



공공기관 농산물 수급안정 사업 분석

- 한국농수산물유통공사를 중심으로

예산분석실 공공기관평가과

“ 정부와 공공기관은 기후 등의 영향을 많이 받아 수요공급의 조절이 어렵고 가격변동이 크게 발생하고 있는 농산물의 가격안정을 위하여 유통지원, 수출진흥, 수입비축 분야의 수급안정 사업을 실시하고 있는데, 농산물 가격 중 유통비용이 과다하게 발생하고 채소류의 가격변동이 크게 발생하는 등 문제점이 발생하고 있다.

따라서, 공공기관이 실시하는 농산물 수급안정의 성과 개선을 위하여 정부와 한국농수산물유통공사는 농산물 소비자가격 중 유통비용이 차지하는 비율을 감소시키기 위한 직거래 등 신유통경로의 비중을 확대하고, 채소류 농산물 가격 변동폭을 감소시키기 위한 계약재배의 확대, 자조금을 활용한 자율적 수급조정 기능의 강화 등 정책방안을 마련할 필요가 있다. ”

공공기관의 농산물 수급안정 사업을 유통지원, 수출진흥, 수입비축 분야로 구분하여 현황과 문제점을 분석

공공기관 농산물 수급안정 사업 현황



(2018년도 공공기관 농산물 수급안정 사업 예산안)

