

2017회계연도 성인지 결산서 분석



2017회계연도
성인지 결산서 분석

결산분석시리즈 V

2017회계연도 성인지 결산서 분석

2018. 8.

이 보고서는 「국회법」 제22조의2 및 「국회예산정책처법」 제3조에 따라 국회의원의 의정활동을 지원하기 위하여, 국회예산정책처 보고서발간심의위원회의 심의 (2018. 8. 8.)를 거쳐 발간되었습니다.

발 간 사



정부가 제출한 2017회계연도 결산에 따르면, 총수입 430.6조원, 총지출 406.6조원으로 통합재정수지는 24.0조원 흑자, 관리재정수지는 18.5조원 적자를 기록하여 2017년 추정 전망보다 각각 11.0조원, 10.4조원 개선된 것으로 나타났습니다. 그러나 의무지출 확대에 따른 재정 경직성이 심화되고 당면한 사회·경제적 문제를 해결하기 위한 재정의 적극적인 역할이 중요해지면서 재정의 효율성과 건전성에 대한 심층적인 논의가 필요한 상황입니다.

국회예산정책처는 국회의 결산 심사 과정을 지원하고자 「2017회계연도 결산 분석」 시리즈를 발간하였습니다. 이번 시리즈는 「총괄 분석」, 「위원회별 분석」, 「공공기관 결산 분석」, 「2016회계연도 결산 국회 시정요구사항에 대한 정부 조치결과 분석」, 「성인지 결산서 분석」, 「결산 분석 종합」 등 총 22권으로 구성되어 있습니다.

「총괄 분석」에서는 12대 분야, 재정건전성 등 14건의 재정 전반에 걸친 주제에 대해 거시적인 분석을 하는 한편, 일자리정책, 미래성장동력 확충 등 47건의 주요 재정 정책 사업을 선별하여 심층적으로 점검하였습니다.

「위원회별 분석」에서는 부처 소관 개별 사업별로 집행 상 나타난 문제점과 개선방안을 중점적으로 다루었고, 「공공기관 결산 분석」에서는 공공기관의 집행결과를 점검하였습니다. 또한 국회 결산 심사의 실효성을 제고하고자 「2016회계연도 결산 국회 시정요구사항에 대한 정부 조치결과 분석」을 수록하였으며, 「성인지 결산서 분석」을 통해 성인지 결산서를 양성평등 기본계획과 연계하여 분석함으로써 양성평등 제고효과를 점검하였습니다.

이번 결산 분석 보고서가 국회의 결산 심사 과정에서 유익하게 활용되기를 기대하며, 국회예산정책처는 앞으로도 전문적이고 객관적인 분석으로 국회의 예·결산 심사에 도움이 되도록 모든 노력을 다하겠습니다.

2018년 8월

국회예산정책처장 김 춘 순

제1장. 2017회계연도 성인지 결산 개요

I. 성인지 결산의 의의 / 1

- 1. 성인지 결산의 의의 1
- 2. 성인지 예·결산의 추진체계 3

II. 2017회계연도 성인지 결산 현황 / 4

제2장. 2017회계연도 성인지 결산의 양성평등정책 기본계획과의 연계 분석

I. 개요 / 9

II. 주요 분야별 분석 / 14

- 1. 일·가정 양립 확산 분야 14
- 2. 고용 격차 해소 분야 21
- 3. 폭력근절과 인권보호 분야 30

제3장. 2017회계연도 성인지 결산 주요 부처별 분석

I. 개요 / 39

II. 주요 부처별 분석 / 43

1. 법무부	43
2. 과학기술정보통신부	49
3. 교육부	56
4. 문화체육관광부	61
5. 외교부	68
6. 행정안전부	79
7. 농림축산식품부	84
8. 해양수산부	90
9. 농촌진흥청	96
10. 산업통상자원부	100
11. 중소벤처기업부	106
12. 보건복지부	111
13. 고용노동부	120
14. 국토교통부	129
15. 여성가족부	137

제4장. 개선과제

I. 성인지 예산제도의 개선과제 / 147

1. 양성평등정책 기본계획과 연계 강화 필요 147
2. 실질적인 양성평등제고를 위한 성인지 예산제도 운영 필요 149

II. 부처별 성인지 분석결과 종합 / 150

III. 2016회계연도 결산 시정요구 조치결과 검토 159

제1장

2017회계연도 성인지 결산 개요

1

성인지 결산의 의의

성인지 예산제도란 「양성평등기본법」 제16조¹⁾ 및 「국가재정법」 제16조제5호²⁾에 따라 예산이 여성과 남성에게 미치는 효과를 분석함으로써 국가재원이 보다 성평등한 방식으로 사용될 수 있도록 예산의 배분구조와 규칙을 변화시키고자 하는 재원배분과정이다.

성인지 예산서 및 결산서 작성은 이러한 성인지 예산제도의 일환이다. 성인지 예산서 및 기금운용계획서는 「국가재정법」 제26조³⁾와 제68조의2⁴⁾에 따라 성인지 예산 사업의 성평등 목표와 성과목표 등을 포함하여 예산 사업의 성평등 효과를 분석한 것으로 예산안의 국회 제출 시 첨부서류로 제출된다.

조가영 예산분석관(gycho@assembly.go.kr, 788-4636)

1) 「양성평등기본법」

제16조(성인지 예산) ① 국가와 지방자치단체는 관계 법률에서 정하는 바에 따라 예산이 여성과 남성에게 미치는 영향을 분석하고 이를 국가와 지방자치단체의 재정운용에 반영하는 성인지(性認知) 예산을 실시하여야 한다.

2) 「국가재정법」

제16조(예산의 원칙) 정부는 예산의 편성 및 집행에 있어서 다음 각 호의 원칙을 준수하여야 한다.
5. 정부는 예산이 여성과 남성에게 미치는 효과를 평가하고, 그 결과를 정부의 예산편성에 반영하기 위하여 노력하여야 한다.

3) 「국가재정법」

제26조(성인지 예산서의 작성) ① 정부는 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석한 보고서[이하 "성인지(性認知)예산서"라 한다]를 작성하여야 한다.
② 성인지 예산서에는 성평등 기대효과, 성과목표, 성별 수해분석 등을 포함하여야 한다.
③ 성인지 예산서의 작성에 관한 구체적인 사항은 대통령령으로 정한다.

4) 「국가재정법」

제68조의2(성인지 기금운용계획서의 작성) ① 정부는 기금이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석한 보고서[이하 "성인지 기금운용계획서"라 한다]를 작성하여야 한다.
② 성인지 기금운용계획서에는 성평등 기대효과, 성과목표, 성별 수해분석 등을 포함하여야 한다.
③ 성인지 기금운용계획서의 작성에 관한 구체적인 사항은 대통령령으로 정한다.

성인지 결산서 및 기금결산서는 「국가재정법」 제57조⁵⁾와 제73조의2⁶⁾에 따라 재정 운용을 통한 성평등 효과를 분석하기 위해 작성하는 것으로, 정부의 국가결산 보고서 국회 제출 시 함께 제출된다. 「2017회계연도 성인지 결산서」는 「2010회계연도 성인지 결산서」 국회 제출을 시작으로 8번째로 작성된 성인지 결산서이다.

한편, 「성별영향분석평가법」⁷⁾은 성별영향분석평가⁸⁾의 결과를 성인지 예산서 및 기금운용계획서 작성 시 반영해야 한다고 규정하고 있어, 성인지 예산제도가 정부 정책과 유기적으로 연계될 수 있도록 하고 있다.

5) 「국가재정법」

제57조(성인지 결산서의 작성) ① 정부는 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받고 예산이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하는 보고서(이하 "성인지 결산서"라 한다)를 작성하여야 한다.

② 성인지 결산서에는 집행실적, 성평등 효과분석 및 평가 등을 포함하여야 한다.

6) 「국가재정법」

제73조의2(성인지 기금결산서의 작성) ① 정부는 여성과 남성이 동등하게 기금의 수혜를 받고 기금이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하는 보고서(이하 "성인지 기금결산서"라 한다)를 작성하여야 한다.

② 성인지 기금결산서에는 집행실적, 성평등 효과분석 및 평가 등을 포함하여야 한다.

7) 「성별영향분석평가법」

제9조(분석평가결과의 반영) ② 국가와 지방자치단체는 분석평가의 결과를 「국가재정법」 및 「지방재정법」에 따른 성인지 예산서 및 성인지 기금운용계획서의 작성에 반영하여야 한다.

8) 성별영향분석평가는 「양성평등기본법」 제15조 및 「성별영향분석평가법」에 따라 정부가 정책을 수립하거나 시행하는 과정에서 그 정책이 성평등에 미칠 영향을 분석·평가하여 정책이 성평등의 실현에 기여할 수 있도록 하기 위한 것이다.

「국가재정법 시행령」 제9조 및 제28조의2 그리고 「국가회계법 시행령」 제5조에 바탕을 둔 성인지 예산제도의 실제 운영체계를 보면 다음과 같다.

기획재정부는 여성가족부와 협의 하에 성인지 예·결산서 작성기준을 마련하고 각 기관으로 성인지 예·결산서 작성지침과 양식을 배포하고 여성가족부 산하기관인 한국양성평등교육진흥원과 한국여성정책연구원 성인지 예산센터는 성인지 예·결산서 작성교육과 컨설팅을 제공한다. 특히, 2015년부터는 기존의 하향식 통보방식에서 벗어나 기획재정부와 여성가족부는 대상사업 선정기준은 제시하되, 대상사업의 선정은 각 기관별로 능동적으로 발굴·제출하도록 하고 있다.

이후 기획재정부에서는 각 기관의 성인지 예·결산서를 취합, 상설협의체에서 심의와 검토를 거쳐 대상사업을 협의·조정하여 국회에 예산안의 첨부서류 그리고 결산보고서의 부속서류로 제출한다.¹⁾

성인지 예·결산제도 운영과정에서 각 부처 및 관련기관의 역할과 기능을 정리하면 다음 표와 같다.

[성인지 예·결산제도 관련 기관의 역할 및 기능]

기관	역할 및 기능
기획재정부	성인지 예·결산서 작성지침 작성·배포, 대상사업 선정기준 마련, 성인지 예·결산서 취합·검토 성인지 예·결산서 국회 제출
여성가족부	대상사업 선정기준 마련, 성인지 예·결산서 작성교육 및 지원
해당부처	대상사업 선정 및 확정 성인지 예·결산서 작성
감사원	성인지 결산서 검사
한국여성정책연구원 (성인지예산센터)	성인지 예·결산서 작성지원
한국양성평등교육진흥원	해당 기관 기획재정담당관실 및 사업담당자 교육

자료: 국회예산정책처

1) 기획재정부·여성가족부·한국여성정책연구원, 「2017년도 성인지예산서 작성 매뉴얼」, 2016.

II 2017회계연도 성인지 결산 현황

성인지 대상사업은 「국가재정법 시행령」 제9조제2항 및 제28조의2제2항에 따라 기획재정부장관이 여성가족부장관과 협의하여 제시한 기준에 해당하는 사업 중 중앙관서의 장이 정하는 사업으로, 정부는 지출규모 31조 2,697억원의 「2017회계연도 성인지 결산서」를 제출하였다.

일반회계 및 특별회계에서 예산현액 20조 3,961억원 중 20조 1,835억원(99.0%)이 집행되었고, 기금은 계획현액 11조 4,147억원 중 11조 862억원(97.1%)이 집행되었다. 회계와 기금을 합한 총 집행액은 31조 2,697억원으로, 이는 전년도 집행액 대비 2조 8,212억원(9.9%)이 증가한 것이다.

[2017회계연도 성인지 대상사업 결산 현황]

(단위: 억원, %)

구 분	2016 집행액 (A)	2017			전년 대비	
		예산(계획) 현액(B)	집행액 (C)	집행률 (C/B)	C-A	(C-A)/A
회 계	180,694	203,961	201,835	99.0	21,141	11.7
기 금	103,791	114,147	110,862	97.1	7,071	6.8
합 계	284,485	318,107	312,697	98.3	28,212	9.9

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

한편, 2017회계연도 성인지 대상사업은 총 42개 부처의 350개 사업이다. 일반회계 및 특별회계에 성인지 대상사업이 있는 부처는 42개이며 총 263개 사업이다. 기금에 성인지 대상사업이 있는 부처는 16개이며 총 87개 사업이다.

[2017회계연도 성인지 대상사업의 회계/기금 현황]

(단위: 개)

	2016		2017		C-A	D-B
	부처수(A)	사업수(B)	부처수(C)	사업수(D)		
회 계	42	244	42	263	-	19
기 금	15	87	16	87	1	-
합 계	43	331	42	350	△1	19

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

다음으로, 성과목표 달성 현황과 관련하여, 「2017회계연도 성인지 결산서」 상의 성과목표는 총 455개이며, 이 중 306개를 달성하여 67.3%의 달성률을 나타냈다.

[2017회계연도 성인지 성과목표 달성 현황]

(단위: %, 개, %p)

구 분	2016 달성률 (A)	2017			전년 대비 (D-A)
		성과목표 (B)	성과목표 달성여부		
			달성 (C)	달성률 (D=C/B)	
회 계	70.5	341	233	68.3	△2.2
기 금	64.6	114	73	64.0	△0.6
합 계	69.0	455	306	67.3	△1.7

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

제2장

2017회계연도 성인지 결산의 양성평등정책 기본계획과의 연계 분석

정부는 2017년도 성인지예산(기금운용계획 포함) 작성 시 다음의 기준에 따라 성인지 대상 사업을 포함하였다. 첫째, 「양성평등기본법」 제7조에 따라 성평등 실현 정책을 기획하는 국가계획인 「제1차 양성평등정책 기본계획」(2015~2017)의 시행계획에 포함되어 추진하는 예산사업이다. 둘째, 2016년도 성인지예산서 작성 사업이다. 셋째, 기타 성별영향분석이 가능한 사업으로서 2016년도 성별 영향분석평가 대상사업 중 예산사업과 국정과제 등 해당기관의 주요사업 중 성별수혜분석이 가능하고, 분석결과 성 불평등 개선 가능성이 큰 사업이다.

이에 따라 2017회계연도 성인지 결산 대상사업의 주요 유형별 지출실적을 살펴보면 ① 제1차 양성평등정책 기본계획 추진사업(79개)은 예산현액(5조 6,399억원) 대비 94.9%인 5조 3,550억원을 지출하였고, ② 2016년도 성인지예산서 작성사업(236개)은 예산현액(24조 5,842억원) 대비 99.4%인 24조 4,456억원, ③ 2016년 성별 영향분석평가 대상사업(32개)은 예산현액(1조 5,164억원) 대비 94.7%인 1조 4,361억원, ④ 기타(3개) 사업은 예산현액(702억원) 대비 47.0%인 330억원을 지출하였다.

[2017회계연도 성인지 대상사업 유형별 집행 현황]

(단위: 개, 억원, %)

구 분	사업수	예산현액 (A)	지출액 (B)	집행률 (B/A)
합 계	350	318,107	312,697	98.3
① 제1차 양성평등정책 기본계획 추진사업	79	56,399	53,550	94.9
② '16년도 성인지예산서 작성사업	236	245,842	244,456	99.4
③ '16년도 성별영향분석평가 사업	32	15,164	14,361	94.7
④ 기타 사업	3	702	330	47.0

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

이 중 「양성평등정책 기본계획」이란 「양성평등기본법」에 따라 정부의 양성평등 정책의 기본 목표, 추진방향, 추진과제, 추진방법 등을 포함하여 매 5년마다 작성되는 것으로, 정부는 이를 바탕으로 매년 양성평등정책 시행계획을 작성하는 등 양성평등 정책을 추진하게 된다. 「제1차 양성평등정책 기본계획」은 「여성발전기본법」이 「양성평등기본법」으로 전면 개정되며 시행(2015.7.)됨에 따라 기존에 추진하던 「제4차 여성정책기본계획(2013~2017)」을 대체하기 위해 작성되었다.²⁾

이처럼 「양성평등정책 기본계획」이 정부의 양성평등정책의 가장 바탕이 되는 계획이므로, 성인지 대상사업에도 「양성평등정책 기본계획」에 따라 추진되는 사업들이 포함되는 것이다.

한편, 「제1차 양성평등정책 기본계획」은 정책과제로 7개의 대과제를 설정하고 있다. 7개 과제는 ① 양성평등 문화 확산, ② 일·가정 양립 확산, ③ 고용 격차 해소, ④ 공공·국제분야 여성 참여 확대, ⑤ 폭력근절과 인권보호, ⑥ 건강과 복지증진, ⑦ 양성평등정책 추진기반 강화이다. 2017년도 성인지 예산서에는 분야별로 5~22개의 성인지 사업이 포함되어 있다.

[2017년도 성인지 대상사업 중 양성평등정책 기본계획 추진사업]

분야	부처	세부사업(내역사업)
양성평등 문화 확산	문화체육관광부	대중문화콘텐츠산업 육성(대중문화예술인지원센터운영)
	고용노동부	고용평등환경개선지원(적극적고용개선조치지원사업)
	여성가족부	여성사전시관
		가족사업관리 및 연구(가족가치확산 사업)
		청소년 유해환경 개선 및 피해예방 (유해매체환경 감시체계 강화)
일·가정 양립 확산	보건복지부	지역아동센터 지원(아동복지교사 파견지원)
		장애아동가족지원(장애아가족양육지원)
		어린이집 확충(어린이집 확충)
		어린이집 평가인증 운영
		공공형어린이집
	고용노동부	고용창출장려금(시간선택제 일자리 지원)
		고용안정장려금(출산육아기 고용안정지원금)
		직장어린이집지원(직장어린이집 설치지원)
		모성보호육아지원

2) 「양성평등기본법」은 5년마다 양성평등정책 기본계획을 수립하도록 하고 있으나, 「제1차 양성평등정책 기본계획」은 과도기적 성격으로 2015~2017년의 3년간의 계획을 담고 있다.

분야	부처	세부사업(내역사업)
	여성가족부	일·가정 양립 사회환경 조성
		여성·가족정책의식확산
		아이돌봄지원
		한국건강가정진흥원 지원(가족친화지원사업)
		청소년방과후활동 지원
		건강가정 및 다문화가족지원
고용 격차 해소	기획재정부	협동조합활성화사업
	교육부	사회수요 맞춤형 인재양성사업(R&D)(여성공학인재 양성 사업)
	과학기술 정보통신부	여성과학기술인 육성지원(R&D)
		여성과학기술인지원센터설치운영
	농림축산식품부	농업·농촌교육훈련지원(농업·농촌교육훈련)
		농어업인 건강·연금보험료 지원(농어업인 연금보험료 지원)
		농촌자원 복합산업화지원(농촌공동체회사우수사업지원)
		귀농귀촌 활성화지원
	산업통상자원부	산업현장여성R&D인력참여 확산기반구축(R&D)
	보건복지부	장애인활동지원
		장애아동가족지원(발달재활서비스)
		노인일자리 및 사회활동지원(노인일자리 및 사회활동지원 확대)
		노인일자리 및 사회활동지원(대한노인회 취업지원센터)
		사회보장정보원 운영(정보화)(사회서비스 품질관리)
	고용노동부	실업자능력개발지원(실업자능력개발지원)
		한국산업인력공단운영지원(과정평가형자격제도운영)
		전직실업자등능력 개발지원
		직업능력개발인프라구축
		일학습병행운영지원
		직업능력개발담당자양성 및 훈련매체개발(한기대) (직업훈련교원 및 HRD담당자양성)
	여성가족부	여성경제활동 촉진지원(여성경제활동 촉진지원)
	중소벤처기업부	여성기업육성
	특허청	여성발명진흥
공공국제 분야 여성 참여확대	교육부	대학평가 및 운영(국립대학 양성평등 조치계획 평가)
	통일부	통일교육 지원체계 구축 및 운영(통일교육 전문강사 양성)
	행정안전부	연수원수입대체경비(자치단체 여성리더양성 심화과정 운영)
	여성가족부	유엔여성기구 기여금(ODA)
		미래 여성인재 양성

분야	부처	세부사업(내역사업)
폭력 근절과 인권보호	법무부	치료감호자수용관리
		보호관찰활동
		특정범죄관리
		진술조력인 양성 및 배치
		성폭력 피해자 지원
		피해자 국선변호사 지원
	국방부	정책활동지원(양성평등상담관 활동비)
		정책활동지원(찾아가는 성폭력 예방교육)
		정책활동지원(성인지역향상 대외위탁교육)
	여성가족부	국제개발협력(ODA)
		아동·여성안전교육문화사업(아동·여성안전교육문화사업)
		아동·여성안전교육문화사업(아동여성안전지역연대운영 활성화)
		성범죄자 신상공개 및 청소년 성보호활동 지원
		아동·청소년 성범죄 예방교육 및 피해자 치료재활 (성매매피해청소년 치료·재활 사업)
		폭력피해이주여성지원사업
		성매매방지 및 피해자 지원
		가정폭력·성폭력 재발방지사업
		가정폭력 피해자 지원
	경찰청	여성청소년보호활동(소년범죄조사전문가참여제)
		성폭력예방지원및여성청소년범죄수사 (성폭력피해아동전문가참여제)
건강과 복지증진	통일부	북한이탈주민 지원재단 운영
	보건복지부	여성장애인지원사업(여성장애인출산비용지원)
		의료 및 분만취약지 지원(분만취약지 지원)
		국가 보건의료 연구인프라 구축(R&D) (여성건강융복합기반기술개발연구)
		지역자율형 사회서비스 투자사업(보조)(생활)
		지역자율형 사회서비스 투자사업(보조)(제주)
		지역자율형 사회서비스 투자사업(보조)(세종)
	고용노동부	사회보험사각지대해소
		근로자건강보호(근로자건강센터)
	여성가족부	한국건강가정진흥원 지원(양육비이행관리원 지원)
		한부모가족자녀 양육비 등 지원
		청소년한부모 자립지원

분야	부처	세부사업(내역사업)
양성평등 정책추진 기반강화	국토교통부	다가구매입임대출자
		전세임대경상보조
	여성가족부	여성정책전략기반구축
		성인지정책 분석 평가 운영
		한국양성평등교육진흥원지원

자료: 한국여성정책연구원 성인지예산센터 제출자료를 바탕으로 재작성

아래에서는 성인지 결산과 양성평등정책 기본계획과의 연계를 분석하기 위해 「제1차 양성평등정책 기본계획」에 따른 분야 중 시의성 있는 분야인 ① 일·가정 양립 확산 분야, ② 고용 격차 해소 분야, ③ 폭력근절과 인권보호 분야의 성인지 결산을 중점적으로 분석하도록 한다.³⁾

3) 상기 분야는 현 정부의 100대 국정과제에 포함되어 정부가 중점적으로 추진하고 있는 과제들이다. 또한, 「근로기준법」 개정에 따른 근로시간 단축, 고용 관련 통계 지표 악화, ‘미투(Me Too) 운동’ 확산 등 최근의 사회적 쟁점과도 밀접한 관련이 있다.

1

일·가정 양립 확산 분야

가. 현황

일·가정 양립 확산 분야는 여성과 남성 모두의 일·가정 양립 지원을 강화하기 위한 것이다. 중과제로 ① 일·가정 양립 지원 강화, ② 일·가정 양립 제도의 실효성 제고, ③ 자녀 돌봄에 대한 지원 강화를 설정하였다.

일·가정 양립 지원 강화는 남성 육아휴직 및 배우자 출산휴가 이용 활성화, 아버지의 학교 운영 참여 확대를 위한 제도개선 등 남성의 육아 참여 활성화를 지원하고, 일·가정 양립을 위한 제도적 지원을 강화하며, 시간선택제, 유연근무제, 스마트워크 등 일·가정 양립이 가능한 다양한 근로 형태를 확산하고자 한다.

일·가정 양립 제도의 실효성 제고는 일·가정 양립 지원 정책 현장 모니터링, 워킹맘·워킹대디 지원사업 전국 확대 등을 통해 일·가정 양립 제도의 현장 안착을 지원하고, 일·가정 양립에 대한 사회적 공감대를 확산하고자 한다.

마지막으로 자녀 돌봄에 지원 강화는 믿고 이용할 수 있는 보육서비스를 확충하여 실수요자의 편의를 제고하며, 아이돌봄 서비스 확대 및 공동육아나눔터 확충으로 가정 내 양육지원을 강화하며, 시간제 보육, 방과후 돌봄 등 수요자의 다양한 요구에 맞는 보육서비스를 제공하기 위한 과제이다.

