 국립대학교 시간강사 연구보조
② 대학의 특정목적지원사업 (우수대학원 중점 육성사업, 대학원 중심 및 우수 지방대 지원 등)	○포함 연구목적의 모든 지원금은 포함 하되 혼합된 경우 연구개발부분 은 분리 포함 (교수 및 대학원 생의 연구 프로젝트 수행은 포 함) ○제외 단순 실험실습 등 순수 교육 목적 지원	○포함 연구목적이 명확한 대학연구시설, 대 학연구소, 박사과정 연구지원 등은 전액 포함 ○분리포함 혼합된 예산인 우수대학원 중점사업 등은 전체 사업비에 대학의 연구시 간계수인 0.4를 적용
③ 특수고등교육 기관 (산업기술대학 등)	○포함 연구개발활동 비율 만큼만 포함 ○제외 순수교육관련 활동	○분리포함 전체 지원금에 대해 대학의 연구시 간계수를 적용 - 4년제 대학 및 대학원: 0.5 - 대학원과정이 없는 대학 및 전문 대학: 0.3

자료: 기획재정부

「2024년도 예산안 및 기금운용계획 작성 세부지침」의 규정에도 불구하고, 정부는 2024년에 교육부 소관 R&D 사업 중 13개 사업, 1조 5,698억 8,300만원 규모(2023년 예산 기준)의 예산을 전액 정부 R&D 사업 분류에서 제외하였다.

그러나 OECD 기준, 「2024년도 예산안 및 기금운용계획 작성 세부지침」 등에서 정한 R&D 사업에 해당함에도 불구하고 정부 R&D 사업 분류에서 제외된 경우가 있다.

예를 들어, 4단계 두뇌한국21 사업, 산학연협력 고도화 지원(반도체 특성화대학 재정지원의 인건비, 대학 창의적 자산 실용화 지원) 등은 R&D 사업 유형 중 대학의 특정목적지원 사업에 해당한다.

「2024년도 예산안 및 기금운용계획 작성 세부지침」에 연구개발에 기여하는 연구 목적의 모든 정책연구는 R&D 사업에 포함하도록 하고 있으며, 정책연구 개발사업은 이에 해당한다.

또한 한국학진흥사업의 경우에는 해외한국학 인프라 구축, 온라인 한국학콘텐츠 개발·보급, 번역, 교육지원 등은 대학재정지원 성격을 떠나, 한국학전략연구소 육성사업 등 일부 내역사업의 경우에는 연구개발사업 성격 부분을 포함하고 있다.

따라서 2024년 예산안에서 교육부 소관 R&D 사업을 정부 관리대상 R&D 사업에서 제외한 것은 OECD 분류 기준 등과 맞지 않는 측면이 있으므로, R&D 사업 분류에 대한 재검토가 필요하다.

8-2. 이공학학술연구기반구축(R&D)의 신규과제 사업계획 미비

가. 현 황

이공학학술연구기반구축(R&D)¹⁾은 학문후속세대지원, 대학연구기반구축, 학문 균형발전지원 등을 지원하는 것으로, 2024년도 예산안은 전년대비 1,363억 4,900만원 감액된 3,926억 9,700만원을 편성하였다.

[2024년도 이공학학술연구기반구축(R&D) 예산안 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
이공학학술연구기반구(R&D)	518,994	529,046	392,697	△136,349	△25.8
기초과학연구역량강화	38,053	40,156	79,475	39,319	97.9

자료: 교육부

내역사업인 기초과학연구역량강화 예산안이 2023년 401억 5,600만원에서 2024년 794억 7,500만원으로 393억 1,900만원(97.9%) 증액되었다.

기초과학연구역량강화는 대학 내 산재된 연구장비를 집적·공동 활용하고 전문적인 연구서비스를 제공할 수 있도록 핵심연구지원센터를 조성하고, 해당 센터가 보유한 노후된 연구장비의 교체 및 신규장비 구축, 센터 운영 착근을 위한 공동연구수행을 지원하는 사업이다. 이는 연구인프라 전문운영 역량 육성을 통해 공동활용서비스가 가능한 센터를 조성하여 국가 R&D예산 운용 및 연구의 효율성을 제고하기 위한 것이다.

1) 코드: 고등·평생교육지원특별회계 2446-300

[2023년도 기초과학연구역량강화 사업 현황]

구분	핵심연구지원센터 조성	연구장비 구축	공동연구 활성화 지원
연구기간	6년 (3+3년)	구축 완료 시점까지	3년
지원대상	대학부설연구소, 대학 공동실험실습관 ※ 4대 과기원 제외	핵심연구지원센터 (선정 직후 가능)	핵심연구지원센터 (선정 2년차 이상)
지원항목	센터운영비 (장비이전비/유지보수/성능 향상비, 장비전담인력 인건비/교육훈련비 등)	장비구축비 및 노후장비 교체비	연구비
지원단가	3~6억원 (간접비 15% 포함)	3~10억원 (간접비 없음)	1억원 이내 (간접비 5% 포함)
'23 센터수/ 과제수	68개소 내외 (신규 5개, 계속 63개)	8개 내외 (신규구축 5개, 노후교체 3개)	23개 내외 (신규 4개, 계속 19개)
'23 사업예산	34,696백만원	3,200백만원	2,260백만원
	40,156백만원		

자료: 교육부

2024년 예산안 증액은 기존에는 연구장비 구축비가 3~10억원 수준이었으나, 2024년에는 신규과제에 대하여 과제당 장비 도입 구축비 50억원과 장비 유지 보수비 및 전담인력 인건비 9개월분 3.75억원을 지원하며 10개 과제를 지원하는 예산 537억 5,000만원을 편성하였기 때문이다. 2024년에는 글로벌 수준의 혁신연구 지원을 위한 신규 R&D 장비 도입 및 전담운영인력(테크니션) 육성을 지원하는 인프라 고도화 신규과제를 도입한다는 계획이다.

[기초과학연구역량강화 중 신규 과제 운영(안)]

- (지원 대상) 연구역량 우수대학
- (지원내용) 글로벌 수준의 혁신연구 지원을 위한 신규 R&D 장비 도입 및 전담운영인력(테크니션) 육성
 - **글로벌 수준의 R&D를 위한 신규 연구 장비 도입**
 - ※ 기 운영 중인 혁신연구지원센터, 공동실험실습관 등이 없는 경우 설치·운영 필요
 - 연구 장비의 안정적 활용을 위해 부대비용, 전담운영인력 인건비 등을 다년도(3~5년)에 걸쳐 지원
 - 신규 도입 인프라를 적극 활용할 수 있도록 연구장비가 집적된 Core Center(대학 공동실험실습관 등) 중심으로 국내 석·박사급 장비인력(테크니션)의 안정적 양성·지원 병행
 - ※ **해외 테크니션 파견 및 교육**을 통해 장비 교육센터로서의 기능 강화 및 인력 교류 강화
- (지원예산) 5년 지원 시 대학 1개소당 사업비 약 73.75억원 소요
 - ※ 50억원 장비 기준으로, 대학이 요구하는 R&D장비의 규모·가격 등 고려하여 대학별 지원액 조정 가능

[대학 1개소당 연차별 소요예산]

(단위: 억원)

구분	1년차 (9개월)	2년차 (1년)	3년차 (1년)	4년차 (1년)	5년차 (1년)	계
장비 도입 구축비	50	-	-	-	-	50
장비 유지 보수비, 전담인력 훈련 인건비	3.75	5	5	5	5	23.75
계	53.75	5	5	5	5	73.75

※ 장비 보수 비용, 재료비, 전담인력 운영비 등 소요는 매년 장비 원가 10% 정도 소요

- (2024년 예산안) 10개 내외 $\times (5,000\text{백만원} + 500\text{백만원} \times 9/12) = 53,750\text{백만원}$

자료: 교육부

나. 분석의견

기초과학연구역량강화는 대학에 연구장비 도입을 지원하는 R&D 사업으로, 2024년 연구장비 지원단가가 대폭 확대되었으므로, 예산안 심의 시 선정기준, 성과 평가 방법 등 사업계획을 철저히 점검할 필요가 있다.

기초과학연구역량강화 사업은 대학에 연구장비 도입을 지원하는 R&D 사업으로, 2024년 예산안에 편성된 신규과제는 기존 장비로는 혁신적인 수준의 연구개발을 수행하는데 한계가 있어, 글로벌 수준의 연구수행을 위한 최첨단 R&D 장비 지원이 요구되기 때문이다.

즉, 기존과제가 대학의 분산된 장비를 집적하고 전문적으로 운영하는데 초점을 두고 있어 지원단가가 3~10억원 수준이었으나, 2024년 예산안에는 수월성 높은 연구를 지원하기 위한 최첨단 R&D 장비 도입 및 장비인력 양성 등을 지원하기 위해 지원단가를 55억원으로 인상하여 편성하였다.

동 신규과제는 글로벌 수준의 혁신연구를 지원하기 위한 목적인 만큼, 구축 대상 시설·장비의 도입으로 수행할 혁신연구의 주제 및 수준에 대한 판단 기준, 장비인력(테크니션) 양성·지원을 위한 교육·훈련(해외 파견 포함), 지원 종료 이후 연구장비 유지 및 활용에 대한 운영 방안이 필요하지만, 아직 구체적인 방안이 미흡한 수준인 것으로 보인다.

또한 기존과제가 대학에 분산된 장비를 집적하고 전문적으로 운영하는데 초점을 둔 반면, 신규과제는 수월성 높은 연구를 위한 최신 장비를 도입하여 활용성을 제고하는데 중점을 두는 차이가 있어, 이를 감안하여 장비와 R&D 과제의 관련성, 장비를 활용한 연구과제에 대한 성과평가 방법을 정립해야 하지만, 현재 이를 확인하기 어렵다.

따라서 기초과학연구역량강화는 대학에 연구장비 도입을 지원하는 R&D 사업으로 2024년 연구장비 지원단가가 대폭 확대된 만큼, 예산안 심의 시 선정기준, 성과평가 방법 등을 철저히 점검할 필요가 있다.

8-3. 국제공동연구의 참여 대상 협의 등 준비기간 고려 필요

가. 현 황

사회과학 연구지원(R&D)²⁾은 우수연구집단 육성, 글로벌아젠다 연구 등을 지원하는 것으로, 2024년도 예산안은 전년대비 13억 8,600만원이 증액된 121억 8,400만원을 편성하였다.

[2024년도 사회과학 연구지원(R&D) 예산안 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
사회과학연구지원(R&D)	10,798	10,798	12,184	1,386	12.8
글로벌아젠다 연구	-	267	1,200	933	349.4

자료: 교육부

인문사회 기초연구(R&D)³⁾는 학문후속세대, 일반연구지원, 인문사회연구소 등을 지원하는 것으로, 2024년도 예산안은 전년대비 55억 700만원이 감액된 2,358억 6,500만원을 편성하였다.

[2024년도 인문사회 기초연구(R&D) 예산안 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
인문사회 기초연구(R&D)	188,295	241,372	235,865	△5,507	△2.3
글로벌인문사회융합연구지원	-	-	16,025	16,025	순증

자료: 교육부

사회과학 연구지원(R&D)과 인문사회 기초연구(R&D) 사업의 2024년 예산안 편성의 특징은 국제공동연구 예산이 증액되었다는 점이다. 이는 R&D 투자를 세계

2) 코드: 고등·평생교육지원특별회계 2432-306

3) 코드: 고등·평생교육지원특별회계 2432-301

최고의 연구진들과 뛰어난 연구기관에서 함께 참여하여 세계 최고수준의 연구에 투입하기 위한 것이다.

사회과학 연구지원(R&D) 사업에서는 글로벌아젠다 연구 예산이 2023년 2억 6,700만원에서 2024년 12억원으로 증액되었다. 이는 10인 내외의 국내 연구집단과 해외 연구집단 간 공동 연구 수행으로 융합연구의 혁신성 극대화를 위해 세계 석학과의 교류 활동과 연구활동 내실화를 지원하기 위한 것이다.

[글로벌아젠다 연구 예산안 편성 내역]

구분	국외 아젠다 연구형
사업내용	10인 내외의 국내 연구집단과 해외 연구집단 간 공동연구
연구기간	3년
지원분야	사회과학 전 분야
지원대상	대학·연구기관 등에 소속된 연구자 중 최근 5년간 연구실적이 3편 이상인 자(연구 책임자는 대학의 사회과학분야 전임교원으로 하고, 해외 공동연구원 필수 포함)
지원단가	320백만원
'24 과제수	3개
'24 예산안	480백만원(3개×평균 320백만원×6/12개월)

자료: 교육부

인문사회 기초연구(R&D) 사업에서는 글로벌인문사회융합연구 지원 예산이 2024년 160억 2,500만원이 편성되었으며, 이 중 국제공동연구 예산이 29억 9,000만원 신규·증액 편성되었다. 이는 융합연구 네트워크의 확장을 통해 혁신성과 창출 기반을 마련하고 국제적 입지 강화를 위해 융합 네트워크 외연 확대와 실제 활용 가능성을 증대할 수 있도록 지원하기 위한 것이다.

[글로벌인문사회융합연구지원 예산안 편성 내역]

구분	연구그룹 지원형	연구소 지원형
사업내용	개인 연구자 간(5~8인) 융합연구	연구소 간 초학제적 융합연구
연구기간	최대 3년	6년(3+3)
지원대상	대학·연구기관 등에 소속된 연구자 중 연구실적이 5편 이상인 자 (해외 공동연구원 필수 포함)	대학부설연구소 및 국내 연구기관 (※ 해외 연구기관 참여 협약 조건)
지원단가	286백만원	845백만원
'24 과제수	10개	2개
'24 예산	2,145백만원(10개×평균 286백만원×9/12개월)	845백만원(2개×평균 845백만원×6/12개월)

자료: 교육부

나. 분석의견

국제공동연구의 경우 구체적인 연구범위 및 기간 등의 합의안 마련 등 사전 준비에 상당기간이 소요될 것으로 예상되므로, 2024년 예산안 편성 시 이를 고려할 필요가 있다.

2024년 예산안에 편성된 글로벌아젠다 연구 지원, 글로벌인문사회융합연구 사업은 국제공동연구 R&D 사업으로, 연구원 및 연구소가 협의의 주체가 되어 양자 혹은 다자 협력을 통해 사업을 추진할 계획이다.

따라서 국제공동연구는 상대국의 협력 의향을 확인하고, 이를 구체화하여 본격적인 연구를 착수하는 데까지 상당기간이 소요될 것으로 예상된다. 그럼에도 불구하고 교육부는 국내 연구진들로만 구성된 과제와 동일한 기준을 적용하여 예산안을 편성하였으며, 신규과제임을 고려하여 연구그룹형은 9개월분, 연구소형은 6개월분 예산안을 편성하였다.⁴⁾

4) 회계연도 일치를 위하여 연구그룹 지원형은 9개월분(2024. 6. ~ 2025. 2.), 연구소 지원사업은 6개월분(2024. 9 ~ 2025. 2.)의 예산을 편성한다.

교육부는 이에 대해 학술연구지원사업은 사업 추진의 효율성 제고를 위하여 신규과제 개시 시점을 상·하반기 각 1회(6월·9월)로 조정하여 운영 중이며, 2023년 기준 사업개시일은 연구그룹형 공동연구는 6월, 연구소 지원사업은 9월이기 때문에, 국제공동연구도 유형별로 동일하게 운영할 예정이라는 설명이다.

그러나 국제공동연구의 경우 구체적인 연구범위 및 기간 등의 합의안 마련 등 사전 준비에 상당기간이 소요될 것으로 예상되므로, 기존 국내연구와는 연구개시 시점에 차이가 있을 수 있다는 점을 2024년 예산안 편성 시 고려할 필요가 있다.

교육기본통계조사관리 학생맞춤지원실태조사의 본조사 실시를 위해서는 법적 근거 마련 필요

가. 현 황

교육기본통계조사관리¹⁾는 교육기본통계조사·분석, 국제교육지표사업참여, 학생맞춤지원 실태조사, N수생 사교육비 조사모델 개발 등을 지원하는 것으로, 2024년도 예산안은 전년대비 12억 1,100만원이 감액된 57억 400만원을 편성하였다.

[2024년도 교육기본통계조사관리 예산안 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
교육기본통계조사관리	5,895	6,915	5,704	△1,211	△18.5
학생맞춤지원실태조사	-	1,000	930	△70	△7.0

자료: 교육부

학생맞춤지원실태조사는 학생 지원 현황 실태 및 학생의 욕구 파악을 통해 취약·위기학생 지원정책 수립을 위한 기초자료를 마련하기 위해 실태조사를 추진하는 것으로, 2023년에는 시범조사를 위한 예산을 편성하였으며, 2024년에는 본조사 실시를 위한 예산안을 편성하였다.

나. 분석의견

학생맞춤지원실태조사의 본조사 실시를 위해서는 학생 개인정보를 활용할 수 있는 법적 근거가 필요하다.

교육부는 2023년 학생맞춤지원실태조사 시범조사를 2023.8~2024.2 동안 실시한다는 계획이다.

김성은 예산분석관(sekim06@assembly.go.kr, 6788-4634)

1) 코드: 일반회계 4705-301

교육부는 학생맞춤지원실태조사 시범조사를 「통계법」 제3조2), 「통계법 시행령」 제2조3), 「개인정보보호법」 제2조4), 「개인정보보호법 시행령」 제2조5)에 근거하여 수행하고 있다.

그러나 「개인정보보호법」은 학교 내에서 지원하는 학생지원에 대한 사항을 조사할 수 있는 주체를 학교로 규정하고 있기 때문에, 시범조사는 학교 내에서 수행되며 학생개인정보를 공표하기는 어려운 상황이다.

특히, 교육부는 향후 학생맞춤통합지원정보시스템을 구축하여 학생 기본정보, 기초생활수급 정보, 학대피해 정보 등과 학생맞춤지원실태조사의 학생정보를 연계한다는 계획이므로, 학생개인정보에 대한 활용이 전제되어야 한다.

따라서 학생맞춤지원실태조사 본조사를 수행하고 본조사를 통해 확보한 학생정보가 효과적으로 활용되기 위해서는 학생개인정보 활용에 대한 법적 근거가 전제되어야 할 것으로 보인다.

2) 제3조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. “통계”란 통계작성기관이 정부정책의 수립·평가 또는 경제·사회현상의 연구·분석 등에 활용할 목적으로 산업·물가·인구·주택·문화·환경 등 특정의 집단이나 대상 등에 관하여 직접 또는 다른 기관이나 법인 또는 단체 등(이하 “기관등”이라 한다)에 위임·위탁하여 작성하는 수량적 정보를 말한다. 다만, 통계작성기관이 내부적으로 사용할 목적으로 작성하는 수량적 정보 등 대통령령으로 정하는 수량적 정보는 제외한다.

3) 제2조(법 적용 대상이 아닌 수량적 정보) 통계법(이하 “법”이라 한다) 제3조제1호 단서에서 “대통령령으로 정하는 수량적 정보”란 다음 각 호의 수량적 정보를 말한다.

1. 통계작성기관이 대외적인 공개를 목적으로 하지 아니하고 업무 추진을 위하여 내부적으로 사용할 목적으로 작성하는 수량적 정보
2. 통계작성기관이 통계를 원활하게 작성하기 위한 사전 준비 또는 사후 확인과정에서 통계작성대상이나 절차 또는 방법 등의 적합성 및 타당성, 오차의 발생여부 등을 확인·점검하기 위하여 시험적으로 작성하는 수량적 정보
4. 통계작성기관이 일상적인 업무수행의 추진 및 관리·감독을 위하여 하부조직, 소속기관, 산하기관 또는 관계기관으로부터 보고받거나 제출받은 현황, 실적 등의 자료를 집계하여 작성하는 수량적 정보
5. 통계작성기관이 그 소속 직원이나 회원, 이해관계자, 서비스 이용자 등을 대상으로 업무 추진성과나 계획에 관한 만족도 등 주관적인 인식이나 의식 또는 의견을 조사하여 작성하는 수량적 정보

4) 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

5. “개인정보처리자”란 업무를 목적으로 개인정보파일을 운영하기 위하여 스스로 또는 다른 사람을 통하여 개인정보를 처리하는 공공기관, 법인, 단체 및 개인 등을 말한다.
6. “공공기관”이란 다음 각 목의 기관을 말한다.
나. 그 밖의 국가기관 및 공공단체 중 대통령령으로 정하는 기관

5) 제2조(공공기관의 범위) 「개인정보 보호법」(이하 “법”이라 한다) 제2조제6호나목에서 “대통령령으로 정하는 기관”이란 다음 각 호의 기관을 말한다.

5. 「초·중등교육법」, 「고등교육법」, 그 밖의 다른 법률에 따라 설치된 각급 학교



국가교육위원회

1

현황

가. 총수입·총지출

국가교육위원회 소관 2024년도 예산안은 일반회계로만 구성된다.

국가교육위원회 소관 2024년도 예산안 총수입은 0원이다.

[2024년도 예산안 국가교육위원회 소관 총수입]

(단위: 백만원, %)

구 분	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
일반회계	0	0	0	-	-

자료: 국가교육위원회

국가교육위원회 소관 2024년도 예산안 총지출은 103억원으로 전년 예산 대비 3.9억원(3.9%) 증가하였다.

[2024년도 예산안 국가교육위원회 소관 총지출]

(단위: 백만원, %)

구 분	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
일반회계	1,220	9,891	10,279	388	3.9

자료: 국가교육위원회

한편, 국가교육위원회 소관 2024년도 예산안의 총수입·총지출은 세입·세출예산안 총계와 같다.

나. 인건비 및 기본경비

2024년도 국가교육위원회 소관 인건비 예산안은 29억 7,000만원으로 전년 대비 1,700만원(0.6%) 증가하였다. 2024년도 인건비 예산안이 증가한 것은 정원이 동일하나 공무원 처우개선 인상분 등이 반영되었기 때문이다.

[2024년도 국가교육위원회 소관 인건비 예산안]

(단위: 백만원, %)

구 분	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
인건비 합계	402	2,953	2,970	17	0.6
본부 인건비	402	2,953	2,970	17	0.6

자료: 국가교육위원회

[2024년도 국가교육위원회 정원 변동 현황]

(단위: 명, %)

구 분	2023년도 정원(A)	2024년도 정원(B)	증감	
			B-A	(B-A)/A
국가교육위원회	31	31	-	-

자료: 국가교육위원회

2024년도 국가교육위원회 소관 기본경비 예산안은 25억 3,600만원으로 전년 대비 2억 100만원(8.6%) 증가하였다. 총액인건비 대상 기본경비 예산안은 6억 1,400만원으로 전년 대비 2억 4,500만원(△28.5%) 감소하였고, 총액인건비 비대상 기본경비 예산안은 19억 2,200만원으로 전년 대비 4억 4,600만원(30.2%) 증가하였다.

