국회예산정책처
National Assembly Budget Office

NABO브리핑 NABO Briefing
2017. 11. 2. 제21호

2018년도 조세지출예산서 분석

추계세제분석실 재산소비세분석과

"「2018년도 조세지출예산서」에 따르면, 우리나라 조세지출 규모는 2016년 37.4조원에서 2017년 38.7조원, 2018년은 39.8조원으로 증가할 것으로 전망된다. 정부는 2017년 일몰 도래하는 50개 조세지출 항목 중 실효성이 떨어지는 항목을 중심으로 5개 항목(10%) 폐지 및 나머지 45개 항목의 일몰연장(축소 7건, 확대 12건, 유지 26건)을 제안하였다.

고용창출투자세액공제 재설계 등 정부의 올해 일부 조세지출제도에 대한 정비는 긍정적으로 평가 할 수 있으나, 전체적으로 90% 항목의 일몰이 관행적으로 연장되는 문제점은 여전히 개선되지 않고 있다. 이에 본 보고서는 일몰정비원칙, 실효성 평가 등에 기반하여, 감면 실적이 10억원 미만이면서 일몰이 지속적으로 연장되어 온 항목을 중심으로 조세간소화 방안을 제시하였다."

2017년 일몰도래 50개 항목을 중심으로 조세간소화 방안을 제시

조세지출 현황

전체	278개	37.4조원
2017년 일몰	50개	5.7조원
2018년 이후 일몰	101개	6.7조원
일몰규정 없는 조세지출	82개	24.6조원
경과규정	45개	0.4조원

* 2016년 감면실적 기준

조세지출 정비방안 비교: 일몰도래 50개 항목

	정부(A)	NABO(B)	비교(B-A)
폐지추진 항목수(개)	5	17	12
정비방안의 연간 세수효과(억원)	-730	1,022	1,752

* 연간 세수효과에는 폐지 외 축소, 확대 등의 정비방안 모두 반영
정부 조세지출예산서 상의 세수효과를 인용

NABO브리핑은 국회예산정책처가 발간한 보고서를 쉽게 이해할 수 있도록, 보고서의 핵심내용을 간결하게 요약·정리한 자료입니다.
보고서의 원문은 국회예산정책처 홈페이지(www.nabo.go.kr)에서 보실 수 있습니다.

국민에게 힘이 되는 국회

Ⅰ. 조세지출 운용 현황

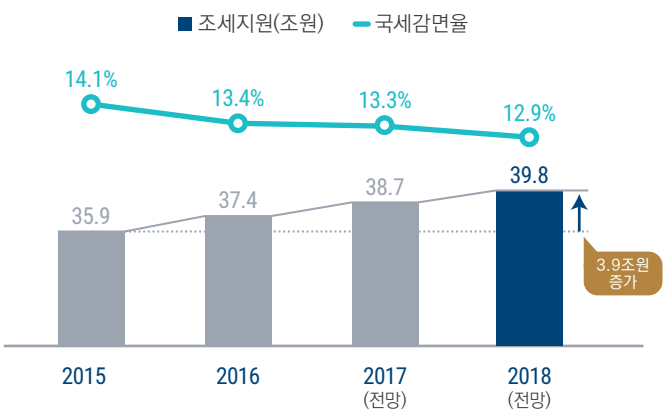
1. 전체 운용 현황

「2018년도 조세지출예산서」에 따르면, 우리나라 조세지출 규모는 2015년 35.9조원에서 2016년 37.4조원, 2017년 38.7조원, 2018년은 39.8조원으로 증가할 전망

2015년 대비

산업·중소기업·에너지	11.4조원
사회복지	10.8조원
농림수산	4.8조원
보건	5.4조원

4개 분야 81.5%



* 국세감면율(%)= {국세감면액/(국세감면액+국세수입총액) } ×100

2. 일몰연도별 운용 현황

2017년 현재 운용 중 조세지출 항목(경과규정 45개, 0.4조원 제외) 233개, 조세감면액은 37.0조원 규모

2017년 일몰도래 항목 50개, 5.7조원

· 감면액 기준
전체항목 중 15.4%
일몰규정 항목 중 46.0%

일몰규정 없는 항목 82개 항목, 24.6조원

· 감면액 기준
전체항목 중 66.5%

운용되는 조세지출항목의 일몰규정별 감면 현황

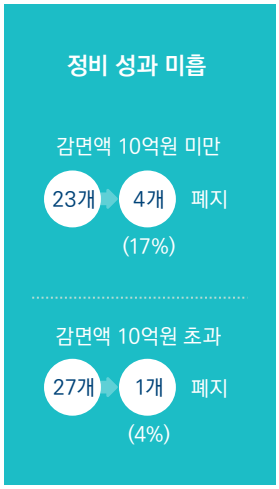
	일몰규정 있는 항목			일몰규정 없는 항목(B)	전체 (A+B)
	누계(A)	2017년	2018년 이후		
항목수(개)	151 (64.8%) [100.0%]	50 (21.5%) [33.1%]	101 (43.3%) [66.9%]	82 (35.2%)	233 (100.0%)
감면액(조원)	12.4 (33.5%) [100.0%]	5.7 (15.4%) [46.0%]	6.7 (18.1%) [54.0%]	24.6 (66.5%)	37.0 (100.0%)
평균 감면액(억원)	822	1,141	664	3,000	1,588