[일·가정 양립 확산 분야 개요]

중과제	소과제	대표 사업
일·가정 양립 지원 강화	남성의 육아 참여 활성화 지원	남성의 육아휴직 및 배우자 출산휴가 이용 활성화 (고용부, 여가부, 행정안전부)
	일·가정 양립을 위한 제도적 지원 강화	임신·육아기 근로시간 단축제도 활성화(고용부)

중과제	소과제	대표 사업
	다양한 근로형태 확산	양질의 시간선택제 일자리 활성화 (기재부, 고용부, 행정안전부)
일·가정 양립 제도의 실효성 제고	일·가정 양립 제도 활용 지원 및 모니터링	여성의 경력유지 및 일·가정 양립 지원을 위한 현장 모니터링 (여가부, 고용부)
	일·가정 양립에 대한 사회적 공감대 확산	일·가정 양립 확산을 위한 범정부적 협력 강화(여가부, 고용부, 복지부)
자녀 돌봄에 대한 지원 강화	민고 이용할 수 있는 보육시설 확충 및 서비스 이용 편의 제고	국공립·직장·공공형 어린이집 확대 (복지부, 고용부)
	아이돌봄 서비스 및 공동육아나눔터 확대	아이돌봄 서비스 확대 및 품질 제고 (여가부)
	수요자의 다양한 요구에 맞는 보육서비스 제공	방과후 돌봄서비스 체계화 및 확대 (교육부, 여가부, 복지부)

자료: 「제1차 양성평등정책 기본계획」을 바탕으로 재작성

한편, 일·가정 양립 확산분야와 관련하여 편성된 성인지 예산 대상사업은 보건복지부 5개 사업, 고용노동부 4개 사업, 여성가족부 6개 사업 등 총 15개 사업이다.

[일·가정 양립 확산 분야 관련 성인지 예산 대상사업]

(단위: 백만원)

부처	세부사업(내역사업)	2017 결산액
보건복지부	지역아동센터 지원(아동복지교사 파견지원)	22,606
	장애아동가족지원(장애아가족양육지원)	8,960
	어린이집 확충(어린이집 확충/국공립어린이집확충)	40,372
	어린이집 평가인증 운영	7,856
	공공형어린이집	55,827
고용노동부	고용창출장려금(시간선택제 일자리 지원)	19,609
	고용안정장려금(출산육아기 고용안정지원금)	79,912
	직장어린이집지원(직장어린이집 설치지원)	40,538
	모성보호육아지원	935,614

(단위: 백만원)

부처	세부사업(내역사업)	2017 결산액
여성가족부	일·가정 양립 사회환경 조성	1,284
	여성·가족정책의식확산	1,638
	아이돌봄지원	87,899
	한국건강가정진흥원 지원(가족친화지원사업)	532
	청소년방과후활동 지원	18,390
	건강가정 및 다문화가족지원	63,099

자료: 성인지예산센터 제출자료를 바탕으로 재작성

나. 분석의견

(1) 양성평등정책 기본계획과 성인지 예결산서 대상사업 연계 검토

정부는 「제1차 양성평등정책 기본계획」(이하 ‘기본계획’)에 따라 매년 초 양성평등정책 시행계획을 수립한다. 양성평등정책 시행계획은 기본계획을 추진하기 위한 예산/비예산 사업을 제시하고 있다.

2017년도 성인지 대상 사업은 2016년에 확정되므로, 2016년 초에 작성된 2016 양성평등정책 시행계획과 2017년도 성인지 대상 사업 간의 연계를 검토할 필요가 있다. 검토 결과, 2016년 양성평등정책 시행계획에 포함되어 있음에도 2017년도 성인지 대상사업이 아닌 사업들이 일부 있었다. 예를 들어, 시간차등형 보육지원 사업 등은 2016년 양성평등정책 시행계획에는 포함되어 있었으나 2017년 성인지 대상사업에는 포함되어 있지 않다.

이들 사업은 부처가 자체적으로 성인지 대상사업으로 미제출하거나, 특별교부금으로 운영되는 사업이거나, 2017년에 사업 종료가 계획된 사업 등이다.⁴⁾

4) 여성가족부는 특별교부금으로 운영되는 사업들은 성인지 대상 사업으로 포함하지 않고 있으며, 사업 종료가 계획된 사업은 2017년도 성인지 대상 사업으로 포함될 필요성이 없다고 설명하였다.

[양성평등정책 시행계획(일·가정 양립 확산분야)에 따른 사업 중
성인지 결산서에 포함되지 않은 사업 현황]

중과제	소과제	양성평등정책 시행계획 상 예산사업
일·가정 양립 지원 강화	남성의 육아 참여 활성화 지원	직장으로 찾아가는 학부모 교육
		학부모 학교참여 지원
	다양한 근로형태 확산	고용안정장려금(일·가정 양립 환경개선 지원)
		스마트워크 활성화 기반조성
일·가정 양립 제도의 실효성 제고	일·가정 양립에 대한 사회적 공감대 확산	저출산고령사회 대비 국민인식개선
자녀 돌봄에 대한 지원 강화	수요자의 다양한 요구에 맞는 보육서비스 제공	시간차등형 보육지원

주: 1. 2017년도 성인지 대상 사업은 2016년에 확정되므로, 2016년 초에 작성된 2016 양성평등정책 시행계획과 2017년도 성인지 대상 사업 간의 연계를 검토함

2. 괄호()는 내역사업을 의미함

자료: 성인지예산센터 제출자료 및 「2017회계연도 성인지 결산서」를 바탕으로 재작성

양성평등정책 기본계획에 포함된 사업들은 매년 시행계획을 마련하고 이에 대한 추진실적을 여성가족부에 제출하므로 기본적인 성과 관리가 가능하다. 그러나 성인지 예산 대상사업의 경우 성인지 예·결산서를 작성하고 국회에 제출하여 국회의 예·결산 심사를 받게 된다는 점에서 의미가 있다. 따라서 정부는 양성평등정책 기본계획의 취지를 고려하여 성인지 예산 대상사업으로 포함할 필요가 있는 사업의 경우 적극적으로 성인지 예산 대상 사업으로 선정하여 관리할 필요가 있다.

(2) 성인지 예산 대상사업의 성과지표 개선 필요

양성평등정책 기본계획 및 시행계획상의 예산사업 중 성인지 예산사업에 포함된 사업이라고 하더라도, 성인지 예산서의 성과지표와 기본계획 및 시행계획의 목표와 연계가 미흡한 경우가 있었다.

예를 들어, ‘일·가정 양립 지원 강화’ 과제에서 모성보호육아지원 사업은 목표를 남성 육아 참여 활성화로 하고 있으나, 성인지 예산서 상 모성보호육아지원 사업은 ‘모성보호제도 사용 후 1년 이상 고용유지율(%)’만을 성과지표로 하고 있어, 성과목표 달성 여부로는 남성의 육아 참여 활성화 성과를 알기 어렵다.

다음으로, 시간선택제 일자리를 지원하는 사업은 성과지표로 ‘시간선택제 일자리 지원인원 중 여성근로자 수혜율(%)’을 지표로 삼고 있으며 성과목표를 달성한 것으로 나타났다. 그러나 동 지표로는 시간선택제 일자리 확산이라는 양적인 측면의 성과 평가가 어려우므로, 성인지 예산서의 성과지표에 이를 포함할 수 있도록 개선할 필요가 있다.

[일·가정 양립 확산 분야에서 성과지표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	2017 양성평등정책 시행계획 상 사업 목적	성인지 예산서 상 성과지표
모성보호 육아지원	일·가정 양립이 이루어질 수 있도록 남성 육아참여 확대 지원	모성보호제도 사용 후 1년 이상 고용유지율(%)
고용창출장려금 (시간선택제)	국민의 다양한 일자리 수요를 충족시킬 수 있는 새로운 고용문화로의 시간선택제 일자리를 확산	시간선택제 일자리 지원인원 중 여성근로자 수혜율(%)

자료: 「2017 양성평등정책 시행계획」 및 「2017회계연도 성인지 결산서」를 바탕으로 재작성

(3) 일·가정 양립 확산의 실질적 성과 제고를 위한 노력 필요

정부는 일·가정 양립 확산을 위해 관련 예산 사업을 성인지 예산 사업으로 설정하여 관리하는 등 노력하고 있다. 2017년에는 성인지 결산서 상 성과지표 16개 중 4개를 제외한 12개의 성과지표가 달성되었다.

[2017 성인지 결산서 중 일·가정 양립 확산 분야 성과 달성 현황]

성과 지표(A)	달성(B)	미달성	B/A
16개	12개	4개	75.0%

자료: 「2017회계연도 성인지 결산서」를 바탕으로 재작성

성과지표가 미달성된 사업은 공공형어린이집, 고용안정장려금, 모성보호육아지원, 청소년방과후활동지원 사업이다.

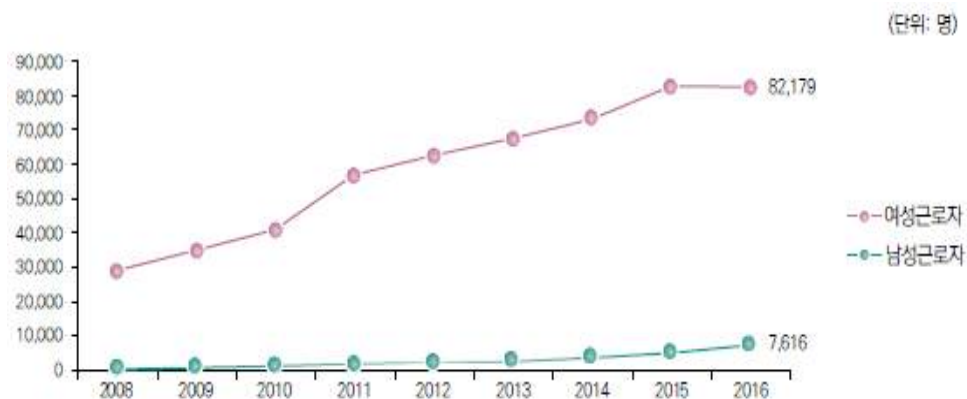
[2017 성인지 결산서 중 일·가정 양립 확산 분야 성과 미달성 사업]

세부사업 (내역사업)	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
공공형어린이집	공공형어린이집 이용아동 수(만명)	10.8	10.7	미달성
고용안정장려금	출산육아기 고용지원금 지원대상 근로자의 1년 후 고용유지율(%)	84.4	71.4	미달성
모성보호육아지원	모성보호제도 사용 후 1년 이상 고용유지율(%)	81.6	80.8	미달성
청소년방과후활동지원	방과후아카데미참여 청소년의 성별만족도(점)	(여성) 84.6, (남성) 84.6	(여성) 83.4, (남성) 81.4	미달성

자료: 「2017회계연도 성인지 결산서」를 바탕으로 재작성

한편, 여성가족부가 실시한 「제1차 양성평등 실태조사」에 따르면 결혼·임신·출산·육아·돌봄 등의 사유로 경력단절을 경험한 비율은 여성이 38%이며 남성이 1.6%로 나타났다. 또한, 육아휴직자 수가 남녀 모두 증가하는 추세에 있으나, 2016년 기준으로 여성은 82,179명이 육아휴직에 참여하는 데 비해, 남성은 7,616명으로, 육아휴직자 중 남성의 비율은 아직 저조한 상황이다.

[성별 육아휴직 인원 현황]



자료: 고용노동부, 고용보험 DB를 바탕으로 재작성

다양한 근로형태 측면에서도 유연근무를 활용하는 근로자는 전체의 4.2% 수준으로,⁵⁾ 실제 활용도가 높지 않은 것으로 나타났다.

즉 고용창출장려금 중 시간선택제 일자리 지원 사업, 일·가정 양립 사회환경 조성 사업, 아이돌봄 지원 사업 등 일·가정 양립 확산 등 일·가정 양립 분야와 관련한 성인지 예산 대상사업의 성과목표가 달성된 것으로 나타남에도 불구하고, 일·가정 양립과 관련한 통계 지표가 저조하게 나타나고 있다.

따라서 성인지 예산제도를 통해 실질적인 양성평등 효과가 제고될 수 있도록 성인지 예산사업과 양성평등정책과의 연계를 강화하고 성과지표를 개편하는 등 개선 노력을 수행할 필요가 있다.

5) 경제활동인구조사, 통계청, 2016

가. 현황

고용 격차 해소 분야는 직종별로 성별 격차가 확연히 발생하고, 여성취업자 비율이 높은 직종은 일자리의 질이 좋지 않은 경우가 있으며, 여성의 경력단절현상 등 생애주기별 고용 정책을 실시할 필요가 있음에 따라 추진되는 분야이다.

중과제로 ① 다양한 분야의 일자리 확대, ② 일자리에서 성차별 개선, ③ 생애주기별 고용 활성화를 설정하였다. 다양한 분야의 일자리 확대는 성별 직업분리를 개선하기 위하여 직업관련 교육에서 양성평등교육을 강화하고, 여성 창업 및 사회적경제 분야 진출 지원을 하는 각종 사업이 포함된다.

일자리에서 성차별 영역 개선은 비정규직의 정규직 전환 촉진, 출산·육아기 비정규직 고용안정 지원 등 노동시장 구조개선을 통한 비정규직의 고용안정 지원을 강화하고, 적극적 고용개선조치 운영 내실화, 성별 임금격차 현황 모니터링 등을 실시함으로써 고용상 성차별을 완화하고자 한다.

마지막으로, 생애주기별 고용 활성화는 전 생애 관점에서 양성평등한 직업의식을 함양하고, 여성 근로자의 역량을 강화하는 등 경력단절 여성 및 중·장년 여성의 취업을 강화하고자 한다.

[고용 격차 해소 분야 개요]

중과제	소과제	대표 사업
다양한 분야의 일자리 확대	성별 직업분리 개선	직업관련 교육에서 양성평등교육 강화 (여가부, 고용부)
	여성 창업 및 사회적경제 분야 진출 지원	여성기업 지원 및 경영인프라 확충 (기재부, 중기청)
	농어촌 여성의 역량 강화	여성농업인의 경영능력 제고와 전문화를 위한 훈련프로그램 실시(농식품부)

중과제	소과제	대표 사업
일자리에서 성차별 개선	노동시장 구조 개선을 통한 비정규직 고용안정 및 복지 지원	여성비정규직 근로자의 고용안정 지원 (고용부, 복지부)
	고용상 성차별 등에 대한 모니터링 및 적극적 고용 개선조치 강화	적극적 고용개선조치 이행 강화 (고용부, 기재부)
생애주기별 고용 활성화	(여성) 청년 취업 지원 강화	양성평등 진로 및 직업의식 교육 (고용부, 교육부, 여가부)
	여성 근로자 역량 강화 및 경력단절 예방	여성 근로자 경력개발 지원 (여가부, 고용부, 중기청)
	경력단절여성 재취업 활성화	기업의 경력단절여성 고용 활성화 (여가부, 고용부, 미래부)
	중·고령자 경제활동 참여 지원 확대	노인 일자리 및 사회참여 활동 지원 (여가부, 고용부, 복지부, 문체부)
	고용 지원 인프라 구축	직무능력 중심의 채용 체계 구축 및 문화 확산(교육부, 고용부, 여가부)

자료: 「제1차 양성평등정책 기본계획」을 바탕으로 재작성

한편, 고용 격차 해소 분야와 관련하여 편성된 성인지 예산사업은 기획재정부, 교육부, 산업통상자원부, 여성가족부, 중소벤처기업부, 특허청 각 1개 사업, 과학기술정보통신부 2개 사업, 농림축산식품부 4개 사업, 보건복지부 5개 사업, 고용노동부 6개 사업 등 총 23개 사업이다.

[고용 격차 해소 분야 관련 성인지 예산사업]

(단위: 백만원)

부처	세부사업(내역사업)	2017 결산액
기획재정부	협동조합활성화사업	4,290
교육부	사회수요 맞춤형 인재양성사업(R&D)(여성공학인재 양성 사업)	4,492
과학기술정보통신부	여성과학기술인 육성지원(R&D)	14,684
	여성과학기술인지원센터설치운영	2,170

(단위: 백만원)

부처	세부사업(내역사업)	2017 결산액
농림축산식품부	농업·농촌교육훈련지원(농업·농촌교육훈련)	27,705
	농어업인 건강·연금보험료 지원(농어업인 연금보험료 지원)	175,852
	농촌자원 복합산업화지원(농촌공동체회사우수사업지원)	1,650
	귀농귀촌 활성화지원	9,295
산업통상자원부	산업현장여성R&D인력참여 확산기반구축(R&D)	2,150
보건복지부	장애인활동지원	605,795
	장애아동가족지원(발달재활서비스)	69,767
	노인일자리 및 사회활동지원(노인일자리 및 사회활동지원 확대)	514,610
	노인일자리 및 사회활동지원(대한노인회 취업지원센터)	8,583
	사회보장정보원 운영(정보화)(사회서비스 품질관리)	649
고용노동부	실업자능력개발지원(실업자능력개발지원)	63,989
	한국산업인력공단운영지원(과정평가형자격제도운영)	5,484
	전직실업자등능력 개발지원	179,596
	직업능력개발인프라구축	38,769
	일학습병행운영지원	118,569
	직업능력개발담당자양성 및 훈련매체개발(한기대) (직업훈련교원 및 HRD담당자양성)	15,710
여성가족부	여성경제활동 촉진지원(여성경제활동 촉진지원)	51,223
중소벤처기업부	여성기업육성	6,951
특허청	여성발명진흥	1,338

자료: 성인지예산센터 제출자료를 바탕으로 작성

나. 분석의견

(1) 양성평등정책 기본계획과 성인지 예·결산서 대상사업 연계 검토

일·가정 양립 확산 분야와 마찬가지로, 고용 격차 해소 분야에서도 2016년 양성평등정책 시행계획에 2017년 성인지 대상사업이 아닌 사업들이 일부 있었다. 예를 들어, 산학협력 선도대학(LINC) 육성 사업, 특성화전문대학육성사업 등은 2016

년 양성평등정책 시행계획에 포함되어 있음에도 2017년 성인지 대상사업에 포함되어 있지 않았다.

이들 사업은 부처가 자체적으로 성인지 대상사업으로 미제출하거나, 특별교부금으로 운영되는 사업이거나, 2017년에 사업 종료가 계획된 사업 등이다.

[양성평등정책 시행계획(고용 격차 해소 분야)에 따른 사업 중 성인지 결산서에 포함되지 않은 사업 현황]

중과제	소과제	양성평등정책 시행계획 상 예산사업
생애 주기별 고용 활성화	청년 취업 지원 강화	교원 진로교육역량 강화 연수 (진로전담교사 연수)(담임교사 연수)(학교관리자 연수)
		지역협력체제 강화(자유학기제·진로체험지원센터 운영)
		진로체험 인프라 확대(청소년 진로교육 지원 자원봉사자 양성 활용)
		산학협력 선도대학(LINC)육성
	여성 근로자 역량 강화 및 경력단절 예방	특성화전문대학육성사업
	중·고령자 경제활동 참여 지원확대	전통스토리 계승 및 활용(아름다운 이야기할머니)
	고용 지원 인프라 구축	일 - 교육훈련 - 자격 연계형 고졸인력 양성

주: 1. 2017년도 성인지 대상 사업은 2016년에 확정되므로, 2016년 초에 작성된 2016 양성평등정책 시행계획과 2017년도 성인지 대상 사업 간의 연계를 검토함

2. 괄호()는 내역사업을 의미함

자료: 성인지예산센터 제출자료 및 「2017회계연도 성인지 결산서」를 바탕으로 재작성

(2) 성인지 예산 대상사업의 성과지표 개선 필요

양성평등정책 기본계획상의 예산사업 중 성인지 예산사업에 포함된 사업이라고 하더라도, 성인지 예산서의 성과지표가 기본계획의 목표와 연계가 미흡한 경우가 있었다.

우선, ‘다양한 분야의 일자리 확대’ 과제 중 장애인활동지원 사업의 경우 양성평등정책 시행계획에서는 장애인 활동보조인 분야에서의 여성 일자리 창출에 방점

을 두고 있으나, 성인지 예산서 및 결산서에서는 ‘활동지원수급자 여성 장애인 비율’만을 성과목표로 설정하였다. 이는 성인지 예산서에서 동 사업의 성평등 목표를 ‘장애인활동지원을 통한 여성장애인 사회참여 활성화 및 권익증진’에만 두었기 때문이다. 따라서 양성평등계획과의 연계성을 위해 사업 수혜자인 여성장애인 참여비율 뿐만 아니라, 여성의 일자리 확대 측면에서 장애인 활동보조인 중 여성 참여인원 등을 보조 지표로 설정할 필요가 있다.

이와 유사하게, 장애아동가족지원 사업 중 발달재활서비스의 경우에도 성인지 예산서에서는 발달재활서비스 여성 수혜자 비율만을 성과지표로 설정하고, 여성 사회서비스 인력 규모 등 여성의 고용 기회 확대라는 측면에서의 성과지표를 설정하고 있지 않다.

[고용 격차 해소 분야에서 성과지표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	2017 양성평등정책 시행계획 상 사업 목적	성인지 예산서 상 성과지표
장애인활동지원	- 돌봄 인력의 지속적인 근로안정성 확보 - 활동지원인력의 교육 및 자격관리 강화와 처우개선을 통하여 급여의 질적 수준 향상 및 수급자의 자립 생활 지원 및 그 가족의 부담 경감	활동지원수급자 여성 장애인 비율
장애아동가족지원 (발달재활서비스)	발달재활서비스 지원인원 확대를 통해 제공인력 일자리 지속 창출	발달재활서비스 여성 수혜자 비율

자료: 「2017 양성평등정책 시행계획」 및 「2017회계연도 성인지 결산서」를 바탕으로 재작성

(3) 고용 격차 해소의 실질적 성과 제고를 위한 노력 필요

성인지 예산사업 중 고용 격차 해소 분야 사업에서 설정한 성과지표는 29개로, 이 중 8개를 제외한 21개의 성과목표가 달성되었다.

[2017 성인지 결산서 중 고용 격차 해소 분야 성과 달성 현황]

성과 지표(A)	달성(B)	미달성	B/A
29개	21개	8개	72.4%

자료: 「2017회계연도 성인지 결산서」를 바탕으로 재작성

성과지표가 미달성된 사업은 여성과학기술인 육성지원(R&D), 농촌자원 복합산업화지원, 장애인활동지원, 장애아동가족지원(발달재활서비스), 노인일자리 및 사회활동 지원(대한노인회 취업지원), 실업자능력개발지원, 직업능력개발인프라구축 사업이다.

[2017 성인지 결산서 중 고용 격차 해소 분야 성과 미달성 사업]

세부사업 (내역사업)	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
여성과학기술인 육성지원(R&D)	수혜자만족도(점)	4.50	4.20	미달성
	정부지원금 1억원당 수혜자 수(명)	4,300	3,412	미달성
농촌자원 복합산업화지원	사회서비스 제공형 농촌공동체 회사 지원 개소(개소)	48	29	미달성
장애인활동지원	활동지원수급자 여성장애인 비율(%)	40.4	38.3	미달성
장애아동가족지원 - 발달재활서비스	발달재활서비스 여성 수혜자 비율(%)	32	31.4	미달성
노인일자리 및 사회활동지원 - 대한노인회 취업지원센터	여성노인 취업 수혜율(%)	43.5	38.4	미달성
실업자능력개발지원	여성수혜비율(%)	77.7	76.1	미달성
직업능력개발인프라구축	여성수혜비율(%)	53.8	48.2	미달성

자료: 「2017회계연도 성인지 결산서」를 바탕으로 재작성

한편, 여성의 고용 현황과 관련된 통계를 보면, 여성의 경제활동참가율과 고용률은 꾸준히 증가하고 있지만 OECD 국가 및 남성에 비해 낮은 수준이다.

최근 10년간 여성의 경제활동참가율, 실업률, 고용률 등 고용동향을 살펴보면, 경제활동참가율은 2008년 54.7%에서 2017년 59.1%로 증가하고 있고, 고용률은 같은 기간 중 53.2%에서 56.9%로 꾸준히 증가하고 있다. 그러나 2017년 기준으로 여성의 경제활동참가율과 고용률은 남성에 비해 각각 20.1%p, 19.2%p 저조하다.