[2024년도 국가교육위원회 소관 기본경비 예산안]

(단위: 백만원, %)

구 분	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
기본경비 합계	185	2,335	2,536	201	8.6
총액인건비 대상	76	859	614	△245	△28.5
총액인건비 비대상	109	1,476	1,922	446	30.2

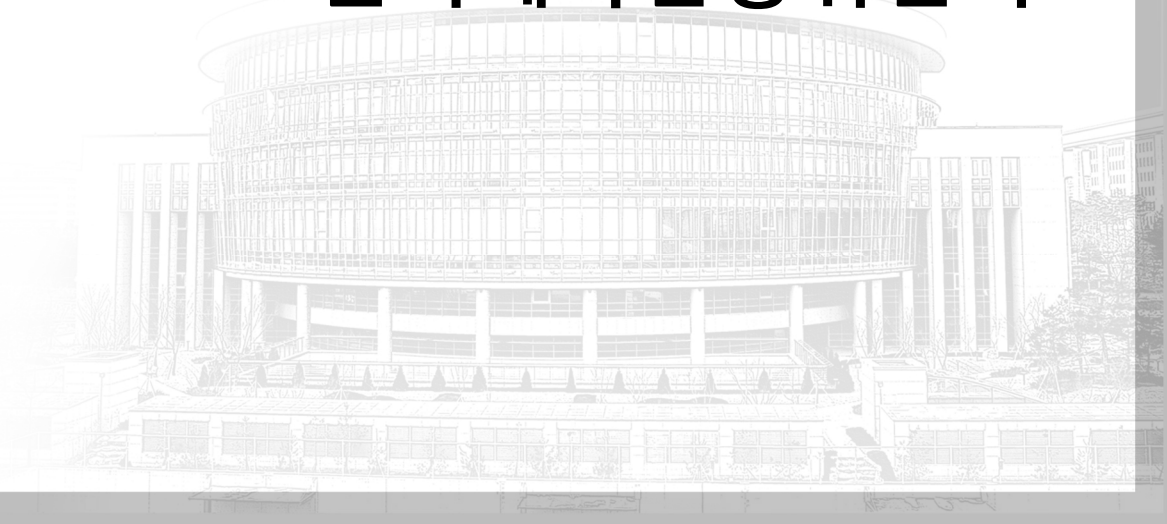
자료: 국가교육위원회

2024년도 국가교육위원회 소관 예산안의 주요 특징은 안정적이고 일관된 교육 정책 수립·지원을 위해 연구센터와 국가교육과정정보센터 운영 예산을 증액하였다는 점이다.

2024년부터 본격적으로 「2026~2035 중장기 교육발전계획」을 수립·지원하기 위해 국가교육발전 연구센터 예산을 3억원을 증액하고 국가교육과정 조사·분석·점검을 지원하기 위한 국가교육과정 연구센터 예산을 1억원 증액하여 총 4억원을 증액하였다.

당초 교육부에서 운영하던 국가교육과정정보센터(NCIC)를 이관하여 대국민 국가교육과정정보 서비스의 효율성을 높이고 국가교육과정에 대한 조사·분석·점검 관련 데이터를 체계적으로 관리하기 위해 1.2억원을 신규 편성하였다.

문화체육관광위원회





문화체육관광부

I 예산안 개요

1

현황

가. 총수입·총지출

문화체육관광부 소관 2024년도 예산안 및 기금운용계획안(이하 “예산안”)은 일반회계, 2개 특별회계(아시아문화중심도시조성특별회계, 지역균형발전특별회계) 및 6개 기금(문화예술진흥기금, 영화발전기금, 지역신문발전기금, 언론진흥기금, 관광진흥개발기금, 국민체육진흥기금)으로 구성된다.

문화체육관광부 소관 2024년도 예산안 총수입은 6조 93억원으로 전년 예산 대비 117억원(0.2%) 감소하였다. 회계·기금별로는 일반회계 779억원, 아시아문화중심도시조성특별회계 1,130억원, 지역균형발전특별회계 198억원, 문화예술진흥기금 5,798억원, 영화발전기금 1,346억원, 지역신문발전기금 89억원, 언론진흥기금 480억원, 관광진흥개발기금 1조 6,222억원, 국민체육진흥기금 3조 4,051억원이다.

[2024년도 예산안 문화체육관광부 소관 총수입]

(단위: 백만원, %)

구 분	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
예 산	243,074	246,525	210,739	△35,786	△14.5
- 일반회계	198,911	75,618	77,944	2,326	3.1
- 아시아문화중심도시조성특별회계	7,208	152,286	113,000	△39,286	△25.8
- 지역균형발전특별회계	36,955	18,621	19,795	1,174	6.3
기 금	2,828,772	5,774,465	5,798,538	24,073	0.4
- 문화예술진흥기금	79,069	539,637	579,821	40,184	7.4
- 영화발전기금	22,434	230,016	134,595	△95,421	△41.5
- 지역신문발전기금	468	9,832	8,868	△964	△9.8
- 언론진흥기금	26,978	45,193	47,958	2,765	6.1
- 관광진흥개발기금	547,985	1,729,262	1,622,181	△107,081	△6.2
- 국민체육진흥기금	2,151,838	3,220,525	3,405,115	184,590	5.7
합 계	3,071,846	6,020,990	6,009,277	△11,713	△0.2

자료: 문화체육관광부

문화체육관광부 소관 2024년도 예산안 총지출은 6조 9,796억원으로 전년 예산 대비 2,387억원(3.5%) 증가하였다. 회계·기금별로는 일반회계 3조 1,463억원, 아시아문화중심도시조성특별회계 1,120억원, 지역균형발전특별회계 3,699억원, 문화예술진흥기금 4,271억원, 영화발전기금 587억원, 지역신문발전기금 78억원, 언론진흥기금 190억원, 관광진흥개발기금 1조 1,622억원, 국민체육진흥기금 1조 6,765억원이다.

[2024년도 예산안 문화체육관광부 소관 총지출]

(단위: 백만원, %)

구 분	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
예 산	3,749,947	3,494,095	3,628,283	134,188	3.8
- 일반회계	2,986,537	3,044,631	3,146,343	101,712	3.3
- 아시아문화중심도시조성특별회계	127,699	151,463	111,991	△39,472	△26.1
- 지역균형발전특별회계	635,711	298,001	369,949	71,948	24.1
기 금	3,576,296	3,246,728	3,351,277	104,549	3.2
- 문화예술진흥기금	407,767	407,867	427,066	19,199	4.7
- 영화발전기금	103,585	85,086	58,666	△26,420	△31.1
- 지역신문발전기금	8,511	8,813	7,837	△976	△11.1
- 언론진흥기금	20,775	20,414	19,001	△1,413	△6.9
- 관광진흥개발기금	1,221,799	1,057,996	1,162,238	104,242	9.9
- 국민체육진흥기금	1,813,859	1,666,552	1,676,469	9,917	0.6
합 계	7,326,242	6,740,823	6,979,560	238,737	3.5

자료: 문화체육관광부

나. 세입·세출예산안

문화체육관광부 소관 2024년도 세입·세출예산안은 일반회계 및 2개 특별회계(아시아문화중심도시특별회계, 지역균형발전특별회계)로 구성된다.

문화체육관광부 소관 2024년도 세입예산안은 2,107억원으로 전년 예산 대비 358억원(14.5%) 감소하였다. 회계별로는 일반회계 779억원, 아시아문화중심도시조성특별회계 1,130억원, 지역균형발전특별회계 198억원이다.

[2024년도 문화체육관광부 소관 세입예산안]

(단위: 백만원, %)

구 분	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
일반회계	198,910	75,618	77,944	2,326	3.1
아시아문화중심도시조성특별회계	36,955	152,286	113,000	△39,286	△25.8
지역균형발전특별회계	168,385	18,621	19,795	1,174	6.3
합 계	404,250	246,525	210,739	△35,786	△14.5

주: 총계 기준

자료: 문화체육관광부

문화체육관광부 소관 2024년도 세출예산안은 3조 7,793억원으로 전년 예산 대비 255억원(0.7%) 증가하였다. 회계별로는 일반회계 3조 2,963억원, 아시아문화중심도시조성특별회계 1,130억원, 지역균형발전특별회계 3,699억원이다.

[2024년도 문화체육관광부 소관 세출예산안]

(단위: 백만원, %)

구 분	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
일반회계	3,165,160	3,303,513	3,296,344	△7,169	△0.2
아시아문화중심도시조성특별회계	635,711	152,286	113,000	△39,286	△25.8
지역균형발전특별회계	128,650	298,001	369,949	71,948	24.1
합 계	3,929,521	3,753,800	3,779,293	25,493	0.7

주: 총계 기준

자료: 문화체육관광부

다. 기금운용계획안

문화체육관광부 소관 2024년도 기금운용계획안은 문화예술진흥기금, 영화발전기금, 지역신문발전기금, 언론진흥기금, 관광진흥개발기금, 국민체육진흥기금으로 구성된다.

문화체육관광부 소관 2024년도 기금운용계획안은 5조 7,985억원으로 전년 계획 대비 241억원(0.4%) 증가하였다. 기금별로는 문화예술진흥기금 5,798억원, 영화발전기금 1,346억원, 지역신문발전기금 89억원, 언론진흥기금 480억원, 관광진흥개발기금 1조 6,222억원, 국민체육진흥기금 3조 4,051억원이다.

[2024년도 문화체육관광부 소관 기금운용계획안]

(단위: 백만원, %)

구 분	2022 결산	2023 계획(A)	2024 계획안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
문화예술진흥기금	439,179	539,637	579,821	40,184	7.4
영화발전기금	162,967	230,016	134,595	△95,421	△41.5
지역신문발전기금	11,401	9,832	8,868	△964	△9.8
언론진흥기금	48,461	45,193	47,958	2,765	6.1
관광진흥개발기금	1,584,535	1,729,262	1,622,181	△107,081	△6.2
국민체육진흥기금	3,207,994	3,220,525	3,405,115	184,590	5.7
합 계	5,454,537	5,774,465	5,798,538	24,073	0.4

주: 총계 기준

자료: 문화체육관광부

라. 재정구조

2024년도 예산안의 문화체육관광부 소관 회계·기금 간 재원이전 현황은 다음과 같다.

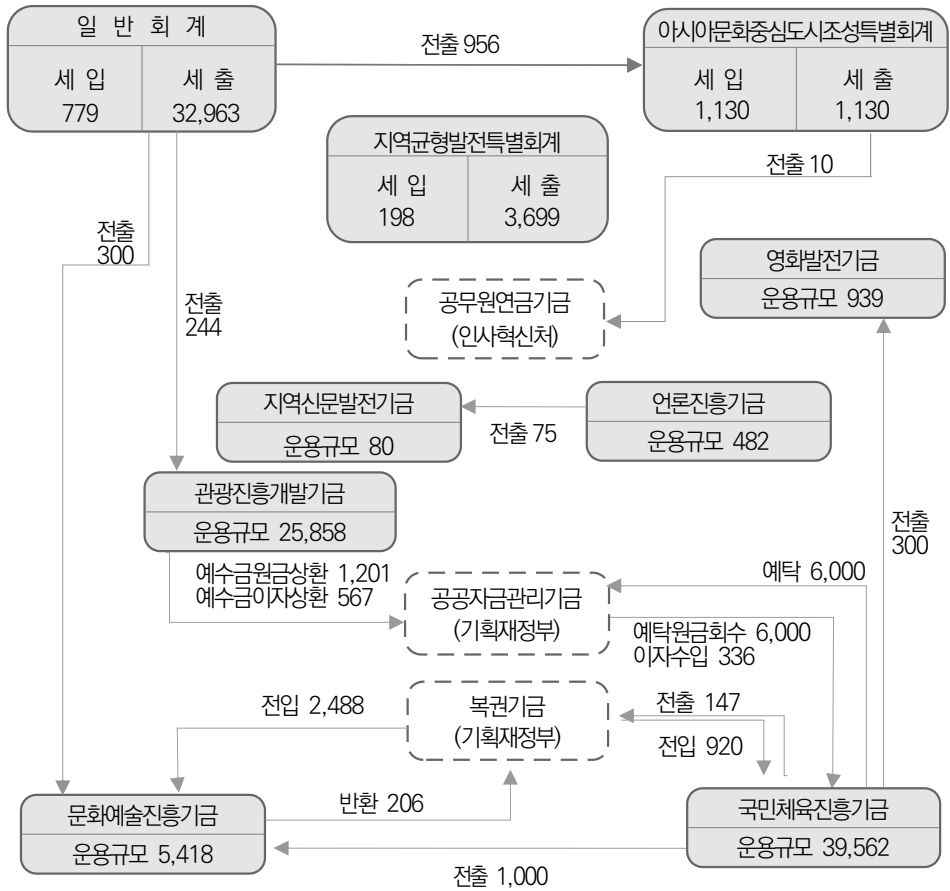
일반회계의 경우 아시아문화중심도시조성특별회계로 956억원, 관광진흥개발기금으로 244억원, 문화예술진흥기금으로 300억원을 전출한다.

아시아문화중심도시조성특별회계의 경우 공무원연금기금으로 10억원을 전출한다.

문화예술진흥기금은 복권기금에 206억원을 반환하고 2,488억원을 전입받으며, 언론진흥기금은 지역신문발전기금으로 75억원을 전출한다. 관광진흥개발기금은 공공자금관리기금에 예수금 원금 1,201억원과 이자 567억원을 상환한다. 국민체육진흥기금은 문화예술진흥기금으로 1,000억원, 영화발전기금으로 300억원을 각각 전출하고, 공공자금관리기금에 6,000억원을 예탁하며, 예탁원금 6,000억원을 회수하고 이자수입 336억원을 받으며, 복권기금으로 147억원을 전출하고 920억원을 전입받는다.

[2024년도 문화체육관광부 소관 회계·기금 간 재원이전 현황]

(단위: 억원)



주: 총계 기준

자료: 문화체육관광부

마. 인건비 및 기본경비

2024년도 문화체육관광부 소관 인건비 예산안은 2,438억원으로 전년 대비 68억 원(2.9%) 증가하였다. 2024년도 인건비 예산안이 증가한 것은 정원이 전년 대비 17명 증가하고 공무원 처우개선 인상분 등이 반영되었기 때문이다.

[2024년도 문화체육관광부 소관 인건비 예산안]

(단위: 백만원, %)

구 분	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
인건비 합계	220,369	236,977	243,813	6,836	2.9
본부 인건비	72,792	76,503	80,561	4,058	5.3
예술원사무국 인건비	955	991	988	△3	△0.3
한국예술종합학교 인건비	18,627	20,360	20,573	213	1.0
국립박물관 인건비	38,333	40,630	42,044	1,414	3.5
국립국어원 인건비	3,541	3,868	3,750	△118	△3.1
국립중앙도서관 인건비	17,678	19,226	19,574	348	1.8
해외문화홍보원 인건비	4,139	4,672	4,575	△97	△2.1
국립중앙극장 인건비	5,887	6,669	6,525	△144	△2.2
국립현대미술관 인건비	9,251	9,938	10,454	516	5.2
국립국악원 인건비	9,840	10,861	10,568	△293	△2.7
국립민속박물관 인건비	6,388	6,762	6,801	39	0.6
한국정책방송원 인건비	8,315	8,848	9,283	435	4.9
국립국악중고 인건비	5,699	6,287	5,995	△292	△4.6
국립전통예술중고 인건비	4,793	4,891	5,179	288	5.9
대한민국역사박물관 인건비	3,502	3,861	4,215	354	9.2
국립한글박물관 인건비	2,819	3,060	3,070	10	0.3
국립장애인도서관 인건비	1,252	1,407	1,450	43	3.1
국립아시아문화전당 인건비	6,558	8,143	8,208	65	0.8

주: 총계 기준

자료: 문화체육관광부

[2024년도 문화체육관광부 정원 변동 현황]

(단위: 명, %)

구 분	2023년도 정원(A)	2024년도 정원(B)	증감	
			B-A	(B-A)/A
문화체육관광부	3,039	3,056	17	0.6

자료: 문화체육관광부

2024년도 문화체육관광부 소관 기본경비 예산안은 283억 1,000만원으로 전년 대비 11억 9,900만원(4.4%) 증가하였다. 총액인건비 대상 기본경비 예산안은 107억 7,700만원으로 전년 대비 4억 4,900만원(4.3%) 증가하였고, 총액인건비 비대상 기본경비 예산안은 175억 3,300만원으로 전년 대비 7억 5,000만원(4.5%) 증가하였다.

[2024년도 문화체육관광부 소관 기본경비 예산안]

(단위: 백만원, %)

구 분	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
기본경비 합계	27,394	27,111	28,310	1,199	4.4
총액인건비 대상	15,083	10,328	10,777	449	4.3
총액인건비 비대상	12,311	16,783	17,533	750	4.5

자료: 문화체육관광부

2024년도 문화체육관광부 예산안의 주요 특징을 살펴보면, ① K-콘텐츠의 세계적 위상 강화에 따른 콘텐츠 및 연관 산업 경쟁력 강화를 위해 콘텐츠 펀드를 확대(2023년 1,900억원 → 2024년 2,900억원)하고 버추얼 프로덕션 공공 스튜디오 구축(125억원)과 OTT·방송영상콘텐츠 전문인력 양성 사업(10억원) 등을 신규 편성하였으며, ② 지역소멸 대응 및 지역경제 활성화를 위한 관광경쟁력 강화를 위해 한국방문의 해 사업(2023년 100억원 → 2024년 178억원)과 남부권 광역관광개발 사업(2023년 55억원 → 2024년 278억원)을 확대하였고, ③ 공정하고 차별없이 누리는 문화향유 확대를 위해 통합문화이용권(2023년 2,102억원 → 2024년 2,397억원) 및 스포츠강좌이용권(2023년 852억원 → 2024년 1,203억원), 취약계층 아동·청소년 문화예술활동 지원(2023년 67억원 → 2024년 107억원)을 확대하였으며, ④ 민간의 자유로운 창작지원 및 세계인과 함께 하는 한국문화 조성을 위해 문화예술 전국 창작작 유통 지원을 확대(2023년 24억원 → 2024년 514억원)하고 창작공간 활성화 지원(76억원)을 신규로 편성하였으며, 2027 충청권 하계세계대학경기대회 개최 지원(464억원) 등을 신규 편성하였다.

2024년도 문화체육관광부 소관 예산안에 대한 분석 결과 향후 국회 심의 및 집행에 있어서 다음과 같은 사항에 대한 고려가 필요할 것으로 보인다.

첫째, K-콘텐츠 펀드 출자 사업은 2024년도 예산안에 전년 대비 1,000억원 확대된 2,900억원이 편성되었으나 2023년 8월말 기준 투자여력이 2,698억원이고 2023년 자펀드 결성을 고려하면 6,950억원의 투자여력이 산출되는 한편, 2019~2022년의 연평균 투자액은 2,348억원 수준이고 2023년 자펀드는 결성 중으로 투자실적이 확인되지 않았으므로, 펀드 규모 확대에 대해 신중히 검토될 필요가 있다.

둘째, 2024년도 장애예술인 활동 전문공간 조성 및 운영 사업 예산안은 12개월 기준으로 편성되었으나, 전문공간은 2024년 10월 개관 예정이고 보조사업자인 한국장애인문화예술원 지원 사업에 전문공간 관련 2명의 6개월분 인건비가 계획되어 있으므로, 동 사업의 인건비와 시설유지비 등은 실제 소요를 고려하여 적정 수준으로 감액 조정될 필요가 있다.

셋째, 2024년도 예산안에 편성된 문화로 사회연대 사업은 문화예술치유 프로그램 사업 및 타 부처에 계획된 사업과 일부 내용 및 지원대상이 중복되는 측면이 있으므로, 문화체육관광부는 문화프로그램을 제공하는 방향으로 특화하여 사업을 추진하는 한편, 지원대상의 중복을 최소화하여 정서적 취약계층 지원에 대한 사각지대가 최소화되도록 사업 계획을 수립하여 추진할 필요가 있다.

넷째, 2024년 디지털관광주민증 운영 사업은 지원 규모가 2023년 대비 25개소 확대(15개소 → 40개소)되었으나 사업에 대한 성과 파악이 어려우므로 확대 규모가 재검토될 필요가 있고, 방문자 혜택 지원 예산은 각 지자체에서 자율적으로 혜택을 제공하되 이를 보완하는 수준으로 편성하는 한편, 시스템 고도화 및 유지보수 예산은 추가 기능 개발이 필요한 부분에 한하여 실제 소요를 산출하여 반영될 필요가 있다.

다섯째, 폐산업시설 등 유허공간 문화재생사업 중 계속사업은 관련 절차 이행 등으로 사업이 지연되는 경우 차년도 예산 집행실적도 저조할 우려가 있으므로, 동 사업의 2024년도 예산안은 2023년 사업의 추진 경과와 집행실적 등을 고려하여 적정 규모로 조정될 필요가 있다.

문화체육관광부의 2024년도 신규사업은 총 5개 사업, 96억원 규모이다.

일반회계 사업 중 K-Culture 글로벌 스타트업 육성 기술개발(R&D) 사업은 글로벌 진출을 목표로 하는 문화기술(CT) 분야 스타트업 기업의 기술개발 지원을 통해 K-Culture 유니콘 기업 육성을 지원하는 사업이며, 선도형 저작권 핵심 기술개발(R&D) 사업은 차세대 디지털 기술변화 환경에서 수요가 발생 중인 생성 AI·Web3.0 등 신기술 기반의 저작권 핵심기술 개발 및 기술성능 검증을 지원하는 사업이다.

[문화체육관광부 소관 2024년도 예산안 신규사업]

		(단위: 백만원)
구분	세부사업명	예산안
일반회계 (5개)	한국콘텐츠진흥원 통합정보시스템 구축(정보화)	450
	K-Culture 글로벌 스타트업 육성 기술개발(R&D)	2,000
	인공지능 기반 공연예술 안전환경 구축 핵심기술개발(R&D)	2,300
	선도형 저작권 핵심 기술개발(R&D)	4,347
	국립국악원 강원 분원 건립	500
합 계		9,597

자료: 문화체육관광부

2024년도 주요 증액사업을 살펴보면 문화콘텐츠 국제협력 및 수출기반 조성, K-콘텐츠 펀드 출자, 전통문화 창업 및 융합 활성화, 국제대회 국내 개최 지원, 문화관광축제지원(보조) 등이 있다.

① 문화콘텐츠 국제협력 및 수출기반 조성 사업은 콘텐츠 비즈니스센터 확대, 해외 콘텐츠기업지원센터 구축 및 해외 홍보관(두바이) 구축이 신규로 반영되었고, ② K-콘텐츠 펀드 출자 사업은 글로벌 경쟁력 있는 콘텐츠 제작 및 해외진출 확대를 위해 민간 모펀드를 조성하는 콘텐츠 전략펀드 출자 사업이 신규로 반영되었으며, ③ 전통문화 창업 및 융합 활성화 사업은 전통문화 창업 도약기업 지원 내역사업이 신규로 반영되었다. ④ 국제대회 국내 개최 지원 사업은 2027 충청권 하계세계대학경기대회 지원 내역사업이 신규로 반영되어 예산이 증액되었으며, ⑤ 문화관광축제지원(보조) 사업은 글로벌 축제 육성 지원 사업이 신규 내역사업으로 반영되어 예산이 증액되었다.

[문화체육관광부 소관 2024년도 예산안 주요 증액사업]

(단위: 백만원, %)

구분	세부사업	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증 감	
				B-A	(B-A)/A
일반회계 (3개)	문화콘텐츠 국제협력 및 수출기반 조성	54,439	79,433	24,994	45.9
	K-콘텐츠 펀드 출자	190,000	360,000	170,000	89.5
	전통문화 창업 및 융합 활성화	5,850	8,736	2,886	49.3
국민체육 진흥기금 (1개)	국제대회 국내개최 지원	37,146	57,491	20,345	54.8
관광진흥 개발기금 (1개)	문화관광축제지원(보조)	3,747	5,589	1,842	49.2

주: 총계 기준

자료: 문화체육관광부

1

K-콘텐츠 펀드 출자 사업의 적정 예산 편성 필요

K-콘텐츠 펀드 출자 사업¹⁾은 모태펀드 문화계정, 민간 자본 중심 펀드 등의 투자를 통해 문화콘텐츠 산업 성장기반 조성에 기여하기 위한 것으로, 2024년도 예산안에 전년 대비 1,700억원 증액된 3,600억원이 편성되었다.