주요 분석

1. 채소류 가격의 변동폭 감소
2. 유통비용 축소
3. 농산물 무역 적자 개선
4. 수출물류비 감소 대응

분야별 분석

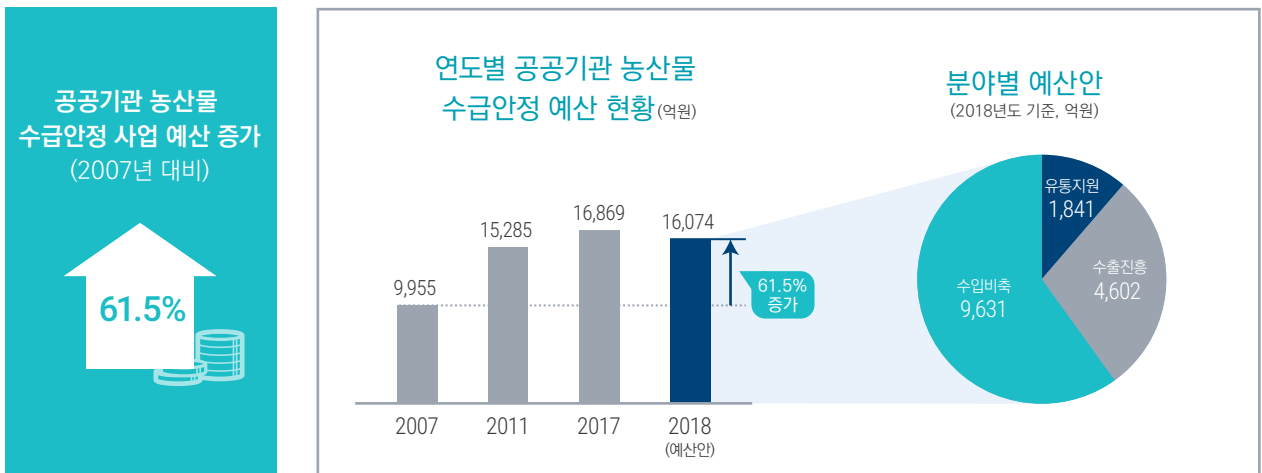
- 유통지원
- 수출진흥
- 수입비축

I. 공공기관 농산물 수급안정 사업 개요

공공기관 농산물 수급안정 사업 예산 현황

공공기관 농산물 수급안정 사업의 예산은 2007년 기준 9,955억원에서 2018년 예산안 기준으로 1조 6,074억원 수준으로 61.5% 증가

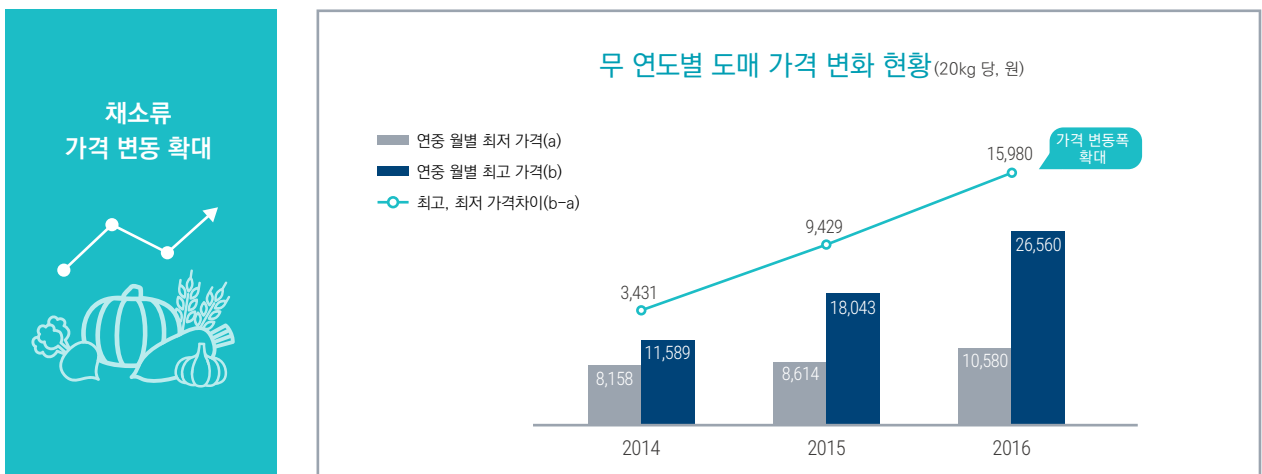
2018년 기준 분야별 예산안은 유통지원 1,841억원, 수출진흥 4,602억원, 수입비축 9,631억원이 편성됨.



II. 농산물 수급안정사업 종합 분석

1. 채소류 가격변동 감소 노력 필요

채소류의 농산물 연중 가격변동이 확대되는 경향이 있음. 구체적으로 무의 연도별 월기준 최고, 최저 가격의 차이가 2014년 3,431원, 2015년 9,429원, 2016년 15,980원

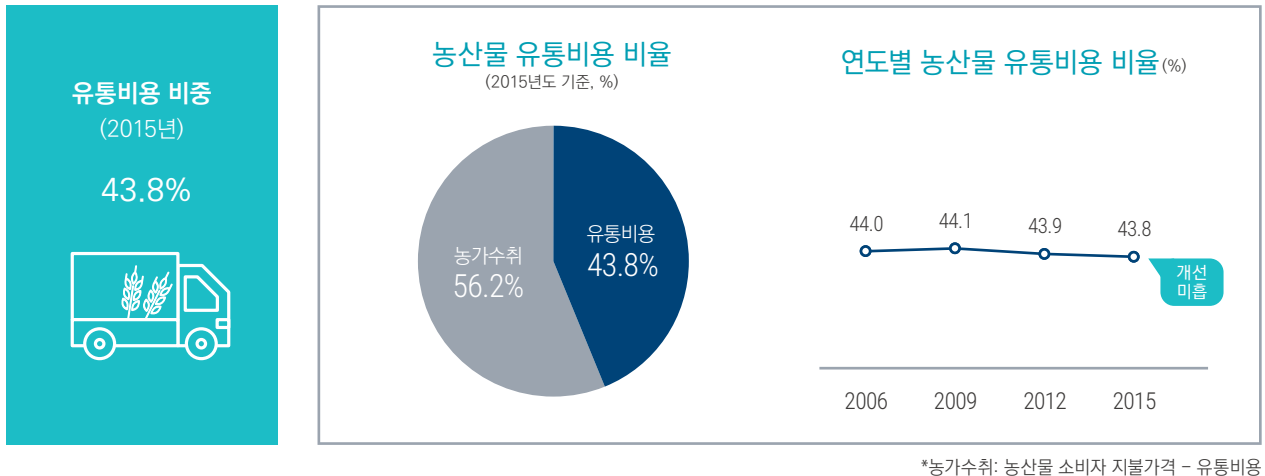


개선방안

- 농협과 한국농수산식품유통공사 등에서 실시하고 있는 계약재배를 확대할 필요
- 생산자단체 등의 자체 수급안정 기능을 강화할 필요
 - 한정된 정부 예산과 WTO 협정 등의 국제조약에 따라 정부 직접 지원을 통한 가격정책의 어려움

2. 농산물 소비자가격 중 유통비용이 차지하는 비율 감소 필요

2015년 농산물 가격 중 유통비용이 차지하는 비중은 43.8%이며, 최근 10년 동안 우리나라 농산물의 유통비용 비율이 거의 변하지 않음(2006년 44.0% → 2015년 43.8%)