정부는 「제5차 남녀고용평등과 일·가정 양립기본계획(2013~2017)」에서 2017년까지 여성고용률을 60%까지 확대하기로 밝힌 바 있으나, 2017년 여성 고용률은 56.9%로서 목표를 달성하지 못하였다.

[여성 고용 동향]

(단위: %, %p)

	여성(A)			남성(B)			차이(B-A)		
	경제활동 참가율	실업률	고용률	경제활동 참가율	실업률	고용률	경제활동 참가율	실업률	고용률
2008	54.7	2.8	53.2	77.3	3.7	74.4	22.6	0.9	21.2
2009	53.9	3.2	52.2	76.9	4.2	73.6	23.0	1.0	21.4
2010	54.5	3.4	52.6	77.1	4.1	73.9	22.6	0.7	21.3
2011	54.9	3.2	53.1	77.4	3.7	74.5	22.5	0.5	21.4
2012	55.2	3.1	53.5	77.6	3.5	74.9	22.4	0.4	21.4
2013	55.6	3.0	53.9	77.6	3.4	74.9	22.0	0.4	21.0
2014	57.0	3.6	54.9	78.6	3.8	75.7	21.6	0.2	20.8
2015	57.9	3.7	55.7	78.6	3.8	75.7	20.7	0.1	20.0
2016	58.4	3.7	56.2	78.9	3.9	75.8	20.5	0.2	19.6
2017	59.1	3.7	56.9	79.2	3.9	76.1	20.1	0.2	19.2

주: 만 15~64세 이상 인구를 말함

자료: 통계청 자료를 바탕으로 재작성

그리고 2016년 기준 우리나라 여성의 경제활동참가율은 58.4%로서, 미국 67.3%, 독일 73.6%, 영국 73.0%, 일본 68.1%, OECD 평균 63.6% 등에 비해 낮은 것으로 나타났다. 고용률에서도 우리나라의 경우 56.2%로서, 미국 64.0%, 독일 70.8%, 영국 69.5%, 일본 66.1%, OECD 평균 62.8% 등에 비해 낮은 것으로 나타났다.

[여성 고용률 국제비교]

(단위: %)

	한국	일본	미국	독일	캐나다	영국	호주	프랑스	OECD 평균
경제활동 참가율	58.4	68.1	67.3	73.6	74.4	73.0	71.6	67.3	63.6
고용률	56.2	66.1	64.0	70.8	69.7	69.5	67.4	61.4	62.8

주: 1. 만 15~64세 이상 인구를 말함

2. 2016년 기준

자료: 통계청 자료를 바탕으로 재작성

또한, 여성의 급여수준은 남성의 약 64% 수준으로 낮으며 OECD 주요 국가에 비해서도 낮은 것으로 나타났다. 남성과 여성의 월평균 임금을 비교해보면, 2017년의 경우 남성 임금은 301만원인데 비해 여성 임금은 187만원으로서, 여성의 경우 남성 임금의 64.7% 수준이다.

한편, 2016년 기준 우리나라의 남성 대비 여성의 임금수준은 64.0%로서, 미국 81.1%, 독일 82.9%, 영국 82.9%, 일본 74.3% 등 주요 국가에 비해 낮으며, OECD 평균 85.5%에 비해서도 낮은 것으로 나타났다.

[남성·여성 월평균 임금 수준 비교]

(단위: 천원, %)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
남성(A)	2,265	2,284	2,361	2,444	2,589	2,664	2,761	2,837	2,918	3,010
여성(B)	1,413	1,422	1,477	1,548	1,654	1,705	1,742	1,761	1,781	1,869
B/A	62.4	62.3	62.6	63.3	64.4	64.0	63.1	62.8	64.0	64.7

	한국	일본	미국	독일	캐나다	영국	호주	프랑스	OECD 평균
남성대비여성 임금수준	64.0	74.3	81.1	82.9	81.4	82.9	87.0	90.1	85.5

자료: 통계청 자료를 바탕으로 재작성

양성평등정책 기본계획 및 성인지 예산사업 등 양성평등 관련 정책을 통해 남녀 고용 격차 해소를 추진하고 있으며 성인지 성과지표의 달성률도 75.0% 수준이

나, 고용률·월평균임금 등 여성 고용 관련 통계 지표의 개선이 더딘 것으로 나타나고 있다.

따라서 성인지 예산제도가 실질적으로 여성의 고용 환경 개선을 위해 기여하고 있는지에 대한 검토가 필요하며, 성과목표 보완 및 적절한 사업 선정 등을 수행할 필요가 있다.

가. 현황

폭력근절과 인권보호 분야는 범죄 위험에 대해 여성이 남성보다 더 큰 불안감을 느끼고, 성폭력·가정폭력의 발생이 증가하고 있는 상황에서 이에 대한 대응을 마련하기 위해 추진되는 분야이다.

추진과제로 ① 우월적 지위를 이용한 성폭력 근절, ② 성폭력·가정폭력·성매매 피해자 지원 내실화, ③ 가해자 처벌과 재범방지의 실효성 제고, ④ 안전한 사회환경 조성이 있다.

우월적 지위를 이용한 성폭력 근절은 군대·대학·정부기관 등에서 우월적 지위를 이용하여 발생할 수 있는 성폭력을 예방하기 위한 과제이다. 성폭력·가정폭력·성매매 피해자 지원 내실화는 성폭력 등으로 피해를 입은 피해자를 보호하고, 이들의 자립을 지원하기 위한 것이다. 가해자 처벌과 재범방지의 실효성 제고는 성폭력 및 가정폭력이 재발되지 않도록 처벌의 실효성을 제고하기 위한 제제 강화 등의 내용을 담고 있다. 마지막으로 안전한 사회환경 조성은 여성에 대한 폭력을 미연에 방지하기 위해 교육 실시, 홍보 강화 등을 추진하는 과제이다.

[폭력근절과 인권보호 분야 개요]

중과제	소과제	대표사업
우월적 지위를 이용한 성폭력 근절	군대 내 성폭력 대응 및 피해자 보호지원	군대 내 성폭력 예방 및 성인지적 인권 교육 강화(국방부, 여가부)
	대학 내 성폭력 및 성희롱 방지를 위한 제도 개선	대학 내 성폭력, 성매매, 성희롱 등 통합적 폭력예방 교육 내실화(교육부, 여가부)
	공직, 기업 등에서의 성폭력 및 성희롱 대응 강화	국가 및 지자체, 공공기관 등에서의 성폭력 및 성희롱 예방교육 내실화(고용부, 경찰청, 법무부, 여가부)
	우월적 지위를 이용한 성폭력 범죄자 엄중 처벌	성폭력 범죄 공무원, 군인, 교원에 대한 제재 강화(인사혁신처, 행자부, 국방부, 교육부)

중과제	소과제	대표사업
성폭력· 가정폭력· 성매매 피해자 지원 내실화	성폭력 피해자 보호·지원 확대	성폭력 피해자 지원 인프라 확충 (여가부, 경찰청)
	가정폭력 피해자 보호 및 자립지원 확대	가정폭력 피해자 보호지원체계의 실효성 제고 (경찰청, 여가부)
	성매매 피해자에 대한 통합적 지원 강화	성매매 피해자 보호 강화 및 자립 지원 (여가부, 법무부)
	폭력피해자 지원기관의 역량 강화	폭력피해자 지원기관 종사자 처우 개선 (여가부)
가해자 처벌과 재범방지의 실효성 제고	성폭력 범죄 처벌 및 재범방지 강화	성폭력 범죄 수사 및 처벌의 실효성 제고(법무부, 여가부, 경찰청)
	가정폭력 범죄 초기대응 및 재범방지 강화	가정폭력범죄 초기대응력 제고(경찰청)
	성매매 알선, 구매 등에 대한 제재 강화	성매매 알선에 대한 단속·처벌 강화 (법무부, 경찰청, 여가부)
안전한 사회환경조성	폭력예방교육 내실화 및 예방효과 제고	성폭력 등 폭력예방교육 실적 점검· 관리 강화 (여가부)
	지역사회 안전망 강화	안전한 학교 환경 구축(교육부, 여가부)
	폭력방지 및 인권 감수성 제고를 위한 홍보 강화	폭력피해에 대한 인식개선 추진 (여가부)

자료: 「제1차 양성평등정책 기본계획」을 바탕으로 재작성

한편, 폭력근절과 인권보호 분야와 관련하여 편성된 성인지 예산사업은 경찰청 2개 사업, 국방부 3개 사업, 법무부 6개 사업, 여성가족부 9개 사업 등 총 20개 사업이다.

[폭력근절과 인권보호 분야 관련 성인지 예산사업]

(단위: 백만원)

부처	세부사업(내역사업)	2017 결산액
법무부	치료감호자수용관리	7,363
	보호관찰활동	10,150
	특정범죄관리	14,622
	진술조력인 양성 및 배치	612
	성폭력 피해자 지원	28,969
	피해자 국선변호사 지원	5,458

(단위: 백만원)

부처	세부사업(내역사업)	2017 결산액
국방부	정책활동지원(양성평등상담관 활동비)	397
	정책활동지원(찾아가는 성폭력 예방교육)	420
	정책활동지원(성인지력향상 대외위탁교육)	25
여성가족부	국제개발협력(ODA)	934
	아동·여성안전교육문화사업 (아동·여성안전교육문화사업)	3,119
	아동·여성안전교육문화사업 (아동여성안전지역연대운영 활성화)	1,688
	성범죄자 신상공개 및 청소년 성보호활동 지원	6,819
	아동·청소년 성범죄 예방교육 및 피해자 치료재활 (성매매피해청소년 치료·재활 사업)	15,049
	폭력피해이주여성지원사업	3,567
	성매매방지 및 피해자 지원	15,049
	가정폭력·성폭력 재발방지사업	2,911
	가정폭력 피해자 지원	20,788
경찰청	여성청소년보호활동(소년범죄조사전문가참여제)	775
	성폭력예방지원및여성청소년범죄수사 (성폭력피해아동전문가참여제)	684

자료: 성인지예산센터 제출자료를 바탕으로 작성

나. 분석의견

(1) 양성평등정책 기본계획과 성인지 예·결산서 대상사업 연계 검토

우선, 양성평등정책 시행계획의 폭력근절과 인권보호 분야의 경우 비예산사업의 비중이 높았으며, 예산사업의 경우 성인지 대상사업으로 대부분 편성되어 있었다.

다만, 성폭력조사 속기사 지원, 성폭력 진술조력인 참여, 아동장애인 조사기법 공유, 가정폭력 솔루션팀 운영 사업은 2016년 양성평등정책 시행계획에 포함되어 있었으나, 성인지 대상사업에는 해당하지 않았다.

이들 사업은 부처가 자체적으로 성인지 대상사업으로 미제출하거나, 특별교부금으로 운영되는 사업이거나, 2017년에 사업 종료가 계획된 사업 등이다.

[양성평등정책 시행계획(폭력근절과 인권보호 분야)에 따른 사업 중 성인지 결산서에 포함되지 않은 사업 현황]

중과제	소과제	양성평등정책 시행계획 상 예산사업
성폭력· 가정폭력· 성매매피해자 지원 내실화	성폭력 피해자 보호·지원 확대	성폭력조사 속기사 지원
		성폭력 진술조력인 참여
		아동장애인 조사기법 교육
	가정폭력 피해자 보호 및 자립지원 확대	가정폭력 솔루션팀 운영 (외부위원 업무조력비)(현장간담회비)

주: 1. 2017년도 성인지 대상 사업은 2016년에 확정되므로, 2016년 초에 작성된 2016 양성평등정책 시행계획과 2017년도 성인지 대상 사업 간의 연계를 검토함

2. 괄호()는 내역사업을 의미함

자료: 성인지예산센터 제출자료 및 「2017회계연도 성인지 결산서」를 바탕으로 재작성

(2) 폭력근절과 인권보호 분야의 실질적 성과 제고를 위한 노력 필요

성인지 예산사업 중 폭력근절과 인권보호 분야 사업에서 설정한 성과지표는 30개로, 이 중 5개를 제외한 25개의 성과목표가 달성되었다.

[2017 성인지 결산서 중 폭력근절과 인권보호 분야 성과 달성 현황]

성과 지표(A)	달성(B)	미달성	B/A
30개	25개	5개	83.3%

자료: 「2017회계연도 성인지 결산서」를 바탕으로 재작성

성과지표가 미달성된 사업은 보호관찰활동, 특정범죄관리, 성폭력 피해자 지원, 아동·여성안전교육문화사업의 4개 사업이다.

[2017 성인지 결산서 중 폭력근절과 인권보호 분야 성과 미달성 사업]

세부사업 (내역사업)	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
보호관찰활동	보호관찰 대상자 재범률(%)	7.5	7.8	미달성
특정범죄관리	성폭력범죄자 재범 억제(재범률, %)	2.0	2.17	미달성
성폭력 피해자 지원	센터의 성폭력피해자 보호·지원율(%)	92.5	80.5	미달성
아동·여성 안전교육문화사업	성 인권교육 수혜자 수(명)	22,300	18,295	미달성
	공공기관 성희롱, 성매매, 성폭력, 가정폭력 예방교육 종사자 참여율(%)	88.9	88.5	미달성

자료: 「2017회계연도 성인지 결산서」를 바탕으로 재작성

대부분의 사업에서 성인지 성과지표가 달성되었으나, 여성가족부가 실시한 「제1차 양성평등 실태조사」에 따르면 국민의 대부분이 여성에 대한 폭력이 심각한 수준이라고 느끼고, 실제로 여성의 상당수가 폭력 피해를 경험한 것으로 나타났다. 구체적으로, 우리사회에서 일어나는 여성에 대한 폭력이 심각한 수준이라고 생각하는 경우가 82.1% (여성 88.8%, 남성 75.3%)로 높게 나타났다.

[여성 폭력 심각성]

(단위: %, 명)

	심각하지 않다	심각하다	계(사례 수)
여성	11.2	88.8	100.0(3,942)
남성	24.7	75.3	100.0(3,457)
계	17.9	82.1	100.0(7,399)

자료: 「제1차 양성평등 실태조사」, 2017, p.208.을 바탕으로 재작성

또한, 여성의 15.1%는 성추행이나 폭력 또는 위협적 상황을 경험하였으며, 여성의 84.7%는 혼자 있을 때 두려움을 느낀 적이 있다고 응답하였다.

[성추행 또는 위협적 상황 경험]

(단위: %, 명)

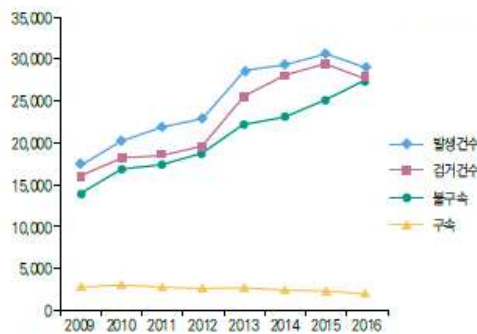
	있다	없다	계(사례 수)
여성	15.1	84.9	100.0(3,942)
19~29세	23.9	76.1	100.0(493)
30~39세	26.1	73.9	100.0(655)
40~49세	13.3	86.7	100.0(763)
50~59세	13.3	86.7	100.0(799)
60세 이상	5.1	94.9	100.0(1,232)
남성	3.2	96.8	100.0(3,457)

자료: 「제1차 양성평등 실태조사」, 2017., p.282를 바탕으로 재작성

한편, 성폭력 범죄는 지속적으로 증가 추세이고, 검거 시 구속건수는 감소하고 불구속 건수는 증가하는 추세에 있다. 특히, 아동에 대한 성폭력은 지속적으로 1,000건 이상이다.

[성폭력 발생·검거 건수]

(단위: 명)



[13세 미만 대상 성폭력 발생 건수]

(단위: 명)



자료: 경찰청

이렇듯 여성에 대한 폭력 근절 노력이 지속적으로 필요한 상황이므로, 예산이 투입되지 않는 제도적 개선과 함께 여성폭력 근절 및 예방을 위한 성인지 예산제도의 실효적 운영방안을 모색할 필요가 있다.

제3장

2017회계연도 성인지 결산 주요 부처별 분석

2017년도에는 총 42개 부처, 350개 사업에서 성인지 예산사업을 수행하였다. 이를 기관별로 살펴보면, 보건복지부는 40개 사업에서 15조 3억원이 지출되었는데, 이는 정부 성인지 대상사업 지출액 31조 2,697억원의 48.0%에 해당하는 규모이다.

성인지 대상 사업 수로 살펴보면 보건복지부가 40개로 가장 많고, 그 다음으로 여성가족부(39개), 고용노동부(38개), 문화체육관광부(26개) 순이다.

[기관별 성인지 대상사업 결산 현황]

(단위: 개, 백만원, %)

	대상 사업	예산현액 (A)	집행액 (B)	이월액	불용액	집행률 (B/A)
보건복지부	40	15,006,268	15,000,321	218	5,730	100.0
여성가족부	39	554,890	552,933	-	1,957	99.6
고용노동부	38	4,514,806	4,110,129	60	404,615	91.0
문화체육관광부	26	309,115	306,900	-	2,215	99.3
중소벤처기업부	21	6,995,306	6,995,116	-	190	100.0
농림축산식품부	18	367,936	344,554	20,334	3,048	93.6
국토교통부	14	2,217,237	2,211,575	204	5,458	99.7
과학기술정보통신부	14	589,473	589,455	-	18	100.0
외교부	14	187,701	185,076	508	2,116	98.6
해양수산부	13	98,324	53,767	41,340	3,218	54.7
법무부	12	89,164	88,571	-	592	99.3
교육부	11	196,984	162,076	-	34,908	82.3
산업통상자원부	9	133,255	133,255	-	-	100.0
행정안전부	8	56,959	56,879	-	80	99.9
농촌진흥청	8	22,290	21,891	213	186	98.2
국방부	6	34,737	34,500	183	54	99.3
환경부	6	33,778	31,344	1,393	1,041	92.8
통일부	5	44,557	42,590	-	1,967	95.6
기상청	5	37,849	34,753	1,558	1,538	91.8
국가보훈처	4	64,806	63,492	97	1,218	98.0
식품의약품안전처	4	51,320	49,847	38	1,434	97.1

(단위: 개, 백만원, %)

	대상 사업	예산현액 (A)	집행액 (B)	이월액	불용액	집행률 (B/A)
경찰청	4	30,826	30,824	-	2	100.0
문화재청	4	25,847	25,526	-	321	98.8
특허청	4	4,306	4,300	-	6	99.9
대법원	2	76,122	75,027	447	647	98.6
기획재정부	2	20,801	20,621	-	180	99.1
관세청	2	2,389	2,257	-	132	94.5
국가인권위원회	2	198	195	-	3	98.5
국민권익위원회	2	20	20	-	-	100.0
산림청	1	12,919	12,563	-	356	97.2
국회	1	12,369	12,096	-	273	97.8
병무청	1	9,009	8,662	-	348	96.1
통계청	1	3,043	3,042	-	1	100.0
해양경찰청	1	1,750	1,727	-	23	98.7
방송통신위원회	1	1,350	1,350	-	-	100.0
행정중심복합도시 건설청	1	1,247	777	412	58	62.3
조달청	1	1,102	1,064	-	38	96.6
법제처	1	289	280	-	9	96.9
중앙선거관리위원회	1	168	168	-	-	100.0
헌법재판소	1	130	93	-	37	71.5
공정거래위원회	1	73	73	-	-	100.0
국세청	1	21	19	-	2	90.5
계	350	31,810,734	31,269,708	67,005	474,019	98.3

자료: 기획재정부, 「2017 회계연도 성인지 결산서」, 2018.

다음으로 성과목표 설정·달성 현황과 관련하여 살펴보면, 성과목표를 많이 설정한 부처는 여성가족부(60개), 보건복지부(49개), 고용노동부(45개), 문화체육관광부(39개), 외교부(27개) 등인데, 여성가족부는 상대적으로 타 기관에 비하여 많은 성과목표를 설정하였음에도 88.3%의 높은 달성률을 나타냈다.

반면, 성과목표를 전혀 달성하지 못한 부처는 대법원, 공정거래위원회, 국세청이다.

[부처별 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

	대상사업	성과목표 (A)	성과목표 달성여부		
			달성(B)	미달성	달성률 (B/A)
경찰청	4	4	4	-	100.0
고용노동부	38	45	25	20	55.6
공정거래위원회	1	1	-	1	0.0
과학기술정보통신부	14	18	13	5	72.2
관세청	2	3	3	-	100.0
교육부	11	14	10	4	71.4
국가보훈처	4	5	3	2	60.0
국가인권위원회	2	4	3	1	75.0
국민권익위원회	2	3	2	1	66.7
국방부	6	8	7	1	87.5
국세청	1	1	-	1	0.0
국토교통부	14	20	11	9	55.0
국회	1	1	1	-	100.0
기상청	5	5	3	2	60.0
기획재정부	2	3	1	2	33.3
농림축산식품부	18	23	17	6	73.9
농촌진흥청	8	10	4	6	40.0
대법원	2	2	-	2	0.0
문화재청	4	4	1	3	25.0
문화체육관광부	26	39	28	11	71.8
방송통신위원회	1	1	1	-	100.0
법무부	12	16	12	4	75.0
법제처	1	1	1	-	100.0
병무청	1	1	1	-	100.0
보건복지부	40	49	29	20	59.2
산림청	1	1	1	-	100.0

(단위: 개, %)

	대상사업	성과목표 (A)	성과목표 달성여부		
			달성(B)	미달성	달성률 (B/A)
산업통상자원부	9	11	10	1	90.9
식품의약품안전처	4	4	3	1	75.0
여성가족부	39	60	53	7	88.3
외교부	14	27	14	13	51.9
조달청	1	1	1	-	100.0
중소벤처기업부	21	21	12	9	57.1
중앙선거관리위원회	1	2	2	-	100.0
통계청	1	1	1	-	100.0
통일부	5	6	3	3	50.0
특허청	4	4	2	2	50.0
해양경찰청	1	1	1	-	100.0
해양수산부	13	14	8	6	57.1
행정안전부	8	10	6	4	60.0
행정중심복합도시건설청	1	1	1	-	100.0
헌법재판소	1	1	1	-	100.0
환경부	6	9	7	2	77.8
합 계	350	455	306	149	67.3

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

II

주요 부처별 분석

1

법무부

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2017년도 법무부 성인지 예산현액은 총 12개 사업에 891억 6,400만원이 편성되어 있다. 회계/기금별로는 일반회계 8개 사업에 487억 2,600만원, 교도작업특별회계 1개 사업에 53억 8,900만원, 범죄피해자보호기금 3개 사업에 350억 4,900만원이다. 결산현황을 보면, 예산현액 891억 6,400만원 중 885억 7,100만원을 집행하여 99.3%의 집행률을 나타내고 있다.

2017년 법무부 성인지 예산 및 기금사업 12개는 모두 집행률이 98% 이상으로 집행 실적이 양호하다. 집행액 기준으로 비중이 높은 사업은 성폭력 피해자 지원 사업과 특정범죄관리 사업이다. 성폭력 피해자 지원 사업의 집행액은 289억 6,900만원으로 법무부 성인지 사업 집행액 885억 7,100만원의 32.7%를 차지하고, 특정범죄관리 사업의 집행액은 146억 2,200만원으로 법무부 성인지 사업 집행액 885억 7,100만원의 16.5%를 차지하고 있다.

[법무부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
일반회계	법무검찰 조직문화 개선을 위한 양성평등교육	150	149	99.0
	성범죄 등 4대악 사범 단속			
	- 성폭력사범 단속지원	3,028	3,014	99.5
	교정교화	7,246	7,189	99.2
	청소년비행예방	5,058	5,051	99.9

신봉진 예산분석관(bjshin@assembly.go.kr, 788-4642)

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
	치료감호자수용관리	7,552	7,363	97.5
	보호관찰활동	10,150	10,150	100.0
	특정범죄관리	14,845	14,622	98.5
	법질서 준수 및 법교육 활동			
	- 법교육 연수 및 체험프로그램	697	697	100.0
교도작업 특별회계	직업훈련	5,389	5,298	98.3
소계(9개 사업)		54,115	53,532	98.9
범죄피해자 보호기금	진술조력인 양성 및 배치	615	612	99.5
	성폭력 피해자 지원	28,972	28,969	100.0
	피해자 국선변호사 지원	5,462	5,458	99.9
소계(3개 사업)		35,049	35,039	100.0
합계		89,164	88,571	99.3

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

(2) 성과목표 달성 현황

2017년 법무부는 폭력피해 지원 및 인권보장, 안전한 사회환경 조성 등을 성평등 목표로 설정하였다. 법무부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 16개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 12개(75.0%), 미달성 된 것은 4개로 나타난다.