2024년도 예산안에 K-콘텐츠 펀드 출자 내역사업은 1,000억원 증액된 2,900억원이 편성되고, 콘텐츠 전략펀드 출자 내역사업은 450억원이 신규 편성되었다.

[2024년도 K-콘텐츠 펀드 출자 사업 예산안 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
K-콘텐츠 펀드 출자	138,800	190,000	360,000	170,000	89.5
K-콘텐츠 펀드 출자	138,800	190,000	290,000	100,000	52.6
콘텐츠 전략펀드 출자	-	-	45,000	45,000	순증

자료: 문화체육관광부

이선화 예산분석관(brillish@assembly.go.kr, 6788-4635)

1) 코드: 일반회계 1231-322

1-1. K-콘텐츠 펀드 출자 사업 예산의 적정 규모 편성 필요

가. 현 황

K-콘텐츠 펀드 출자 사업은 문화체육관광부가 한국벤처투자(모태펀드)에 출자하면, 한국벤처투자가 이를 민간 벤처캐피탈에 출자하고, 민간 벤처캐피탈에서 민간 투자자 유치 및 펀드(자펀드) 결성을 통해 콘텐츠 기업 등 창업벤처기업에 투자하는 방식으로 이루어진다.

2024년도 K-콘텐츠 펀드 출자 사업 예산안은 2,900억원으로 전년 대비 1,000억원 증가한 규모이며, 2019년 이후 추이에서 가장 큰 규모로 확대되었다.

[2019~2024년도 K-콘텐츠 펀드 출자 사업 예산(안) 편성 내역]

(단위: 억원)

구분	2019	2020	2021	2022	2023	2024(안)
예산(안)	630	1,130	1,148	1,388	1,900	2,900
전년 대비 증감	90	500	18	240	512	1,000

주: 2019~2023년 예산액은 변경 전 사업인 위풍당당콘텐츠코리아펀드 출자 사업 예산액임

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

문화체육관광부는 신규출자 2,900억원과 재출자 700억원을 합산한 3,600억원으로 콘텐츠 IP 펀드 등 5종의 펀드를 6,200억원 규모로 조성할 계획이다.

[2024년도 K-콘텐츠 펀드 출자 사업 예산안 편성 개요]

(단위: 억원)

펀드 출자 목적	출자액	조성액	내용
콘텐츠 IP 펀드	900	1,500	원천 IP 소유 또는 유통·배급 콘텐츠 기업 및 프로젝트에 투자
콘텐츠 수출 펀드	900	1,500	글로벌 콘텐츠(글로벌 OTT 또는 국외 지역 판매 예정인 콘텐츠) 등 수출 목적의 국내 중소·벤처기업 및 프로젝트에 투자
콘텐츠 신기술 펀드	600	1,000	디지털 신기술(AI, 증강현실, 빅데이터 등)이 융합된 문화콘텐츠를 개발하는 중소·벤처기업 및 프로젝트에 투자
콘텐츠 M&A·세컨더리 펀드	600	1,000	인수·합병(M&A) 및 Buyout을 통해 문화산업 중소·벤처기업을 인수하거나 문화산업 중소·벤처기업이 기발행한 주식을 인수

(단위: 억원)

펀드 출자 목적	출자액	조성액	내용
문화일반펀드	600	1,200	문화산업 의무투자비율을 낮추고 특정장르나 분야 제한을 최소화하여 문화산업 전 장르에 자유롭게 투자
합계	3,600	6,200	

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

나. 분석의견

K-콘텐츠 펀드 출자 사업은 2024년도 예산안에 전년 대비 1,000억원 확대된 2,900억원이 편성되었으나 2023년 8월말 기준 투자여력이 2,698억원이고 2023년 자펀드 결성을 고려하면 6,950억원의 투자여력이 산출되는 한편, 2019~2022년의 연평균 투자액은 2,348억원 수준이고 2023년 자펀드는 결성 중으로 투자실적이 확인되지 않았으므로, 펀드 규모 확대에 대해 신중히 검토될 필요가 있다.

K-콘텐츠 펀드 출자 사업 예산으로 결성된 자펀드의 2023년 8월말 기준 투자 실적을 살펴보면, 2022년에 결성된 자펀드는 결성액 2,488억원 중 39.6%인 986억원이 투자되어 1,253억원의 투자여력이 있다.

[2019~2022년 K-콘텐츠 펀드 자펀드의 연도별 결성 및 투자 현황]

(단위: 억원, %)

구분	결성액				투자액 ¹⁾						운용 비용 ²⁾ (C)	투자 여력 (A-B-C)
	정부		기타 출자	합계 (A)	2019	2020	2021	2022	2023	합계(B)		
	출자	재출자										
2019	630	450	888	1,968	98 (5.0)	425 (21.6)	435 (22.1)	354 (18.0)	172 (8.7)	1,484 (75.4)	197	287
2020	1,130	330	978	2,438	- (-)	557 (22.8)	626 (25.7)	355 (14.5)	215 (8.8)	1,752 (71.9)	244	442
2021	1,148	292	1,108	2,548	- (-)	- (-)	433 (17.0)	806 (31.6)	335 (13.1)	1,578 (61.9)	255	716
2022	1,388	253	847	2,488	- (-)	- (-)	- (-)	243 (9.8)	743 (29.9)	986 (39.6)	249	1,253

주: 1) 투자액은 각 연도별 신규 투자액이며, 2023년은 8월말 기준임

2) 운용비용은 결성액의 10%로 산출함

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

2019년부터 2022년까지 연도별 결성액과 투자액 등으로 산출한 투자여력은 2,698억원이고, 2023년 결성예정액²⁾을 고려하면 6,950억원의 투자여력이 산출되나, 2019년 이후 투자액이 가장 많은 2021년의 투자액은 2,504억원이고 2019~2022년의 연평균 투자액은 2,348억원 수준이다.

[2019~2023년 K-콘텐츠 펀드 연도별 결성(예정) 및 투자 현황]

(단위: 억원)

구분	결성(예정)액(A) ¹⁾	투자액(B) ²⁾	운용비용(C) ³⁾	투자여력(A-B-C)
2019	1,968	1,484	197	287
2020	2,438	1,752	244	442
2021	2,548	1,578	255	716
2022	2,488	986	249	1,253
소 계	9,442	5,800	945	2,698
2023	4,724	0	472	4,251
합 계	14,166	5,800	1,417	6,950

주: 1) 2019~2022년은 결성액, 2023년은 결성예정액 기준으로 작성함

2) 투자액은 2023년 8월말 기준임

3) 운용비용은 결성(예정)액의 10%로 산출함

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

[2019~2023년 K-콘텐츠 펀드 연도별 투자 현황]

(단위: 억원)

구분	2019	2020	2021	2022	2023	연평균 (2019~2022)
투자액	2,394	2,259	2,504	2,233	1,528	2,348

주: 2023년은 8월말 기준임

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

문화체육관광부는 2023년 자펀드 결성과 관련하여 결성제안액 1조 5,742억원과 심의 결과 확정된 결성목표액 4,723억원이 조성목표액 4,100억원을 상회하므로 투자 수요가 높을 것이라고 설명하고 있다.

그러나 2023년 8월말 기준 투자여력이 2,698억원이고 2023년 자펀드 결성을 고려하면 6,950억원의 투자여력이 산출되는 한편, 2019~2022년의 연평균 투자액은 2,348억원 수준이고 2023년 자펀드는 결성 중으로 투자실적이 확인되지 않은 점 등을 고려하여, 2024년 K-콘텐츠 펀드 출자 사업의 예산 규모 확대는 신중히 검토될 필요가 있다.

2) 2023년 8월말 기준으로 16개 자펀드(4,723억원) 중 6개 자펀드(1,525억원)가 결성되었으며, 10개 자펀드(3,198억원)는 결성중이다.

또한 2024년도 예산안에 편성된 콘텐츠 IP 펀드, 문화일반펀드는 2023년에 결성 예정인 K-콘텐츠 IP 펀드, K-문화일반펀드와 각각 출자 목적과 규모가 유사하다.

콘텐츠 IP 펀드는 원천 IP 소유 또는 유통·배급 콘텐츠 기업 및 프로젝트에 대한 투자로 국내 콘텐츠 원천 IP의 해외 유출을 방지하기 위한 것이고, 문화일반펀드는 의무투자비율을 낮추고 특정 장르·분야의 제한을 최소화하는 등 문화계정의 수익률 제고를 위한 것이다.

문화체육관광부는 콘텐츠 IP 펀드와 문화일반펀드가 2023년에 이어 2024년에도 조성되는 점을 고려하여, 국내 콘텐츠 제작사의 IP 확보와 문화계정의 수익률 제고 목표를 달성할 수 있도록 해당 펀드에 대한 투자실적 관리를 면밀히 할 필요가 있다.

[K-콘텐츠 펀드 출자 사업의 2024년도 예산안 및 2023년도 예산 편성 유사 펀드]

(단위: 억원)

2024 예산안			2023 예산		
펀드 출자 목적	출자액	조성액	펀드 출자 목적	출자액	조성액
콘텐츠 IP 펀드	900	1,500	K-콘텐츠 IP 펀드	900	1,500
문화일반펀드	600	1,200	K-문화일반펀드	500	1,000
합계	1,500	2,700	합계	1,400	2,500

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 제작성

1-2. 콘텐츠 전략펀드 출자 사업의 면밀한 검토 필요

가. 현 황

콘텐츠 전략펀드 출자 사업은 시장 수요에 기반한 투자로 글로벌 경쟁력이 있는 콘텐츠를 제작하고 해외 진출을 확대하기 위해 민간 자본 중심의 자펀드를 조성하는 것으로, 2024년도 예산안에 450억원이 신규 편성되었다.

2024년 콘텐츠 전략펀드는 문화체육관광부 450억원, 과학기술정보통신부 350억원 등 800억원의 정부 출자와 민간 출자 1,200억원으로 모펀드를 조성하고, 기타 민간 출자 4,000억원을 포함하여 총 6,000억원의 자펀드로 조성될 계획이다.

[콘텐츠 전략펀드 출자 사업 개요]

구분	세부내용
2024년 조성 규모(안)	· 자펀드 6,000억원 - 모펀드 2,000억원 : 정부 출자 800억원(문체부 450억원, 과기정통부 350억원) + 민간 출자 등 1,200억원 - 기타 민간 출자 4,000억원
2024년 투자대상	· 콘텐츠 산업 내 전 분야 블라인드 펀드 3,000억원 · IP 보안·유통 및 활용 프로젝트에 투자하는 프로젝트 펀드 3,000억원
향후 조성계획(안)	· 5년간(2024~2028년) 1조원 규모 조성 * 정부출자 1,500억원(문체부 950억원, 과기정통부 550억원)

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

나. 분석의견

콘텐츠 전략펀드 출자 사업은 민간 자본 중심의 펀드를 조성하여 유망 프로젝트 등에 투자하기 위해 2024년도 예산안에 450억원이 신규 편성되었으나, 민간 자본의 유입이 상대적으로 용이한 분야에 대한 정부 출자의 필요성과 당위성 등을 고려하여 면밀히 검토될 필요가 있다.

콘텐츠 전략펀드 출자 사업은 문화체육관광부가 계속 사업으로 출자하고 있는 K-콘텐츠 펀드(모태펀드 문화계정)가 창업·중소·벤처 기업에 대한 투자를 주목적으로하여 투자대상이 제한되는 등 급격한 콘텐츠 산업 환경 변화를 대응하는 것에 한계가 있어 2024년도 예산안에 신규 편성되었다.

[콘텐츠 전략펀드와 K-콘텐츠 펀드 비교]

구분	콘텐츠 전략펀드	K-콘텐츠 펀드
목적	시장 수요에 기반한 투자를 통해 글로벌 경쟁력 있는 콘텐츠의 전략적 육성 및 해외 진출 확대	정부 중심의 모펀드를 통해 창업·중소·벤처 기업 집중 육성
정부출자 비율	15% ¹⁾ (민간 중심)	60%(정부 중심)
모펀드 운용사	민간운용사	한국벤처투자
운용방식	블라인드 펀드, 프로젝트 펀드	블라인드 펀드
투자대상	제한 없음(자펀드 운용사 자율)	창업·중소·벤처 기업
주목적 투자비율	블라인드 펀드: 출자공고시 확정, 프로젝트 펀드: 100%	60%
2024년도 예산안	450억원 (신규)	2,900억원 (전년 대비 1,000억원 증액)

주: 1) 5년간(2024~2028년) 자펀드 조성 규모 1조원 중 정부출자 1,500억원

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

문화체육관광부는 동 펀드 운영시, 투자대상에 제한을 두지 않고 프로젝트 펀드 방식을 도입하므로 유망 기업 및 프로젝트에 대한 전략적 지원이 가능할 것이라고 설명하고 있다.

2024년도 예산안에 편성된 콘텐츠 전략펀드를 살펴보면, 정부출자 비율은 13.3%(6,000억원 중 문체부 450억원, 과기정통부 350억원)인데 이는 현재 운영 중인 K-콘텐츠 펀드의 정부출자 비율 60%에 비해 46.7%p 낮은 수준으로, 콘텐츠 전략펀드에 대한 민간 자본의 유입이 상대적으로 용이함을 의미하는 것으로 보인다.

문화체육관광부는 민간 자본 모집을 위한 최소한의 마중물 역할을 하기 위해 콘텐츠 전략펀드를 통한 정부출자가 필요하다고 설명하고 있으나, 글로벌 경쟁력이 있는 콘텐츠에 대해서는 상대적으로 민간 자본의 유입이 용이하며, 펀드 출자를 통해 경쟁력 있는 대기업·중견기업 등이 지원받을 경우 콘텐츠 제작 산업 생태계의 다양성을 저해할 우려가 있을 것으로 보인다.

따라서 2024년도 예산안에 편성된 콘텐츠 전략펀드 출자 사업은 민간 자본의 유입이 상대적으로 용이한 분야에 대한 정부 출자의 필요성과 당위성 등을 고려하여 면밀히 검토될 필요가 있다.

가. 현 황

콘텐츠기업 이차보전 지원 사업¹⁾은 협약금융기관을 통해 문화콘텐츠 기업의 운영 또는 프로젝트 제작자금 대출시 발생하는 이자의 일부를 지원하는 것으로, 문화콘텐츠 투자활성화 사업의 내역사업이다.

2024년도 예산안에 콘텐츠기업 이차보전 지원 사업은 전년 대비 20억원 증액된 60억원이 편성되었다.

[2024년도 콘텐츠기업 이차보전 지원 사업 예산안 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
문화콘텐츠 투자활성화	33,637	26,820	35,520	8,700	32.4
콘텐츠기업 이차보전 지원	1,957	4,000	6,000	2,000	50.0

자료: 문화체육관광부

콘텐츠기업 이차보전 지원 사업은 문화콘텐츠 기업이 보증기관에서 발급받은 보증서를 기준으로 협약금융기관을 통해 기업 운영 또는 프로젝트 제작자금 대출시 발생하는 이자의 일부를 지원하는 방식으로 수행되며, 2018년부터 시행되었다.

[콘텐츠기업 이차보전 지원 사업 개요]

구분	내용
사업내용	· 협약금융기관을 통해 문화콘텐츠 기업의 운영 또는 프로젝트 제작자금 대출시 발생하는 이자의 일부를 지원(이차보전을 2.5%p)
지원대상	· 문화콘텐츠 산업을 영위하는 중소기업
한도금액	· 기업별 융자한도 5억원(단, 창업 및 청년 기업의 경우 10억원)
사업수행	· 보증기관: 지원대상 문화콘텐츠 기업에 보증서 발급 * 보증기관은 기술보증기금, 신용보증기금 · 협약금융기관: 보증서를 기준으로 대출시행, 이차보전금 정산 및 신청 * 협약금융기관은 공고를 통해 기업은행(2018년~), 신한은행(2018년~), 국민은행(2021년~) 선정 · 문화체육관광부, 콘텐츠진흥원: 이자 차액을 협약기간 내 보전(분기별) 및 사업 관리

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 작성됨

이선화 예산분석관(brillish@assembly.go.kr, 6788-4635)

1) 코드: 일반회계 1231-306

나. 분석의견

2024년도 콘텐츠기업 이차보전 지원 사업 예산안은 전년 대비 20억원 증액된 60억원이 편성되었으나, 2023년 6월말 기준 집행률이 19.6%로 저조하므로 수요 변화와 금리 추이 등을 고려하여 적정 규모로 편성될 필요가 있다.

콘텐츠기업 이차보전 지원 사업 예산은 2018년 20억원이었으나 2020년 16억 2,500만원으로 감소된 후, 2022년에 다시 20억원으로 증가하였고, 2023년에는 40억원, 2024년 예산안에는 60억원으로 각각 확대되었다.

동 사업의 예산 집행률은 최초 편성된 2018년에 17.1%였으나 2021년 및 2022년에 90%대에 이르렀다. 그러나 2023년 6월말 기준 집행률은 19.6%로 저조하다.

[2018~2024년 콘텐츠기업 이차보전 지원 사업 예산(안) 및 집행 추이]

(단위: 백만원, %)

구분	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024(안)
예산액(A)	2,000	2,000	1,625	1,625	2,000	4,000	6,000
집행액(B)	341	1,222	1,361	1,610	1,957	784	-
집행률(B/A)	17.1	61.1	83.8	99.1	97.9	19.6	-

주: 2023년 집행액은 6월말 기준

자료: 문화체육관광부

집행실적이 저조한 것과 관련하여 문화체육관광부는 지원요건을 2018년부터 기업당 최초 1회로 제한하여 이차보전지원이 가능한 신규 보증금액이 지속적으로 감소하였기 때문이라고 설명하고 있다.

이와 관련하여 2018~2023년 콘텐츠기업 보증액 추이에서 최초 지원 콘텐츠기업의 비중을 살펴보면, 기술보증기금의 2023년 42.2%는 2018년 46.7%에 비해 4.5%p 감소한 수준이나, 최초 기업 비중은 2018년 대비 2019년에 감소하였다가 2020년 및 2021년에 증가하고 2022년 및 2023년에 감소하여 등락을 나타내고 있다.

그리고 신용보증기금의 경우에도 2023년 57.9%는 2018년 72.3%에 비해 14.4%p 감소하였으나, 최초 기업 비중은 2018년부터 2020년까지 감소하고 2021년에 증가하였다가 2022년부터 감소하여 등락을 나타내고 있으며, 최초 지원 콘텐츠기업의 비중이 지속적으로 감소하고 있지는 않다.

[2018~2023년 콘텐츠기업 보증액 추이]

(단위: 억원, %)

구 분		2018	2019	2020	2021	2022	2023
기술 보증 기금	콘텐츠기업 전체(A)	4,082	3,314	4,459	4,682	4,982	3,189
	최초 지원 콘텐츠기업(B)	1,905	1,375	1,878	2,242	2,247	1,347
	비 중(B/A)	46.7	41.5	42.1	47.9	45.1	42.2
신용 보증 기금	콘텐츠기업 전체(A)	2,171	2,040	2,940	2,953	3,636	1,815
	최초 지원 콘텐츠기업(B)	1,570	1,336	1,616	1,855	2,220	1,051
	비 중(B/A)	72.3	65.5	55.0	62.8	61.1	57.9

주: 2023년은 6월말 기준

자료: 문화체육관광부

또한 문화체육관광부는 2023년 7월부터 이차보전 지원 요건을 기업당 최초 1회에서 연간 1회로 완화하였고, 2024년 1월 공모를 통해 협약은행을 3개소에서 5개소로 확대할 계획이며, 지속적 금리상승²⁾에 따른 영세 콘텐츠기업의 대출이자 등 금융비용 경감 확대를 위해 이차보전 예산의 증액이 필요하다고 설명하고 있다.

그러나 지원실적은 분기별로 파악되어 요건 완화에 따른 수요 변화가 아직 확인되지 않았고, 지속적인 금리상승으로 영세 콘텐츠기업의 대출이 어려워 이차보전에 대한 수요가 감소하는 측면도 있을 것으로 보인다.

따라서 전년 대비 20억원 증액된 60억원이 편성된 2024년도 콘텐츠기업 이차보전 지원 사업 예산안은, 이와 같은 상황을 종합적으로 고려하여 적정 규모로 편성될 필요가 있다.

2) [한국은행 기준금리 추이]

(단위: 연%)

구분	2018	2019	2020	2021	'22.1.	'22.4.	'22.5.	'22.7.	'22.8.	'22.10.	'22.11.	'23.1.이후
기준금리	1.75	1.25	0.50	1.00	1.25	1.50	1.75	2.25	2.50	3.00	3.25	3.50

주: 2018~2021년은 연도별, 2022~2023년은 월별(변동이 있는 월) 기준으로 작성

자료: 한국은행경제통계시스템

가. 현 황

콘텐츠 체험관 조성 사업¹⁾은 용산 어린이정원 내 일부 공간에 전 세대가 즐길 수 있는 복합 문화 향유 공간을 제공하기 위한 것으로, 콘텐츠산업 생태계 조성 사업의 세부내역사업이다.

2024년도 예산안에 콘텐츠 체험관 조성 세부내역사업은 30억원이 신규 편성되었다.

[2024년도 콘텐츠 체험관 조성 사업 예산안 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
콘텐츠산업 생태계 조성	46,103	48,710	56,018	7,308	15.0
인프라 운영	15,126	13,708	15,221	1,513	11.0
콘텐츠 체험관 조성	-	-	3,000	3,000	순증

자료: 문화체육관광부

콘텐츠 체험관 조성 사업의 2024년도 예산안 30억원은 콘텐츠 개발비 19억원과 전시환경 조성비 11억원으로 편성되었다.

[2024년 콘텐츠 체험관 조성 사업 개요]

구분	내용
사업목적	· 120년 만에 개방한 용산 어린이정원 내 뉴트로(New-tro) 콘텐츠 체험관 조성으로 전 세대가 즐길 수 있는 복합 문화 향유 공간 제공
공간규모	· 용산 어린이정원 내 1개동, 연면적 약 110평(370㎡)
공간위치	· 서울특별시 용산구 용산동5가 2-1 용산 어린이정원
2024년 예산안	· 30억원(신규) - 콘텐츠 개발(음악·게임·영상 등 분야별 콘텐츠 개발 비용) 19억원 - 전시환경 조성(리모델링 공사비, 장비구입 및 설치비 등) 11억원

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

이선화 예산분석관(brillish@assembly.go.kr, 6788-4635)

1) 코드: 일반회계 1231-316

나. 분석의견

2024년도 예산안에 30억원이 신규 편성된 콘텐츠 체험관 조성 사업은 콘텐츠 개발보다 이미 개발된 콘텐츠를 향유하는 것에 그치고 있고 실제 수요에 대한 고려가 미흡한 것으로 보이므로, 문화체육관광부는 콘텐츠 체험관에 대한 활용도 등을 고려하여 면밀히 계획을 수립하고 사업을 추진할 필요가 있다.