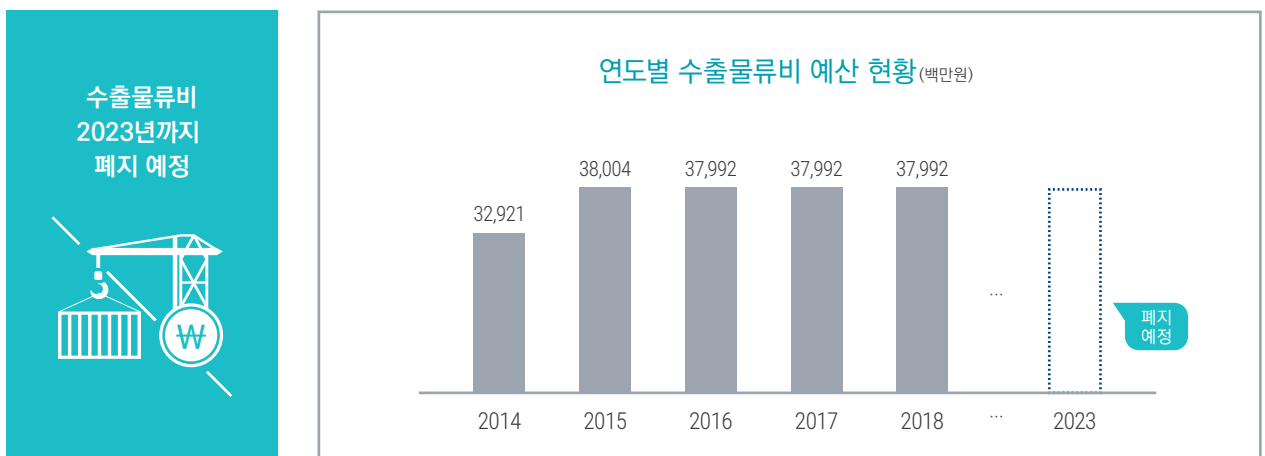


개선방안 직거래 시장 등 신유통경로를 통한 농산물 유통 확대 필요

- 유통비용 비율은 도매시장 경우보다 유통센터 직접 공급 하는 것이 4.3%p 낮게 나타나고 있으며, 이에 따라 농가가 수취하는 부분도 4.3%p 증가하는 것으로 나타남

3. 수출물류비 지원 감소에 따른 대응방안 필요

제10차 세계무역기구(WTO) 각료회의 협상에서 개발도상국에게 허용하던 농산물 수출물류비를 폐지하기로 결정 (2023년까지 폐지 예정)



개선방안 정부와 한국농수산식품유통공사는 수출물류비 감소에 대응하기 위하여 농산물 수출업체를 대상으로 하는 간접적인 지원 방안을 마련할 필요

Ⅲ. 농산물 수급안정사업 분야별 분석

유통지원 분야



일부 신규사업은 예산 편성 이전에 필요한 법적 근거 마련, 부처 협의 등 사전절차를 미흡하게 이행

대 상	내 용
지역단위 푸드플랜 구축 사업	기존의 지역 식품 관련 계획과 연계하고, 2017년 10월 기준 법적 근거가 미흡하므로 향후 보완 필요
aT-PLANET 마스터 플랜 수립 사업	aT 센터의 종전부동산 처리 방식에 대한 국토교통부와의 협의를 조속히 완료하여, 마스터플랜 사업의 실효성을 확보할 필요

수출진흥 분야



세부사업 간 사업목적, 사업방식 등의 유사 및 중복과 수출 지원 사업의 성과가 부족한 경우가 있어 개선이 필요

대 상	내 용
검역해소품목 및 對중국 전략품목육성지원 사업	해당 사업의 지원품목인 인삼의 대중국 수출 규모는 2015년 347억 6,100만원에서 2016년 214억 200만원으로 감소
수출인프라 강화 사업	검역해소품목 및 對중국전략품목육성지원 사업과 중국 대상으로 한 수출 지원 사업에서 유사·중복되는 측면이 있어 개선필요

수입비축 분야



APTERR(ASEAN+3 비상 쌀 비축 협정)용 미국의 적정 예산 편성과
농산물가격안정기금의 재고자산매각대 수입 추계 정확성 제고할 필요

대 상	내 용
APTERR용 미국 매입	APTERR용 미국 매입단가를 최근 산지 쌀값 추이에 맞추어 상향 조정하고 매입단가 산정의 정확성을 높일 필요
재고자산매각대 수입 (농산물가격안정기금)	재고자산매각대 수입 계획액을 과거의 수납 실적 등을 감안하여 적정 수준으로 편성하여 세입 추계의 정확성을 제고할 필요

*APTERR: 아세안과 한·중·일 3개국이 쌀을 미리 비축해 뒀다가 비상시에 정해진 물량을 서로 판매하거나 무상으로 지원하는 협정