[법무부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
16	12	4	75.0

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
법무검찰 조직문화 개선을 위한 양성평등교육	교육만족도(점)	85	88	달성
	교육인원(명)	1400	4,853	달성
성범죄 등 4대악 사범 단속 - 성폭력사범단속지원	성폭력사범 단속 강화(명)	43,581	40,918	미달성
교정교화	여성수형자 교정교화 재정투자 대비 프로그램 수혜율(%)	100.0	100.0	달성
청소년비행예방	비행예방 교육평가 점수(점)	84.2	87.1	달성
치료감호자수용관리	피치료감호자 재입소율(%)	15.0	9.3	달성
보호관찰활동	보호관찰대상자 재범률(%)	7.5	7.8	미달성
특정범죄관리	성폭력범죄자 재범 억제(재범률)(%)	2.0	2.17	미달성
법질서 준수 및 법교육 활동 - 법교육 연수 및 체험프로그램	법질서 준수의식 향상도(%)	15.0	15.1	달성
	법교육 및 법질서 프로그램 참여 인원(명)	21,315	24,886	달성
직업훈련	직업훈련 여성수형자 수혜비율(%)	4.3	4.3	달성
진술조력인 양성 및 배치	진술조력인 양성인원(명)	10	12	달성
성폭력 피해자 지원	성폭력 피해자 지원실적(천건)	229.3	249.6	달성
	센터의 심리지원 만족도(%)	89.5	89.7	달성
	센터의 성폭력피해자보호·지원율(%)	92.5	80.5	미달성
피해자 국선변호사 지원	피해자 국선변호사 지원(명)	16,106	19,903	달성

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

나. 분석 의견

(1) 성인지 대상사업으로 분류 부적절

법무부의 성인지 사업 중 성범죄 등 4대악 사범 단속 사업의 내역사업인 성폭력사범 단속 지원 사업은 성인지 대상사업으로 분류가 부적절하다.

동 사업은 아동, 여성, 장애인 등을 대상으로 한 성폭력에 대한 예방과 사회적 의식을 제고함으로써 사회적 보호 안전망을 구축하여 성범죄 피해자의 권익을 보호하고 성범죄로부터 안전한 사회를 조성하기 위한 사업이다.

성폭력 사범 단속 지원 사업은 성별을 구분하여 실시하고 있지 않고, 동 사업으로 인한 수혜자도 여성뿐만 아니라 여성이 속한 가족 및 우리 사회 전반에 미친다고 볼 수 있으므로, 동 사업을 통한 성별 분석은 부적절한 측면이 있다. 따라서 동 사업은 성인지 대상사업으로 부적절하다.

[성인지 대상사업으로 분류 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	사업내용	성인지 대상 제외 필요 사유
성범죄 등 4대악 사범 단속 (성폭력사범단속지원)	성폭력(가정폭력) 사범 단속 강화로 민생치안 확립	- 동 사업은 성별을 구분하여 실시하고 있지 않고, 동 사업 으로 인한 수혜자도 여성뿐만 아니라 여성이 속한 가족 및 우리 사회 전반에 미친다고 볼 수 있음

(2) 성과지표 및 성과목표 부적절

법무부 소관 성인지 결산서에서는 성과지표 선정과 관련하여 다음과 같은 문제점이 발견되고 있으므로 이에 대한 개선이 필요하다.

교도작업특별회계의 직업훈련 사업은 수형자들에게 취업에 유용한 기술을 가르쳐 출소 후 경제적 기반을 마련하고 조속히 사회에 복귀할 수 있도록 장려하는 사업이다. 만약 여성 수형자의 특성을 고려하지 않고 남성 수형자 위주의 직업훈련 프로그램만 갖추고 있다면 성인지적 관점에서 문제가 발생할 수 있으므로 동 사업에 대한 지속적인 추적 관리는 일면 타당하다.

그러나 실제 수형자들은 소액의 작업장려금(월 1~2만원)을 받는 직업훈련보다 고액의 작업장려금(월 20~40만원)을 받는 교도작업을 선호하는 경향이 있는데, 현재 설정된 성과지표인 ‘직업훈련 여성수형자 수혜비율(%)’은 수형자의 선호를 고려하지 않은 결과로 보인다. 따라서 직업훈련 프로그램의 성평등 여부를 판단하기 위해서는 남녀 수형자가 선호하는 직업훈련 프로그램이 다양하게 제공되고 있는지, 해당 프로그램 이수 시 출소 후 구직으로 연결되는 관련성이 높은지 등을 파악할 수 있도록 지표를 재설정할 필요가 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업	성과지표	2017성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
직업훈련	직업훈련 여성수형자 수혜비율(%)	4.3	4.3	- 직업훈련 프로그램의 효과를 나타낼 수 있는 성과지표로 재설정 필요

(3) 성과목표 미달성으로 인한 양성평등효과 개선 미흡

법무부의 성인지 사업 중 성과목표를 달성하지 못한 주요 사업으로는 보호관찰활동 사업, 특정범죄관리 사업 등이 있다.

성과목표를 달성하지 못한 주요 사업을 살펴보면, 보호관찰활동 사업은 보호관찰대상자 재범률 목표치를 7.5%로 설정하였으나 실제로는 재범률이 7.8%로 높게 나타나 성과목표를 달성하지 못하였다. 전년 대비 보호관찰 사건도 4.7% 증가(2016년 100,995건→2017년 105,705건)한 것으로 나타나므로, 재범률 억제를 위한 대책 마련이 필요하다.

또한, 특정범죄관리 사업은 ‘성폭력범죄자 재범률’의 목표치를 2.0%로 설정하였는데, 실적치는 2.17%로 나타났다. 이에 대하여 법무부는 전자감독 신속대응팀 전국 확대(56개 기관 42팀)로 전자감독 대상자에 대한 밀착지도를 실시하였고, 경찰 공조강화로 재범 및 전자장치 훼손자에 대한 조기 검거 체계를 구축하는 등의 노력을 경주하였으나, 전자발찌 소급부착 합헌 결정 이후 재범 위험성이 높은 전자감독 대상자가 지속적으로 증가하였고, 부착기간 장기화 및 대상자 증가 대비 전담직원 증원 미반영에 따른 업무 가중으로 재범률이 소폭 상승하였다고 설명하고 있다. 2015~2016년 동안 2.0%로 유지되던 재범률이 2017년에 2.17%로 상승하였다는 점을 고려할 때, 향후 법무부의 성폭력범죄자 등 특정범죄자에 대한 관리 감독을 보다 강화하는 등 재범률 억제를 위한 대책 마련이 필요하다고 판단된다.

[성과목표 미달성 사업 현황]

세부사업	성과지표	2017 성과		성과관리 개선 필요 사항 (성과목표 달성 부문)
		목표	실적	
보호관찰활동	보호관찰대상자 재범률(%)	7.5	7.8	- 3년 연속 보호관찰 대상자 및 재범률이 증가하고 있으므로 재범 억제책 마련 필요
특정범죄관리	성폭력범죄자 재범 억제 (재범률, %)	2.0	2.17	- 2015~2016년 동안 2.0%로 유지되던 재범률이 2017년에 2.17%로 상승하였다는 점을 고려할 때, 향후 재범 억제책 마련 필요

주: 상기 성과지표들은 하향지표로서, 낮을수록 성과가 우수함

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2017년도 과학기술정보통신부 성인지 예산현액은 총 14개 사업에 5,895억원이 편성되어 있다. 회계/기금별로는 일반회계 6개 세부사업 5,459억원, 책임운영기관특별회계(국립중앙과학관) 2개 세부사업 4억원, 과학기술진흥기금 1개 세부사업 22억원, 방송통신발전기금 2개 세부사업 44억원, 원자력기금 1개 세부사업 2억원, 정보통신진흥기금 2개 세부사업 363억원이다. 결산현황을 보면, 예산현액 5,895억원 중 5,895억원을 집행하였다.

2017년 과학기술정보통신부 성인지 예산 및 기금사업 중 과학관전문인력양성 사업은 집행률이 88.1%이며, 나머지 사업은 집행률이 100%이다. 과학관전문인력양성 사업의 집행률이 낮은 이유는 낙찰차액 및 수용비 잔액 등에 따른 18억원의 불용이 발생하였기 때문이다.

[과학기술정보통신부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
일반회계	개인기초연구(R&D)			
	- 중견연구자지원(R&D)	449,959	449,959	100.0
	국제 연구인력 교류(R&D)	9,959	9,959	100.0
	과학기술인력 육성지원 기반구축(R&D)			
	- 과학기술인재 진로지원센터 운영	800	800	100.0
	우수학생 국가장학금지원	59,722	59,722	100.0
	여성과학기술인 육성지원(R&D)	14,684	14,684	100.0
	이공계전문기술인력양성(R&D)			
	- 이공계전문기술연수지원	10,825	10,825	100.0

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
책임운영기관특별회계 (국립중앙과학관)	과학관 전문인력양성(손익계정)			
	- 과학관 전문인력양성(손익계정)	151	133	88.0
	과학교육(손익계정)	289	289	100.0
소계(8개 사업)		546,389	546,371	100.0
과학기술진흥기금	여성과학기술인지원센터설치운영	2,170	2,170	100.0
방송통신발전기금	ICT 창의기업 육성			
	- 벤처1세대 멘토링 프로그램 운영	2,990	2,990	100.0
	정보통신방송 해외진출지원			
	- 정보통신방송 융합서비스 글로벌마케팅 강화	1,435	1,435	100.0
원자력기금	방사선 안전기반조성			
	- 방사선규제이해기반구축	200	200	100.0
정보통신진흥기금	정보통신기술인력양성(R&D, 정보화)			
	- 대학ICT연구센터육성지원	30,899	30,899	100.0
	정보통신창의인재양성			
	- 정보보호 전문인력양성 (우수두뇌양성프로그램)	3,390	3,390	100.0
	- 미래기초인력역량개발 (ICT학점연계프로젝트)	2,000	2,000	100.0
소계(6개 사업)		43,084	43,084	100.0
합계		589,473	589,455	100.0

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

(2) 성과목표 달성 현황

2017년 과학기술정보통신부는 대상별 특성에 맞는 역량 강화지원, 여성의 대표성 제고 및 참여확대를 통한 평등문화 확산, 방사선 안전에 대한 양성평등적인 학습기회 제공을 성평등 목표로 설정하였다. 과학기술정보통신부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 18개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 13개(72.2%), 미달성 된 것은 5개로 나타난다.

[과학기술정보통신부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
18	13	5	72.2

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
개인기초연구	여성연구자 선정비율(%)	20.5	25	달성
- 중견연구자지원				
국제 연구인력 교류	여성 수혜 비율(%)	12.24	16.7	달성
과학기술인력 육성지원기반구축	여학생 수혜자 수(명)	13,913	16,385	달성
- 과학기술인재 진로지원센터 운영				
우수학생 국가장학금지원	대통령과학장학생 여학생 수혜율(%)	20	19.8	미달성
	국가우수장학생(이공계) 여학생 수혜율(%)	35.7	38.7	달성
여성과학기술인 육성지원	수혜자만족도(점)	4.50	4.20	미달성
	정부지원금 1억원당 수혜자 수(명)	4,300	3,412	미달성
이공계전문기술인력양성	여성수혜비율(%)	23	27.3	달성
- 이공계전문기술연수지원				
과학관전문인력양성	여성수혜비율(%)	60	67	달성
- 과학관전문인력양성				
과학교육	여학생 교육프로그램 연인원(명)	384	498	달성
여성과학기술인지원센터설치운영	과학기술분야 연구기관의 여성과기인 친화도(점)	72.0	76.1	달성
	여성과기인의 경력개발 및 취업역량 개선정도(점)	0.37	0.61	달성
ICT 창의기업 육성	전담멘티 프로그램 여성 참여율 (%)	16	16	달성
- 벤처1세대멘토링프로그램운영				

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
정보통신방송 해외진출지원 - 정보통신방송 융합서비스 글로벌마케팅 강화	IT여성기업 해외진출 역량강화 활동(회)	5	5	달성
방사선 안전기반조성 - 방사선규제이해기반구축	방사선규제이해기반 구축사업 여학생 참여율(%)	48.0	48.1	달성
정보통신기술인력양성 - 대학ICT연구센터육성지원	여성연구원 참여율(%)	17.8	17.8	달성
정보통신창의인재양성 - 정보보호전문인력양성 (우수두뇌양성프로그램)	여성 교육생 비율(%)	21	18.6	미달성
- 미래기초인력역량개발 (ICT학점연계프로젝트)	여성 대학생 참여율(%)	30.2	27.6	미달성

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

나. 분석 의견

(1) 성과지표 및 성과목표 부적절

과학기술정보통신부의 성인지 사업 중 성과관리에 문제가 있는 사업은 정보통신창의인재양성 사업에 포함된 ICT학점연계프로젝트 사업이다.

ICT학점연계프로젝트는 기업에서 제안한 ICT 및 ICT 융합 분야 직무 중심의 프로젝트·서비스 개발 등에 학생이 참여하여 인턴십을 수행하고, 이를 학점으로 인정받도록 하여 이론과 실무 역량을 겸비한 문제해결형 인재를 양성하는 사업이다. 동 사업의 2017년 성과목표는 여성 대학생 참여율을 30.2%로 확대하는 것으로 설정되어 있다.

ICT학점연계프로젝트는 여성 대학생 참여율을 수혜자 중 여성의 비율로 산출하고 있으며, 목표를 2015년 13.4%, 2016년 24.1%, 2017년 30.2%로 설정하여 매년 목표를 높이고 있다. 그러나 ICT학점연계프로젝트 수혜자 중 여성의 비율은 2015년 29.6%, 2016년 27.1%, 2017년 27.6%로 최근 3년간 30%를 넘지 못하고 있다.

[ICT학점연계프로젝트의 여성 대학생 참여율 목표 및 실적 현황]

(단위: %)

	2015	2016	2017
목 표	13.4	24.1	30.2
실 적	29.6	27.1	27.6

자료: 「성인지 결산서」, 각 연도

참고로, 교육부 교육통계서비스에 나타난 2017년 공학계열 대학 재학생의 여성 비율은 6.1%이며, 본 사업과 가장 관련이 높은 컴퓨터 및 통신 관련 재학생의 여성 비율은 1.6%이다. 이를 감안할 때 ICT학점연계프로젝트의 여성 수혜자 비율을 지속적으로 상향 조정하는 것은 적절하지 않은 것으로 보인다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2017성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
정보통신창의인재양성 (미래기초인력역량개발 - ICT학점연계프로젝트)	여성 대학생 참여율 (%)	30.2	27.6	- 관련학과 재학생만 참여 가능하 나 관련학과 재학생의 여성 비율 이 낮아 성과목표 달성이 어려움 - 여성 수혜자 비율 목표를 적정 수준으로 조정할 필요

(2) 성과목표 미달성으로 인한 양성평등효과 개선 미흡

과학기술정보통신부의 성인지 사업 중 성과목표를 달성하지 못한 주요 사업으로는 정보통신창의인재양성 사업에 포함된 우수두뇌양성프로그램과 여성과학기술인 육성지원 사업이 있다.

첫째, 우수두뇌양성프로그램은 국가 사이버위협에 대비하고 정보보호 산업의 활성화를 위하여 정보보호 분야의 인력을 양성하는 사업이다. 동 사업의 성과지표는 여성 교육생 비율이었으며, 2017년 성과 목표는 21.0%였으나 실제 성과는 18.6%로 당초 설정한 목표를 달성하지 못하였다.

과학기술정보통신부는 동 사업이 성과목표를 달성하지 못한 이유가 최고의 정보보호 인재를 육성하기 위하여 서류전형·인적성검사·필기시험 및 기술면접 등을 거쳐 교육생을 선발하고 있다고 설명하고 있다. 이 과정에서 여성 지원자들에게는 5%의 가산점도 부여하고 있으나, 여성 지원자의 경우 상대적으로 실전 경험 등이 부족하여 선발 비율이 낮게 나타나고 있다고 설명하고 있다.

그러나 차세대 보안리더 전문 트랙 중 ‘정보보호 특기병 과정(20명)’은 군입대를 준비하는 남성을 위한 교육으로 운영되고 있는 점 등을 고려할 때, 여성 지원자를 위한 가산점을 확대하는 등의 개선방안을 검토할 필요가 있다.

둘째, 여성과학기술인육성 지원은 중·고·대학(원)의 여학생, 재직 및 경력단절 여성과학기술인을 대상으로 멘토링, 취업중개, 창업지원, 경력복귀를 위한 R&D 등을 지원하는 사업이다. 동 사업의 성과지표는 수혜자만족도와 정부지원금 1억원당 수혜자수이다. 수혜자만족도는 2017년 성과목표가 4.50점이었으나, 성과는 4.20점으로 목표를 달성하지 못했으며, 정부지원금 1억원당 수혜자수는 2017년 성과 목표는 4,300명이었으나, 실제 성과는 3,412명으로 목표를 달성하지 못하였다.

과학기술정보통신부는 여성과학기술인 육성·지원 사업 중 내내역사업인 ‘지역이공계 여성인재 진출 촉진사업’의 수혜자 수 감소에 따라 성과목표를 달성하지 못한 것으로 설명하고 있다. 동 내내역 사업의 수혜자수는 2016년 12만 1,284명에서 2017년 2만 2,416명으로 감소하였다. 감소 사유는 2017년 사업 개편 과정에서 사업 대상 및 운영지역 등이 축소되면서 수혜자수가 감소하였다.

그러나 정부지원금 1억원당 수혜자수는 예산의 투입 대비 성과를 측정하는 지표이기 때문에 사업 축소에 따른 예산 축소는 이미 성과지표에 반영되어 있다. 이러한 측면에서 정부지원금 규모에 상응하는 지원 실적을 나타낼 필요가 있었다. 또한 동 사업은 수혜자만족도 성과지표도 목표한 성과를 거두지 못하고 있으므로, 양질의 지원을 제공할 수 있는 개선방안을 마련할 필요가 있다.

[성과목표 미달성 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2017 성과		성과관리 개선 필요 사항 (성과목표 달성 부문)
		목표	실적	
정보통신창의인재양성 (정보보호전문인력양성 - 우수두뇌양성프로그램)	여성 교육생 비율(%)	21.0	18.6	- 여성 지원자에게 5%의 가점을 부여하였으나 지원자 부족으로 성과 미달성 - 여성 지원자를 위한 가산점 확대 등 개선 방안 검토 필요
여성과학기술인 육성지원	수혜자만족도(점)	4.50	4.20	- 사업 축소에 따라 수혜자 1인당 정부지원금 목표 미달성 - 수혜자만족도 제고를 위한 양질의 지원 방안 마련 필요
	정부지원금 1억원당 수혜자 수(명)	4,300	3,412	

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2017년도 교육부 성인지 예산현액은 총 11개 사업에 1,970억원이 편성되어 있다. 회계/기금별로는 일반회계 10개 세부사업 952억원, 사학진흥기금 1개 세부사업, 1,018억원이다. 결산현황을 보면, 예산현액 1,970억원 중 1,621억원을 집행하여 82.3%의 집행률을 나타내고 있다.

2017년 교육부 성인지 예산 및 기금사업 중 교과용도서 개발 및 보급 사업과 장애학생교육지원사업 등 9개 사업은 집행률이 90% 이상으로 양호하다. 그러나 행복기숙사지원사업 등은 집행 실적이 부진한데, 이는 기금 재원부족 및 신축 지연 등에 기인한다.

[교육부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
일반회계	교과용도서 개발 및 보급			
	- 교과용도서 심의회 운영	313	313	100.0
	장애학생교육지원	6,988	6,802	97.3
	글로벌 현장학습 프로그램 운영	9,615	9,582	99.7
	사회수요 맞춤형 인재양성사업(R&D)			
	- 여성공학인재 양성 사업	4,492	4,492	100.0
	대학평가 및 운영			
	- 국립대학 양성평등 조치계획 평가	100	100	100.0
	인문사회 기초연구(R&D)			
	- 학문후속세대지원	36,252	36,248	100.0
	대학중심의 평생학습 활성화지원	25,359	25,237	99.5
	성인 문해교육프로그램 운영 지원	3,266	3,266	100.0
	지역평생교육활성화 지원	4,479	4,023	89.8

김성은 예산분석관(sekim06@assembly.go.kr, 788-4634)

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
	글로벌 교육교류 사업(비ODA)			
	- ASEM - DUO 장학사업	730	730	100.0
	- 한미교육위원단 지원	3,600	3,600	100.0
	소계(10개 사업)	95,194	94,393	99.2
사학진흥기금	행복기숙사지원사업(사학진흥기금)(용자)	101,790	67,683	66.5
	소계(1개 사업)	101,790	67,683	66.5
	합계	196,984	162,076	82.3

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

(2) 성과목표 달성 현황

2017년 교육부는 여성인력의 역량강화와 교육분야의 여성대표성 제고를 성평등 목표로 설정하였다. 교육부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 14개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 10개(71.4%), 미달성 된 것은 4개로 나타난다.

[교육부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
14	10	4	71.4

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 -내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
교과용도서 개발 및 보급				
- 교과용도서 심의회 운영	위촉직 여성위원 비율(%)	43.5	46.4	달성
장애학생교육지원	국립특수학교(급) 여학생 지원율(%)	100	100	달성

세부사업 -내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
글로벌 현장학습 프로그램 운영	글로벌 현장학습 성별 선발 비율 (여성선발비율/남성선발비율)	0.96	1.15	달성
사회수요 맞춤형 인재양성사업(R&D)				
- 여성공학인재 양성 사업	공대 여학생 수혜비율(%)	100	100	달성
대학평가 및 운영				
- 국립대학 양성평등 조치계획 평가	국공립대 여성교수 비율(%)	15.3	15.8	달성
	국립대 주요위원회 여성보직자 비율(%)	17.2	16.7	미달성
인문사회 기초연구(R&D)				
- 학문후속세대지원	여성연구자 과제 수혜율(%)	57	62.1	달성
대학중심의 평생학습 활성화지원	재직자 기초 과정 여성 수강자 수/전체(연인원)	42,800	66,847	달성
	다문화, 탈북자 여성 수강자 수/전체(연인원)	3,965	31,781	달성
성인 문해교육프로그램 운영 지원	문해교육 프로그램 여성 참여학습자 수(명)	49,057	24,863	미달성
지역평생교육활성화 지원	참여자 성별 만족도(점)	6.39	6.42	달성
글로벌 교육교류 사업(비ODA)				
- ASEM - DUO 장학사업	여학생 수혜율(%)	59	62	달성
- 한미교육위원단 지원	사업수혜자 여성비율(%)	65.0	56.6	미달성
행복기숙사지원사업 (사학진흥기금)(응자)	행복기숙사 여학생 입사비율(%)	67	63.1	미달성

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

나. 분석의견

(1) 성과지표 및 성과목표 부적절

교육부의 성인지 사업 중 성과관리에 문제가 발생한 사업은 글로벌 현장학습 프로그램 운영 사업이다. 동 사업은 성과지표 및 성과 목표가 양성평등효과 측정에 어렵게 설정되어 있다.

글로벌 현장학습 프로그램 운영은 대학생들에게 해외 산업현장 실무경험 등 다양한 글로벌 현장학습 기회를 제공하여 경력 및 진로 설계를 돕고 이를 통해 글로벌 감각을 갖춘 핵심인재로 양성하기 위한 사업이다. 동 사업의 성과목표는 글로벌 현장학습 성별 선발비율(여성선발비율/남성선발비율¹⁾)로 2017년 목표치는 0.96 이고 실적치는 1.15로, 성과목표가 달성된 것으로 나타나고 있다.

[2017년 성과목표 달성 현황]

'17년 성과목표(지표)	'17년 목표치	'17년 실적치	달성여부
글로벌 현장학습 성별 선발 비율 (여성선발비율/남성선발비율)	0.96	1.15	달성

그런데, 교육부에 따르면 동 사업은 선발의 중요한 척도인 외국어 어학 성적이 여성이 남성에 비해 높은 측면이 있어 사업수혜자 중 여성의 비율이 높게 나타나고 있다. 또한 여성 수혜 비율이 2015년 68.3%, 2016년 72.6%, 2017년 73.1%로 높아져 성별 편중이 심해지고 있다.