문화체육관광부는 2024년도 예산안에 콘텐츠 체험관 조성을 위한 예산 30억원을 신규로 편성하였다.

콘텐츠 체험관은 LP뮤직바, 게임체험존, 명작사진관 등으로 구성되는데, LP뮤직바는 한국 대중음악을 감상하는 공간, 게임체험존은 애니메이션 또는 캐릭터를 활용한 게임을 즐기는 공간, 명작사진관은 영화 등의 주요 장면을 사진으로 남길 수 있는 공간으로 운영될 예정이다.

[2024년 콘텐츠 체험관 조성 사업 세부구성]

구분	내용
LP뮤직바	기성세대에게는 친숙하고 신세대에게는 신선한 턴테이블을 통해 음악을 감상하며 한국 대중음악사를 홍보할 수 있는 공간
게임체험존	인기 애니메이션, 캐릭터를 활용한 오락실, 레트로 게임콘텐츠로 어린이들이 다양한 게임 및 체험을 즐길 수 있는 공간
명작사진관	흥행한 영화, 드라마, 만화·애니메이션의 명장면 상영 및 주요배경, 등장인물과 체험객이 함께 사진 촬영·출력할 수 있는 공간

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

동 사업의 예산안은 콘텐츠 개발 19억원과 전시환경 조성 11억원으로 편성되었는데, 콘텐츠 개발은 LP 등 이미 개발된 콘텐츠를 구입하거나 홍보 콘텐츠를 개발하는 것이고, 전시환경 조성은 이러한 콘텐츠를 배치 또는 송출하는 것이다.

[2024년 콘텐츠 체험관 조성 사업 예산안 편성 내역]

(단위: 백만원)

구분		산출내역	예산안	
콘텐츠 개발	LP뮤직바	· (음원 확보) LP구입 100×1식 / K-POP 믹싱 5×50종 · (홍보 콘텐츠) 개발비 5×30종	500	
	게임체험존	· (게임 체험) 콘텐츠 구입 80×5종 / 콘텐츠 개발(IP 확보 등) 80×5종	800	
	명작사진관	· (인생네컷) 프레임 개발(IP 확보) 100×4종 · (홍보) 영상 콘텐츠 구입 및 개발 50×4종	600	
	소 계		1,900	
전시 환경 조성	리모델링 공사 실시설계		100×1식 100	
	리모델링 공사		500×1식 500	
	장비 구입 및 공간 디자인	LP뮤직바	· (음악사 홍보) 모니터 구입 10×10종 · (음악 청취) 턴테이블 구입 10×10종 · (공간) 인테리어 40×1식	240
		게임체험존	· (게임 체험) 장비 구입 20×5종 · (공간) 인테리어 40×1식	140
		명작사진관	· (인생네컷) 장비 구입 10×4종 · (공간) 인테리어 40×1식 · (영상홍보) 모니터 구입 10×4종	120
	소 계		1,100	
	합 계		3,000	

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

콘텐츠 체험관 조성 사업에서 콘텐츠 개발 및 활용은 턴테이블을 통해 LP로 음악을 감상하고 게임기를 활용하여 오락실 분위기의 게임을 즐기거나 인생네컷 형식의 사진을 찍는 등 기존의 콘텐츠를 향유하는 내용으로 구성되어, 실질적으로 새로운 콘텐츠를 개발하는 것과 차이가 있다.

이와 관련하여 문화체육관광부는 당초 방문객이 참여하는 실감형 콘텐츠 중심으로 사업을 계획하였으나, 예산안 편성 과정에서 적정 예산이 반영되지 못하여 기존 콘텐츠를 배치하는 수준으로 계획을 변경하였다고 설명하고 있다.

2024년도 예산안에 편성된 콘텐츠 체험관 조성 사업은 콘텐츠 개발보다 이미 개발된 콘텐츠를 향유하는 것에 그치고 있고, 예산 규모에 맞추어 조정된 계획은 실제 수요에 대한 고려가 미흡한 것으로 보이므로, 문화체육관광부는 콘텐츠 체험관에 대한 활용도 등을 고려하여 면밀히 계획을 수립하고 사업을 추진할 필요가 있다.

장애예술인 활동 전문공간 조성 및 운영 사업 예산의 실제 소요를 고려한 감액 조정 필요

가. 현 황

장애예술인 활동 전문공간 조성 및 운영 사업¹⁾은 장애예술인의 창작활동 접근성을 갖춘 전문 문화시설(전시장 등) 조성을 통해 장애인의 창작활동을 활성화하기 위한 것으로, 함께누리 지원 사업의 내역사업이다.

2024년도 예산안에 장애예술인 활동 전문공간 조성 및 운영 사업은 전년 대비 17억 2,000만원 증액된 30억원이 편성되었다.

[2024년도 장애예술인 활동 전문공간 조성 및 운영 사업 예산안 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
함께누리 지원	22,579	26,234	28,457	2,223	8.5
장애예술인 활동 전문공간 조성 및 운영	-	1,280	3,000	1,720	134.4

자료: 문화체육관광부

장애예술인 활동 전문공간 조성 및 운영 사업은 시각예술분야 장애예술인의 창작 및 발표 기회를 확대하기 위해 장애인 접근성이 확보된 표준전시장을 조성·운영하는 것으로, 2023년도 예산에 공간 조성 연구 및 설계비 등 12억 8,000만원이 편성되었고, 2024년도 예산안에 리모델링 공사비 등 30억원이 편성되었다.

이선화 예산분석관(brillish@assembly.go.kr, 6788-4635)

1) 코드: 일반회계 1633-304

[장애예술인 활동 전문공간 조성 및 운영 사업 개요]

구분	내용
사업목적	· 시각예술분야 장애예술인의 창작 및 발표 기회의 확대를 위해 장애인 접근성이 확보된 표준전시장 조성 및 운영
공간규모	· 350평
공간위치	· 서울 도심에서 장애인 접근이 용이하고 시각예술분야 교류·협업이 가능한 장소 임차
수행방식	· 민간경상보조(한국장애인문화예술원)
2023년 예산 ¹⁾	· 12억 8,000만원 - 공간 조성 연구 및 실시설계비 300백만원, 보증금 440백만원, 임차료 360백만원, 운영비180백만원
2024년 예산안	· 30억원 - 인건비 150백만원, 임차 및 관리비 1,260백만원, 리모델링 910백만원, 시설관리비 300백만원, 시설장비비 180백만원, 기획사업 및 홍보, 운영비 등 200백만원

주: 1) 2023년 예산은 편성예산 기준

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

장애예술인 활동 전문공간은 상설 및 기획 전시실, 창작공간, 장애인편의공간 등 350평 규모로 조성될 계획이다.

[장애예술인 활동 전문공간 조성안]

구 분	평수	용 도	비 고
전시장1	120평	상설전시실	아트페어, 상설작품전시
전시장2	50평	기획전시실	신진·유망작가 전시기획 및 대관
창작공간	80평	창작공간	전시 프로젝트 및 시각예술 교육 운영
사무공간	40평	사무공간	운영 인력 상주
수장고	30평	수장고	작품 및 기자재 보관
라운지	30평	장애인편의공간	휠체어충전, 안내견휴식공간 등 제공
합계	350평		

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

나. 분석의견

2024년도 장애예술인 활동 전문공간 조성 및 운영 사업 예산안은 12개월 기준으로 편성되었으나, 전문공간은 2024년 10월 개관 예정이고 보조사업자인 한국장애인문화예술원 지원 사업에 전문공간 관련 2명의 6개월분 인건비가 계획되어 있으므로, 동 사업의 인건비와 시설유지비 등은 실제 소요를 고려하여 적정 수준으로 금액 조정될 필요가 있다.

장애예술인 활동 전문공간 조성 및 운영 사업은 2023년에 신규 편성된 사업으로, 2023년 사업의 8월말 기준 집행실적을 살펴보면 다음과 같다.

문화체육관광부는 동 사업 예산 12억 8,000만원 중 6억 3,200만원을 교부하였고, 보조사업자인 한국장애인문화예술원은 이 중 1억원을 집행하여 실집행률은 15.8% 수준이다.

[2023년 장애예술인 활동 전문공간 조성 및 운영 사업 실집행 현황]

(단위: 백만원, %)

부처			보조사업자				
예산액 (A)	집행액 (B)	집행률 (B/A)	교부액	교부시기	교부현액 (a)	실집행액 (b)	실집행률 (b/a)
1,280	632	49.4	541	'23.1.13.	632	100	15.8
			91	'23.4.18.			

주: 집행액 및 실집행액은 2023년 8월말 기준
자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

동 사업의 상세 집행내역을 살펴보면 기본계획 연구용역비, 전문가 사례비 등 1억원만 집행되었는데, 이는 전시장 조성지가 9월에 결정되어 기본 및 실시설계비, 보증금 및 임차료 등이 집행되지 않았기 때문이다.

[2023년 장애예술인 활동 전문공간 조성 및 운영 사업 예산 실집행 현황]

(단위: 백만원)

구분	예산액	집행액	집행내역
기본계획 연구	120	86	기본계획 연구용역 선금
기본 및 실시설계	250	-	-
보증금	550	-	-
임차료	220	-	-
운영비	140	9	사업추진 관련 인건비
		5	전문가 사례비, 회의진행비 등
합계	1,280	100	

주: 1. 예산액은 변경예산 기준

* 한국장애인문화예술원 제20차 이사회 의결사항 승인 통보, 문화체육관광부, 2023.7.3.

2. 집행액은 2023년 8월말 기준

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

문화체육관광부는 2023년 10월 조성지 계약 후 설계절차를 진행하여 2024년 1월까지 완료하고, 2월부터 공사절차를 추진하여 10월에 개관할 계획이다.

[장애예술인 활동 전문공간 조성 및 운영 사업 추진 경과 및 계획]

구분	내용
2023.4.	전시장 조성 및 운영 추진계획 수립
2023.7.	전시장 기본계획 연구용역(~10월)
2023.8.	전시장 조성 후보지 조사 및 검토
2023.9.	전시장 조성 후보지 분석 및 조성지 확정
2023.10.	조성지 임차조건 세부협의 및 계약, 리모델링 실시설계 입찰 공고
2023.11.	리모델링 실시설계 업체 심사 및 선정, 설계착수
2023.11.~2024.1.	리모델링 설계 완료
2024.2.	리모델링 시공사 입찰 공고
2024.3.	리모델링 시공사 조달 선정 및 공사 착수
2024.4.~6.	리모델링 공사 완료
2024.6.~7.	전시장 장비 및 가구·물품 구매
2024.7.~9.	전시장 홍보·마케팅 추진
2024.4.~9.	전시장 개관 프로그램 기획
2024.9.	전시장 최종 점검 및 시범가동
2024.10.~	전시장 개관 및 운영

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

이에 따라 2024년도 장애예술인 활동 전문공간 조성 및 운영 사업 예산안은 공사 및 개관 후 운영을 위한 예산 30억원이 편성되었다.

[2024년도 장애예술인 활동 전문공간 조성 및 운영 예산안 편성 내역]

(단위: 백만원)

구분	예산안	산출내역
인건비	150	· 50백만원×3명(대관1, 기획1, 장애 접근성 매니저1)
임차 및 관리	1,260	· 평당0.15백만원×700평×12개월
리모델링	910	· 2.6백만원×350평
시설유지비	100	· 조명, 음향, 기술장비 유지보수료 72백만원 (2백만원×3개분야×12개월) · 전산·통신, 전시장구조물 등 기타 유지보수료 28백만원 (1.2백만원×2개분야×12개월)
공공요금제세	100	· 전기요금 48백만원(4백만원×12개월) · 통신요금 30백만원(2.5백만원×12개월) · 수도요금 12백만원(1백만원×12개월) · 보험료, 세금과공과 등 10백만원
시설용역	100	· 미화용역 66백만원(2.75백만원×2명×12개월) · 작품운송설치용역 34백만원(1백만원×3회×12개월)
시설장비비	180	· 45백만원×4건
기획사업	100	· 50백만원×2회
전시장홍보 및 운영	100	· 전시장 BI 개발 30백만원 · 사이니지 제작 및 설치 30백만원 · 통합홍보 마케팅(지면, 옥외, 연계지하철, SNS 등) 40백만원
합계	3,000	

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

이 중 인건비는 대관, 기획, 장애 접근성 매니저 등 3명에 대해 총 1억 5,000 만원이 편성되었는데, 이는 함께누리 지원 세부사업 내 다른 내역사업(장애인예술 공연장 운영, 한국장애인문화예술원 지원) 등과 유사한 12개월 기준이다.

[2024년도 함께누리 지원 세부사업 내 인건비 예산안 편성 내역]

구분	장애예술인 활동 전문공간 조성 및 운영	장애인예술 공연장 운영	한국장애인문화예술원 지원
2024년도 예산안	· 150백만원 - 50백만원×3명	· 350백만원 - 50백만원×7명	· 1,627백만원 - 기존 27명 1,456백만원 : 4.49백만원×27명×12개월 - 치우개선 40백만원 : 1,456백만원×2.74% - 증원 5명 131백만원 : 4.37백만원×5명×6개월
1인 1개월 예산안	· 4.16백만원	· 4.16백만원	· 기존 4.61백만원 · 증원 4.37백만원

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

그러나 대관 인력은 공간 대관 등을 수행하고, 기획 인력은 전시 프로그램 기획과 운영 등을 수행하며, 장애 접근성 매니저는 장애인 접근성 콘텐츠 운영과 관람객 안내를 지원하므로, 이들의 업무는 2024년 10월 개관 이후에 시작된다. 전시 기획 등의 사전 준비를 고려하더라도 3명의 인원이 모두 12개월 동안 근무할 필요는 없을 것으로 보이므로, 인건비는 실제 소요를 고려하여 조정될 필요가 있다.

[2024년도 장애예술인 활동 전문공간 조성 및 운영 사업 인건비 편성 인원 업무내용]

(단위: 명)

구분	인원	업무내용
대관	1	전시장 및 창작공간 대관 운영 및 시설·장비 관리
기획	1	기획·상설전시 프로그래밍, 전시 프로그램 운영 및 홍보
장애 접근성 매니저	1	장애인 접근성 콘텐츠 운영 및 관람객 안내 지원

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

문화체육관광부는 장애예술인 활동 전문공간 조성 및 운영 사업 인건비에 전문 공간 운영을 위한 인력의 인건비와 보조사업자인 한국장애인문화예술원에서 사업을 수행하기 위한 인건비를 포함하였다고 설명하고 있다.

그러나 같은 세부사업(함께누리 지원) 내 편성된 ‘한국장애인문화예술원 지원’ 내역사업의 2024년도 예산안에 장애예술인 활동 전문공간 조성 및 운영 관련 2명의 6개월분 인건비가 증액 편성되었으므로, ‘장애예술인 활동 전문공간 조성 및 운영’ 내역사업에 해당 인력의 인건비를 편성할 필요는 없을 것으로 보인다.

[2024년도 한국장애인문화예술원 지원 사업 인건비 예산안 편성 내역]

(단위: 백만원)

구분	예산안	산출내역	비고
기존인력	1,456	4.49백만원×27명(기존인원)×12개월	
기존인력 처우개선	40	1,456백만원×2.74%(2024년 인건비 인상분)	신규
증원인력	131	4.37백만원×5명×6개월 * 수당 및 4대보험 포함	신규
합계	1,627		

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

[2024년도 한국장애인문화예술원 지원 사업 인건비 예산안 증원인력 내역]

(단위: 명)

구 분	세부업무	인원
장애예술인 예술시장 지원	창작물 접수·등록, 창작물 판로개척·홍보 지원 및 컨설팅, 사후 모니터링 및 실적 관리, 중증장애인 행정업무 지원	1
	유통플랫폼 시스템 운영·관리(전산관리자), 개인정보 및 장애예 술인 아카이브 관리	1
장애예술인 활동공간 (전시장) 조성·운영	전시장 대관·운영	1
	장애인 프렌들리 기획 전시 및 배리어프리 콘텐츠 기획, 홍보	1
시설 안전관리	이음센터 및 장애예술공연장 시설 안전관리, 중대재해처벌법 대응	1
합계		5

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

따라서 2024년도 장애예술인 활동 전문공간 조성 및 운영 사업에 편성된 인건비는 2024년 10월 개관 예정인 사업 일정과 한국장애인문화예술원 지원 사업에 장애예술인 활동 전문공간 조성 및 운영 관련 2명의 6개월분 인건비가 계획된 점 등을 고려하여 적정 수준으로 감액 조정될 필요가 있다.

또한 문화체육관광부는 2023년 10월에 리모델링 대상지의 계약을 체결하고 실시 설계를 입찰공고할 계획이나, 계약은 10월말에 체결될 예정이므로 이후 입찰 등의 일정이 진행되는 것을 고려하여 12개월 기준으로 각각 1억원씩 편성된 시설유지비, 공공요금제세, 시설용역 예산은 실제 소요를 고려한 금액으로 조정될 필요가 있다.

가. 현 황

문화로 사회연대 사업¹⁾은 정서적 취약계층을 발굴하고 문화케어 프로그램을 운영하여 일상 복귀를 지원하는 것으로, 인문정신문화 사회적 확산 지원 사업의 세부내역사업이다.

2024년도 예산안에 문화로 사회연대 세부내역사업은 19억원이 신규로 편성되었다.

[2024년도 문화로 사회연대 사업 예산안 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
인문정신문화 사회적 확산 지원	18,260	21,316	19,447	△1,869	△8.8
취약계층 인문 향유 지원	4,955	7,655	8,979	1,324	17.3
문화로 사회연대	-	-	1,900	1,900	순증

자료: 문화체육관광부

문화로 사회연대 사업은 희망복지지원단 및 지역 협력기관 등을 통해 정서적 취약계층을 발굴하고, 문화케어 프로그램을 운영하여 이들의 일상 복귀를 지원하는 것이다.

동 사업은 외로움·고립감을 느끼는 사람을 발굴하고, 지역사회의 문화적 요소를 활용하여 사회적 관계의 연결·회복을 지원하던 2023년 연결사회 지역거점 운영 사업이 개편된 것이다.

이선화 예산분석관(brillish@assembly.go.kr, 6788-4635)

1) 코드: 일반회계 1531-306

[2024년 문화로 사회연대 사업 개편 전·후 비교]

구분	2023년(개편 전)	2024년안(개편 후)
	연결사회 지역거점 운영	문화로 사회연대
세부사업	문화정책개발 및 진흥	인문정신문화 사회적 확산 지원
사업목적	사람 간의 소통, 지역사회와 개인의 밀착된 연결 및 관계망 회복 기반하에 다양한 맞춤형 문화활동 제공으로 국민 문화복지 확대 및 사회적 치유 추진	은둔·고립에 처할 위기에 있는 정서적 취약계층을 대상으로 인문활용 심리지원·문화 프로그램을 운영하여 사회 통합 및 안정에 기여
수행방식	민간정상보조	민간위탁
수행기관	지역문화진흥원 공모	공모
운영 프로그램	예술치유 등 민간 자율 프로그램	문화·인문자원 활용 문화케어 프로그램
지원대상	지역 내 외롭거나 고립되어 있다고 느끼는 지역주민 발굴 및 모집	은둔, 사회적 단절 위기에 있는 정서적 취약계층 * 희망복지지원단(복지부, 읍면동단위) 및 지역 협업 기관과 협력하여 발굴, 사회적 연결성 척도를 활용한 발굴
운영장소	공모	공모 * 문화시설 등
2024년 예산안	* 2023년 예산 1,285백만원 · 지역사회 기반 연계 프로그램 개발·운영 1,125백만원 · 협력단체 홍보지원 30백만원 · 한국형 외로움 척도 활용 100백만원 · 포럼 운영 30백만원	1,900백만원 · 프로그램 운영 1,800백만원 : 30개 프로그램×6.67백만원×9개지역 · 실태조사 등 100백만원

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

나. 분석의견

2024년도 예산안에 편성된 문화로 사회연대 사업은 문화예술치유 프로그램 사업 및 타 부처에 계획된 사업과 일부 내용 및 지원대상이 중복되는 측면이 있으므로, 문화체육관광부는 문화프로그램을 제공하는 방향으로 특화하여 사업을 추진하는 한편, 지원대상의 중복을 최소화하여 정서적 취약계층 지원에 대한 사각지대가 최소화되도록 사업 계획을 수립하여 추진할 필요가 있다.

문화로 사회연대 사업은 정서적 취약계층을 대상으로 문화 프로그램을 운영하는 것인데, 이와 같은 내용은 문화예술교육 활성화 세부사업의 ‘문화예술치유 프로그램’ 세부내역사업에서도 수행되고 있다.

다만, 지원대상과 관련하여 문화로 사회연대 사업은 사회적 연결성 척도를 통해 정서적 취약계층을 발굴하는 반면, 문화예술치유 프로그램 사업에서는 정신건강 복지센터 등 시설 이용으로 치유가 필요한 대상과 문화예술치유 프로그램을 필요로 하여 참여하는 일반국민에 대해 지원하는 차이가 있다.

그러나 문화로 사회연대 사업에서 사회적 연결성 척도를 통해 발굴되는 정서적 취약계층은, 문화예술치유 프로그램을 필요로 하는 일반국민으로서 문화예술치유 프로그램 사업에 참여하는 대상이 될 수 있으므로 지원대상이 일부 중복되는 측면이 있다.

[2024년 문화로 사회연대 사업 유사 사업 비교]

구분	문화로 사회연대	문화예술치유 프로그램
소관부서	· 문화예술정책실 문화정책관	· 문화예술정책실 지역문화정책관
세부사업	· 인문정신문화 사회적 확산 지원	· 문화예술교육 활성화
사업목적	· 은둔·고립에 처할 위기에 있는 정서적 취약계층을 대상으로 인문활용 심리지원·문화 프로그램을 운영하여 사회 통합 및 안정에 기여	· 학교폭력 피·가해자, 정신건강상담자 등을 대상으로 문화예술치유 프로그램을 운영하여 개인의 심리·정서적 상처 치유 및 사회성 회복에 기여
수행방식	· 민간위탁	· 민간경상보조
수행기관	· 공모	· 한국문화예술 교육진흥원 지정
운영 프로그램	· 문화·인문자원 활용 문화케어 프로그램	· 문화예술치유 체험 프로그램
지원대상	· 은둔, 사회적 단절 위기에 있는 정서적 취약계층 * 희망복지지원단(복지부, 읍면동단위) 및 지역 협업 기관과 협력하여 발굴, 사회적 연결성 척도를 활용한 발굴	· 학교부적응 및 학교폭력 피·가해자, 정신건강상담수요자, 경도인지장애 및 치매위험군 · 문화예술치유 프로그램이 필요한 일반 국민 등
운영장소	· 공모 * 문화시설 등	· Wee 클래스 및 Wee 센터, 정신건강 복지센터, 치매안심센터 · 기타 온·오프라인 공간
2024년 예산안	· 1,900백만원(신규) : 30개 프로그램×6.67백만원×9개지역 + 실태조사 등 100백만원	· 3,604백만원(전년동) : 250개 프로그램×14.4백만원

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

또한 2024년도 예산안에 편성된 보건복지부의 ‘고립·은둔 청년지원 시범사업’과 여성가족부의 ‘은둔고립청소년 원스톱 패키지 지원’ 사업은 고립·은둔 청소년 및 청년을 발굴하고, 해당 청소년 및 청년과 그 가족을 대상으로 상담 지원, 예술을 포함한 사회관계 프로그램²⁾ 등을 운영하는 사업이다.