* ( )는 전체 조세지출 항목 대비 비중 / [ ]는 일몰규정 있는 항목 대비 비중

Ⅱ. 2017년 일몰도래 조세지출 정비방안

1. 정부 정비방안

일몰도래 50개 항목에 대한 정부 정비계획: 5개 폐지, 45개 일몰연장
정부 정비방안에 따른 연간 세수효과 -730억원



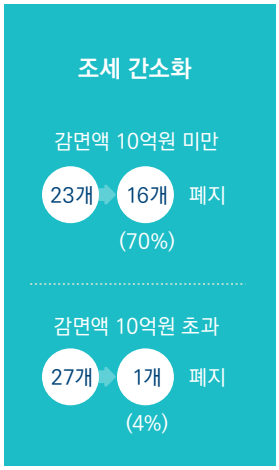
정부 정비방안 효과

	일몰연장			폐지	합계
	유지, 제도개선	확대	축소		
항목수(개) (전체 대비)	26 (52%)	12 (24%)	7 (14%)	5 (10%)	50 (100%)
정비에 따른 연간 세수효과	0	-5,069	3,851	488	-730

* 정부가 발표한 연간 세수효과(조세지출예산서 상의 추정치)를 NABO에서 합산

2. NABO 정비방안

일몰정비원칙, 실효성 평가 등에 기반한 조세간소화 방안 : 17개 폐지(정부안 5개 + 12개), 33개 일몰연장
NABO 정비방안에 따른 연간 세수효과 1,022억원
- 추가폐지 12개 항목의 특징(평균값) 감면액 0.8억원, 적용기간 17.2년, 일몰연장 3.6회



NABO 정비방안 효과

	일몰연장			폐지	합계
	유지, 제도개선	확대	축소		
항목수(개) (전체 대비)	22 (44%)	6 (12%)	5 (10%)	17 (34%)	50 (100%)
정비에 따른 연간 세수효과(억원)	0	-4,740	4,368	1,394	1,022

* 정부안과 동일한 정비방안(중소기업 특별세액감면, 고용창출투자세액공제, 배당소득증대세제 등)에 대해서는 정부 세수효과 추정치를 사용하였고, 이외의 경우 NABO 추정치 사용

개선방안 일몰도래한 50개 항목에 대해 정부가 5개 제도 폐지를 주장하였으나, 여기에 12개 항목의 추가폐지를 권고

Ⅲ. 추가 개선과제

1. 일몰 없는 조세지출 항목 정비

일몰 없는 조세지출 82개 항목의 비중이 전체 조세감면액의 66.5%로 높고, 장기간 운영되어 관리의 필요성이 제기됨에 따라 정부는 조세지출의 특성에 따라 '구조적 지출', '잠재적 관리대상', '적극적 관리대상'으로 구분하여 관리하겠다는 계획

일몰규정 도입 필요

'적극적 관리대상'으로 분류되는 일몰없는 항목 53개, 7.9조원

일몰 없는 조세지출 : 조세지출의 특성별 분류 기준

	구조적지출 (A)	일몰규정 있는 항목			합계 (A+B)
		소계 (B=C+D)	잠재적 (C)	**적극적 (D)**	
항목수(개)	8	74	21	**53**	82
감면액(조원)	0.7	17.0	9.1	**7.9**	24.6

개선방안 정부가 제시하는 '적극적 관리대상' 중 일몰 없는 53개 항목(7.9조원)에 대한 일몰규정 도입 필요

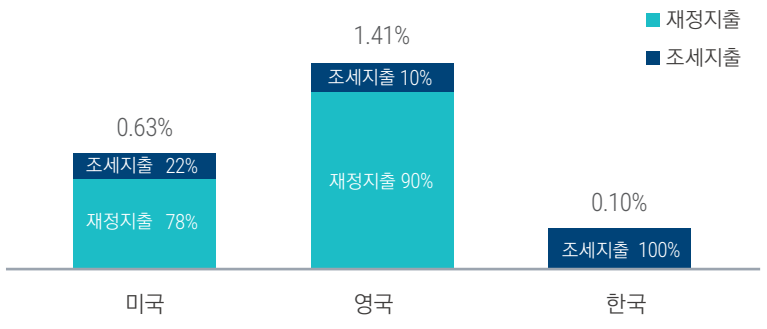
2. 근로장려금(EITC) 및 자녀장려금(CTC) 회계처리

현재 국세청을 통해 징수된 소득세수가 세입예산에 편입되지 않고 바로 장려금으로 지급되고 있어 세입세출예산 외로 운영('18년 1.8조원 전망)

미국, 영국 해외사례

세액공제분: 조세지출
현금지급분: 재정지출

GDP 대비 EITC·CTC 규모 비교 (2016)



개선방안 근로장려금 등을 총수입·총지출에 포함하는 등 집계·관리방식 검토 필요