[글로벌 현장학습 프로그램 운영 사업의 성별 수혜 비율]

(단위: 명, %)

	2015		2016		2017	
	남성	여성	남성	여성	남성	여성
사업 수혜자	272 (31.7)	586 (68.3)	160 (27.4)	425 (72.6)	211 (26.9)	572 (73.1)

자료: 교육부

1) 선발비율은 신청 인원 대비 선발 인원의 비율을 의미한다.

현재 설정된 성과지표인 ‘글로벌 현장학습 성별 선발비율(여성선발비율/남성선발비율)’은 이러한 성별 편중 현상을 적절히 반영하지 못하고 있으므로, 사업 수혜자의 성비를 반영할 수 있는 성과지표로 개선할 필요가 있다.²⁾

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업	성과지표	2017성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
글로벌 현장학습 프로그램 운영	글로벌 현장학습 성별 선발 비율 (여성선발비율/남성선발비율)	0.96	1.15	- 성과지표가 성별 편중 현상을 적절히 반영하지 못함

2) 이에 대해 교육부는 동 성과지표가 2017년 성인지 예산부터 변경된 것으로서, 성과지표를 1년만에 변경하는 것은 다소 무리가 있다고 설명하였다.

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2017년도 문화체육관광부 성인지 예산현액은 총 26개 사업에 3,091억원이 편성되어 있다. 회계/기금별로는 일반회계 15개 세부사업 1,800억원, 관광진흥개발기금 4개 세부사업, 66억원, 국민체육진흥기금 5개 세부사업, 1,139억원, 문화예술진흥기금 1개 세부사업, 40억원, 영화발전기금 1개 세부사업 46억원이다. 결산현황을 보면, 예산현액 3,091억원 중 3,069억원을 집행하여 99.3%의 집행률을 나타내고 있다.

[문화체육관광부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
일반회계	콘텐츠코리아랩 운영	13,870	13,870	100.0
	문화창조융합벨트 구축			
	- 콘텐츠 전문인력 양성	1,730	1,730	100.0
	- 3D 전문인력 양성	1,200	1,200	100.0
	대중문화콘텐츠산업 육성			
	- 대중문화예술인지원센터운영	1,500	1,500	100.0
	방송영상콘텐츠 제작역량 강화			
	- 사이버방송영상아카데미	217	207	95.4
	문화정책개발			
	- 양성평등문화환경조성	109	109	100.0
	- 문화예술 기반 문화다양성 교육	160	160	100.0
	- 무지개다리 사업	2,275	2,275	100.0
	- 남북문화 상호이해 제고	95	84	88.4
	어르신 문화프로그램 운영	4,209	4,209	100.0
	문화예술단체 운영지원			
	- 공예디자인전문인력 양성	262	255	97.2
	예술인 창작안전망 구축	24,953	24,943	100.0

강상규 예산분석관(skang@assembly.go.kr, 788-4635)

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
	문화예술교육 활성화			
	- 문화예술교육 활성화	98,538	98,537	100.0
	박물관 진흥지원			
	- 박물관 평가인증제 운영	152	152	100.0
	국민문화향유권 확대	29,376	27,715	94.3
	국립극장 운영			
	- 전속단체 연수단원 운영	515	446	86.6
	국립국악원 운영			
	- 전통예술인턴단원운영	228	228	100.0
	국립지방국악원 운영			
	- 민속국악원 전통예술인턴단원운영	90	90	100.0
	- 남도국악원 전통예술인턴단원운영	90	90	100.0
	- 부산국악원 전통예술인턴단원운영	90	90	100.0
	대한민국역사박물관 종합정보서비스(정보화)	425	407	95.8
소계(15개 사업)		180,084	178,297	99.0
관광진흥 개발기금	문화관광해설사육성(지자체, 사회서비스)	5,117	5,117	100.0
	관광전문인력 양성 및 단체 지원			
	- 관광전문인력 교육	110	106	96.4
	- 관광안내인력교육	97	96	99.0
	- 카지노리조트아카데미	53	53	100.0
	- 관광숙박종사원 교육	60	60	100.0
	- 관광통역안내사교육사업(통합)	514	514	100.0
	외래관광객유치 마케팅 활성화 지원			
	- 건전여행 풍토조성	308	308	100.0
	여행산업 경쟁력 강화 및 편의성 제고			
	- 여행정보 및 불편처리센터 운영	334	334	100.0
국민체육 진흥기금	생활체육 프로그램 지원	40,179	40,179	100.0
	스포츠강좌이용권 지원	17,358	17,358	100.0
	생활체육지도자 활동 지원	33,717	33,717	100.0
	개방형 다목적체육관 건립 지원	13,374	13,374	100.0
	장애인 체육활성화 지원			
	- 장애인 체육지원(국가대표 훈련지원)	9,226	9,226	100.0

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
문화예술 진흥기금	예술인력 육성			
	- 문화예술기관연수단원지원	4,016	3,927	97.8
영화발전기금	인적자원육성관리	4,568	4,234	92.7
소계(11개 사업)		129,031	128,603	99.7
합계		309,115	306,900	99.3

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

(2) 성과목표 달성 현황

2017년 문화체육관광부는 양성평등한 문화정책의 추진, 문화정책 및 예술분야 여성 대표성 제고 등의 성평등 목표 달성을 위하여 총 39개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 28개(71.8%), 미달성 된 것은 11개로 나타난다.

[문화체육관광부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
39	28	11	71.8

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
콘텐츠코리아랩 운영	여성참여율(%)	40	52.9	달성
문화창조융합벨트 구축				
- 콘텐츠 전문인력 양성	여성참여비율(%)	43	50.4	달성
- 3D 전문인력 양성	3D 전문인력양성 여성 수혜 비율(%)	35	36.2	달성
대중문화콘텐츠산업 육성				
- 대중문화예술인지원센터운영	대중문화예술인 맞춤형교육건수(건)	132	139	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
방송영상콘텐츠제작역량 강화				
- 사이버방송영상아카데미	사이버방송영상아카데미 여성 비율(%)	41.0	46.2	달성
문화정책개발				
- 양성평등문화환경조성	양성평등 문화콘텐츠 제작 (제작지원 포함) 건 수	12	13	달성
- 문화예술 기반 문화다양성 교육	문화다양성 교육 참가자 만족도(점)	85	85	달성
- 무지개다리 사업	무지개다리 사업 여성 참여자 만족도(점)	87.0	89	달성
- 남북문화 상호이해 제고	통일문화교육 여성 참가자 수(명)	670	884	달성
어르신 문화프로그램 운영	남성 참여자 비율(%)	29.0	27.6	미달성
문화예술단체 운영지원				
- 공예디자인전문인력 양성	여성교육 수혜율(%)	70.0	84.0	달성
예술인 창작안전망 구축	예술인 복지지원사업 참여자 만족도(점)	79.8	82.1	달성
문화예술교육 활성화				
- 문화예술교육 활성화	문화예술교육 프로그램 강사 중 여성비율(%)	83.0	84.0	달성
박물관 진흥지원				
- 박물관 평가인증제 운영	박물관 평가인증은 성 불평등 요소가 없음	-	-	달성
국민문화향유권 확대	여성 채용인원 비율(%)	81.0	76.7	미달성
국립극장 운영				
- 전속단체 연수단원 운영	여성 연수단원 채용 비율(%)	65.0	64.3	미달성
국립국악원 운영				
- 전통예술인턴단원운영	여성단원 채용비율(%)	73.7	80.0	달성
국립지방국악원 운영				
- 민속국악원 전통예술인턴단원운영	여성인턴단원 채용비율(%)	80.0	80.0	달성
- 남도국악원 전통예술인턴단원운영	여성단원 채용비율(%)	80.0	80.0	달성
- 부산국악원 전통예술인턴단원운영	여성인턴단원 채용비율(%)	80.0	80.0	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
대한민국역사박물관	홈페이지 이용자 만족도(점)	80.5	80.7	달성
종합정보서비스(정보화)	월평균 페이지뷰(건)	242,000	188,348	미달성
문화관광해설사육성 (지자체,사회서비스)	문화관광해설사 여성 비율(%)	72.0	73.2	달성
관광전문인력 양성 및 단체 지원				
- 관광전문인력 교육	관광전문인력여성참여비율(%)	78.5	78.4	미달성
- 관광안내인력교육	관광안내인력 여성참여비율(%)	76.1	73.7	미달성
- 카지노리조트아카데미	카지노리조트아카데미 여성 참여비율(%)	33.0	36.8	달성
- 관광숙박종사원 교육	관광숙박종사원 교육 여성 참여 비율(%)	12.8	39	달성
- 관광통역안내 사교육사업(통합)	관광통역안내사교육사업(통합) 여성 참여 비율(%)	65.0	63.3	미달성
외래관광객유치 마케팅 활성화 지원				
- 건전여행 풍토조성	국외여행인솔자 자격증 관리 운영 (교육횟수)	17	29	달성
	건전안전여행 캠페인(시청자수)	10,000,000	863,953	미달성
여행산업 경쟁력 강화 및 편의성 제고				
- 여행정보 및 불편처리센터 운영	여행정보센터 이용 여성비율(%)	51.0	51.4	달성
	여행불편처리센터 이용 여성비율(%)	52.0	57.0	달성
생활체육 프로그램 지원	여성 생활체육지도자 채용 비율(%)	58.0	54.5	미달성
스포츠강좌이용권 지원	스포츠바우처 여성 수혜율(%)	39.3	39.7	달성
생활체육지도자 활동 지원	여성 생활체육지도자 채용 비율(%)	58.0	60.2	달성
개방형 다목적체육관 건립 지원	개방형체육관 건립 여학교 선정비율(%)	55.0	56.5	달성
장애인 체육활성화 지원				
- 장애인 체육지원 (국가대표 훈련지원)	장애인 국가대표선수 여성참여 비율(%)	23.8	22.8	미달성
예술인력 육성				
- 문화예술기관연수단원지원	여성참여자비율(%)	74.7	75.8	달성
인적자원육성관리	여성영화인의 교육수혜비율(%)	50.0	38.8	미달성

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

나. 분석 의견

(1) 성과지표 및 성과목표 부적절

문화체육관광부의 성인지 사업 중 예술인 창작안전망 구축은 양성평등 제고를 위한 성과관리 체계를 재정비할 필요가 있는 것으로 나타난다.

예술인 창작안전망 구축사업은 예술인의 직업적 지위와 권리보호를 통하여 안정적인 창작 여건을 조성하기 위하여 예술인 국내외 기관 파견, 창작준비 지원금, 자녀돌봄센터 운영, 사회보험 가입 등을 지원하는 사업이다.

동 사업의 성과지표는 예술인 복지지원사업 참여자 만족도로 설정되어 있는데 다음의 문제가 있다. 첫째, 사업대상자와 수혜자의 성별 통계가 결여되어 있어 동 사업의 양성평등 제고효과를 파악하기 어렵다. 둘째, 이에 따라 예술인 창작안전망 구축을 위한 지원이 남녀간 어떠한 차이를 발생시키고, 원인은 무엇이며, 이의 개선을 위해 어떤 노력을 기울여야 할지를 파악하기 곤란하다.

따라서 동 사업의 양성평등 효과 파악을 위해 사업대상자 및 수혜자의 성별통계 등 성평등 효과분석체계를 정비할 필요가 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업	성과지표	2017성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
예술인 창작안전망 구축	예술인 복지지원사업 참여자만족도(점)	79.8	82.1	- 사업대상자와 수혜자의 성별 통계가 결여되어 있어 동 사업 의 양성평등 제고효과를 파악 하기 어려움

(2) 성과목표 미달성으로 인한 양성평등효과 개선 미흡

문화체육관광부의 어르신 문화프로그램 운영사업은 민간단체의 고령층 맞춤형 문화프로그램 운영을 위한 경비를 보조함으로써 노인세대의 건전한 여가활동 및 문화향유 기회 증진을 목적으로 하는 사업이다.

동 사업의 성과지표는 남성 참여자비율이었으며, 2017년 성과 목표는 29% 이었으나 실제 성과는 27.6%로 당초 설정한 목표를 달성하지 못하였다. 이는 60세 이상 노인 중 남성의 비율(44%)이 낮고, 문화프로그램이라는 특성 상 여성에 비해 남성의 관심도가 상대적으로 낮은 것에서 비롯된 측면이 크다.

따라서 프로그램별 성별선호도를 조사하여 남녀 모두가 함께 참여할 수 있는 프로그램 또는 남성 참여자가 선호하는 프로그램의 지원 비중을 확대하고 성별에 따른 맞춤형 홍보 등의 노력을 통해 남성 참여자의 비율을 제고할 필요가 있다.

[성과목표 미달성 사업 현황]

세부사업	성과지표	2017 성과		성과관리 개선 필요 사항 (성과목표 달성 부문)
		목표	실적	
어르신 문화프로그램 운영	남성 참여자 비율(%)	29.0	27.6	- 남성 참여자가 선호하는 프로그램의 지원 비중을 확대하고 성별에 따른 맞춤형 홍보 등의 노력을 통해 남성 참여자의 비율을 제고할 필요

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2017년도 외교부 성인지 예산현액은 총 14개 사업에 1,877억원이 편성되어 있다. 회계/기금별로는 일반회계 12개 세부사업 1,864억원, 국제교류기금 2개 세부사업 13억원이다. 결산현황을 보면, 예산현액 1,877억원 중 1,851억원을 집행하여 98.6%의 집행률을 나타내고 있다.

2017년 외교부 성인지 예산 및 기금사업은 팔레스타인(ODA) 사업을 제외한 13개 사업의 경우 집행률이 90% 이상으로 집행 실적이 양호하다. 팔레스타인(ODA) 사업의 경우 내역사업인 팔레스타인 제닌 청소년센터 건립사업이 청소년센터 건립에 필요한 기자재 공급 지연으로 집행률이 24.7%에 불과했다.

[외교부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
일반회계	국제기구초급전문가 파견 등 국제기구진출지원	3,161	3,087	97.7
	필리핀(ODA)			
	- 필리핀 일로일로주 지역보건 역량강화사업	411	410	100.0
	네팔(ODA)			
	- 네팔 농촌공동체 개발사업	582	452	77.6
	- 네팔 무구지역 모자 보건환경 개선사업	1,184	1,153	97.4
	아시아 비중점 국가그룹(ODA)			
	- 동티모르 아이나로주 모성보건서비스 개선사업	672	655	97.5
	가나(ODA)			
	- UNICEF 여성청소년 권익과 교육 및 보건증진 사업	579	579	100.0
	에티오피아(ODA)			
	- 에티오피아 오로미아주 모자보건 및 가족계획 역량강화 사업	1,654	1,600	96.7

신봉진 예산분석관(bjshin@assembly.go.kr, 788-4642)

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
	모잠비크(ODA)			
	- 모잠비크 UNICEF 잠베지아주 초등학교 환경개선 및 교육역량 강화사업	989	989	100.0
	세네갈(ODA)			
	- 세네갈 중부지역 식수위생 개선사업	1,609	1,607	99.9
	팔레스타인(ODA)			
	- 팔레스타인 제닌 청소년센터 건립사업	413	102	24.7
	해외봉사단(ODA)			
	- 해외봉사단(ODA)	116,059	115,034	99.1
	글로벌연수(ODA)	58,569	57,624	98.4
	재외동포재단 출연			
	- 재외동포차세대대회	491	464	94.5
소계(12개 사업)		186,371	183,755	98.6
국제교류기금	한국학기반확대			
	- 한국이해프로그램	181	181	100.0
	글로벌 인사교류			
	- 차세대지도자교류	906	906	100.0
	- 청년 교류	243	234	96.3
소계(2개 사업)		1,330	1,321	99.3
합계		187,701	185,076	98.6

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

(2) 성과목표 달성 현황

2017년 외교부는 여성 인력의 해외진출 지원과 성인지적 관점의 공적개발원조(ODA) 이행 등을 성평등 목표로 설정하였다. 외교부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 27개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 14개(51.9%), 미달성 된 것은 13개로 나타난다.

[외교부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
27	14	13	51.9

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

성과목표를 달성하지 못한 사업은 총 8개인데, 이 중 6개 사업이 한국국제협력단이 수행하는 ODA 사업이다. 이들의 경우 ODA 사업의 특성상 현지의 불안한 정치 상황, 지진 등 자연 재해의 발생, 각종 계약 입찰 및 약정 절차 지연 문제로 사업 추진이 원활하게 되지 않으며 성과목표를 달성하지 못하였다.

예를 들어, 가나(ODA) 중 UNICEF 여성청소년 권익과 교육 및 보건증진 사업은 동 사업의 주요 활동인 월경위생관리모델(MHM) 수립과 관련하여 수원국 파트너 약정이 지연됨에 따라 후속 세부 활동들이 순차적으로 지연되어 성과목표 달성이 불가하였다. 또한 모잠비크(ODA) 중 모잠비크 UNICEF 잠베지아주 초등학교 환경개선 및 교육역량 강화사업 또한 현지 사정으로 사업지 선정과 인프라 확장이 지연되어 성과목표 달성이 불가하였다.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
국제기구 초급 전문가 파견 등 국제기구 진출지원	JPO 파견자 만족도(점)	83	84	달성
필리핀(ODA)				
- 일로일로주 지역 보건 역량강화사업	산모의 산전관리율(%)	67	95.44	달성
	의료기관에 대한 인식률(지역보건)(%)	15	84.7	달성
	의료기관에 대한 인식률(보건소)(%)	57	84.7	달성
네팔(ODA)				
- 네팔 농촌공동체 개발사업	사업관련 지역협의체와 협의시 여성참여비율(%)	20	27	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
- 네팔 무구지역 모자 보건환경 개선사업	여성자원봉사자(FHV) 현지교육 참여자(명)	32	-	미달성
	교육이수 후 취업 여성(명)	10	-	미달성
아시아 비중점 국가그룹 (ODA)				
- 동티모르 아이나로주 모성보건 서비스 개선사업	사업대상지역 산전/후 관리율 향상(산전/후 관리율)(%)	44.08	46.40	달성
가나(ODA)				
- UNICEF 여성청소년 권익과 교육 및 보건증진 사업	수리과학영역 학업성취도 개선을 위한 활동에 참여한 여성청소년 비율(%)	10	-	미달성
	학교에서 월경위생관리를 배운 여성청소년 비율(%)	10	-	미달성
에티오피아(ODA)				
- 에티오피아 오로미아주 모자보건 및 가족 계획 역량강화 사업	숙련인력 분만률(%)	-	-	미달성
	4회 이상 산전 관리율(%)	-	-	미달성
	현대적 피임법 이용률(%)	-	-	미달성
모잠비크(ODA)				
- 모잠비크 UNICEF 잠베지아주 초등학교 환경개선 및 교육 역량 강화사업	성별분리 화장실을 이용하는 여학생 비율(%)	30	25	미달성
세네갈(ODA)				
- 세네갈 중부지역 식수위생 개선사업	5세 미만 아동의 설사 발생률(%)	전년대비 15%감소	-	미달성
	여성의 취수시간(분)	전년대비 15%감소	-	미달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
팔레스타인(ODA)				
- 팔레스타인 제닌 청소년센터 건립사업	제닌지역 여성 참여 활동 프로그램개발 여부	개발	이행	달성
	전문가 파견시 양성평등 전문가 참여 (횟수)	2	2	달성
	센터 건립이후 여성프로그램 운영을 위한 현지 여성 정규직원 선발 (명)	1	0	미달성
해외봉사단(ODA)				
- 해외봉사단(ODA)	신규파견 봉사단 성인지 교육(%)	-	100	달성
	봉사활동 후 여성단원의 전문분야 및 관심분야 내 기회 증대 여부(점)	68	235	달성
글로벌연수(ODA)	국별연수과정 여성 연수생 참여율(%)	30	33.9	달성
	연수생 대상 젠더와 개발교육 참여(%)	71	81.3	달성
재외동포재단 출연				
- 재외동포차세대대회	세계한인차세대대회 참가자의 성별 균등화 지수 (남녀 성비 격차)(%)	5.4	7.8	미달성
한국학기반확대				
- 한국이해프로그램	여성교육자참가율(%)	66	73.6	달성
글로벌 인사교류				
- 차세대지도자교류인원	차세대지도자교류인원 여성 수혜비율(%)	38.2	45.1	달성
- 청년 교류	청년교류 여성 수혜비율(%)	51.4	45.0	미달성

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

나. 분석 의견

(1) 성인지 대상사업으로 분류 부적절

외교부의 성인지 사업 중 성인지 대상사업으로 분류 부적절한 사업은 국제기구초급전문가 파견 등 국제기구진출지원 사업을 비롯한 2개 사업이다.

우선, 국제기구초급전문가 파견 등 국제기구진출지원 사업은 우리 국민의 국제기구초급전문가(JPO)¹⁾ 파견 및 국제기구 진출경로 홍보 등을 통해 우리 국민의 국제기구 진출을 지원하는 사업으로, 2017년도 예산현액 31억 6,100만원 중 집행액은 30억 8,700만원이고 7,400만원이 불용되었다.

JPO 대상자 선정은 성별과 무관히 1차(서류전형) 및 2차(면접 등 국제기구 직접 평가)의 객관적인 경쟁시험으로 결정되므로, 선정 과정에서 성별로 인한 불이익이 발생할 여지가 없어 성인지 대상사업으로 부적절한 측면이 있다.

또한 2014~2016년 기간 중 사업수혜자인 JPO 선발인원 총 35명 중 25명(71.4%)이 여성이나, 이는 같은 기간 중 사업대상자인 JPO 지원자 총 293명 중 73.3%인 215명이 여성이기 때문으로, 여성을 우대한 결과라고 보기 어렵다.

[사업대상자 및 수혜자 현황(2014~2016년)]

		2014년	2015년	2016년	계
사업 대상자	전체	105명	90명	98명	293명
	여성	75명(71.4%)	68명(75.6%)	72명(73.5%)	215명(73.3%)
	남성	30명(28.6%)	22명(24.4%)	26명(26.5%)	78명(26.7%)
사업 수혜자	전체	15명	10명	10명	35명
	여성	10명(66.7%)	7명(70.0%)	8명(80.0%)	25명(71.4%)
	남성	5명(33.3%)	3명(30.0%)	2명(20.0%)	10명(28.6%)

주 1. 사업대상자는 JPO 지원자, 사업수혜자는 JPO 선발자로 집계

2. 2017년 총 11개 기구에 대해 지원자 선발 과정을 거쳤으나, 2018년 6월 말 기준 4개 기구에 대한 선발이 완료되지 않아 2017년 통계자료가 없음

1) JPO(Junior Professional Officer)란 국가의 비용부담 하에 유엔 및 관련 국제기구의 사무국에 수습 직원으로 파견되어 정규직원과 동등한 조건으로 실제 근무하는 자를 말한다.

따라서 JPO 지원 및 선발 등 전반적인 사업 수행 절차에서 성인지적 관점을 도입할 수 없고, 사업 대상자 및 수혜자의 남녀 비율에서도 유의미한 성 불평등 실태를 도출하기 어려우므로 동 사업을 성인지 대상사업으로 선정하는 것은 부적절하다.

다음으로, 한국이해프로그램 사업은 외국 중·고등학교 사회과 교사 및 교육 관계자 등을 대상으로 한국 문화, 역사, 사회 등에 대한 지식과 정보를 전파하여 해외에서의 올바른 한국관련 교육확대를 도모하는 사업이다. 2017년도 지출계획현액 1억 8,100만원 전액이 집행되었다.

동 사업의 대상자 및 수혜자인 해외 중·고교 교육자를 성별에 따라 구별하는 것은 외국에서의 올바른 한국관련 교육 확대를 도모한다는 사업 목적과 관련성이 부족하며, 동 사업의 성과는 외국 중·고등학교 역사, 사회과 교사 및 교육 행정가의 성별과는 무관히 외국에서의 한국관련 교육 내용이 얼마나 정확한 지식과 정보에 기반하고 있는지 여부와 교육 대상자인 외국 중·고등학생들의 한국 문화, 역사, 사회 등에 대한 인식 정도에 따라 결정된다. 또한 해외 중·고교 교육자의 여성/남성 비율에 따라 한국관련 교육 과정에서 성차별이 발생한다고 보기도 어렵다.

따라서 동 사업은 성평등 실현을 직접 목적으로 하는 사업이 아니며, 사업 대상자 및 수혜자를 성별에 따라 구별하는 것이 무의미하므로, 동 사업을 성인지 대상 사업으로 선정하는 것은 부적절한 측면이 있다.