이러한 사업은 은둔·고립 등 정서적 취약계층을 발굴하여 심리지원과 문화 프로그램을 운영하는 문화로 사회연대 사업과 일부 내용 및 지원대상이 중복되는 측면이 있다.

이와 같이 2024년도 예산안에 편성된 문화로 사회연대 사업은 문화예술치유 프로그램 사업 및 타 부처에 계획된 사업과 일부 내용 및 지원대상이 중복되는 측면이 있으므로, 문화체육관광부는 문화프로그램을 제공하는 방향으로 특화하여 사업을 추진하는 한편, 지원대상의 중복을 최소화하여 정서적 취약계층 지원에 대한 사각지대가 최소화되도록 사업 계획을 수립하여 추진할 필요가 있다.

2) 보건복지부의 2024년도 고립·은둔 청년지원 시범사업 예산안에 편성된 사업비 413백만원 중, 고립·은둔 청년 심리·정서 지원 189백만원의 내용은 아래와 같다.

- 자기회복프로그램: 대면 또는 비대면 방식으로 자기이해 및 심리·상담 지원(전문적 치료 필요 시 외 부기관에 연계)
 - 프로그램 종류: 자기이해 워크숍, 심리상담(개인, 집단, 방문, 온라인상담 등), 마음건강지원사업 등 심리상담 연계 등
- 사회관계 프로그램: 치유적 관계 형성, 일상생활 관리, 사회관계 회복 등을 위한 유사 경험 소모임, 집단프로그램 등 운영
 - 프로그램 종류: 영역별 프로그램 참여(신체/예술/놀이활동/3끼 식사 등), 사회관계 형성 프로그램 참여(독서/요리/가드닝 모임 등), 자조모임 등

[2024년 문화로 사회연대 사업 타부처 유사 사업 비교]

구분	문화로 사회연대	고립·은둔 청년지원 시범사업	은둔고립청소년 원스톱 패키지 지원
소관부처	문화체육관광부	보건복지부	여성가족부
세부사업	인문정신문화 사회적 확산 지원	청년정책 개발 및 지원체계 기반 구축	청소년 사회안전망 구축
사업목적	은둔·고립에 처할 위기에 있는 정서적 취약계층을 대상으로 인문활용 심리 지원·문화 프로그램을 운영하여 사회 통합 및 안정에 기여	고립·은둔 청년 맞춤형 지원을 통해 사회복귀 지원 및 실질적 삶의 질 제고에 기여	은둔·고립 청소년의 심리적·사회적 관계를 조기에 회복하고, 건강한 미래 인재로 성장할 수 있도록 지원
수행방식	민간위탁	자치단체경상보조	자치단체경상보조
수행기관	공모	지자체	지자체
사업내용	문화·인문자원 활용 문화케어 프로그램 운영	고립·은둔 청년 발굴 및 상담, 프로그램 운영 등 사례관리 제공·연계, 사후관리 등 원스톱 통합서비스 제공	은둔·고립형 청소년의 선제적 조기 발굴부터 맞춤형 서비스, 자립지원까지 이어지는 원스톱 지원체계 구축운영
지원대상	은둔, 사회적 단절 위기에 있는 정서적 취약계층 * 희망복지지원단(복지부, 읍면동단위) 및 지역 협업 기관과 협력하여 발굴, 사회적 연결성 척도를 활용한 발굴	고립·은둔 청년(19~34세) 및 그 가족	고립·은둔 청소년(9~24세) 및 가족
2024년 예산안	1,900백만원(신규) · 30개 프로그램 × 6.67백만원 × 9개지역 · 실태조사 등 100백만원	1,309백만원(신규) · 전담인력 인건비 652백만원 · 사업비 413백만원 - 고립·은둔 청년 심리·정서 지원 189백만원 - 은둔 청년 특화 지원 130백만원 - 고립·은둔 청년 가족(부모 등) 지원 94백만원 · 운영비 244백만원	1,089백만원 (신규) · 방문상담지도자 345백만원 · 방문학습 432백만원 · 프로그램운영 312백만원

자료: 각 부처, 「2024년도 예산안 및 기금운용계획안 사업설명자료(II-1)」, 2023. 을 바탕으로 재작성

문화시설 활용 외래관광객 유치 사업¹⁾은 우리문화재 국외전시, 한국민속문화 전시, 굿음악 축제 등을 통해 해외 관람객들에게 한국의 전통문화를 알리고 인지도를 높이기 위한 것으로, 2024년도 계획안에 전년 대비 8,800만원 감액된 21억 5,900만원이 편성되었다.

2024년도 계획안에 우리문화재 국외전시 및 외국박물관 한국실 지원 내역사업은 전년 대비 7,200만원 감액된 8억 3,600만원, 박물관 고객서비스강화 내역사업은 전년 대비 200만원 증액된 7억 5,000만원, 한국민속문화 전시 및 국외박물관 한국실 개선지원 내역사업은 전년 대비 1,300만원 감액된 2억 7,300만원, 우리민속한마당 상설공연 내역사업은 전년 대비 500만원 감액된 2억 1,100만원이 각각 편성되었고, 남도예술여행 내역사업과 굿음악 축제 내역사업은 전년대와 동일한 4,200만원과 4,700만원이 각각 편성되었다.

[2024년도 문화시설 활용 외래관광객 유치 사업 계획안 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	2022 결산	2023		2024 계획안(B)	증감	
		당초	수정(A)		B-A	(B-A)/A
문화시설 활용 외래관광객 유치	2,182	2,247	2,247	2,159	△88	△3.9
우리문화재 국외전시 및 외국박물관 한국실 지원	1,098	908	908	836	△72	△7.9
박물관 고객서비스강화	631	748	748	750	2	0.3
한국민속문화 전시 및 국외박물관 한국실 개선지원	169	286	286	273	△13	△4.5
우리민속한마당 상설공연	193	216	216	211	△5	△2.3
남도예술여행	60	42	42	42	0	0.0
굿음악 축제	30	47	47	47	0	0.0

자료: 문화체육관광부

6-1. 국립중앙박물관 소관 외국박물관 한국실 지원, 박물관 고객서비스 강화 사업의 체계적 편성 필요

가. 현 황

2024년도 문화시설 활용 외래관광객 유치 사업 계획안에는 국립중앙박물관 전시, 고객서비스 지원 등을 통해 관광객을 유치하기 위해 15억 8,600만원이 편성되었다.

한편, 2024년도 국립중앙박물관 운영 사업 예산안에도 전시, 고객서비스 지원 등 박물관 운영을 위해 831억 100만원이 편성되었다.

[2024년도 문화시설 활용 외래관광객 유치 사업과 국립중앙박물관 운영 사업 비교]

구분	문화시설 활용 외래관광객 유치	국립중앙박물관 운영
회계/기금	· 관광진흥개발기금	· 일반회계
수행기관	· 국립중앙박물관	· 국립중앙박물관
2024년도 계획 (예산)안	· 1,586백만원 - 우리문화재 국외전시 및 외국박물관 한국실 지원, 박물관 고객서비스 강화	· 83,101백만원 - 해외박물관 한국실 운영지원, 박물관 고객서비스 강화, 다양한 국내외 전시 등

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

2024년도 문화시설 활용 외래관광객 유치 세부사업 중 국립중앙박물관 소관 15억 8,600만원의 상세내역을 살펴보면, ‘외국박물관 한국실 지원’ 3억 1,100만원, ‘박물관 고객서비스 강화’ 7억 5,000만원 등이 편성되어 있다.

[2024년도 문화시설 활용 외래관광객 유치 사업 중 국립중앙박물관 소관 사업 내역]

(단위: 백만원)

세부내역사업명	사업내용	계획안
· 우리문화재 국외전시 및 외국박물관 한국실 지원		836
· 우리문화재 국외전시		526
- 미국 시카고박물관 전시 개최	전시보조 인건비, 포장 및 운송비 등	147
- 독일 베를린아시아미술관 전시 개최		163
- 영상 아카이브 구축	제작비	100
- 협의 및 기반 구축	도록제작, 간담회 등	114
· 외국박물관 한국실 지원		311
- 기반 구축	현황 조사, 보존처리 등	77
- 외국박물관 한국실 개선 지원	전시장 환경 개선, 도록 발간 등	235
· 박물관 고객서비스 강화		750
- 고객서비스 강화	전시해설 및 안내 인건비, 전시해설 프로그램 운영 등	561
- 청년 멘토단 운영	초·중·고교 단체관람객 대상 전시 관람 안내 및 해설	76
- 외국인 관람객 유치 마케팅	해외홍보용 외국어 콘텐츠 제작·홍보 등	81
- 전시 안내 서비스 강화	전시안내 장비 구입	32
합계		1,586

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

한편, 국립중앙박물관 운영 세부사업에도 ‘해외박물관 한국실 운영지원’ 27억 7,200만원, ‘박물관 고객서비스 강화’ 2억 7,500만원 등이 편성되어 있다.

동 사업은 2017년부터 박물관·미술관 진흥지원 세부사업(일반회계)에 편성되어 문화체육관광부 문화기반과에서 수행하였으나, 한국실 사업의 효율적인 수행을 위해 2022년부터 국립중앙박물관 운영 세부사업으로 이관되어 국립중앙박물관에서 수행 중이다.

[2024년도 국립중앙박물관 운영 사업 내역]

(단위: 백만원)

세부내역사업명	사업내용	예산안
해외박물관 한국실 운영지원	전담인력 지원, 전시 콘텐츠 제작 지원, 실태 조사 등	2,772
박물관 고객서비스 강화	자원봉사 활동 지원	275
다양한 국내외 전시	국내외 전시품 전시 개최	5,484
소장유물 확충 및 관리	유물 수집 및 관리	4,718
소장유물 보존처리	소장유물 관리	2,149
고고, 미술, 역사 등 학술연구	학술 연구	541
문화교류 및 홍보	박물관 교류 및 홍보	1,201
박물관협력체제 활성화 및 지원	박물관 협력망 구축, 학예사제도 운영	299
박물관 교육프로그램 운영	교육프로그램 운영	1,908
국민문화향유권 확대	개관시간 연장	406
상설전시 활성화 및 개편	전시관 운영, 환경개선	5,371
국립박물관 인력운영	인건비	36,860
청사관리 및 환경개선	시설, 안전 관리	7,773
국립디지털박물관 구축 및 운영	실감형체험관 운영	4,808
디지털 보존과학 구축	디지털 보존과학 데이터 플랫폼 구축	1,383
장애인 등 문화취약계층 접근성 강화	문화취약계층 접근성 강화 시설 및 콘텐츠	2,000
문화격차해소 지방순회전 개최	대규모 국외문화재 특별전의 지방 순회전 개최	3,000
어린이박물관 운영	어린이박물관 운영	1,579
인천공항 한국문화 브랜드관 운영	인천공항 콘텐츠 제작 및 운영	574
합계		83,101

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

나. 분석의견

문화시설 활용 외래관광객 유치 사업 중 국립중앙박물관 소관 사업에 대해서는 다음과 같은 사항을 고려할 필요가 있다.

첫째, 문화시설 활용 외래관광객 유치 세부사업과 국립중앙박물관 운영 세부사업에 편성된 외국박물관 한국실 지원 관련 사업은 지원 내용과 규모에 차이가 있으나 수행기관과 사업대상이 동일하며, 전체 사업 규모를 파악하고 성과를 평가할 필요가 있으므로 단일 사업으로 편성하여 운영될 필요가 있다.

문화시설 활용 외래관광객 유치 세부사업과 국립중앙박물관 운영 세부사업에 편성된 외국박물관 한국실 지원 관련 사업을 살펴보면 다음과 같다.

2024년도 문화시설 활용 외래관광객 유치 세부사업 계획안에 편성된 외국박물관 한국실 지원 사업비는 3억 1,100만으로, 동 사업은 외국박물관에 위치한 한국실과 관련하여 대여 유물의 현황 조사, 보존처리 등을 지원하고 매년 지원 대상을 선정하여 전시장 환경 개선 등을 수행하는 3년 이내의 단기 지원으로 구성된다.

그리고 국립중앙박물관 운영 세부사업에 편성된 해외박물관 한국실 운영지원 사업비는 27억 7,200만원으로, 동 사업은 해외박물관에 위치한 한국실에 대해 전담인력과 전시 콘텐츠 제작을 지원하고 실태 조사를 실시하는 등 3~10년의 장기 지원으로 수행된다.

두 세부사업에 편성된 외국박물관 한국실 지원 관련 사업은 국립중앙박물관에서 외국박물관 소재 한국실을 대상으로 수행하는 것으로 지원 내용과 규모에 차이가 있으나 수행기관과 사업대상이 동일하며, 외국박물관 한국실 지원에 대한 전체 사업 규모를 파악하고 성과를 관리하기 위해 단일 사업으로 편성하여 운영될 필요가 있다.

[2024년도 외국박물관 한국실 지원 관련 사업 내역]

구분	문화시설 활용 외래관광객 유치	국립중앙박물관 운영
회계/기금	· 관광진흥개발기금	· 일반회계
수행기관	· 국립중앙박물관	· 국립중앙박물관
사업대상	· 외국박물관 한국실 * 단기 지원(3년 이내)	· 외국박물관 한국실 * 중장기 지원(3~10년)

구분	문화시설 활용 외래관광객 유치	국립중앙박물관 운영
2024년도 계획 (예산)안	· 외국박물관 한국실 지원 311백만원	· 해외박물관 한국실 운영지원 2,772백만원
	- 기반 구축 77백만원 · 한국실 업무 보조원 인건비 등(1명) 37백만원 · 한국실 현황 조사 및 자료 수집, 보존처리 지원 34백만원 · 한국실 지원 관련 공공요금, 여비, 간담회비 등 6백만원 - 외국박물관 한국실 개선 지원 235백만원 · 한국실 사업 지원금(전시장 환경 개선, 도록 발간, 교육프로그램, 학술자문, 보존처리, 온라인 공개 서비스) 219백만원 · 조사 및 준비 등 16백만원	- 해외박물관 한국실 지원 사업 운영 74백만원 - 해외박물관 한국실 점검 및 업무협의 10백만원 - 해외박물관 한국실 실태 조사 10백만원 - 실감콘텐츠 제작 278백만원 - 해외박물관 한국실 사업 지원 2,400백만원

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

둘째, 문화시설 활용 외래관광객 유치 세부사업에 편성된 국립중앙박물관 소관 사업 중 모든 관람객을 대상으로 하는 박물관 고객서비스 강화 사업은 국립중앙박물관에 대한 일반적인 운영 및 사업비가 편성된 국립중앙박물관 운영 세부사업으로 이관하여 편성될 필요가 있다.

문화시설 활용 외래관광객 유치 세부사업과 국립중앙박물관 운영 세부사업에 편성된 박물관 고객서비스 강화 사업을 살펴보면 다음과 같다.

문화시설 활용 외래관광객 유치 세부사업에 편성된 박물관 고객서비스 강화 사업은 고객서비스 강화 5억 6,100만원, 청년 멘토단 운영 7,600만원, 외국인 관람객 유치 마케팅 8,100만원, 전시 안내 서비스 강화 3,200만원 등 7억 5,000만원이다.

반면, 국립중앙박물관 운영 세부사업의 박물관 고객서비스 강화 사업에는 자원 봉사자와 관련된 2억 7,500만원만 편성되어 있다.

그러나 문화시설 활용 외래관광객 유치 세부사업에 편성된 박물관 고객서비스 강화 사업 중 외국인 관람객 유치 마케팅을 제외한 사업들은 국립중앙박물관을 관람하는 국내·외 모든 관람객 또는 초·중·고교 단체관람객을 대상으로 전시해설, 고객만족도 조사 및 모니터링, 교육 등을 수행하는 것으로, 국립중앙박물관 운영을 위한 일반적인 사업에 해당된다.

따라서 해당 사업들은 외래관광객 유치를 중심으로 하는 문화시설 활용 외래관광객 유치 세부사업이 아닌 국립중앙박물관 운영 세부사업으로 이관하여 편성될 필요가 있다.

[2024년도 박물관 고객서비스 강화 사업 내역]

구분	문화시설 활용 외래관광객 유치	국립중앙박물관 운영
회계/기금	· 관광진흥개발기금	· 일반회계
수행기관	· 국립중앙박물관	· 국립중앙박물관
2024년도 계획 (예산)안	· 박물관 고객서비스 강화 750백만원 - 고객서비스 강화 561백만원 · 전시해설 및 안내요원 인건비 등 (12명) 455백만원 · 고객만족도 조사 및 모니터링 등 43백만원 · 문화소외계층 및 외국인 전시해설 프로그램 운영 14백만원 · 고객편의용품 및 구급약품 구입 5백만원 · 전시해설 콘텐츠개발 및 관람객 서비스 관련 자산취득 15백만원 · 기타 고객서비스 관련 보험료 등 29백만원	· 박물관 고객서비스 강화 275백만원 - 자원봉사자 활동 및 교육 138백만원 - 자원봉사자의 날 행사 및 자원봉사실 운영 등 137백만원
	- 청년 멘토단 운영 76백만원 · 청년멘토 활동 지원 및 교육 49백만원 · 청년 멘토 박물관 및 문화현장 답사 등 27백만원	
	- 외국인 관람객 유치 마케팅 81백만원 · 해외홍보용 외국어 콘텐츠 제작·홍보 43백만원 · 국립박물관(13곳) 연계 투어프로그램 운영 22백만원 · 홍보 및 협업사업 운영 16백만원	
	- 전시 안내 서비스 강화 32백만원 · 전시안내 장비 구입 32백만원	

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 작성됨

6-2. 국립민속박물관 및 국립남도국악원 소관 사업의 체계적 편성 필요

가. 현 황

2024년도 문화시설 활용 외래관광객 유치 사업 계획안에는 국립민속박물관의 전시 및 공연, 국립남도국악원의 공연 등을 통해 관광객을 유치하기 위해 각각 4억 8,400만원, 8,900만원이 편성되어 있다.

한편, 2024년도 국립민속박물관 운영 사업과 국립남도국악원 운영 사업 예산안에도 전시 및 공연 등을 위해 각각 199억 6,000만원, 63억 8,700만원이 편성되어 있다.

[2024년도 문화시설 활용 외래관광객 유치 사업과 각 기관 운영 사업 비교]

구분	문화시설 활용 외래관광객 유치	각 기관 운영 사업
회계/기금	· 관광진흥개발기금	· 일반회계
국립민속 박물관 소관	· 484백만원 - 한국민속문화전시 및 국외 박물관 한국관 개선 지원, 우리민속한마당 상설공연	· 19,960백만원 - 대외교류 및 사회교육 기반 확충, 한국민속문화 전시 및 운영 등
국립남도 국악원 소관	· 89백만원 - 남도예술여행, 굿음악 축제	· 6,387백만원 - 남도국악원 운영, 남도국악원 개원 20주년 기념사업 추진

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

나. 분석의견

문화시설 활용 외래관광객 유치 세부사업에 편성된 국립민속박물관 및 국립남도국악원 소관 사업 중 일반적인 공연 사업 등은 사업 목적과 사업의 규모 및 성과 파악 등을 고려하여 해당 문화시설 운영 사업으로 이관하여 편성될 필요가 있다.

문화시설 활용 외래관광객 유치 세부사업은 문화시설을 활용하여 외래관광객을 유치하기 위해 편성되었으며, 동 사업 중 국립민속박물관 소관으로 한국민속문화전시 및 국외 박물관 한국관 개선 지원과 우리민속한마당 상설공연 등 2개 내역사업이 편성되어 있다.

이 중 한국민속문화전시 및 국외 박물관 한국관 개선 지원은 국외 소재 박물관에 한국실을 설치하고 한국민속문화를 전시하는 것으로 외래관광객 유치를 위한 목적에 부합하는 것으로 보인다.

그러나 우리민속한마당 상설공연은 국립민속박물관에서 운영하는 상설 공연 관련 제작비, 인건비 등으로 국립민속박물관 운영을 위한 일반적인 사업에 해당된다.

[2024년도 문화시설 활용 외래관광객 유치 사업 중 국립민속박물관 소관 사업 내역]
(단위: 백만원)

세부내역사업명	사업내용	계획안
· 한국민속문화전시 및 국외 박물관 한국관 개선 지원		273
- 국외 박물관 한국실 개선 지원	전시기획보조 인건비, 전시장 개선 등	88
- 한국민속문화 해외 전시	전시보조자료 제작, 현지 출장 등	185
· 우리민속한마당 상설공연	공연 제작비, 운영비 등	211
합계		484

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

또한 국립남도국악원 소관으로 남도예술여행과 굿음악 축제 등 2개 내역사업이 편성되어 있으나, 두 사업 모두 남도지역 예술을 활용한 공연 제작, 학술회의 등 국립남도국악원의 일반적인 사업에 해당된다.

[2024년도 문화시설 활용 외래관광객 유치 사업 중 국립남도국악원 소관 사업 내역]
(단위: 백만원)

세부내역사업명	사업내용	계획안
· 남도예술여행	남도지역 예술 유산 활용 공연 제작, 홍보 등	42
· 굿음악 축제	굿음악 공연, 학술회의, 체험·놀이 등	47
합계		89

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

국립민속박물관 소관 우리민속한마당 상설공연과 국립남도국악원 소관 남도예술여행 및 굿음악 축제는 외래관광객 유치에 기여하는 바가 있으나 해당 문화시설의 일반적인 사업에 해당되므로, 사업 목적과 전체 사업 규모 및 성과 파악 등을 고려하여 각 문화시설 운영 사업으로 이관하여 편성될 필요가 있다.

가. 현 황

디지털관광주민증 운영 사업¹⁾은 인구감소지역의 생활인구 및 관광소비를 증대하기 위한 것으로, 국내관광 역량 강화 사업의 내역사업이다.

2024년도 계획안에 30억원이 신규로 편성되었다.

[2024년도 디지털관광주민증 운영 사업 계획안 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	2022 결산	2023		2024 계획안(B)	증감	
		당초	수정(A)		B-A	(B-A)/A
국내관광 역량 강화	46,588	47,693	82,593	52,879	△29,714	△36.0
디지털관광주민증 운영	-	-	-	3,000	3,000	순증

자료: 문화체육관광부

디지털관광주민증 운영 사업을 통해 지역민을 제외한 일반 국민은 디지털관광주민증을 발급받아 사업 참여 지자체를 여행할 때 여행상품, 숙박, 음식 등에 할인을 받을 수 있는데, 2022~2023년에는 한국관광공사가 한국관광공사 운영지원 세부사업²⁾ 예산으로 플랫폼을 운영하고 사업 참여 지자체가 자체 예산으로 할인 혜택을 지원하는 방식으로 수행되었다.

문화체육관광부는 2024년도 계획안에 디지털관광주민증 운영 사업을 신규로 30억원 편성하여, 사업 대상 지자체의 수를 확대하는 한편 할인 혜택 지원 및 시스템 고도화 등을 추진할 계획이다.