[성인지 대상사업으로 분류 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	사업내용	성인지 대상 제외 필요 사유
국제기구 초급전문가 파견 등 국제기구 진출지원	국제기구초급전문가(JPO) 파견자를 선발, 지원하여 우리 국민의 국제기구 진출 지원	- 사업대상자와 수혜자가 성별 과 무관히 가장 적합한 인재를 선발하는 객관적인 경쟁시험 으로 결정되므로 성차별이 존 재하지 않음
한국학기반확대 (한국이해프로그램)	외국 중·고등학교 사회과 교사 및 교육 관계자 등을 대상으로 한국 문화, 역사, 사회 등에 대 한 지식과 정보를 전파	- 사업대상자와 수혜자를 성별 에 따라 구별하는 것은 사업 목 적 및 성과와 관련성이 부족하 며, 사업 집행 과정에서 성차 별 발생 요인이 없음

(2) 성과지표 및 성과목표 부적절

외교부의 성인지 사업 중 성과관리에 문제가 발생한 사업은 네팔(ODA) 사업의 내역사업인 네팔 무구지역 모자보건환경 개선사업을 비롯한 5개 사업이다. 크게 ① 성과지표 및 성과 목표가 양성평등효과 측정에 어렵게 설정되어 있는 경우와 ② 사업 대상 집단의 성별 통계가 구축되어 있지 않아 성과 목표의 비례적 설정이 불가능한 경우 등이 있다.

우선, 네팔(ODA) 사업의 내역사업인 네팔 무구지역 모자보건환경 개선사업과 가나(ODA) 사업의 내역사업인 UNICEF 여성청소년 권익과 교육 및 보건증진 사업, 해외봉사단(ODA) 사업, 글로벌연수(ODA) 사업 등은 성과지표 및 성과목표가 양성평등효과 측정에 용이하지 않게 설정되었다.

네팔(ODA) 사업의 내역사업인 네팔 무구지역 모자보건환경 개선사업은 네팔 극 서부 산간빈곤지역인 네팔 무구지역의 의료체계 개선, 모성의료 서비스 향상, 모자보건 개선을 위한 의료서비스 사용자 및 공급자 역량강화를 목적으로 보건 프로그램 운영 시 여성마을보건봉사자(FHV)를 활용하고, 교육, 인식개선활동, 중장기 교육 훈련 프로그램에 소외계층 여성을 포함시키며, 지역주민 대상 모자보건 교육을 통해 산모의 보건시설 이용률 증대 및 모자보건 관련 인식 개선에 기여하는 사업이다.

동 사업은 현재 여성마을보건봉사자(FHV) 대상 현지교육 참여자 수와 교육이수 후 취업여성 수를 성과지표로 설정하고 있는데, 잔존하는 신분제도 등으로 인해 하층계급 여성의 보건접근성이 취약한 현지 상황을 고려할 때 동 사업을 통해 모자보건 및 보건환경 인식이 실질적으로 개선되기 위해서는 특히 지역주민 중 남성 주민들을 대상으로 하는 모자보건 관련 교육을 활성화하고 남성 주민들의 교육 참여율 및 수료율, 인식 개선도를 지속적으로 확인·평가하는 것이 필요하다.

따라서 동 사업의 대상자 및 수혜자 중 남성을 대상으로 하는 모자보건 교육 남성 참여율, 모자보건 교육 남성 수료율, 남성 인식개선도 등과 같은 성과지표를 설정하여 실질적인 성과 제고를 위해 노력할 필요가 있다.

가나(ODA) 사업의 내역사업인 UNICEF 여성청소년 권익과 교육 및 보건증진 사업은 통합적인 여성청소년 역량강화를 통해 그들이 처한 위험과 취약함을 감소시키고, 조혼 근절을 위한 대중의 인식을 개선하는 사업이다.

동 사업은 성생식보건 인식제고 및 옹호활동에 대한 여성청소년의 참여를 확대하여 조혼 및 10대 임신·출산에 대한 노출을 줄이기 위한 사회 담론과 교육 환경 조성에 초점을 맞추고 있으며, 이에 따라 ‘수리과학영역 학업성취도 개선을 위한 활동에 참여한 여성청소년 비율(%)’과 ‘학교에서 월경위생관리를 배운 여성청소년 비율(%)’을 성과지표로 설정하고 있는데, 외교부는 동 지표는 사업기간 내 실적 추적 및 달성이 어렵다는 이유로 2018년부터는 ‘생식보건, 교육 기회 등과 관련된 담론 형성에 참여한 여성청소년 수’를 성과지표로 설정하여 동 사업에 대한 여성청소년의 참여 수준을 측정하고 있다.

그러나 실질적인 조혼 및 10대 임신·출산 감소를 위해서는 여성청소년의 인식제고 뿐만 아니라 남성청소년의 인식제고가 필수적이다. 동 사업의 대상자 및 수혜자가 여성청소년과 남성청소년을 모두 포함하고 있다는 점을 고려할 때, 남성청소년에 대한 성평등 교육 및 인식제고 관련 성과지표를 설정하고, 이에 따라 사업을 수행할 필요가 있다.

해외봉사단(ODA) 사업의 경우 성평등 목표가 ‘청년여성의 경력개발’임에도 불구하고, 성과지표는 ‘신규파견 봉사단 성인지 교육’과 ‘성인지 교육 시행 관련 기준 제정’으로 설정되어 있어 사업이 추구하는 성평등 효과 측정이 불가하다. 2017년부터는 ‘봉사 후 여성단원의 전문분야 및 관심분야 내 기회 증대 여부’ 지표를 추가하였으나, 취업률 등 실질적인 성과를 반영하기에는 미흡한 측면이 있다.

글로벌연수(ODA) 사업은 개발도상국 공무원, 연구원, 기술인력 등을 국내로 초청하여 인력을 양성하고 우호관계를 형성하기 위한 사업이다. 개발도상국 내 양성평등 정책 추진기반 강화 및 여성의 국제협력 확대 기여를 목표로 하나, 국별 연수과정은 여성 연수생 추천 할당제(30%)를 2010년부터 적용하고 있어 ‘국별 여성 연수생 참여율(%)’은 성과지표로서 유의미한 정보를 제공하기 어려운 측면이 있다.

마지막으로 글로벌 인사교류 사업 내의 ‘차세대 지도자교류’는 사업 대상 집단의 성별 통계가 구축되어 있지 않아 성과 목표의 비례적 설정 여부를 판단할 수 없다.

차세대 지도자교류 사업은 해외 주요 분야별 차세대 지도자급 인사간 교류로 한국에 대한 이해 향상을 제고하기 위한 사업으로, 재외공관이 주재국의 유망 차세대 인사를 참가 대상으로 선정하여 사업이 진행된다. 그러나 사업 대상자인 유망 차세대 인사 중 여성의 비율을 설정하기에 현실적으로 어려운 측면이 있다.

이에 따라 2017년에는 성과지표인 여성 수혜비율이 목표치 38.2%를 초과한 45.1%를 달성하였으나, 성과목표의 적정성을 판단하기 어려우므로 성과목표 달성이 성평등 제고를 의미한다고 보기 어려운 측면이 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2017성과		성과관리 개선필요 사항
		목표	실적	
네팔(ODA) (네팔 무구지역 모자 보건환경 개선사업)	① 여성자원봉사자(FHV) 현지교육 참여자(명)	32	-	- 사업대상자 및 수혜자 중 남성을 대상으로 하는 성과 지표 설정 필요
	② 교육이수 후 취업 여성(명)	10	-	
가나(ODA) (UNICEF 여성청소년 권익과 교육 및 보건증진 사업)	① 수리과학영역 학업 성취도 개선을 위한 활동에 참여한 여성 청소년 비율(%)	10	-	- 사업대상자 및 수혜자 중 남성을 대상으로 하는 성과지표 설정 필요
	② 학교에서 월경 위생 관리를 배운 여성 청소년 비율(%)	10	-	
해외봉사단(ODA)	① 신규파견 봉사단 성인지 교육(%)	-	100	- 동 사업의 성평등 목표가 여성의 해외 봉사단 파견으로 청 년여성의 경력개발 을 지원하는 것이나, 성과지표가 단원의 성인지 교육에 국한 되어 있어 성과지표 개선 필요 - 취업률 등 실질적인 성과를 반영하기에는 미흡한 측면이 있음
	② 봉사활동 후 여성단원의 전문분야 및 관심분야 내 기회 증대 여부(점)	68	235	

세부사업 (내역사업)	성과지표	2017성과		성과관리 개선필요 사항
		목표	실적	
글로벌연수(ODA)	① 국별연수과정 여성 연수생 참여율(%)	30	33.9	- 국별 연수과정은 여성 연수생 추천 할당제(30%)를 2010년부터 적용하고 있어 성과지표로서 유의미한 정보를 제공하기 어려운 측면이 있음
	② 연수생 대상 젠더와 개발 교육 참여(%)	71	81.3	
글로벌 인사교류 (차세대 지도자교류)	차세대지도자 교류 인원 여성 수혜비율(%)	38.2	45.1	- 사업 대상자인 해외 유망 차세대 인사의 성비 통계 산출이 불가 하므로 목표달성 여부 판단 불가

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2017년도 행정안전부 성인지 예산현액은 총 8개 사업에 569억 5,900만원이 편성되어 있다. 회계/기금별로는 일반회계 7개 세부사업 297억 4,300만원, 지역발전특별회계 1개 세부사업 272억 1,600만원이며 기금사업은 없다. 결산현황을 보면, 예산현액 569억 5,900만원 중 568억 7,900만원을 집행하여 99.9%의 집행률을 나타내고 있다.

2017년 행정안전부 성인지 예산사업 중 자원봉사활성화지원 사업과 지역발전활성화지원 사업 등 7개 사업은 집행률이 90% 이상으로 양호하다. 그러나 연수원 교육 사업의 내역사업인 자치단체 국정시책 및 맞춤형 현지방문교육 사업은 집행실적이 17.2%로 부진한데, 이는 2017년 새정부 출범으로 국정시책 확산의 필요성이 증가함에 따라 자치단체 국정시책 교육 위주로 운영한 결과 맞춤형 현지방문교육의 수행이 저조하여 집행잔액이 발생하였기 때문이다.

[행정안전부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
일반회계	자원봉사활성화지원	8,863	8,852	99.9
	지역발전활성화			
	- 아름다운 화장실 조성	120	120	100.0
	연수원교육운영			
	- 자치단체 국정시책 및 맞춤형 현지방문교육	47	8	17.2
	연수원수입대체경비			
	- 자치단체 여성리더 양성 심화과정 운영	647	647	100.0

황수환 예산분석관(shhwang@assembly.go.kr, 788-4643)

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
	북한이탈주민지원	526	501	95.2
	청사시설관리등위탁			
	- 정부청사어린이집운영	10,700	10,695	100.0
	세종청사유지관리			
	- 세종청사어린이집운영	8,840	8,840	100.0
지역발전 특별회계	지역공동체일자리			
	- 지역공동체일자리사업	20,924	20,924	100.0
	- 마을기업육성사업	6,292	6,292	100.0
합계		56,959	56,879	99.9

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

(2) 성과목표 달성 현황

2017년 행정안전부는 양성평등한 사회 진출 지원, 공직 내 여성 대표성 제고, 성평등 문화 확산 및 일·가정 양립 확산을 성평등 목표로 설정하였다. 행정안전부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 10개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 6개(60.0%), 미달성 된 것은 4개로 나타난다.

[행정안전부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
10	6	4	60.0

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
자원봉사활성화지원	1회 이상 자원봉사 참여 남성인원(명)	1,904,279	1,992,562	달성
	자원봉사 코디네이터 남성근무율(%)	19.8%	19.8%	달성
지역발전활성화				
- 아름다운화장실조성	공중화장실 실태 평가(점)	87	78.1	미달성
연수원교육운영				
- 자치단체국정시책 및 맞춤형 현지방문교육	자치단체 시책 및 맞춤형 현지방문교육 여성공무원 수강율(%)	30.9	11.5	미달성
연수원수입대체경비				
- 자치단체 여성리더 양성심화과정 운영	교육생 수(명)	345	308	미달성
북한이탈주민지원	북한이탈주민 통일학교 등 여성참가율(%)	71.0	71.1	달성
청사시설관리등위탁				
- 정부청사 어린이집운영	정부청사어린이집 학부모 만족도(점)	93.0	91.3	미달성
세종청사유지관리				
- 세종청사어린이집운영	세종청사어린이집 학부모 만족도(점)	90.0	91.4	달성
지역공동체일자리				
- 지역공동체일자리 사업	지역공동체일자리 여성참여자 비율(%)	62.0	62.8	달성
- 마을기업육성사업	신규마을기업의 여성대표자 비율(%)	39.0	39.7	달성

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

나. 분석의견

(1) 성인지 대상사업으로 분류 부적절

행정안전부 성인지 사업 중 성인지 대상사업으로 분류가 부적절한 사업은 정부청사어린이집 운영 사업, 아름다운화장실조성 사업 등 4개 이다.

첫째, 정부청사시설관리등 위탁 사업의 내역사업인 정부청사어린이집 운영과 세종청사유지관리 사업의 내역사업인 세종청사어린이집 운영 사업은 정부청사 내 보육시설 운영을 지원하여 보육 서비스를 제공하는 사업이다. 그런데 육아의 경우 특정한 성별이 수행한다고 보기 어려우므로 육아에 대한 지원 서비스는 양성평등 관점으로 접근하기 어렵고, 성과지표도 어린이집 학부모 만족도로 설정되어 있어 양성평등 관점과 연관성이 없다.

둘째, 지역발전활성화 사업의 내역사업인 아름다운화장실조성 사업은 선진 화장실 문화확산으로 국가이미지 제고 및 국민편의 증진을 도모하기 위한 사업이다. 그런데 동 사업은 화장실의 전반적인 실태개선을 목적으로 하는 사업으로 여성화장실의 확충과 같은 여성에 대한 양성평등 효과의 제고를 직접적인 목적으로 하는 사업은 아니고, 성과지표도 공중화장실의 전반적인 실태에 대한 평가인 공중화장실 실태 평가 점수로 되어 있어 양성평등 관점과 연관성이 없다고 보인다.

셋째, 연수원교육운영 사업의 내역사업인 자치단체 국정시책 및 맞춤형 현지방 문교육 사업은 중앙·지방간 국정철학 및 국정운영방향 공유확산에 기여하고 지자체 당면 현안업무 중심의 주제를 반영한 맞춤형 현지방문교육을 실시하기 위한 사업이다. 동 사업은 고위 공무원을 대상으로 국정과제 세미나와 집합식 교육을 수행한다는 점에서 이를 남성공무원과 여성공무원으로 구별하여 성별로 어떠한 기여를 하였는지를 파악하기가 어렵고, 성과지표인 여성공무원 수강율의 경우 수강 대상인 고위 공무원의 여성비율에 따라 간접적으로 결정되는 지표라고 볼 수 있다.

따라서 자치단체 국정시책 및 맞춤형 현지방문교육 사업은 교육 대상 및 내용과 관련하여 성인지 관점을 도입하기가 어렵고, 여성공무원 수강율을 통하여 유의미한 성 불평등 실태를 도출하기 어려우므로 행정안전부가 동 사업을 성인지 대상 사업으로 선정하는 것은 부적절하다.

[성인지 대상사업으로 분류가 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	사업내용	성인지 대상 제외 필요 사유
정부청사시설관리 등 위탁 (정부청사어린이집 운영)	정부청사 내 보육시설 운영을 지원하여 보육 서비스를 제공하는 사업	- 육아의 경우 특정한 성별이 수행한다고 보기 어려우므 로 육아에 대한 지원 서비스 는 양성평등관점으로 접근 하기 어려움
세종청사유지관리 (세종청사어린이집운영)		
지역발전활성화 (아름다운화장실조성)	선진 화장실 문화 확산 으로 국가이미지 제고 및 국민편의 증진	- 화장실의 전반적인 실태개 선을 목적으로 하는 사업으 로 여성화장실의 확충과 같 은 여성에 대한 양성평등 효 과의 제고를 직접적인 목적 으로 하는 사업이 아님
연수원교육운영 (자치단체 국정시책 및 맞춤형 현지방문교육 사업)	중앙·지방간 국정철 학 및 국정운영방향 공유·확산에 기여하 고 지자체 당면 현안 업무 중심의 주제를 반영한 맞춤형 현지 방문교육을 실시	- 고위공무원을 대상으로 국 정과제를 교육하는 사업으 로 성인지 관점을 도입하기 어려움 - 여성공무원 수강율은 대상 고위공무원의 여성비율에 따 라 간접적으로 결정되어 해 당 사업과 관련한 성 불평등 실태 도출이 어려움

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2017년도 농림축산식품부 성인지 예산현액은 총 18개 사업에 3,679억원이 편성되어 있다. 회계/기금별로는 일반회계 3개 세부사업 609억원, 농어촌구조개선특별회계 11개와 지역발전회계 2개 세부사업 2,976억원, 농산물가격안정기금 2개 세부사업에 94억원이 편성되었다. 예산현황을 보면, 예산현액 3,679억원 중 3,446억원을 집행하여 93.6%의 집행률을 나타내고 있다.

2017년 농림축산식품부 성인지 예산 및 기금사업 중 농식품공무원교육원교육운영 사업과 농기계임대 사업 등 16개 사업은 집행률이 90% 이상으로 양호하다. 그러나 한국농수산대학교육운영 사업은 시설확충공사 관련 설계업체가 법정관리로 전환되고, 기획재정부와의 총사업비 협의가 지연됨에 따라 집행률이 43.9%에 불과하고, 농업기반정비(제주)의 농업경영컨설팅 사업은 사업대상자의 사업포기 등을 이유로 48.4%만 집행하였다.

[농림축산식품부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
일반회계	한국농수산대학교육운영(책임운영)	38,598	16,942	43.9
	농림축산검역검사기술개발(R&D)			
	- 연구보조원인력채용	21,579	21,121	97.9
	농식품 공무원교육원교육운영	747	745	99.7
농어촌구조 개선특별회계	농기계임대	28,500	28,500	100.0
	농업·농촌교육훈련지원			
	- 농업·농촌교육훈련	27,705	27,705	100.0

남 희 예산분석관(nhec@assembly.go.kr, 788-4632)

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
	농업경영체등록	16,204	16,195	99.9
	식품소비및산업인프라강화			
	- 건전한 식생활 확산	6,423	6,378	99.3
	농산업창업지원(시범사업)			
	- 청년농산업창업지원	1,250	1,250	100.0
	- 농식품벤처창업활성화지원	4,850	4,850	100.0
	농어업인 건강·연금 보험료 지원			
	- 농어업인 연금보험료 지원	175,852	175,852	100.0
	취약농가인력지원			
	- 영농도우미 지원	7,140	6,387	89.5
	- 행복나눔이 지원	1,449	1,449	100.0
	활기찬농촌프로젝트 시범사업	11,800	11,800	100.0
	귀농귀촌 활성화지원	9,558	9,295	97.2
	농촌융복합산업활성화지원	3,420	3,420	100.0
	농산물안전성조사	1,264	1,200	94.9
지역발전 특별회계	농업기반정비(제주)			
	- 농업경영컨설팅	256	124	48.4
	- 농업농촌교육훈련	300	300	100.0
	농촌자원 복합산업화 지원			
	- 농촌공동체회사우수사업지원	1,650	1,650	100.0
소계(16개 사업)		358,545	335,163	93.5
농산물 가격안정기금	전통발효식품육성			
	- 전통발효식품육성(민간)	7,032	7,032	100.0
	농식품유통 교육훈련	2,359	2,359	100.0
소계(2개 사업)		9,391	9,391	100.0
합계		367,936	344,554	93.6

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

(2) 성과목표 달성 현황

2017년 농림축산식품부는 여성의 사회 참여 확대, 여성의 경쟁력 역량 강화와 일·가정 양립 지원을 성평등 목표로 설정하였다. 농림축산식품부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 23개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 17개(73.9%), 미달성 된 것은 6개로 나타난다.

[농림축산식품부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
23	17	6	73.9

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

[성인지 예산 사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
한국농수산대학교육운영 (책임운영)	여성 수혜율(%)	18.5	14.7	미달성
농림축산검역검사 기술개발(R&D)				
- 연구보조원인력채용	여성고용비율(%)	65.0	64.2	미달성
농식품공무원교육원 교육운영	핵심농업인 및 도시소비자교육 (남성교육생 비율, %)	50	50.2	달성
	공무원인적자원개발교육 (여성교육생 비율, %)	37.3	37.5	달성
농기계임대	여성농업인 수혜비율(%)	42.0	42.2	달성
농업·농촌교육훈련지원	여성농업인 교육 참여 비율(%)	36.0	38.3	달성
- 농업·농촌교육훈련				
농업경영체등록	농업경영체 등록조사원 일자리 여성수혜 비율(%)	88.0	88.6	달성
식품소비 및 산업인프라강화				
- 건전한 식생활 확산	식생활교육프로그램 참여자수(천명)	185	255	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
농산업창업지원(시범사업)				
- 청년농산업창업지원	여성참여비율(%)	16	15.3	미달성
- 농식품벤처창업 활성화지원	여성참여비율(%)	32.5	25.5	미달성
농어업인 건강·연금 보험료 지원				
- 농어업인 연금보험료 지원	여성농업인 국민연금 가입률(%)	49.0	52.6	달성
취약농가인력지원				
- 영농도우미 지원	농가 만족도(점)	87.1	90.9	달성
- 행복나눔이 지원	농가 만족도(점)	87.1	89.0	달성
활기찬농촌프로젝트 시범사업	시범사업 지구 주민만족도(%)	81.8	81.5	미달성
귀농귀촌 활성화지원	귀농귀촌 교육 수료자 중 여성비율(%)	25	32	달성
농촌융복합산업활성화지원	여성사무장 채용비율(%)	53	65.9	달성
농산물안전성조사	분석보조원 여성참여율(%)	88.5	89.8	달성
농업기반정비(제주)				
- 농업경영컨설팅	여성 참여 비율(%)	25.3	44	달성
농업기반정비(제주)	여성 참여자 비율(%)	26.3	27.8	달성
- 농업농촌교육훈련	교육참여자 만족도(점)	85.0	93.5	달성
농촌자원 복합산업화 지원				
- 농촌공동체회사 우수사업지원	사회서비스 제공형 농촌 공동체회사 지원 개소(개소)	48	29	미달성
전통발효식품육성				
- 전통발효식품육성(민간)	전통식품 관련 기업 여성 대표자 비율(%)	33.5	33.5	달성
농식품유통 교육훈련	여성 교육참여 비중(%)	20.0	27.3	달성

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

나. 분석 의견

(1) 성인지 대상사업으로 분류 부적절

농림축산식품부 사업 중 성인지 대상사업으로 분류하기 부적절한 사업으로는 활기찬농촌프로젝트 시범사업과 취약농가인력지원 사업이 있다.

우선, 활기찬농촌프로젝트 시범사업은 우수 인력 및 자본이 농촌으로 유입될 수 있도록 산업, 주거 및 생활여건 개선 등의 패키지 지원을 통해 농촌지역의 활력을 제고하기 위한 사업이다.

동 사업은 2016~2018년 동안 추진하는 시범사업으로 지역의 산업거점을 육성하기 위해 지방자치단체를 선정하여 국비를 지원하는 사업이기 때문에 선정 과정에서 성인지적 관점을 고려하여 집행하기 어려운 측면이 있다. 이로 인해 남녀를 구분하여 집행하는 것이 현실적으로 어려우며, 선정 과정에서 특정의 성별로 인한 불이익이 발생할 여지가 저조하다. 즉, 사업의 수혜 여부가 남녀차별이 아닌 지역의 문제에 기인하고, 대부분 지구를 단위로 지원되기 때문에 수혜자를 남녀로 구분하는 것이 사실상 어려운 상황인 바, 활기찬농촌프로젝트 시범사업을 성인지 대상사업으로 선정한 것은 부적절하다.

다음으로, 취약농가인력지원 사업의 내역사업인 영농도우미 지원 사업은 사고 및 질병으로 인해 영농활동이 어려운 농가에게 영농도우미를 지원하여 안정적인 영농활동을 지원하는 사업으로 농업인을 대상으로 추진한다. 또 다른 내역사업인 행복도우미 지원 사업은 취약가구 및 경로당에 가사도우미를 지원하여 농업인 등이 기초생활을 유지할 수 있게 하는 사업으로 농촌에 거주하는 65세 이상 가구, 중위소득 50% 이하 수급자, 다문화가정, 조손가구 등 취약가구와 경로당을 대상으로 추진된다.

동 사업은 농업인이 사고나 질병으로 영농이 어려운 경우 등 농촌지역의 취약계층에 대한 지원을 하는 사업으로, 수혜자를 성별을 기준으로 구분하여 운영하지 않고 있다. 즉, 일정 조건을 충족할 시 지원하는 사업으로 수혜자를 성별에 따라 구분하는 것에 무의미한 측면이 있으므로 성인지 사업으로 분류하는 것이 적절하지 않다.

[성인지 대상으로 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	사업내용	성인지 대상 제외 필요 사유
활기찬농촌프로젝트 시범사업	지역의 산업 거점을 육성하기 위하여 주 거 및 생활여건 개선 등을 패키지 지원	- 활기찬농촌프로젝트 사업의 대상 자 선정은 지원한 지방자치단체 의 객관적 역량에 근거하는 것이 므로, 선정 및 집행 과정에서 성 인지적 측면을 고려하기 어려움
취약농가인력지원 (영농도우미 지원 사업) (행복도우미 지원 사업)	사고 및 질병으로 인해 영농활동이 어려운 농가에게 영농도우미 및 가사 도우미 지원	- 농업인이 사고나 질병으로 영농 이 어려운 경우 등 농촌지역의 취 약계층에 대한 지원을 하는 사업 으로, 수혜자를 성별을 기준으로 구분하여 운영하는 사업이 아님

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2017년도 해양수산부 성인지 예산현액은 총 13개 사업에 983억원이 편성되어 있다. 회계별로는 일반회계 7개 세부사업 575억원, 농어촌구조개선특별회계 4개 세부사업 167억원, 교통시설특별회계 1개 세부사업 250억원, 지역발전특별회계 1개 세부사업 1,200만원이다. 결산현황을 보면, 예산현액 983억원 중 538억원을 집행하여 54.7%의 집행률을 나타내고 있다.

2017년 해양수산부 성인지 사업 중 해양박물관 운영 및 해양교육관 건립 사업과 평택당진항 국제여객부두 사업을 제외한 11개 사업의 집행률은 80% 이상의 실적을 보인다. 반면 해양박물관 운영 및 해양교육관 건립 사업의 경우 국립해양교육관의 공기 부족으로 공사비 162억원 및 감리비 9억원 등이 미집행되어 59.5%의 집행률을 보인다. 평택당진항 국제여객부두 사업의 경우 평택당진항 내 국제여객부두 및 터미널 건설을 위한 총사업비 협의 등으로 공사발주가 지연(2017. 12. 4. 발주)되어 집행률이 0.1%에 그쳤다.

[해양수산부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
일반회계	해양환경교육 운영			
	- 해양환경 교육 운영	2,592	2,592	100.0
	해양정책및문화육성			
	- 해양정책 및 문화 육성	455	441	96.9
	해양박물관 운영 및 해양교육관 건립	46,672	27,784	59.5
	수산시험연구(R&D)			
	- 연구보조원 인력채용	5,188	5,188	100.0

오은선 예산분석관(own-sun@assembly.go.kr, 788-4631)

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
	해양수산물기술지역특성화(R&D)			
	- 해양수산물기술지역특성화	480	480	100.0
	해운물류전문인력양성지원	2,030	2,030	100.0
	해양수산물인재개발원수입대체경비	95	95	100.0
농어촌구조개선 특별회계	자율관리어업육성	7,026	6,956	99.0
	어촌6차산업화지원			
	- 어촌관광 활성화	4,709	4,709	100.0
	어업인교육훈련 및 기술지원			
	- 어촌개발리더 및 여성어업인 육성	144	144	100.0
	어업경영체등록			
	- 등록조사원 채용	3,935	3,300	83.9
교통시설특별회계	평택당진항 국제여객부두	24,986	36	0.1
지역발전특별회계	어업인교육훈련(제주)	12	12	100.0
합계		98,324	53,767	54.7

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

(2) 성과목표 달성 현황

2017년 해양수산부는 여성의 사회적 영향력 위상 강화를 통한 해양수산물분야 양성평등 실현 및 양성평등적 문화 확산을 성평등 목표로 설정하였다. 해양수산부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 14개의 성과목표를 설정하였는데, 이중 목표가 달성된 것은 8개(57.1%), 미달성 된 것은 6개로 나타난다.

[해양수산부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
14	8	6	57.1

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
해양환경교육 운영				
- 해양환경 교육 운영	해양환경교육 강사양성과정 여성 참여율(%)	48.6	61.1	달성
해양정책 및 문화육성				
- 해양정책 및 문화 육성	여성참여자 비율(%)	49.0	45.5	미달성
해양박물관 운영 및 해양교육관 건립	공사진행률(%)	30	19	미달성
수산시험연구(R&D)				
- 연구보조원 인력채용	여성인력 수혜비율(%)	58.0	56.9	미달성
해양수산물기술지역특성화(R&D)				
- 해양수산물기술지역특성화	여학생 수혜율(%)	32.6	37.3	달성
해운물류전문인력양성지원	여성수혜자 비율(%)	36	38.6	달성
해양수산물인재개발원 수입대체경비	전문·기본교육과정 여성교육생 비율(%)	24	29.5	달성
자율관리어업육성	자율관리어업 여성 참여율(%)	37	30.7	미달성
어촌6차산업화지원				
- 어촌관광 활성화	여성 어촌관광 참여율(%)	56.0	51.1	미달성
	여성 사무장 채용비율(%)	57.0	57.1	달성
어업인교육훈련 및 기술지원				
- 어촌개발리더 및 여성어업인 육성	여성참여비율(%)	92.7	97.6	달성
어업경영체등록				
- 등록조사원 채용	여성인력 채용 비율(%)	50	71.1	달성
평택당진항 국제여객부두	사업추진	공사 발주	공사 발주	달성
어업인교육훈련(제주)	여성참여비율(%)	53.3	23.1	미달성

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

나. 분석 의견

(1) 성인지 대상사업으로 분류 부적절

해양박물관 운영 및 해양교육관 건립 사업은 국립해양박물관(이하 “해양박물관”)을 운영하고, 해양 분야의 교육·전시·체험 기능이 결합된 복합형 국립해양과학 교육관(이하 “해양과학교육관”)을 건립하는 사업이다. 동 사업은 현재 건립이 진행 중인 해양과학교육관을 포함하고 있어 성인지 대상 사업으로 분류하기 부적절한 측면이 있다.

해양박물관은 2012년 7월 개관하여 운영 중인 반면, 해양과학교육관은 2019년 하반기 개관을 목표로 공사가 진행 중이다. 해양과학교육관이 준공되어 개관될 경우 성평등 목표의 달성을 위한 교육프로그램의 운영 등을 통하여 양성평등 실현에 기여할 가능성이 있으나, 현재의 건립과정 자체로는 성인지 대상 사업에 포함하는 것이 적절하지 않다.

동 사업의 내역사업은 ‘해양박물관 운영¹⁾’ 및 ‘국립해양과학교육관 건립’으로 구분되므로, 해양과학교육관이 실제 개관·운영되어 실질적인 성인지 사업의 수행이 가능한 시점 전에는 국립해양과학교육관 건립을 제외한 내역사업만을 성인지 대상으로 하여야 할 것으로 판단된다.

덧붙여 동 사업은 해양과학교육관의 공사진행률을 성과지표로 설정하였는데, 공사진행률의 제고가 여성수혜자의 양적·질적 증가 등 성평등 목표의 달성을 담보한다고 볼 수 없으므로 성과지표의 설정 역시 부적절하였던 것으로 판단된다.

[해양박물관 운영 및 해양교육관 건립 사업 성과지표]

’17년 성과목표(지표)	’17년 목표치	’17년 실적치	달성여부
사업추진	공사발주	공사발주	달성

1) 국립해양박물관임대형민자사업(BTL) 정부지급금 포함

[성인지 대상사업으로 분류가 부적절한 사업 현황]

세부사업	사업내용	성인지 대상 제외 필요 사유
해양박물관 운영 및 해양교육관 건립	국립해양박물관의 운영 및 국립해양교육관의 건립	- 해양과학교육관은 건립 공사 진행 중(2019년 하반기 개관 목표)으로서 성인지적 교육프로그램 등이 실시되기 전이므로, 현재의 건립과정 자체로는 성인지 대상 사업에 포함하는 것이 적절하지 않음

(2) 성과지표 및 성과목표 부적절

해양수산부의 성인지 사업 중 해운물류전문인력양성지원사업은 해운·항만 물류분야 종사자, 해운금융 관련 분야 현업종사자, 대학(원)생을 대상으로 관련 분야에 대한 선진물류 현장실습 및 전문지식 교육을 제공하여, 물류전문인력을 양성하고자 하는 사업이다. 동 사업의 성과지표는 여성수혜자 비율인데, 해양수산부는 성과지표에 따라 달성하여야 할 성과목표(2017년의 경우 36.0%)를 설정하기 위하여 기초가 되는 사업대상자(해운항만 물류분야 종사자, 관련학과 재학·졸업생 등의 총 인원)의 통계를 보유하고 있지 않다.

그 결과 설정된 성과목표가 전체 사업대상자의 성비에 비추어 적절한 수준인지를 판단할 객관적인 근거가 부족하여, 성과목표가 달성된다 하여도 동 사업에 의하여 적절한 양성평등효과가 도출되었는지 단언하기 어렵다.

통계청, 교육부 및 관련업계 등과의 협조를 통하여 사업대상자의 규모를 조속히 판단하고, 이를 근거로 성인지 사업으로서 실질적인 효과를 거둘 수 있는 성과목표를 설정할 필요가 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업	성과지표	2017성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
해운물류 전문인력 양성지원	여성수혜자 비율(%)	36.0	38.6	- 성과목표 설정의 근거자료인 사업대상자(해운항만 물류분야 종사자, 관련학과 재학·졸업생 등의 총 인원) 통계 미보유 - 따라서 성과목표의 적절성 및 성과목표 달성에 따른 양성평등 효과를 측정할 객관적인 근거 부족

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2017년도 농촌진흥청 성인지 예산현액은 총 8개 사업에 223억원이 편성되어 있다. 회계/기금별로는 일반회계 4개 세부사업 156억원, 농어촌구조개선특별회계와 지역발전회계는 각 2개 세부사업 67억원이다. 결산현황을 보면, 예산현액 223억원 중 219억원을 집행하여 98.2%의 집행률을 나타내고 있다.

2017년 농촌진흥청 성인지 예산 사업 중 해외농업기술개발지원(R&D, ODA)과 지역농업기술정보화 지원 사업 등 7개 사업은 집행률이 90% 이상으로 양호하다. 그러나 농업전문인력양성 사업의 내역사업인 농업전문인력양성교육 사업은 농업기계전시관의 설치 공사 지연 등을 이유로 당초 예산현액의 83.8%인 16억 9,300만원이 집행되어 상대적으로 집행 실적이 저조하다.

[농촌진흥청 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
일반회계	해외농업기술개발지원(R&D, ODA)			
	- 글로벌농업인재양성	1,775	1,775	100.0
	지역농업기술정보화 지원(정보화, 보조)	806	806	100.0
	농가경영개선지원(보조)	8,842	8,774	99.2
	농업전문인력양성(보조)			
	- 농업인대학 운영	2,140	2,140	100.0
	- 농업전문인력양성교육(직접수행)	2,021	1,693	83.8
농어촌구조 개선특별회계	농작업재해예방(보조)	2,341	2,339	99.9
	농업기계안전교육사업(보조)	2,828	2,827	100.0

남 희 예산분석관(nhec@assembly.go.kr, 788-4632)

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
지역발전 특별회계	농식품가공체험기술 보급(보조, 경제)			
	- 농촌교육농장육성	495	495	100.0
	- 농업인소규모창업기술시범	825	825	100.0
	지역농촌지도사업활성화지원(보조, 제주)			
	- 농업기계안전교육사업	217	217	100.0
합계		22,290	21,891	98.2

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

(2) 성과목표 달성 현황

2017년 농촌진흥청은 여성의 경제적 역량 강화와 여성·가족의 복지 및 건강권 증진을 성평등 목표로 설정하였다. 농촌진흥청은 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 10개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 4개(40.0%), 미달성 된 것은 6개로 나타난다.

[농촌진흥청 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
10	4	6	40

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

[성인지 예산 사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
해외농업기술개발지원 (R&D, ODA)				
- 글로벌농업인재양성	남성수혜비율(%)	37.8	31.9	미달성
지역농업기술정보화지원(정보화)	여성 수혜비율(%)	87.3	84.0	미달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
농가경영개선지원	여성농업인 참여율(%)	27.4	35.0	달성
농업전문인력양성				
- 농업인대학 운영	여성수혜비율(%)	40.0	38.5	미달성
- 농업전문인력양성교육(직접수행)	여성수혜비율(%)	23.2	24.6	달성
농작업재해예방	여성 수혜 비율(%)	25.7	23.7	미달성
농업기계안전교육사업	여성 교육생 비율(%)	22.0	24.2	달성
농식품가공체험기술 보급(경제)				
- 농촌교육농장육성	여성 수혜 비율(%)	52.2	39.6	미달성
- 농업인 소규모창업기술시범	남성 수혜 비율(%)	38.3	57.4	달성
지역농촌지도사업활성화지원(제주)				
- 농업기계안전교육사업	여성 교육생 비율(%)	16.6	16.0	미달성

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

나. 분석 의견

(1) 성인지 대상사업으로 분류 부적절

지역농업기술정보화지원 사업은 미취업자 등을 대상으로 지역 특성에 따른 농업 기술 및 경영정보 서비스를 제공하여 농가의 경영 혁신을 지원하기 위한 사업이다. 동 사업은 도 농업기술원 및 시군농업기술센터에 국비를¹⁾ 지원하여 농업 기술 정보화에 필요한 인력을 채용하기 위한 184명의 인건비를 지원하고, 농업인 정보화 경진대회의 개최도 지원한다.

한편, 농촌진흥청은 당초 여성 수혜 비율의 목표는 87.3%였으나 실제 84.0%를 달성하여 성과를 미달성하였다고 평가하였다. 이에 대해 농촌진흥청은 월 100만원(국고 40%, 지방비 60%)의 단순 일용직 수준의 인건비와 10개월 미만의 근로 기간

1) 매칭 비율은 국비 40%, 지방비 60%이다.

으로 인해 경력단절이 될 수 있는 고용형태이므로, 기혼의 남성이라면 기피할 수 있을 것으로 판단하였다고 설명하였다. 따라서 저임금 일자리 사업이기 때문에 현재 사회구조상 여성의 참여율이 높을 수밖에 없는데도 동 사업을 성인지 대상사업으로 분류하고 여성 수혜비율을 성과지표로 설정하는 것은 성인지적 관점에서 적절하지 않다.

[성인지 대상으로 부적절한 사업 현황]

세부사업	사업내용	성인지 대상 제외 필요 사유
지역농업기술 정보화지원	지역 특성에 따른 농업 기술 및 경영 정보 서비스를 제공	- 지역농업기술정보화지원 사업의 채용 여건은 현재 사회구조상 여성의 참여 율이 높을 수밖에 없으므로 성인지 대상으로 부적절

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2017년도 산업통상자원부 성인지 예산현액은 총 9개 사업에 1,332억 5,500만원이 편성되어 있다. 회계/기금별로는 일반회계 5개 세부사업 208억 1,600만원, 에너지및자원사업특별회계 2개 세부사업 911억 2,100만원, 산업기술진흥 및 사업화촉진기금 1개 세부사업 21억 5,000만원, 전력산업기반기금 1개 세부사업 191억 6,800만원이다. 결산현황을 보면, 예산현액 1,332억 2,500만원 전액을 집행하였다.

[산업통상자원부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
일반회계	산업전문인력역량강화(R&D)	3,900	3,900	100.0
	- 창조혁신형디자인고급인력양성			
	지역전문가양성및공급	2,696	2,696	100.0
	기술혁신형중소기업연구인력지원(R&D)	8,390	8,390	100.0
	- 신직석박사연구인력채용지원			
	바이오나노산업 개방형생태계조성촉진사업	1,460	1,460	100.0
	- 바이오인력양성			
	바이오나노산업개방형 생태계조성촉진사업	1,020	1,020	100.0
	- 나노융합기술인력양성			
	메디컬융합소재산업활성화사업	3,350	3,350	100.0
소계 (5개 사업)		20,816	20,816	100.0

김혜미 예산분석관(hyemi@assembly.go.kr, 788-4629)

윤성식 예산분석관(yoons@assembly.go.kr, 788-4666)

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
에너지 및 자원사업 특별회계	에너지바우처	77,296	77,296	100.0
	에너지인력양성(에특)(R&D)	13,825	13,825	100.0
	- 연구개발고급인력지원			
소계 (2개 사업)		91,121	91,121	100.0
산업기술진흥 및 사업화촉진기금	산업현장여성R&D인력참여확산기반구축 (R&D)	2,150	2,150	100.0
전력산업 기반기금	에너지인력양성(전력기금)(R&D)	19,168	19,168	100.0
	- 연구개발고급인력지원			
소계 (2개 사업)		21,318	21,318	100.0
합계		133,255	133,255	100.0

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

(2) 성과목표 달성 현황

2017년 산업통상자원부는 여성인력 활용기반의 내실화, 에너지복지 확대를 성평등 목표로 설정하였다. 산업통상자원부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 11개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 10개(90.9%), 미달성된 것은 1개로 나타난다.

[산업통상자원부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
11	10	1	90.9

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
산업전문인력역량강화 - 창조혁신형디자인고급인력양성	디자인고급인력양성 (여성수혜자비율, %)	50.9	53.5	달성
지역전문가양성및공급	여성참여비율(%)	51	51	달성
기술혁신형중소기업연구인력지원 - 신직석박사연구인력채용지원	여성인력채용지원비율(%)	25.0	26.2	달성
바이오나노산업 개방형생태계조성촉진사업 - 바이오인력양성	교육생(수혜자)의 여성비율(%)	53.3	56.9	달성
바이오나노산업 개방형생태계조성촉진사업 - 나노융합기술인력양성	나노융합기술인력양성 수혜자의 여성비율(%)	25.0	20	미달성
메디컬융합소재산업활성화	여성기업대표 수혜자비율(%)	14.5	15.7	달성
에너지바우처	에너지복지 관련 이해관계자 만족도(점 이상)	60	81	달성
에너지인력양성(에특)(R&D) - 연구개발고급인력지원	여학생수혜비율(%)	17.6	20.9	달성
산업현장여성R&D인력 참여확산기반구축(R&D)	여성R&D인력의 산업현장 진출지원 수혜자 수(명)	100	229	달성
	기술현장 체험 참여 여학생수(명)	2,000	2,106	달성
에너지인력양성(전력기금)(R&D) 연구개발고급인력지원	여학생수혜비율(%)	20.0	20.2	달성

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

나. 분석의견

(1) 성인지 대상사업으로 분류 부적절

에너지바우처 사업은 에너지사용에 취약한 저소득가구의 동절기 에너지비용을 보전해주는 사업이다. 동 사업은 「에너지법」 제16조의3¹⁾ 및 같은 법 시행령 제13조의2²⁾에 따라 「국민기초생활 보장법」에 따른 생계·의료 급여 수급자 중 65세 이상 이거나 영유아·장애인·임산부인 자를 포함한 세대에 지원하는 의무지출 사업이다.

성인지 대상사업으로 분류하기 위해서는 「국가재정법」 제25조에 따른 성평등 기대효과 도출 및 성별 수혜분석이 가능하여야 한다. 그러나 동 사업의 특성상 사업대상자에 해당하는 경우 남녀 성별 차이를 구분하지 않고 에너지바우처를 지급하여야 하므로, 산업통상자원부의 노력 여하에 따라 예산의 성별 수혜가 달라지지 않아 성평등 기대효과 도출이 어렵다. 또한, 가정단위 지원으로 수혜자의 남녀 구분이 사실상 불가능하여 성별 수혜분석이 한계가 있으므로 성인지 대상 사업으로 적합하지 않다.

1) 「에너지법」

16조의3(에너지이용권의 발급 등) ① 산업통상자원부장관은 에너지이용 소외계층에 속하는 사람으로서 대통령령으로 정하는 요건을 갖춘 사람의 신청을 받아 에너지이용권을 발급할 수 있다.

2) 「에너지법 시행령」

제13조의2(에너지이용권의 수급자) 법 제16조의3제1항에서 "대통령령으로 정하는 요건을 갖춘 사람"이란 다음 각 호의 요건을 모두 갖춘 사람을 말한다.

1. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사람일 것

가. 다음의 어느 하나에 해당하는 사람이 속한 세대의 세대원으로서 「국민기초생활 보장법」에 따른 생계급여 수급자 또는 의료급여 수급자

1) 65세 이상의 사람

2) 「영유아보육법」 제2조제1호에 따른 영유아

3) 「장애인복지법」 제32조에 따라 등록된 장애인

4) 「모자보건법」 제2조제1호에 따른 임산부

나. 그 밖에 경제적·사회적·지리적 제약 등으로 인하여 에너지 이용에 대한 지원이 필요하다고 산업통상자원부장관이 인정하여 고시하는 사람

[성인지 대상으로 분류가 부적절한 사업 현황]

세부사업	사업내용	성인지 대상 제외 필요 사유
에너지바우처	생계·의료급여 수급자 중 노인·영유아·장애인·임산부 포함 가구의 동절기 에너지 비용 보전	의무지출 사업으로서 법적 요건에 해당하면 성별을 고려하지 않으므로 남녀차별의 영역이 아님

(2) 성과목표 미달성으로 인한 양성평등효과 개선 미흡

산업통상자원부의 성인지 사업 중 성과목표를 달성하지 못한 주요 사업으로는 바이오나노산업 개방형생태계 조성촉진 사업의 내역사업인 나노융합기술인력양성 사업이 있다.

나노융합기술인력양성 사업은 기 구축된 전국 6개 나노인프라의 최첨단 시설 및 인력을 활용, 특성화고교생 대상 교육을 실시하여 기업 수요에 맞춘 인력을 양성하고 공급하기 위한 사업이다. 동 사업의 성과지표는 나노융합기술인력양성 수혜자의 여성비율(%)이었으며, 2017년 성과목표는 25.0%였으나, 실제 성과는 20%로 당초 설정한 목표를 달성하지 못하였다.

산업통상자원부는 동 사업이 성과목표를 달성하지 못한 이유를 여성교육생 신청이 저조하였기 때문으로 설명하고 있다. 나노융합기술인력양성 사업은 나노기술과 관련된 기술·장비습득 교육으로 특성화고의 공업계열 고등학교가 참여하는데, 참여하는 공업계열 특성화고 남학생의 비율이 여학생보다 월등히 높아 선발인원 중 남성이 많기 때문으로 설명하였다.

나노기술의 특성과 남학생의 졸업 후 군복무 등의 사유로 수요기업이 여성을 선호할 수 있는 환경임에도 불구하고, 당초 성과목표를 달성하지 못하고 있으므로 산업통상자원부는 여성 교육생의 참여를 유도하기 위해 보다 적극적으로 노력할 필요가 있다.

[성과목표 미달성 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2017 성과		성과관리 개선 필요 사항 (성과목표 달성 부문)
		목표	실적	
바이오나노산업개방형 생태계조성촉진사업 (나노융합기술인력양성)	나노융합기술 인력양성 수혜자의 여성비율(%)	25.0	20.0	- 공업계열 특성화고 남학생의 비율이 여학생보다 월등히 높아 선발인원 중 남성이 많음에 따라 목표 달성 불가 - 여성 교육생 참여 확대를 유도하기 위한 방안 모색 필요

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2017년도 중소기업부 성인지 예산현액은 총 21개 사업에 6조 9,953억원이 편성되어 있다. 회계/기금별로는 일반회계 11개 세부사업 4,931억원, 지역발전회계 3개 세부사업 2,204억원, 소상공인시장진흥기금 1개 세부사업 2조 2,450억원, 중소기업창업및진흥기금 6개 세부사업 4조 368억원이다.

2017년 중소기업부 성인지 예산 및 기금사업은 모든 사업의 집행률이 90% 이상으로 양호하다.