이선화 예산분석관(brillish@assembly.go.kr, 6788-4635)

1) 코드: 관광진흥개발기금 4264-309

2) 한국관광공사 운영지원(관광진흥개발기금) 내 경상운영비(국내관광조직망 운영 - 강소형 잠재관광지 발굴 육성 지역특화 사업 수행 예산)

[2024년 디지털관광주민증 운영 사업 개요]

구분	내용
사업목적	· 인구감소지역의 생활인구 및 관광소비 증대
사업기간	· 단년도(2024년 신규, 2022년 및 2023년은 한국관광공사 사업비로 추진)
사업수행	· 민간경상보조(한국관광공사)
사업대상	· 공급: 89개 인구감소지역 지자체 및 참여업체 * 단계적 확대: 2022년 2개 → 2023년 15개 → 2024년 40개 → 2025년 60개 → 2026년 70개 → 2027년 89개 · 수요: 일반 국민
2024년도 계획액	· 30억원 - 방문자 혜택 지원 등 10억원 - 시스템 고도화·유지보수, 운영비 10억원 - 홍보·마케팅 10억원

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

나. 분석의견

2024년 디지털관광주민증 운영 사업은 지원 규모가 2023년 대비 25개소 확대 (15개소 → 40개소)되었으나 사업에 대한 성과 파악이 어려우므로 확대 규모가 재검토 될 필요가 있고, 방문자 혜택 지원 예산은 각 지자체에서 자율적으로 혜택을 제공하되 이를 보완하는 수준으로 편성하는 한편, 시스템 고도화 및 유지보수 예산은 추가 기능 개발이 필요한 부분에 한하여 실제 소요를 산출하여 반영될 필요가 있다.

디지털관광주민증 운영 사업은 2022년에 시범사업으로 시작하여 2023년에도 추진되고 있는데, 추진 경과와 실적을 살펴보면 다음과 같다.

먼저 사업의 추진 경과를 살펴보면, 한국관광공사는 2022년 5월 2개소를 사업 대상지로 선정하고 시스템을 구축하여 10월부터 서비스를 개시하였다. 그리고 2023년에는 사업 규모를 확대하여 6월부터 신규 대상지 9개소를 추가한 11개소를 운영하고 있으며, 10월 중 4개소를 추가하여 총 15개소를 운영할 계획이다.

[2022~2023년 디지털관광주민증 운영 사업 내역]

구분	2022년	2023년
대상지	· 2개소 운영	· 11개소 운영 중, 4개소 추가 예정
소요 예산	· 255백만원 - 공사본사 190백만원 : 사업 대상지 선정, 시스템 구축·운영 및 홍보·마케팅 - 지자체 65백만원 : 할인혜택 지원 및 홍보 등	· 702백만원 - 공사본사 317백만원 : 신규 11곳 시스템 적용·운영, 홍보·마케팅 - 공사지사 257백만원 : 지자체 공모 및 선정 - 지자체 128백만원 : 할인혜택 지원
추진 내역	· '22.2~3. 사업계획 수립 · '22.5. 사업 대상지 선정(2개소) · '22.6~8. 전용 페이지 구축 * 대한민국구석구석 ¹⁾ 내에 구축 · '22.10~12. 서비스 개시(2개소)	· '22.12. 사업계획 수립 · '23.1. 기존 대상지 서비스 개시(2개소) · '23.2. 신규 대상지 선정(9개소) · '23.3~5. 전용 페이지 개선 · '23.6. 신규 대상지 서비스 개시(9개소) · '23.8~9. 신규 대상지 선정(4개소) · '23.10. 신규 대상지 서비스 개시(4개소)

주: 1) '대한민국구석구석(<https://korean.visitkorea.or.kr>)'은 한국관광공사가 운영하는 국내 여행 정보 홈페이지임

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

다음으로 실적을 살펴보면, 2022년 사업은 3개월(2022.9.30.~12.31.) 동안 평창에서 2만 4,000여명, 옥천에서 1만 7,000여명이 주민증을 발급받았고, 주민증 발급자 수 대비 업체 이용 건수 비율은 평창 11.1%(2,668건), 옥천 17.9%(3,127건)으로 나타났다.

[2022년 디지털관광주민증 운영 사업 발급 및 이용 현황(2개소)]

(단위: 명, 건, %)

구분		발급		이용		
최초선정	지자체	발급자수	인구 대비 비율	이용건수	발급자수 대비 비율	주요 이용처
2022 (2개소)	강원 평창	24,014	59.0	2,668	11.1	이효석박물관 225건
	충북 옥천	17,443	35.4	3,127	17.9	수생식물학습원 2,040건
합계		41,457	46.1	5,795	14.0	

주: 2022.9.30.~12.31. 기준

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

2023년 사업은 8월말 기준으로, 2022년 선정지 2개소의 경우 8개월(2023.1.1.~8.31.) 동안 운영되었고 2023년 선정지 9개소는 대상지 선정 및 시스템 반영 기간 소요로 3개월(2023.5.30.~8.31.) 동안 운영되었다.

2023년 사업 실적은, 운영기간이 비교적 긴 2022년 선정지 2개소에서 각각 2만여명이 주민증을 발급받았고, 주민증 발급자 수 대비 업체 이용 건수 비율은 22~23%, 이용 건수는 4,000~6,000여건으로 나타났다.

2023년에 선정된 강화 등 9개소에서도 개소별로 1만여명이 주민증을 발급받았으나 주민증 발급자 수 대비 업체 이용 건수 비율은 7개소에서 10% 미만으로 나타났다고, 이용 건수 기준으로 단양은 1,705건인 반면 신안은 260건으로 개소당 편차가 크게 나타났다.

[2023년 디지털관광주민증 운영 사업 발급 및 이용 현황(11개소)]

(단위: 명, 건, %)

구분		발급		이용		
최초선정	지자체	발급자수	인구 대비 비율	이용건수	발급자수 대비 비율	주요 이용처
2022 (2개소)	강원 평창	27,405	67.3	6,442	23.4	이효석박물관 3,242건
	충북 옥천	21,885	44.4	4,973	22.7	수생식물학습원 5,507건
2023 (9개소)	인천 강화	11,674	16.8	593	5.1	강화씨사이드리조트 30건
	경북 고령	11,840	39.1	728	6.1	대가야생활촌 514건
	전북 고창	10,520	20.2	371	3.5	운곡람사르습지 158건
	충남 태안	11,420	18.7	332	2.9	밀리언코(카페) 94건
	부산 영도	13,316	12.4	471	3.5	라발스 호텔 66건
	강원 정선	14,263	41.2	1,612	11.3	가리왕산케이블카 713건
	전남 신안	11,196	29.4	260	2.3	라마다호텔프라자 91건
	충북 단양	16,292	58.8	1,705	10.5	다누리아쿠아리움 993건
	경남 거창	12,241	20.3	690	5.6	거창수승대 117건
합계		162,052	28.4	18,177	11.2	

주: 2022년 선정 2개소(평창, 옥천)는 '23.1.1.~8.31. 기준, 2023년 선정 9개소(강화 등)는 '23.5.31~8.31. 기준

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

문화체육관광부는 디지털관광주민증 운영 사업에서 매년 신규로 지자체를 선정하되 기존에 선정된 지자체도 계속 지원하고 있으며, 2022년 2개소, 2023년 13개소를 신규로 선정한 것에 이어 2024년에 25개소를 추가로 선정하여 지원할 계획이다.

그러나 사업 대상 지자체 수를 확대하여 운영 중인 2023년 사업에서 지자체 이용 실적에 편차가 발생하고 있고, 2023년에 신규로 선정된 지자체는 8월말 기준으로 운영 기간이 짧아 사업 성과를 파악하기 어렵다.

따라서 사업 대상 지자체 수의 확대는 사업의 성과 및 효과성 등을 고려하여 적정 규모로 재검토될 필요가 있는 것으로 보인다.

또한 문화체육관광부는 2024년도 디지털관광주민증 운영 사업 계획안에 방문자 혜택 지원 예산 10억원을 지역별 핵심 혜택 발굴 및 지원 등 여러 내용으로 편성하고 있으나, 방문자 혜택 지원은 각 지자체의 관광 수요를 증대하기 위한 것이므로 해당 지자체와 지역 업체에서 자율적으로 제공하되 이를 보완하는 수준으로 재검토될 필요가 있는 것으로 보인다.

그리고 시스템 고도화 및 유지보수 예산은 6억원이 계획되었으나, 디지털관광주민증 운영 사업이 한국관광공사 홈페이지에서 운영되고 있는 점 등을 고려하여 추가로 기능 개발이 필요한 부분에 한하여 실제 소요 예산 규모를 산출하여 반영될 필요가 있다.

[2024년 디지털관광주민증 운영 사업 중 방문자 혜택 지원 등 계획안 산출내역]

(단위: 백만원)

구 분	산출내역	계획안
방문자 혜택 지원	· 40개 지역 할인혜택 지원 700백만원(17.5백만×40개) - 지역별 핵심혜택 발굴 및 지원 - 구심점 역할 시설·업체 참여지원, 할인 보조 - 지역별 우수업체 인센티브 제공 - 지역행사(축제 등), 관광프로그램 연계 혜택 다양화	1,000
	· 우수 방문객 관리 강화 300백만원 - 주요 혜택지 및 관광체험 추가 할인 제공(50백만×5회) 250백만원 - 인기관광지 팸투어 진행(20백만×2회) 40백만원 - 방문자 맞춤 지역 정보(혜택 등) 제공(10백만원) 10백만원	
시스템 고도화 및 유지보수	· 시스템 고도화 350백만원 - 참여 지자체 확대(40개소) 시스템 반영 100백만원 - 온라인 서비스 화면 UI/UX 개선 50백만원 - 카드사 연계(삼성·네이버페이 포함)를 통한 결제 기능 개발 200백만원 · 시스템 기능 개선 250백만원 - 혜택제공 이력 관리, 통계분석 등 관리자 기능 개선 100백만원 - 공공, 민간 시스템 연계 및 기타 기능 개발/개선 100백만원 · 시스템 운영 및 유지보수 50백만원	600

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

외래관광객 유치 마케팅 활성화 지원 사업 내 유사 사업의 연계·통합 등 효과적 운영 필요

가. 현 황

외래관광객 유치 마케팅 활성화 지원 사업¹⁾은 외래관광객 유치를 위한 전략 수립, 관광상품 개발, 홍보마케팅 등을 지원하는 것으로, 2024년도 계획안에 전년 대비 36억 5,400만원 증액된 550억 7,300만원이 편성되었다.

2024년도 계획안에 포스트 코로나 메가 로드쇼 개최 세부내역사업은 전년 대비 30억 5,000만원 증액된 76억원이 편성되고, 한국문화관광대전 세부내역사업은 전년과 동일한 6억원이 편성되었다.

[2024년도 외래관광객 유치 마케팅 활성화 지원 사업 계획안 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	2022 결산	2023		2024 계획안(B)	증감	
		당초	수정(A)		B-A	(B-A)/A
외래관광객 유치 마케팅 활성화 지원	48,818	51,419	51,419	55,073	3,654	7.1
포스트코로나 대응 방한관광 회복 특별 마케팅	3,000	6,150	6,150	7,600	1,450	23.6
포스트 코로나 메가 로드쇼 개최	-	4,550	4,550	7,600	3,050	67.0
해외시장별 관광객 유치 활동 지원	33,884	35,158	35,158	39,745	4,587	13.0
한국문화관광대전	600	600	600	600	0	0.0

자료: 문화체육관광부

이선화 예산분석관(brillish@assembly.go.kr, 6788-4635)

1) 코드: 관광진흥개발기금 4361-300

나. 분석의견

2024년도 계획안에 **포스트 코로나 메가 로드쇼 개최 사업은 전년 대비 67% 증액된 76억원이 편성되고 한국문화관광대전 사업은 전년대와 동일한 6억원이 편성되었으나, 두 사업은 내용 등이 유사하므로 통합하거나 차별화하여 연계하는 등 사업의 효과성을 제고하는 방향으로 운영될 필요가 있다.**

외래관광객 유치 마케팅 활성화 지원 세부사업에는 **포스트코로나 대응 방한관광 회복 특별 마케팅 내역사업 내 ‘포스트 코로나 메가 로드쇼 개최’ 사업과 해외시장별 관광객 유치 활동 지원 내역사업 내 ‘한국문화관광대전’ 사업이 각각 세부내역사업으로 편성되어 있다.**

2024년도 계획안에 **포스트 코로나 메가 로드쇼 개최 사업은 전년 대비 30억 5,000만원(67.0%) 증액된 76억원이 편성되고, 한국문화관광대전 사업은 전년대와 동일한 6억원이 편성되었다.**

문화체육관광부는 **포스트 코로나 메가 로드쇼 개최 사업의 경우 코로나19 이후 방한 관광 확대를 위해 주요 관광지 및 관광상품을 홍보하는 한시 사업인 반면, 한국문화관광대전 사업은 수교, 상호방문의 해 등 주요 계기를 활용하여 한국관광 이미지 제고를 위해 한국 문화 및 한국 대표상품을 홍보하는 계속 사업이라는 점에서 차이가 있다고 설명하고 있다.**

그러나 두 사업은 모두 한국관광공사 민간경상보조사업으로 수행되고 있고, 사업 내용은 현지 소비자를 대상으로 한국 콘텐츠를 체험하는 B2C와 현지 여행업계 등을 대상으로 한국 관광을 소개하고 사업 상담회를 진행하는 B2B로 이루어진다는 점에서 실질적으로 유사하다. 또한 2023년 및 2024년 사업 계획(안)에서 개소당 단가도 3억원 규모로 비슷한 수준이다.

[포스트 코로나 메가 로드쇼 개최 사업과 한국문화관광대전 사업 비교]

구분	포스트 코로나 메가 로드쇼 개최	한국문화관광대전
사업목적	· 코로나19 이후 방한 관광 확대를 위한 권역별 핵심 도시 대상 홍보	· 주요 계기(수교, 상호방문의 해 등) 활용 한국관광 이미지 제고
홍보대상	· 주요 관광지 및 관광상품	· 한국 문화 및 한국 대표상품
시작연도	· 2023년(한시)	· 2013년(단년도 계속)
사업수행	· 민간경상보조(한국관광공사)	· 민간경상보조(한국관광공사)
2023년도 사업내용	· (B2C) 현지 소비자 참여형 한국관광 홍보 페스티벌 개최 - 한국문화 체험행사(음식, 의류, 뷰티 등) - 현지 인기 한국드라마 및 한류스타 연계 행사 - 관광명소 홍보 및 관련 방한상품 추천 등	· (B2C) 일반 소비자 대상 현지 진출 한국기업 등 홍보 - K-콘텐츠(팝, 뷰티, 푸드, 컬처, 트래블 등) 홍보관 운영 - K-콘텐츠 무대공연, 이벤트(K-토크쇼, K-푸드챌린지 등), 한류 메타버스, 지방관광 등 홍보, 상품 판촉
	· (B2B) 현지 여행업계 및 유력 미디어 대상 한국관광 설명회 개최 - 여행상품 기획자 등 여행업계 관계자 및 미디어 종사자 대상 신규 방한관광 콘텐츠 및 트렌드 소개 - 양국 관광업계 간 사업 상담회 등	· (B2B) 현지 여행업계 및 미디어 대상 한국관광 홍보 및 네트워킹 - 한국관광 프레젠테이션(한국방문의 해 주요 콘텐츠, 청와대 권역 관광, 전남, 제주 지역관광 콘텐츠 홍보) - 한국-현지 여행사간 B2B 비즈니스 상담, 한국관광 설명회 등
2023년 계획	· 45억 5,500만원 (3억 400만원×15개도시)	· 6억원 (3억원×2개국)
2024년 계획안	· 76억원 (3억 400만원×25개도시)	· 6억원 (3억원×2개국)

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

그리고 2023년 포스트 코로나 메가 로드쇼 개최 사업 내용을 살펴보면, 한·영 수교 140주년 기념 행사가 런던에서 개최되었고, 한·미 동맹 70주년 기념 및 한국 방문의 해 계기 행사가 LA에서 개최되는 등 한국문화관광대전 사업과 유사한 사유(주요 계기)로 사업이 수행되고 있다.

이와 같이 포스트 코로나 메가 로드쇼 개최 사업과 문화관광대전 사업은 내용 등이 유사하므로 통합하거나 차별화하여 연계하는 등 사업의 효과성을 제고하는 방향으로 운영될 필요가 있다.

[2023년 포스트 코로나 메가 로드쇼 개최 사업 내용]

(단위: 백만원)

구분	계획액	집행액	대상지		사업내용
2023	1,300	1,000	중화권	홍콩	· 홍콩 K-관광 로드쇼(3.24.~26.), 한-홍 업체 트래블마트, K-컬처 체험존 운영 등
				타이베이	· 대만 MZ세대 타깃 한류콘텐츠 체험기회 제공 등 K-관광 로드쇼 개최(5.12.,14.)
				상하이, 베이징	· 하반기 상하이, 베이징 로드쇼 개최예정(9월)
	1,500	1,500	일본	도쿄, 오사카, 후쿠오카, 히로시마, 나고야	· 韓 자자체-日 업체 간 B2B 행사 개최, 관광네트워크 복원 등(도쿄·오사카·후쿠오카, 2.14.~17.) · 日 소비자 대상 한국관광 홍보 체험행사·프로모션(도쿄·오사카·후쿠오카·히로시마·나고야, 4.14.~30.)
				두바이	· K-Travel Week In UAE(두바이, 아부다비, 5.12.~14.)
	1,050	819	아중동	싱가포르	· Korea Travel Fair 2023(5.4.~6.)
				쿠알라룸푸르	· K-관광 로드쇼(10.28.~29.) 개최 예정
				런던	· 한·영 수교 140주년 기념 B2B/B2C 행사 개최(6.8.~10.)
	700	600	구미주	LA	· 한·미 동맹 70주년 기념 및 한국방문의 해 계기 B2B/B2C 행사 개최(7.19~22.)
	4,550	3,919			

주: 2023년 8월말 기준

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

[2023년 한국문화관광대전 사업 내용]

(단위: 백만원)

구분	계획액	집행액	대상지		사업내용
2023	600	600	아중동	인도네시아	· 한-인도네시아 수교 50주년 기념 교류행사 개최(8.31.~9.10.)
			구미주	독일	· 한-독일 수교 140주년 기념 교류행사 개최(8.25.~27.)

주: 2023년 8월말 기준

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

반려동물 친화관광도시 조성 사업의 수행 기간 등을 고려한 적정 예산 편성 필요

가. 현 황

반려동물 친화관광도시 조성 사업¹⁾은 반려동물과 편안하게 여행할 수 있는 친화적 환경을 조성하기 위해 콘텐츠 개발, 수용태세 개선 등을 지원하는 것으로, 한국형 지역관광 활성화 사업의 세부내역사업이다.

2024년도 계획안에 반려동물 친화관광도시 조성 세부내역사업은 전년 대비 5억원 증액된 10억원이 편성되었다.

[2024년도 반려동물 친화관광도시 조성 사업 계획안 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	2022 결산	2023		2024 계획안(B)	증감	
		당초	수정(A)		B-A	(B-A)/A
한국형 지역관광 활성화	16,838	15,700	15,700	14,025	△1,675	△10.7
반려동물 동반여행 활성화	500	1,000	1,000	1,500	500	50.0
반려동물 친화관광도시 조성	-	500	500	1,000	500	100.0

자료: 문화체육관광부

반려동물 친화관광도시 조성 사업은 반려동물 친화관광도시 조성 지자체를 지원하기 위해, 2023년에 개소당 2억 5,000만원씩 2개소를 지원하는 예산 5억원이 신규로 편성되었고 2024년에는 2개소가 증가한 4개소 지원 예산 10억원이 편성되었다.

이산화 예산분석관(brillish@assembly.go.kr, 6788-4635)

1) 코드: 관광진흥개발기금 4262-309

[반려동물 친화관광도시 조성 사업 개요]

구분	내용
사업목적	· 반려동물 친화관광도시 조성을 통해 반려인과 비반려인이 함께할 수 있는 환경을 조성하고, 지역 방문 유입 및 관광 활성화
사업기간	· 단년도 계속(2023년부터 시작)
사업수행	· 자치단체경상보조 * 2023년은 민간경상보조(문체부 → 한국관광공사 → 지자체)
지원대상 선정	· 선정 방식: 공모 - 지자체 사업계획서 제출 → 서면평가 → 발표 및 현장평가 · 선정 기준 - 서면평가(40%): 계획의 타당성, 추진계획의 적절성, 기대효과 - 발표·현장평가(60%): 사업 추진 여건의 우수성, 계획과 현장의 부합성, 사업의 실현가능성 - 가점(최대 3%): 인구감소지역 및 관심지역
2023년 계획	· 5억원(2억 5,000만원×2개 지자체)
2024년 계획안	· 10억원(2억 5,000만원×4개 지자체) * 국비 50%, 지방비 50% 매칭

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

문화체육관광부는 2023년부터 2027년까지 2개소씩 신규로 지원하고, 지원받은 개소를 평가하여 최대 4년간 지원할 계획이다.

[반려동물 친화관광도시 조성 사업 연차별 계획]

(단위: 억원, 개소)

구분		2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
계획액		5	10	15	20	20	15	10	5
지자체 수	신규	2	2	2	2	2	-	-	-
	기존	-	2	4	6	6	6	4	2
	합계	2	4	6	8	8	6	4	2

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

나. 분석의견

2024년도 반려동물 친화관광도시 조성 사업 계획안에는 신규 및 계속 지원 모두 개소당 2억 5,000만원의 사업비가 편성되었으나, 지자체가 선정되는 1차 연도에는 공모 및 지방비 확보 등의 기간 소요로 사업 수행 기간이 짧고 이에 따른 평가가 어려운 점을 고려하여, 1차 연도에는 계획 수립 등에 필요한 예산을 편성하고 2차 연도부터 계획에 따른 사업 추진 예산을 편성하는 방안이 검토될 필요가 있다.

반려동물 친화관광도시 조성 사업은 2023년에 신규 편성된 것으로, 2023년 사업의 실적을 8월말 기준으로 살펴보면 다음과 같다.

문화체육관광부는 보조사업자인 한국관광공사에 사업비를 전액 교부하고, 한국관광공사는 2023년 사업 수행 지자체인 울산과 태안에 사업비를 전액 재교부하였으나, 각 지자체는 9월 추경으로 지방비를 확보할 예정으로 실집행액이 없다.

[2023년 반려동물 친화관광도시 조성 사업 실집행 현황]

(단위: 백만원, %)

구분	부처			공사		지자체	
	계획액	교부액	교부일	재교부액 (A)	재교부일	실집행액 (B)	실집행률 (B/A)
울산	250	250	'23.2.16. '23.7.20.	250	'23.8.8.	0	0.0
태안	250	250	'23.2.16. '23.7.20.	250	'23.8.8.	0	0.0
합계	500	500		500		0	0.0

주: 2023년 8월말 기준

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

이와 같은 예산 확보 지연에 따라 동 사업은 당초 1월부터 공모를 준비하여 4월에 결과를 발표하고 6월부터 지자체 사업을 추진하는 것으로 계획되었으나, 각 지자체는 8월부터 한국관광공사와 사업 관련 협의를 진행하고 있다.

[2023년 반려동물 친화관광도시 조성 사업 당초 계획 대비 추진 경과 비교]

구분	당초 계획	추진 경과
공모계획 수립 및 공모	2023.1.~3.	2023.1.~3.
지자체 사업 컨설팅	2023.4.~5.	2023.4.~7.
지자체 사업 추진	2023.6.~12.	2023.8.~12.

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

2023년에 선정된 지자체인 울산과 태안이 공모 당시 제출한 사업계획서에는 6월부터 사업을 추진하는 것으로 계획되어 있으나, 지방비 미확보 등으로 사업 추진 시기가 지연되고 있으므로 실질적으로 사업을 수행하는 기간이 부족한 것으로 보인다.

문화체육관광부는 제도와 인프라를 갖춘 친화관광도시를 효과적으로 조성하기 위해 공모시 지자체가 제출하는 사업계획서에 4개년 계획을 포함하도록 하고 있으며, 매년 평가하여 결과에 따라 최대 4년 동안 사업비를 지원할 계획이다.

그러나 지자체가 선정되는 해에는 단기간의 사업 수행으로 동 사업에 따른 성과를 파악하기 어려운 것으로 보인다.

또한 문화체육관광부가 계획하는 연차별 반려동물 친화관광도시 조성계획(예시)에는 1차 연도에 계획을 수립하고 2차 연도 고도화 및 3차 연도 활성화를 거쳐 4차 연도에 완성하는 단계별 계획이 제시되어 있으나, 각 지자체의 4개년 연차별 추진계획은 대부분 단년도 사업이 반복적으로 제시되어 있어 반려동물 친화관광도시의 체계적 조성이 어려울 것으로 보인다.

따라서 지자체가 선정되는 1차 연도에는 반려동물 친화관광도시 조성을 위한 계획 수립 등에 소요되는 예산을 편성하여 체계적으로 계획을 수립한 후, 2차 연도부터 본사업 추진 예산을 편성하여 성과를 평가한 후 차년도 예산 지원 여부를 결정하는 방안이 검토될 필요가 있다.²⁾

[문화체육관광부 연차별 반려동물 친화관광도시 조성계획(예시)]

1차 연도	2차 연도	3차 연도	4차 연도
· 친화관광도시 4개년 개발 계획 수립 · 친화관광 콘텐츠 발굴 · 민·관 협력체계 구축 · 지역산업 연계방안 마련	· 친화도시 브랜딩 및 관광코스 개발 · 민관 협력체계 고도화 · 연관 일자리 발굴 · 지역상권 지원 시행	· 반려동물 동반관광 일자리·교육 확대 · 관광자원·여건 연계 · 지역 관광상권 활성화 · 민간 참여 확대	· 자원·여건·정책이 유기적으로 연계된 반려동물 친화관광도시 완성

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

2) 이와 관련하여 문화체육관광부는 2024년부터 최대한 신속하게 신규 지원대상 지자체를 선정(1분기 이내)하고, 총 사업 계획 및 연간 계획을 면밀히 검토하여 지자체의 보조사업이 매년 일정한 기간과 규모에서 효율적으로 수행될 수 있도록 하겠다고 설명하고 있다.

폐산업시설 등 유희공간 문화재생사업 추진 상황을 고려한 적정 예산 편성 필요

가. 현 황

폐산업시설 등 유희공간 문화재생사업(지역자율)¹⁾은 지역의 노후 산업단지, 폐산업시설 등 유희공간을 문화예술로 재창조하여 지역주민 문화 향유 공간 확대 및 지역 활성화를 도모하는 것으로, 2024년도 예산안에 전년 대비 77억 8,400만원 증액된 313억 1,500만원이 편성되었다.

[2024년도 폐산업시설 등 유희공간 문화재생사업 예산안 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
폐산업시설 등 유희공간 문화재생사업	8,623	23,531	31,315	7,784	33.1

자료: 문화체육관광부

동 사업은 국비 50%, 지방비 50% 매칭의 자치단체 보조사업으로 수행되며, 2024년도 예산안에는 광주 상무소각장 문화재생 사업 등 7개 계속 내역사업 190억 3,400만원과 경기 사진복합문화공간 조성 사업 등 9개 신규 내역사업 122억 8,100만원 등 총 313억 1,500만원이 편성되었다.

이선화 예산분석관(brillish@assembly.go.kr, 6788-4635)

1) 코드: 지역균형발전특별회계 2151-302

[2024년도 폐산업시설 등 유휴공간 문화재생사업 예산안 사업 내역]

(단위: 백만원)

구분	지자체	내역사업명	예산안
계속 (7개)	광주	상무소각장 문화재생	12,655
	경기 부천	작동부대 문화재생 사업	900
	강원 속초	(옛)대포정수장 복합문화 거점공간 조성사업	1,196
	경북 의성	의성 성냥공장 문화재생	261
	전남 곡성	(옛)장터 주민참여 문화공간 조성사업	1,400
	전남 무안	옛 무안고 문화재생사업	1,800
	전남 장흥	(옛)장흥교도소 활용 문화예술복합공간 조성	822
	소계		19,034
신규 (9개)	경기	사진복합문화공간 조성	2,350
	경기	경기창작캠퍼스 창작 기회공간 조성	810
	경기 안성	안성 라이프스테이션	121
	강원 삼척	삼척 폐산업시설 문화재생사업(2단계)	4,000
	강원 동해	무릉별유원지 쇄석장 유휴공간 문화재생	1,000
	충남 보령	보령 거미·로봇·민화 문화테마파크 조성사업	1,000
	전북 임실	폐교활용복합문화공간 조성	1,500
	전남 나주	옛 화남산업부지 아트스페이스 조성	500
	경남 거제	문화와 예술이 공존하는 공간 거제문화지음	1,000
	소계		12,281
합계			31,315

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

나. 분석의견

폐산업시설 등 유휴공간 문화재생사업 중 계속사업은 관련 절차 이행 등으로 사업이 지연되는 경우 차년도 예산 집행실적도 저조할 우려가 있으므로, 동 사업의 2024년도 예산안은 2023년 사업의 추진 경과와 집행실적 등을 고려하여 적정 규모로 조정될 필요가 있다.

폐산업시설 등 유휴공간 문화재생사업의 2023년 9월말 기준 집행 현황을 살펴보면, 자치단체 경상보조 사업은 부처 집행을 60.5%, 지자체 실집행을 41.9%이고, 자치단체 자본보조 사업은 부처 집행을 47.9%, 지자체 실집행을 16.8%로 저조하다.

[2023년 폐산업시설 등 유희공간 문화재생사업 집행 현황]

(단위: 백만원, %)

구분	부처			보조사업자				
	예산액 (A)	집행액 (B)	집행률 (B/A)	교부액 (a)	전년도 이월액 등 (b)	교부현액 (c=a+b)	실집행액 (d)	실집행률 (d/c)
경상보조	3,104	1,877	60.5	1,877	872	2,749	1,151	41.9
자본보조	20,427	9,777	47.9	9,777	6,477	16,254	2,730	16.8
합계	23,531	11,654	49.5	11,654	7,349	19,003	3,881	20.4

주: 2023년 9월말 기준

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

2023년 사업의 집행 현황을 각 지자체별로 살펴보면, 집행실적이 저조한 사유는 설계 지연, 사전절차 이행 기간 소요 등으로 나타났다.

2023년 사업 수행 지자체 중 광주 등 7개 지자체는 2024년에도 자치단체 자본보조 사업비가 편성되었는데, 2024년도 예산 편성의 필요성 및 규모와 관련하여 해당 지자체의 자치단체 자본보조 사업 집행 현황을 살펴볼 필요가 있다.

먼저 광주, 경기 부천, 강원 속초, 경북 의성 등 4개 지자체는 사업 추진 지연과 지방비 미확보 등의 사유로 2023년 예산의 전액 또는 일부가 교부되지 않았다. 그리고 전남 곡성, 무안 등 2개 지자체는 2023년 예산이 교부되었으나 설계 지연, 구조안전성 확보 등으로 집행실적이 저조하다. 또한 광주 등 5개 지자체에서는 실집행액이 전년도 이월액에도 미치지 못하고 있다.

2023년과 2024년에 모두 예산이 편성된 사업은 2023년에 관련 절차 이행 등으로 사업이 지연되는 경우 예산 집행이 어려우므로 2024년 예산의 집행실적도 저조할 우려가 있다.

따라서 2023년의 추진 경과 및 집행실적 등을 고려하여 추진 실적이 부진한 지자체 사업의 2024년도 예산안은 적정 규모로 조정될 필요가 있는 것으로 보인다.

[2023년 폐산업시설 등 유휴공간 문화재생사업 지자체별 집행 현황]

(단위: 백만원, %)

구분		2023						2024	집행실적 저조 사유
		부처	보조사업자					부처	
		예산액 (A)	교부액	전년도 이월액 등 (B)	교부현액 (C= A+B)	실집 행액 (D)	실집 행률 (D/C)	예산안	
광주	경상	80	80	12	92	12	12.9	0	사업 통합 추진에 따른 설계용역 지 연 등
	자본	2,920	0	490	490	0	0.0	12,655	
	소계	3,000	80	502	581	12	2.0	12,655	
경기 부천	경상	90	0	0	0	0	0.0	0	타당성조사, 중앙 투자심사 등 사전 절차 지연
	자본	810	0	0	0	0	0.0	900	
	소계	900	0	0	0	0	0.0	900	
강원 속초	경상	157	94	0	94	0	0.0	0	사업계획 보완 등에 따른 지연
	자본	767	391	0	391	0	0.0	1,196	
	소계	924	484	0	484	0	0.0	1,196	
경북 의성	경상	416	0	226	226	226	100.0	0	리모델링 기간 소요
	자본	413	0	238	238	127	53.5	261	
	소계	829	0	464	464	353	76.2	261	
전남 곡성	경상	20	0	20	20	0	0.0	0	설계 용역 보완 및 행정절차 처리 기간 소요
	자본	980	980	500	1,480	328	22.2	1,400	
	소계	1,000	980	520	1,500	328	21.9	1,400	
전남 무안	경상	320	320	104	424	19	4.5	0	구조안전성 확보에 따른 지연
	자본	580	580	224	804	152	19.0	1,800	
	소계	900	900	328	1,228	171	14.0	1,800	
전남 장흥	경상	343	343	0	343	164	48.0	0	정밀안전진단 용 역에 따른 지연
	자본	66	66	2,348	2,413	1,375	57.0	822	
	소계	408	408	2,348	2,756	1,539	55.8	822	
대구 수성	경상	327	327	0	327	164	50.0	0	사업부지 변경에 따른 행정절차 진 행 지연
	자본	1,873	1,873	300	2,173	29	1.3	0	
	소계	2,200	2,200	300	2,500	193	7.7	0	
경기 연천	경상	375	0	0	0	0	0.0	0	건축협의 보완 등 행정절차 지연
	자본	2,125	0	0	0	0	0.0	0	
	소계	2,500	0	0	0	0	0.0	0	
강원 원주	경상	0	0	0	0	0	0.0	0	사업포기
	자본	1,500	0	0	0	0	0.0	0	
	소계	1,500	0	0	0	0	0.0	0	
충남 서천	경상	525	263	116	378	281	74.3	0	일부 프로그램 개발 일정 차년도 변경 등
	자본	3,243	738	1,432	2,170	184	8.5	0	
	소계	3,768	1,000	1,548	2,548	465	18.3	0	
충남 논산	경상	105	105	0	105	5	5.1	0	소유권 확보 보완 등에 따른 지연
	자본	595	595	0	595	253	42.5	0	
	소계	700	700	0	700	258	36.9	0	

(단위: 백만원, %)

구분		2023						2024	집행실적 저조 사유
		부처	보조사업자					부처	
		예산액 (A)	교부액	전년도 이월액 등 (B)	교부현액 (C= A+B)	실집 행액 (D)	실집 행률 (D/C)	예산안	
전남 나주	경상	75	75	241	316	114	36.1	0	전문가 및 주민 의견 설계계획 반영 기간 소요
	자본	1,517	1,517	127	1,644	1	0.1	0	
	소계	1,592	1,592	368	1,960	116	5.9	0	
경남 양산	경상	272	272	153	425	165	38.9	0	사업추진단 구성 지연, 설계 및 인허가 지연
	자본	3,039	3,039	819	3,858	281	7.3	0	
	소계	3,310	3,310	973	4,283	446	10.4	0	
합계	경상	3,104	1,877	872	2,749	1,151	41.9	0	
	자본	20,427	9,777	6,477	16,254	2,730	16.8	19,034	
	합계	23,531	11,654	7,349	19,003	3,881	20.4	19,034	

주: 1. 2023년 9월말 기준

2. 음영 부분은 2023년 예산과 2024년 예산안이 모두 편성된 지자체임

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

섬관광활성화 사업의 추진 경과를 고려한 적정 예산 편성 필요

가. 현 황

섬관광활성화 사업¹⁾은 관광과 K-컬처를 융합하여 세계인이 가고 싶은 섬, 지역주민이 함께하는 섬을 육성하기 위한 것으로, 지역관광 다양성 사업의 단일 내역 사업이다.

2024년도 예산안에 섬관광활성화 내역사업은 전년과 동일한 51억 5,000만원이 편성되었다.

[2024년도 섬관광활성화 사업 예산안 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
지역관광 다양성 사업	-	5,150	5,150	0	0.0
섬관광활성화	-	5,150	5,150	0	0.0

자료: 문화체육관광부

섬관광활성화 사업은 2023년 4월 공모를 통해 선정된 거문도 등 5개 섬을 대상으로 4개년(2023~2026년) 동안 추진되며, 사업내용은 관광자원·콘텐츠 개발, 관광편의·서비스 기반 강화, 정체성 구축 및 이미지 제고 등이다.

문화체육관광부는 2023년에 동 사업 예산으로 자치단체 보조사업비 50억원과 컨설팅 등 직접 사업비 1억 5,000만원 등 51억 5,000만원을 신규로 편성하였고, 2024년 예산안에도 동일한 규모인 51억 5,000만원을 편성하였다.

이선화 예산분석관(brillish@assembly.go.kr, 6788-4635)

1) 코드: 지역균형발전특별회계 4153-316

[섬관광활성화 사업 개요]

구분	내용
사업목적	· 세계인이 가고 싶은 K-관광섬을 육성하고, 관광과 K-컬처 융합을 통해 매력적인 섬으로 특화하며, 지역주민이 함께하는 K-관광섬을 구축
사업대상	· 비연륙된 유인도서 5개 섬('23.4.12. 공모선정) - 거문도(전남 여수), 말도·명도·방축도(전북 군산), 백령도(인천 옹진), 울릉도(경북 울릉), 흑산도(전남 신안)
사업기간	· 2023~2026년
사업내용	· 관광자원·콘텐츠 개발(유희시설 재생, 축제 등), 관광편의·서비스 기반 강화(숙박시설 개선 등), 정체성 구축 및 이미지 제고(브랜드 가치 구축, 홍보 등)
2023년 예산	· 51억 5,000만원 - 섬 관광자원개발 지원 50억원(자치단체 보조, 국비 50%, 지방비 50% 매칭) - 사업 관련 컨설팅 1억 5,000만원(문체부 직접수행)
2024년 예산안	· 51억 5,000만원 - 섬 관광자원개발 지원 50억원(자치단체 보조, 국비 50%, 지방비 50% 매칭) - 사업 관련 컨설팅 1억 5,000만원(문체부 직접수행)

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

문화체육관광부는 2023년부터 2026년까지 섬관광활성화 사업으로 국비 총 256억원을 투입할 계획이다.

[섬관광활성화 사업 연차별 계획]

(단위: 억원)

구분	2023	2024	2025	2026	합계
국비	51.5	51.5	76.5	76.5	256
지방비	50	50	75	75	250
합계	101.5	101.5	151.5	151.5	506

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

나. 분석의견

2024년도 섬관광활성화 사업 예산안은 2023년과 동일한 51억 5,000만원이 편성되었으나, 섬별 관광종합계획은 수립 중에 있고 섬별 사업은 확정된 계획과 지원규모를 바탕으로 2023년 12월부터 추진될 예정이므로 사업 추진 경과 등을 고려하여 적정 규모로 조정될 필요가 있다.

섬관광활성화 사업은 2023년에 51억 5,000만원이 신규 편성되었고, 2024년 예산안에도 동일한 규모로 편성되었다.

2023년 사업의 집행실적을 살펴보면, 섬별 관광종합계획 수립을 위한 자치단체 보조사업비 2억 5,000만원만 집행되어 실적이 저조하다.

[2023년도 섬관광활성화 사업 집행 현황]

(단위: 백만원, %)

구분	2023				2024
	예산액 (A)	교부액	(실)집행액 (B)	(실)집행률 (B/A)	예산안
직접	150	-	0	0.0	150
보조	5,000	250	250	5.0	5,000
합계	5,150	250	250	4.9	5,150

주: 2023년 8월말 기준

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

이와 관련하여 섬관광활성화 사업의 추진 내역 및 계획을 살펴보면, 2023년 4월 사업대상인 5개 섬이 선정된 후, 5월에 관광종합계획 수립 지침이 확정되었고 이에 따라 각 지자체의 섬별 관광종합계획 수립이 추진되었다.

섬별 관광종합계획은 11월에 수립이 완료되고 이에 따라 섬별 지원규모가 결정될 예정이며, 확정된 계획과 지원규모를 바탕으로 12월부터 섬별 사업이 추진될 예정이다.

[섬관광활성화 사업 추진 내역 및 계획]

구분	추진 내역 및 계획
지원대상 선정	· '22.11.~12. K-관광섬 육성사업 공모 접수 · '23.1.~3. 서류심사 및 현장실사 · '23.4. 최종 선정(거문도, 말도·명도·방축도, 백령도, 울릉도, 흑산도)
계획수립	· '23.5. 관광종합계획 수립 지침 확정, 지자체 관광종합계획 수립 추진 · '23.5.~8. 컨설팅 용역 발주 및 계약 체결, 섬관광위원회 및 컨설팅단 구성 · '23.9.~10. 섬관광위원회 및 컨설팅단 회의, 지자체 관광종합계획 수립 지원 · '23.11. 섬별 관광종합계획 수립 및 평가, 섬별 지원규모 결정
사업추진	· '23.12.~'26.12. 섬별 사업 추진

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성

이와 같이 섬별 관광종합계획은 수립 중에 있고 섬별 사업은 2023년 12월부터 추진될 예정이므로, 2023년에 편성된 자치단체 보조사업비는 연내 집행이 어려울 것으로 예상된다.

따라서 2024년에 동일한 규모로 편성된 자치단체 보조사업비 50억원은 사업 추진 경과 등을 고려하여 적정 규모로 조정될 필요가 있다.

[2023~2024년 섬관광활성화 사업 중 자치단체 보조사업 내역 및 예산(안)]

(단위: 백만원)

내역	2023		2024
	예산액	집행액	예산안
· K-관광섬 섬별 관광종합계획 세부 추진일정에 따른 콘텐츠 개발, K-관광섬 홍보 등 · K-관광섬 섬별 관광종합계획 세부 추진일정에 따른 설계 및 인프라 확충공사 등	5,000	250	5,000

주: 2023년 8월말 기준

자료: 문화체육관광부 제출자료를 바탕으로 재작성



문화재청

1

현 황

가. 총수입·총지출

문화재청 소관 2024년도 예산안 및 기금운용계획안(이하 “예산안”)은 일반회계, 1개 특별회계(지역균형발전특별회계) 및 1개 기금(문화재보호기금)으로 구성된다.

문화재청 소관 2024년도 예산안 총수입은 673억원으로 전년 예산 대비 87억원(14.8%) 증가하였다. 회계·기금별로는 일반회계 525억원, 지역균형발전특별회계 9억원, 문화재보호기금 139억원이다.

[2024년도 예산안 문화재청 소관 총수입]

(단위: 백만원, %)

구 분	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
예 산	46,336	51,272	53,417	2,145	4.2
- 일반회계	46,204	51,272	52,515	1,243	2.4
- 지역균형발전특별회계	132	0	902	902	순증
기 금	9,849	7,340	13,866	6,526	88.9
- 문화재보호기금	9,849	7,340	13,866	6,526	88.9
합 계	56,185	58,612	67,283	8,671	14.8

자료: 문화재청

문화재청 소관 2024년도 예산안 총지출은 1조 3,489억원으로 전년 예산 대비 19억원(0.1%) 감소하였다. 회계·기금별로는 일반회계 1조 1,901억원, 문화재보호기금 1,588억원이다.

[2024년도 예산안 문화재청 소관 총지출]

(단위: 백만원, %)

구 분	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
예 산	1,040,989	1,189,925	1,190,095	170	0.0
- 일반회계	1,031,314	1,187,825	1,190,095	2,270	0.2
- 지역균형발전특별회계	9,675	2,100	0	△2,100	순감
기 금	146,089	160,869	158,813	△2,056	△1.3
- 문화재보호기금	146,089	160,869	158,813	△2,056	△1.3
합 계	1,187,078	1,350,794	1,348,908	△1,886	△0.1

자료: 문화재청

나. 세입·세출예산안

문화재청 소관 2024년도 세입예산안은 일반회계 및 1개 특별회계(지역균형발전특별회계)로 구성되며, 세출예산안은 일반회계로 구성된다.

문화재청 소관 2024년도 세입예산안은 534억원으로 전년 예산 대비 21억원 (4.2%) 증가하였다. 회계별로는 일반회계 525억원, 지역균형발전특별회계 9억원이다.

[2024년도 문화재청 소관 세입예산안]

(단위: 백만원, %)

구 분	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
일반회계	46,204	51,272	52,515	1,243	2.4
지역균형발전특별회계	132	0	902	902	순증
합 계	46,336	51,272	53,417	2,145	4.2

주: 총계 기준

자료: 문화재청

문화재청 소관 2024년도 세출예산안은 1조 1,901억원으로 전년 예산 대비 2억원 (0.01%) 증가하였다. 회계별로는 일반회계 1조 1,901억원이다.

[2024년도 문화재청 소관 세출예산안]

(단위: 백만원, %)

구 분	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
일반회계	1,031,314	1,187,825	1,190,095	2,270	0.2
지역균형발전특별회계	9,675	2,100	0	△2,100	순감
합 계	1,040,989	1,189,925	1,190,095	170	0.0

주: 총계 기준

자료: 문화재청

다. 기금운용계획안

문화재청 소관 2024년도 기금운용계획안은 문화재보호기금으로만 구성된다.

문화재청 소관 2024년도 기금운용계획안은 1,700억원으로 전년 계획 대비 10억원(0.6%) 증가하였다.

[2024년도 문화재청 소관 기금운용계획안]

(단위: 백만원, %)

구 분	2022 결산	2023 계획(A)	2024 계획안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
문화재보호기금	167,775	168,955	169,982	1,027	0.6

주: 총계 기준

자료: 문화재청

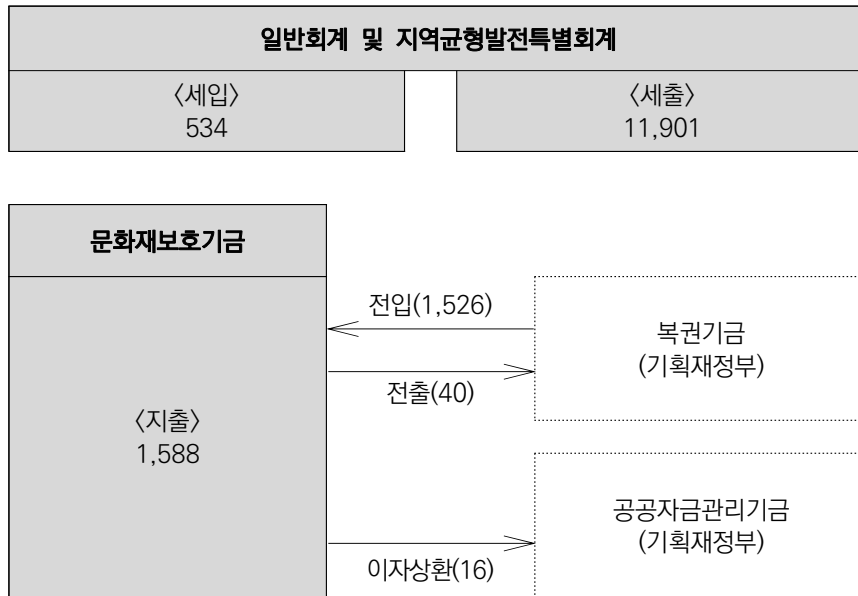
라. 재정구조

2024년도 예산안의 문화재청 소관 회계·기금 간 재원이전 현황은 다음과 같다.

회계·기금 간 거래를 살펴보면, 문화재보호기금은 복권기금으로부터 1,526억원을 전입받고, 40억원을 전출한다. 또한 공공자금관리기금에 16억원의 예수금 이자를 상환한다.

[2024년도 문화재청 소관 회계·기금 간 재원이전 현황]

(단위: 억원)



주: 총계 기준
자료: 문화재청

마. 인건비 및 기본경비

2024년도 문화재청 소관 인건비 예산안은 814억 1,300만원으로 전년 대비 3억 8,100만원(0.5%) 증가하였다. 2024년도 인건비 예산안이 증가한 것은 공무원 처우 개선 인상분 등이 반영되었기 때문이다.

[2024년도 문화재청 소관 인건비 예산안]

(단위: 백만원, %)

구 분	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
인건비 합계	74,078	81,032	81,413	381	0.5
본청 인건비	33,352	36,464	36,917	453	1.2
문화재연구원 인건비	14,505	15,931	16,303	372	2.3
해양문화재연구소 인건비	5,503	5,875	6,020	145	2.5
공능유적본부 인건비	13,711	15,061	14,733	△328	△2.2
한국전통문화대학교 인건비	7,007	7,701	7,440	△261	△3.4

주: 총계 기준

자료: 문화재청

[2024년도 문화재청 정원 변동 현황]

(단위: 명, %)

구 분	2023년도 정원(A)	2024년도 정원(B)	증감	
			B-A	(B-A)/A
문화재청	1,135	1,132	△3	△0.3

자료: 문화재청

2024년도 문화재청 소관 기본경비 예산안은 132억 1,400만원으로 전년 대비 9억 8,900만원(8.1%) 증가하였다. 총액인건비 대상 기본경비 예산안은 48억 5,900만원으로 전년 대비 2억 1,800만원(4.7%) 증가하였고, 총액인건비 비대상 기본경비 예산안은 83억 5,500만원으로 전년 대비 7억 7,100만원(10.2%) 증가하였다.

[2024년도 문화재청 소관 기본경비 예산안]

(단위: 백만원, %)

구 분	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
기본경비 합계	11,280	12,225	13,214	989	8.1
총액인건비 대상	4,256	4,641	4,859	218	4.7
총액인건비 비대상	7,024	7,584	8,355	771	10.2

주: 총계 기준

자료: 문화재청

2024년도 문화재청 예산안의 주요 특징을 살펴보면, ① 국가지정문화재 원형 유지를 위한 문화재 보존관리(2023년 5,512억원 → 2024년 5,747억원), ② 문화유산 교육·연구(2023년 366억원 → 2024년 439억원), ③ 문화재 행정지원(2023년 1,191억원 → 2024년 1,204억원) 분야에서 증액 편성되었고, ④ 문화재 보호(2023년 1,042억원 → 2024년 924억원), ⑤ 궁능원 관리(2023년 1,379억원 → 2024년 1,284억원), ⑥ 문화재정책기반구축(2023년 1,866억원 → 2024년 1,823억원) 분야에서 감액 편성되었다.

2024년도 문화재청 소관 예산안에 대한 분석 결과 향후 국회 심의 및 집행에 있어서 다음과 같은 사항에 대한 고려가 필요할 것으로 보인다.

첫째, 2024년도 글로벌 문화유산콘텐츠 제작 및 보급 사업 예산안은 전년 대비 9억 9,500만원 증액된 13억 6,900만원이 편성되었으나 사업에 대한 성과가 일부만 확인되고 있으므로 증액 규모는 재검토될 필요가 있으며, 문화재청은 콘텐츠 활용도 등을 파악할 수 있는 지표를 마련하여 사업의 성과를 평가하고, 이를 기반으로 사업에 대한 방향, 적정 규모 등을 검토하여 계획을 수립할 필요가 있다.

둘째, 2024년도 문화유산 방문자센터 건립 사업 예산안은 잔여 사업비인 37억원이 편성되었으나 동 사업의 공사는 2023년 10월 조달청 공고 중으로 아직 계약이 체결되지 않았으며 기존 집행실적이 저조한 바 있으므로, 문화재청은 집행 부진과 사업 지연이 발생하지 않도록 사업 관리를 철저히 할 필요가 있다.

문화재청의 2024년도 신규사업은 총 2개 사업, 17억원 규모이다.

일반회계 사업 중 기후변화 대응 문화유산 보존관리 기술개발(R&D) 사업은 이상기후로 인한 문화유산 피해에 대응하기 위해 문화유산 맞춤형 기후대응 기술을 개발하는 사업이다.

문화재보호기금 사업 중 국가무형유산 전수교육관 건립 사업은 과밀한 수도권 지역 무형유산 전승자를 위해 기부채납된 부지를 활용하여 무형문화재 전수교육시설을 건립하기 위한 사업이다.

[문화재청 소관 2024년도 예산안 신규사업]

(단위: 백만원)

구분	세부사업명	예산안
일반회계 (1개)	기후변화 대응 문화유산 보존관리 기술개발(R&D)	1,514
문화재보호기금 (1개)	국가무형유산 전수교육관 건립	200
합 계		1,714

자료: 문화재청

2024년도 주요 증액사업을 살펴보면 문화재보수정비(총액사업, 보조), 무형유산원운영, 문화재보존관리정책강화, 조선왕릉보존관리, 문화재국제협력(ODA) 등이 있다.

① 문화재보수정비(총액사업, 보조)는 풍납동 토성의 사유지 매입을 위한 예산이 대폭 증액되었고, ② 무형유산원운영 사업은 단절 위기에 놓인 무형문화재 전승자를 위한 전수교육지원금이 인상되고, 국립무형유산원 분원 건립 2차년도 공사비가 반영되었으며, ③ 문화재보존관리정책강화 사업은 문화재 관람료 감면비용 지원기간이 확대되었다. ④ 조선왕릉보존관리 사업은 태릉선수촌 철거 및 왕릉 내 사유지 매입 예산이 증액되었으며, ⑤ 문화재국제협력(ODA) 사업은 전략적 양자 ODA가 확대되었다.

[문화재청 소관 2024년도 예산안 주요 증액사업]

(단위: 백만원, %)

구분	세부사업	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증 감	
				B-A	(B-A)/A
일반회계 (5개)	문화재보수정비(총액사업, 보조)	463,400	510,341	46,941	10.1
	무형유산원운영	42,528	54,823	12,295	28.9
	문화재보존관리정책강화	50,504	62,255	11,751	23.3
	조선왕릉보존관리	32,022	43,607	11,585	36.2
	문화재국제협력(ODA)	4,791	13,088	8,297	173.2

주: 총계 기준

자료: 문화재청

1

글로벌 문화유산콘텐츠 제작 및 보급 사업의 예산 증액
규모 재검토 및 성과 파악 필요

가. 현 황

글로벌 문화유산콘텐츠 제작 및 보급 사업¹⁾은 우리 문화유산의 국제적 위상을 높이고 가치를 세계적으로 알리기 위해 해외 시청자들을 겨냥한 고품질 글로벌 콘텐츠(K-Heritage 콘텐츠)를 제작하여 글로벌 OTT, 해외 방송사, 해외 보급기관 등에 보급하는 것으로, 문화유산채널 구축·운영 사업의 내역사업이다.

2024년도 계획안에 글로벌 문화유산콘텐츠 제작 및 보급 사업은 전년 대비 9억 9,500만원 증액된 13억 6,900만원이 편성되었다.

[2024년도 글로벌 문화유산콘텐츠 제작 및 보급 사업 계획안 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	2022 결산	2023		2024 계획안(B)	증감	
		당초	수정(A)		B-A	(B-A)/A
문화유산채널 구축·운영	2,675	2,663	2,663	3,659	996	37.4
글로벌 문화유산콘텐츠 제작 및 보급	-	374	374	1,369	995	266.0

자료: 문화재청

문화재청은 2024년 사업에서 우리 문화유산의 아름다움과 가치를 담은 콘텐츠를 제작하여 온·오프라인 등을 통해 보급할 계획이다.

이선화 예산분석관(brillish@assembly.go.kr, 6788-4635)

1) 코드: 문화재보호기금 1138-303

[2024년 글로벌 문화유산콘텐츠 제작 및 보급 사업 계획]

구분	상세내용
기획의도	· 고품격 영상미와 정제된 자막으로 우리 문화유산의 아름다움과 가치를 담아냄으로써 문화유산의 글로벌 브랜드화 추진
제작방향	· 우리나라의 계절과 지역문화, 지리학적인 특징을 잘 담아내기 위한 문화유산별 사계절 촬영 추진 · 다국어 자막(7개 외국어) 제공을 통한 해외 시청자 접근성 강화 * 영어, 중국어, 일어, 포르투갈어, 아랍어, 인도어, 베트남어 · 촬영원본 활용 및 큐레이션(재구성)을 통한 콘텐츠 재제작 활용
보급·활용 방안	· 온라인 미디어: 유튜브, 글로벌 OTT, TV, 홈페이지 등 · 오프라인: 해외 대사관, 해외 대학교, 인천국제공항 등 · 이동방송: 아시아나항공 기내, KTX, 인천공항철도 객차내
2024년도 계획안	· 1,369백만원 - 글로벌 콘텐츠 제작 등 20편×18.7백만원 + 30편×33.2백만원

자료: 문화재청 제출자료를 바탕으로 재작성

나. 분석의견

2024년도 글로벌 문화유산콘텐츠 제작 및 보급 사업 예산안은 전년 대비 9억 9,500만원 증액된 13억 6,900만원이 편성되었으나 사업에 대한 성과가 일부만 확인되고 있으므로 증액 규모는 재검토될 필요가 있으며, 문화재청은 콘텐츠 활용도 등을 파악할 수 있는 지표를 마련하여 사업의 성과를 평가하고, 이를 기반으로 사업에 대한 방향, 적정 규모 등을 검토하여 계획을 수립할 필요가 있다.

문화재청은 해외 시청자들을 대상으로 문화유산 콘텐츠를 제작하여 글로벌 OTT 등에 보급하기 위해 2023년에 글로벌 문화유산콘텐츠 제작 및 보급 사업 예산 3억 7,400만원을 신규로 편성하였고, 2024년 예산안에는 9억 9,500만원 증액된 13억 6,900만원을 편성하였다.

동 사업 예산의 증액 필요성과 관련하여, 2023년 사업의 추진 경과 및 실적을 살펴볼 필요가 있다.

2023년 사업 예산으로 제작 중인 콘텐츠 중 일부 프로그램은 10월부터 유튜브 등을 통해 방영되고 있으나, 그 외의 프로그램은 방영 예정으로 콘텐츠의 활용도 등 사업의 성과를 파악하기 어렵다.

[2023년 글로벌 문화유산콘텐츠 제작 및 보급 사업 추진내역 및 집행실적]

(단위: 백만원)

추진내역	계획액	집행액
· 글로벌 K-Heritage 콘텐츠 제작	304	224
- 글로벌 유튜브 활용 문화유산 콘텐츠 <나만 믿고 따라와> 제작 완료 - 10월부터 방영 중(국내외TV, 유튜브)	304	224
- 글로벌 인플루언서 활용 <문화유산 산책> 제작 완료 - 10월부터 방영 중(유튜브)		
- 한국과 서양의 건축 문화유산 비교 콘텐츠 <랜드마크> 제작 진행 중 - 편집 제작 및 방영 준비 후 11~12월 중 방영 예정(유튜브)		
· 글로벌 K-Heritage 콘텐츠 보급	70	49
- KorTV, 유튜브, 이동방송 등 콘텐츠 편성 및 송출	40	40
- 콘텐츠 다국어 번역 등 유관기관 협업 진행	20	9
- 문화유산 방문캠페인 연계 홍보 준비(10월말~11월초)	10	0
합계	374	273

자료: 문화재청 제출자료를 바탕으로 재작성

2024년도 사업 예산안 증액과 관련하여, 문화재청은 문화유산채널의 해외 신규 구독자 수가 급증²⁾하고 있고, 국내·외 기관으로부터의 해외 송출용 영상에 대한 제공 요청이 증가하고 있어 동 사업 예산의 증액이 필요하다는 입장이다.

문화유산채널의 해외 신규 구독자 수 등 수요 증가에 따라 이들을 대상으로 콘텐츠를 개발할 필요성은 있는 것으로 보인다.

그러나 글로벌 문화유산콘텐츠 제작 및 보급 사업으로 제작된 일부 콘텐츠의 조회수만 파악 가능한 상황에서 사업 예산이 전년 대비 약 3.7배 확대되는 것은 그 규모가 과다한 것으로 보이므로, 증액 규모는 사업을 점진적으로 확대하는 수준으로 재검토될 필요가 있다.

2) [문화유산채널 유튜브 신규 구독자 추이]

* 문화유산채널 유튜브(<https://www.youtube.com/@koreanheritage>)

(단위: 명, %)

구분	2021		2022		2023	
	인원 수	비중	인원 수	비중	인원 수	비중
대한민국	7,429	38.4	38,473	19.9	32,961	4.4
해외	11,936	61.6	155,053	80.1	710,450	95.6
합계	19,365	100.0	193,526	100.0	743,411	100.0

주: 2023년은 9월말 기준임

자료: 문화재청 제출자료를 바탕으로 재작성

또한 문화재청은 글로벌 문화유산콘텐츠 제작 및 보급 사업의 규모 확대를 계획하고 있으므로, 동 사업에서 제작된 콘텐츠에 대한 선호도, 활용도 등을 파악할 수 있는 지표를 마련하여 사업의 성과를 평가하고, 이를 기반으로 사업에 대한 방향, 적정 규모 등을 검토하여 계획을 수립할 필요가 있다.

가. 현 황

문화유산 방문자센터 건립 사업¹⁾은 지역 문화유산에 대한 정보와 문화재 관련 콘텐츠 등을 제공하는 복합공간을 조성하는 것으로, 2024년도 예산안에 전년 대비 27억원 증액된 37억원이 편성되었다.

[2024년도 문화유산 방문자센터 건립 사업 예산안 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	2022 결산	2023 예산(A)	2024 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
문화유산 방문자센터 건립	4,700	1,000	3,700	2,700	270.0

자료: 문화재청

문화유산 방문자센터 건립 사업은 국비 50%, 지방비 50% 매칭의 자치단체 자본보조사업으로, 전라북도 정읍시에서 2021~2024년 동안 추진하며, 전체 사업비는 195억원으로 2024년도 예산안에 37억원이 편성되었다.

[문화유산 방문자센터 건립 사업 개요]

구분	내 용
사업내용	· 문화유산 활용 실감형 미디어아트센터 건립
사업기간	· 2021~2024년
사업규모 및 수행방식	· 총 195억원 - 국비 97.5억원, 지방비 97.5억원, 자치단체 자본보조(전라북도 정읍시) * 2024년도 예산안 37억원
시설규모	· 6,200㎡(실내 4,700㎡, 야외 1,500㎡)
위치	· 전라북도 정읍시 부전동 1009번지(시립박물관 옆)

자료: 문화재청 제출자료를 바탕으로 재작성

이선화 예산분석관(brillish@assembly.go.kr, 6788-4635)

1) 코드: 일반회계 3431-312

[문화유산 방문자센터 건립 사업 연차별 계획]

(단위: 백만원)

구 분	2021	2022	2023	2024	합계
국비	350	4,700	1,000	3,700	9,750
지방비	350	4,700	1,000	3,700	9,750
합계	700	9,400	2,000	7,400	19,500

자료: 문화재청 제출자료를 바탕으로 재작성

문화유산 방문자센터는 실감 문화콘텐츠 체험존 및 공연장, 전라북도 문화유산 활용 미디어아트 전시관 등 6,200㎡ 규모로 조성될 계획이다.

[문화유산 방문자센터 건립 사업 주요시설(안)]

(단위: ㎡)

구분	규모	주요시설(안)
2층(옥상)	1,000	· 하늘정원 및 카페, 포토존 등 야외 편의시설
1층	3,000	· 오감형 실감 문화콘텐츠 체험존 및 공연장 · 전라북도 문화유산 활용 미디어아트 전시관 · 방문자센터 등 기타 부대시설
지하	700	· 기계 및 전기, 서버 시설 등
야외	1,500	· 야외 관람형 부대시설, 주차장, 쉼터 등
합계	6,200	

자료: 문화재청 제출자료를 바탕으로 재작성

나. 분석의견

2024년도 문화유산 방문자센터 건립 사업 예산안은 잔여 사업비인 37억원이 편성되었으나 동 사업의 공사는 2023년 10월 조달청 공고 중으로 아직 계약이 체결되지 않았으며 기존 집행실적이 저조한 바 있으므로, 문화재청은 집행 부진과 사업 지연이 발생하지 않도록 사업 관리를 철저히 할 필요가 있다.

문화유산 방문자센터 건립 사업은 당초 2021년에 지방재정투자심사 등 사전절차를 이행하고 2022년 3월까지 설계 완료 후 2023년 12월까지 공사가 진행될 계획이었다.

그러나 사전절차 이행 기간 소요로 설계는 2022년 8월부터 2023년 9월까지, 콘텐츠 개발 및 구축은 2022년 10월부터 2024년 3월까지, 시설 구축 공사는 2023년 10월부터 2024년 11월까지 추진하는 것으로 각각 변경되었다.

[문화유산 방문자센터 건립 사업 당초 계획 대비 변경 추진 및 계획]

내용	당초 계획	변경 추진 및 계획
지방재정투자심사	'21.9.	'21.11.
공공건축심의위원회 심의	'21.9.	'21.10.~'22.2.
기본 및 실시설계	'21.9.~'22.3.	'22.8.~'23.9.
콘텐츠 개발 및 구축	'22.3.~'23.12.	'22.10.~'24.3.
시설 구축 공사	'22.3.~'23.12.	'23.10.~'24.11.

자료: 문화재청 제출자료를 바탕으로 재작성

이와 같이 동 사업은 당초 계획에 비해 사업 추진이 지연되어 집행실적이 저조하다. 문화재청은 2021~2022년 사업비를 전액 교부하였으나, 보조사업자인 정읍시는 2021년 사업비 3억 5,000만원을 전액 이월하였고, 2022년에는 전년도 이월액을 포함한 교부현액 50억 5,000만원의 13.5%인 6억 8,300만원만 집행하고 잔액은 이월하였다.

2023년 8월말 기준으로 문화재청은 2023년 사업비 10억원을 교부하지 않은 상황이며, 정읍시는 2,600만원만 집행하여 실집행률은 0.6% 수준이다.

[2021~2024년 문화유산 방문자센터 건립 사업 예산(안) 및 집행 현황]

(단위: 백만원, %)

구분	예산액(안)	교부액 (A)	전년도 이월액(B)	교부현액 (C=A+B)	실집행액 (D)	이월액	불용액	실집행률 (D/C)
2021	350	350	-	350	0	350	-	0.0
2022	4,700	4,700	350	5,050	683	4,367	-	13.5
2023	1,000	-	4,367	4,367	26	-	-	0.6
2024	3,700	-	-	-	-	-	-	-

자료: 문화재청 제출자료를 바탕으로 재작성

집행실적을 각 비목별로 살펴보면, 설계비는 2021년 교부액이 전액 이월되어 2022년에 집행이 완료되었다.

그러나 공사비는 시설 구축의 경우 2022년 교부액 32억 5,750만원이 전액 2023년으로 이월되었고, 2023년 예산액 10억원은 교부되지 않았으며 실집행은 2,600만원 수준이다. 콘텐츠 구축의 경우 2022년에 13억 7,500만원이 교부되었으나 3억 3,300만원이 집행되고 잔액은 2023년으로 이월되었다.

그리고 감리비 6,000만원과 시설부대비 750만원은 2022년에 편성되었으나 공사 추진 지연에 따라 2023년으로 전액 이월되었다.

문화재청은 2023년 11월 중으로 예산액 10억원을 교부하고, 정읍시는 시설 구축 공사 계약을 통해 예산을 집행할 예정이므로, 2024년도 예산안에 잔여 사업비를 편성할 필요가 있다고 설명하고 있다.

그러나 해당 공사는 2023년 10월 기준 조달청 입찰공고 중으로 아직 계약이 체결되지 않았으며, 변경 계획에 따른 시설 구축 공사 기간은 2023년 10월부터 2024년 11월까지이나 입찰공고상 공사 기간은 착공일부터 450일로 변경 계획에 따른 공사 기간을 초과하고 있다.

따라서 동 사업은 기존 집행실적이 저조하고 변경된 계획보다 사업이 지연될 것으로 예상되므로, 문화재청은 집행 부진과 추가적인 사업 지연이 발생하지 않도록 사업 관리를 철저히 할 필요가 있다.

[2021~2024년 문화유산 방문자센터 건립 사업 비목별 예산(안) 및 집행 현황]

(단위: 백만원)

비목 ¹⁾		합계	2021			2022			2023			2024
			예산액	교부현액	실집행액	예산액	교부현액	실집행액	예산액	교부현액	실집행액	예산인
설계비		350	350	350	0	-	350	350	-	-	-	-
공사비	시설	6,800	-	-	-	3,257.5	3,257.5	0	1,000 ²⁾	3,257.5	26	2,542.5
	콘텐츠	2,485	-	-	-	1,375	1,375	333	-	1,042	0	1,110
감리비		100	-	-	-	60	60	0	-	60	0	40
시설부대비		15	-	-	-	7.5	7.5	0	-	7.5	0	7.5
합계		9,750	350	350	0	4,700	5,050	683	1,000	4,367	26	3,700

주: 1) 비목은 지자체의 세부 산출 내역을 기준으로 한 것이며, 문화재청 예산 편성 세목은 자치단체 자본 보조임

2) 2023년도 예산액 10억원은 11월 교부 예정임

자료: 문화재청 제출자료를 바탕으로 재작성

예산안분석시리즈 III
2024년도 예산안 위원회별 분석

발간일	2023년 10월
발행인	국회예산정책처장 조의섭
편 집	예산분석실 사회예산분석과
발행처	국회예산정책처 서울특별시 영등포구 의사당대로 1 (tel 02·2070·3114)
인쇄처	(주)케이에스센세이션 (tel 02·761·0031)

이 책은 국회예산정책처 홈페이지(www.nabo.go.kr)에서 보실 수 있습니다.

ISBN 979-11-6799-181-2 93350

© 국회예산정책처, 2023

새로운 **희망**을 만드는 국회



(07233)서울특별시 영등포구 의사당대로 1
Tel. 02-2070-3114 www.nabo.go.kr

발간등록번호 31-9700460-001506-10

ISBN 979-11-6799-181-2



국회에산정책처
NATIONAL ASSEMBLY BUDGET OFFICE