[중소벤처기업부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
일반회계	중소기업기술혁신개발(R&D)	239,397	239,397	100.0
	공정·품질기술개발(R&D)	36,035	36,035	100.0
	중소중견기업해외시장진출			
	- 해외규격인증획득지원	10,650	10,650	100.0
	대중소기업간협력증진	6,022	6,022	100.0
	여성기업육성	6,951	6,951	100.0
	창업저변확대			
	- 창업대학원지원	720	720	100.0
	창업사업화지원	146,148	146,148	100.0
	벤처기업경쟁력강화			
	- 벤처기업 일자리지원	1,644	1,644	100.0
	중소기업컨설팅	12,627	12,627	100.0
	산학협력 기술·기능인력양성			
	- 중소기업특성화고인력양성	30,640	30,614	99.9
	중소기업규제영향 평가 및 옴부즈만운영	2,311	2,248	97.3

한성진 예산분석관(hsjin@assembly.go.kr, 788-4630)

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
지역발전 특별회계	산학연협력기술개발(R&D)	130,814	130,814	100.0
	전통시장 및 중소유통물류기반조성 (지특, 생활기반)	76,153	76,096	99.9
	창업인프라지원			
	- 창업보육센터지원	13,413	13,413	100.0
소계(14개 사업)		713,525	713,379	100.0
소상공인시장 진흥기금	소상공인지원(융자)	2,245,000	2,245,000	100.0
중소기업창업 및 진흥기금	투융자복합금융(융자)	150,000	150,000	100.0
	신성장기반자금(융자)	1,230,000	1,230,000	100.0
	신시장진출지원자금(융자)			
	- 개발기술사업화자금(융자)	350,000	350,000	100.0
	지역중소기업수출마케팅	1,781	1,738	97.6
	창업기업자금(융자)	2,050,000	2,050,000	100.0
	제도약지원자금(융자)	255,000	255,000	100.0
소계(7개 사업)		6,281,781	6,281,737	100.0
합계		6,995,306	6,995,116	100.0

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

(2) 성과목표 달성 현황

2017년 중소벤처기업부는 다양한 분야의 여성 진출 및 일자리 확대와 여성고용 활성화 지원을 성평등 목표로 설정하였다. 중소벤처기업부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 21개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 12개(57.1%), 미달성 된 것은 9개로 나타난다.

[중소벤처기업부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
21	12	9	57.1

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
중소기업기술혁신개발(R&D)	전체 지원업체 대비 여성기업의 수혜비율(%)	4.6	5.8	달성
공정·품질기술개발(R&D)	여성기업 수행비율(%)	14.0	11.2	미달성
중소중견기업해외시장진출				
- 해외규격인증획득지원	전체 지원업체 대비 여성기업 지원비율(%)	11.4	11.8	달성
대중소기업간협력증진	여성기업 수행비율(%)	10.9	11.7	달성
여성기업육성	여성기업종합지원센터 입주기업 평균 매출액 증가율(%)	16.5	17.1	달성
창업저변확대				
- 창업대학원지원	전체 창업대학원 입학생 대비 여학생 입학율(%)	25.4	26.4	달성
창업사업화지원	여성기업 사업선정 비율(%)	23.0	17.0	미달성
벤처기업경쟁력강화				
- 벤처기업 일자리지원	벤처기업공동 채용 훈련 여성인력채용률(%)	31.2	31.4	달성
중소기업컨설팅	여성기업 지원 비율(%)	12.1	15.9	달성
산학협력 기술·기능인력양성				
- 중소기업 특성화고인력양성	전체 학생 대비 여학생 참여율(%)	34.5	33.2	미달성
중소기업규제영향 평가 및 옴부즈만운영	옴부즈만실 여성 전문위원 구성비율(%)	50.0	40.0	미달성
산학연협력기술개발(R&D)	선정과제 여성기업 비율(%)	5.5	12.6	달성
전통시장 및 중소유통물류 기반조성(지특,생활기반)	전통시장 시설현대화시장 고객만족도(%)	72.0	73.9	달성
창업인프라지원				
- 창업보육센터지원	창업보육센터입주기업 중 여성CEO 비율(%)	15.1	17.6	달성
소상공인지원(융자)	여성 소상공인 수혜비율(%)	42.0	39.7	미달성
투융자복합금융(융자)	여성기업인 수혜비율(%)	10.5	10.0	미달성
신성장기반자금(융자)	여성기업인 수혜비율(%)	8.6	9.8	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
신시장진출지원자금(용자)				
- 개발기술사업화자금(용자)	여성기업인 수혜비율(%)	8.6	7.8	미달성
지역중소기업수출마케팅	여성기업인 수혜비율(%)	14.9	19.1	달성
창업기업자금(용자)	여성기업인 수혜비율(%)	14.3	13.2	미달성
재도약지원자금(용자)	여성기업인 수혜비율(%)	8.8	6.7	미달성

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

나. 분석 의견

(1) 성인지 대상사업으로 분류 부적절

전통시장 및 중소유통 물류기반조성 사업은 전통시장 및 상점가의 노후시설 및 고객편의시설 등의 개선을 지원하여 지역경제 활성화를 촉진하고, 중소유통공동도매물류센터 지원을 통하여 유통물류의 효율화를 도모하는 사업이다.

중소벤처기업부는 전통시장 방문고객의 대다수가 여성임을 감안하여 동 사업을 성인지 대상 사업으로 분류하고, 전통시장 시설현대화시장 고객만족도를 성과지표로 설정하였으나, 전통시장 방문고객의 대다수가 여성이라는 근거를 확인하기 어렵다.

따라서 사업대상자 및 수혜자의 남녀 비율 등을 확인하기 어려운 상황에서 동 사업을 성인지 대상사업으로 선정하는 것은 부적절한 측면이 있고, 동 사업의 직접적인 수혜자인 전통시장 상인 중 여성이 차지하는 비율에 대한 조사가 선행될 필요가 있다.

[성인지 대상사업으로 분류가 부적절한 사업 현황]

세부사업	사업내용	성인지 대상 제외 필요 사유
전통시장 및 중소유통 물류기반조성	전통시장 및 상점가의 노후시설 및 고객편의 시설 등의 개선을 지원	- 전통시장 방문고객의 대다수가 여성이라는 근거 확인이 어려움 - 전통시장 상인 중 여성이 차지하 는 비율에 대한 조사 미비

(2) 성과지표 및 성과목표 부적절

창업사업화지원 사업은 창업지원 전문기관을 통해 유망 (예비)창업기업을 발굴하여 사업화 과정을 지원하는 사업이다. 동 사업은 여성창업 및 여성기업인 지원 확대를 통한 다양한 분야의 여성 진출 및 일자리 확대를 위하여 사업 선정 여성비율을 성과지표로 설정(23.0% 목표)하여 성인지 대상사업으로 운영하고 있다.

그런데 동 사업의 주요 지원대상인 제조업의 경우 여성기업비율이 18.2%로 나타나고 있어, 성과목표를 과도하게 설정한 측면이 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업	성과지표	2017성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
창업사업화지원	사업선정 여성비율(%)	23.0	17.0	- 제조업 중 여성기업 비율이 18.2%로 나타나고 있어 성과목표를 과도하게 설정한 측면

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2017년도 보건복지부 성인지 예산현액은 총 40개 사업에 15조 63억원이 편성되어 있다. 회계/기금별로는 일반회계 32개 세부사업 14조 7,327억원, 지역발전특별회계 3개 세부사업 2,213억원, 국민건강증진기금 3개 세부사업 389억원, 응급의료기금 2개 세부사업 133억원이다. 결산현황을 보면, 예산현액 15조 63억원 중 15조 3억원을 집행하여 100%의 집행률을 나타내고 있다.

2017년 보건복지부 성인지 예산 및 기금사업 중 노인일자리 및 사회활동지원사업과 의료급여경상보조사업 등 39개 사업은 집행률이 90% 이상으로 양호하다.

[보건복지부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
일반회계	의료급여경상보조			
	- 의료급여경상보조/의료급여관리사	13,962	13,962	100.0
	자활사업			
	- 자활근로	288,061	287,661	99.9
	근로능력있는수급자의탈수급지원	80,401	80,394	100.0
	외국인근로자 등 의료지원	2,100	2,100	100.0
	지역아동센터 지원			
	- 아동복지교사 파견지원	22,606	22,606	100.0
	장애인보조기구지원			
	- 장애인보조기구 교부	1,375	1,375	100.0
	장애인활동지원	605,923	605,795	100.0
	장애아동가족지원			
	- 발달재활서비스	69,767	69,767	100.0
	- 장애아가족양육지원	8,960	8,960	100.0

김려진 예산분석관(wls423@assembly.go.kr, 788-4690)

김동한 예산분석관(vivace@assembly.go.kr, 788-4633)

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
	여성장애인지원사업			
	- 여성장애인교육지원	1,596	1,596	100.0
	- 여성장애인출산비용지원	1,222	1,222	100.0
	장애인일자리지원			
	- 일반형일자리지원	42,977	42,977	100.0
	- 시각장애인안마사 파견	9,251	9,251	100.0
	중증장애인자립생활지원			
	- 장애인보조견전문훈련기관지원	95	95	100.0
	중증장애인직업재활 지원	18,709	18,709	100.0
	기초연금지급	8,096,093	8,096,014	100.0
	노인단체 지원			
	- 노인자원봉사활성화	5,038	5,014	99.5
	노인돌봄서비스	164,037	163,999	100.0
	노인일자리 및 사회활동지원			
	- 노인일자리 및 사회활동지원 확대	514,610	514,610	100.0
	- 대한노인회 취업지원센터	8,583	8,583	100.0
	노인요양시설 확충	19,737	18,007	91.2
	저소득층 기저귀·조제분유 지원	23,000	22,945	99.8
	사회복지사관리			
	- 사회복지사관리/ 사회복지사 보수교육 관리운영	295	295	100.0
	사회복지협의회운영			
	- 사회복지협의회운영/ 사회복지종사자 직무능력향상교육	40	40	100.0
	사회복지종사자 상해보험 가입지원	1,300	1,300	100.0
	사회보장정보원 운영(정보화)			
	- 사회서비스 품질관리	649	649	100.0
	의료 및 분만취약지 지원			
	- 분만취약지 지원	6,850	6,430	93.9
	영유아보육료 지원	3,234,875	3,234,875	100.0
	어린이집 확충			
	- 어린이집 확충/국공립어린이집 확충	42,825	40,372	94.3
	부모 모니터링단 운영 지원	1,192	1,192	100.0

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
	어린이집 평가인증 운영	7,856	7,856	100.0
	공공형어린이집	55,827	55,827	100.0
	보육교직원 인건비 및 운영지원			
	- 보육서비스지원/시간연장형교사	59,569	59,569	100.0
	- 보육서비스지원/대체교사	15,400	15,400	100.0
	- 보육서비스지원/교사근무환경개선비	228,145	228,145	100.0
	가정양육수당 지원사업	1,077,191	1,077,191	100.0
	감염병예방관리			
	- 감염병관리지원(감염병전문가교육)	935	935	100.0
	국가 보건의료 연구인프라 구축(R&D)			
	- 여성건강융복합기반기술개발연구	1,666	1,415	84.9
소계(32개 사업)		14,732,718	14,727,133	100.0
지역발전 특별회계	지역자율형 사회서비스 투자사업(보조)(생활)	213,569	213,569	100.0
	지역자율형 사회서비스 투자사업(보조)(제주)	6,605	6,605	100.0
	지역자율형 사회서비스 투자사업(보조)(세종)	1,139	1,139	100.0
소계(3개 사업)		221,313	221,313	100.0
국민건강 증진기금	모자보건사업			
	- 인공임신중절예방사업	796	796	100.0
	국가금연지원서비스			
	- 금연상담전화	1,873	1,867	99.7
	자살예방 및 지역정신보건사업			
	- 정신건강증진센터 운영	36,272	36,272	100.0
소계(3개 사업)		38,941	38,935	100.0
응급의료 기금	독거노인·중증장애인응급안전알림서비스			
	- 독거노인중증장애인응급안전알림서비스	11,570	11,215	96.9
	응급처치 활성화 지원			
	- 심폐소생술 등 응급처치 교육비지원	1,726	1,726	100.0
소계(2개 사업)		13,296	12,941	97.3
합계		15,006,268	15,000,322	100.0

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

(2) 성과목표 달성 현황

2017년 보건복지부는 일·가정 양립 확산, 고용 격차 해소, 다양한 부문의 여성 참여 확대 등을 성평등 목표로 설정하였다. 보건복지부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 49개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 29개 (59.2%), 미달성 된 것은 20개로 나타난다.

[보건복지부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
49	29	20	59.2

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
의료급여경상보조				
- 의료급여경상보조/의료급여관리사	의료급여관리사 무기계약 전환자 중 여성비율(%)	99.3	99.1	미달성
자활사업				
- 자활근로	자활근로 여성 참여자 비율(%)	62.9	61.3	미달성
근로능력있는수급자의탈수급지원	탈수급률(%)	17.6	17.7	달성
외국인근로자 등 의료지원	여성수혜자 비율(%)	58.0	60.5	달성
지역아동센터 지원				
- 아동복지교사 파견지원	아동복지교사 여성비율(%)	95.8	97.3	달성
장애인보조기구지원				
- 장애인보조기구 교부	여성장애인 수혜 비율(%)	42.4	47.3	달성
장애인활동지원	활동지원수급자 여성장애인 비율(%)	40.4	38.3	미달성
장애아동가족지원				
- 발달재활서비스	발달재활서비스 여성 수혜자 비율(%)	32	31.4	미달성
- 장애아가족양육지원	장애아가족양육지원 여성수혜자 비율(%)	40	40	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
여성장애인지원사업				
- 여성장애인교육지원	수혜자 만족도(%)	90	87	미달성
- 여성장애인출산비용지원	여성장애인 출산비용지원 수혜자 수(명)	1,342	1,404	달성
장애인일자리지원				
- 일반형일자리지원	여성장애인참여율(%)	52.1	51.3	미달성
- 시각장애인안마사 파견	여성장애인 참여율(%)	34.2	32.4	미달성
중증장애인자립생활지원				
- 장애인보조견전문훈련기관지원	여성장애인 보조견 수혜 비율(%)	100.0	31.6	미달성
	여성장애인 보조견 분양수 실적(두)	13	6	미달성
중증장애인직업재활 지원	취업확정 여성장애인비율(%)	39.2	39.4	달성
기초연금지급	기초연금 수급자(만명)	477	484	달성
노인단체 지원				
- 노인자원봉사활성화	노인자원봉사활성화 참여자 중 여성자원봉사 참여율(%)	53.8	55.8	달성
노인돌봄서비스	노인돌봄기본서비스 여성수혜자 비율(%)	74.7	87.4	달성
	노인돌봄종합서비스 여성수혜자 비율(%)	75.4	74.5	미달성
노인일자리 및 사회활동지원				
- 노인일자리 및 사회활동지원확대	노인일자리 및 사회활동 지원 사업 참여자 중 여성노인 비율(%)	70.2	71	달성
- 대한노인회 취업지원센터	여성노인 취업 수혜율(%)	43.5	38.4	미달성
노인요양시설 확충	요양시설 이용자 만족도(%)	89.9	97.1	달성
저소득층 기저귀·조제분유 지원	저소득층 기저귀 조제분유 지원 신청증가율(%)	3	3.5	달성
사회복지사관리				
- 사회복지사관리/ 사회복지사 보수교육 관리운영	사회복지사 보수교육 이수자수(명)	66,637	66,280	미달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
사회복지협의회운영				
- 사회복지협의회운영/ 사회복지종사자 직무능력향상교육	사회복지종사자 직무능력 향상교육 참석자수(명)	2,910	1,849	미달성
사회복지종사자 상해보험 가입지원	사회복지종사자 상해보험 가입지원자수(명)	130,000	154,981	달성
사회보장정보원 운영(정보화)				
- 사회서비스 품질관리	사회서비스품질평가 대상기관 실시비율(%)	93	95	달성
의료 및 분만취약지 지원				
- 분만취약지 지원	분만취약가임인구 감소율(%)	1.7	1.7	달성
영유아보육료 지원	보육료 지원 만족도(점)	70.2	72.4	달성
어린이집 확충				
- 어린이집 확충/국공립어린이집 확충	국공립어린이집 영유아 이용률(%)	87	89.1	달성
부모 모니터링단 운영 지원	활동횟수(회)	126	109	미달성
어린이집 평가인증 운영	평가인증 유지율(%)	78.5	81.1	달성
공공형어린이집	공공형어린이집 이용아동 수(만명)	10.8	10.7	미달성
보육교직원 인건비 및 운영지원				
- 보육서비스지원/시간연장형교사	시간연장보육이용 아동수(명)	45,060	33,282	미달성
- 보육서비스지원/대체교사	대체교사 지원률(%)	80	94.4	달성
- 보육서비스지원/교사근무환경개선비	교사근무환경개선비 지원(%)	95	97.1	달성
가정양육수당 지원사업	양육수당 수혜자 만족도(점)	73	62.6	미달성
감염병예방관리				
	교육생만족도(점)	82.5	80.3	미달성
- 감염병관리지원(감염병전문가교육)	감염병전문가교육 여성수혜자 비율(%)	91	85.5	미달성
국가 보건의료 연구인프라 구축(R&D)				
- 여성건강융복합기반기술개발연구	여성건강지표산출건수(건)	8	12	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
지역자율형 사회서비스투자사업 (보조)(생활)	여성일자리 비율	90	91.5	달성
지역자율형 사회서비스투자사업 (보조)(제주)	여성일자리비율(%)	85	85	달성
지역자율형 사회서비스투자사업 (보조)(세종)	여성일자리비율(%)	90	95.1	달성
모자보건사업				
- 인공임신중절예방사업	상담센터 상담건수(건)	11,850	12,092	달성
국가금연지원서비스				
- 금연상담전화	금연상담전화 여성 등록이용자 비율(%)	11	8.5	미달성
자살예방 및 지역정신보건사업				
- 정신건강증진센터 운영	여성 수혜자 비율(%)	83.5	81.8	미달성
독거노인·중증장애인 응급안전알림서비스				
- 독거노인중증장애인 응급안전알림서비스	독거노인응급안전망 구축 여성수혜자 비율(%)	87	87.1	달성
응급처치 활성화 지원				
- 심폐소생술 등 응급처치 교육비지원	여성 심폐소생술 등 응급처치 교육 수료율(%)	37.0	43.5	달성

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

나. 분석의견

(1) 성인지 대상사업으로 분류 부적절

감염병전문가교육 사업은 감염병관리 전문인력 양성을 통해 지역현장의 감염병관리 문제를 해결하고 감염병 대비 대응능력을 강화하려는 것으로, 감염병예방관리 사업의 내내역사업이다. 동 사업은 지자체 감염병관리 업무 담당자와 초·중·고등학교 보건교사를 대상으로 하는 교육사업으로, 성별과 무관하게 교육대상자가 선정되고 있으므로 성인지 대상 사업으로 부적절한 측면이 있다.

구체적으로 본 사업은 감염병관리 전문인력 양성을 통한 감염병 대응능력 향상 등 전문성 확보를 목적으로 시도 및 시군구 감염병관리 업무담당자를 대상으로 하는데, 교육대상자 선정 시 성별은 고려하지 않고 있으므로 선정과정에서 특정 성별로 인한 불이익이 발생할 여지가 없다.

또한, 본 사업은 사업대상자 대부분이 간호직 또는 보건직 공무원으로 여성의 비율이 높다. 최근 3년간 사업대상자 및 사업수혜자의 성별 비율을 보면 평균적으로 여성이 약 90%, 남성이 약 10%로 여성의 비율이 높게 나타나고 있다. 이러한 사업결과를 고려할 때 남녀 차별이 발생하고 있다고 보기 어렵다.

따라서 교육대상자 선정 등 전반적인 사업 수행 절차에서 성인지적 관점을 도입할 여지가 없어 보이고, 사업 대상자 및 수혜자의 남녀 비율에서도 유의미한 성 불평등 실태를 도출하기 어려우므로 동 사업을 성인지 대상사업으로 선정하는 것은 부적절하다.

[성인지 대상사업으로 분류가 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	사업내용	성인지 대상 제외 필요 사유
감염병예방관리 - 감염병관리지원 (감염병전문가교육)	감염병관리 전문인력 양성을 통해 지역현장의 감염병관리 문제를 해결하고 감염병 대비 대응능력을 강화	- 교육대상자 선정 시 성별은 고려하지 않고 있어 선정과정에서 특정 성별로 인한 불이익이 발생 여지 없음 - 사업대상자 및 수혜자의 남녀 비율에서도 유의미한 성 불평등 실태를 도출하기 어려움

(2) 성과지표 및 성과목표 부적절

보건복지부의 성인지 사업 중 성과관리에 문제가 발생한 사업은 자활사업을 비롯한 2개 사업이다. 당초 목표치가 사업 대상자의 성비를 고려할 때 과다하게 설정되어 있는 경우이다.

우선, 자활사업은 기초생활수급자 · 차상위자 등 근로빈곤층의 탈수급 및 자립·

자활을 체계적으로 지원하여 탈빈곤을 촉진하는 사업이다. 동 사업의 성과지표(또는 성과목표)는 자활근로 여성 참여자 비율(62.9%)로 설정되어 있다.

그런데 전체 수급자 수 중 '17년 기준 여성의 비율이 54.4%로 기초생활수급자 중 여성의 비율이 감소 추세('15년 56.1% → '16년 54.7% → '17년 54.4%)이므로 사업대상자의 성비를 고려할 때 목표가 과다하게 설정된 것으로 보인다. 따라서 동 사업의 성과 목표를 전체 수급자 수 추이 및 참여자 실적 등을 고려하여 작성할 필요가 있다.

다음으로, 장애인활동지원사업은 일상생활이 어려운 여성장애인에게 활동보조 서비스를 제공하기 위한 사업이다. 동사업의 성과목표는 “활동지원수급자 중 여성장애인 비율(%)”로 설정되어 있다.

그런데 사업대상자 중 여성비율이 36.5%인데 목표를 40.4%로 설정하여 당초 목표치가 사업 대상자 성비를 고려할 때 과다하게 설정된 것으로 보이므로 적정수준으로 조정할 필요가 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업	성과지표	2017성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
자활사업	자활근로 여성 참여자 비율(%)	62.9	61.3	- 목표 미달성하였다고 하나, 여성참여자 수를 고려할 때 여성 참여자 비율 62.9%는 성과목표를 과다하게 설정
장애인활동 지원사업	활동지원수급자 여성장애인 비율(%)	40.4	38.3	- 목표 미달성하였다고 하나, 사업대상자 중 여성비율이 36.5%인데 40.4%로 목표 과다하게 설정

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2017년도 고용노동부 성인지 예산현액은 총 38개 사업에 4조 5,148억원이 편성되어 있다. 회계/기금별로는 일반회계 11개 세부사업 1조 2,148억원, 지역발전회계 3개 세부사업 736억원, 고용보험기금 19개 세부사업 3조 1,996억원, 근로복지진흥기금 1개 세부사업 14억원, 산업재해보상보험및예방기금 2개 세부사업 159억원, 장애인고용촉진및직업재활기금 2개 사업 95억원이다.

결산현황을 보면, 예산(계획)현액 4조 5,148억원 중 4조 1,101억원을 집행하여 91.0%의 집행률을 나타내고 있다.

[고용노동부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
일반회계	직업안정기관운영			
	- 취업지원 및 직업지도, 집단상담프로그램 운영	4,311	4,311	100.0
	해외취업지원	47,826	47,169	98.6
	취업성공패키지지원(일반)	441,081	377,138	85.5
	사회적기업진흥원운영			
	- 사회적기업가 육성	17,449	17,442	100.0
	청년내일채움공제	68,601	31,434	45.8
	인문특화청년취업 아카데미	35,086	35,050	99.9
	사회보험사각지대 해소	520,200	505,934	97.3
	실업자능력개발지원			
	- 실업자능력개발지원	66,016	63,989	96.9
	한국산업인력공단 운영지원			
	- 과정평가형자격제도 운영	5,484	5,484	100.0

조가영 예산분석관(gycho@assembly.go.kr, 788-4636)

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
	고용평등환경개선지원			
	- 적극적고용개선조치 지원사업	775	770	99.4
	사회공헌활동지원	7,948	7,841	98.7
지역발전 특별회계	사회적기업육성 (일자리창출, 생활)	72,182	72,182	100.0
	취업성공패키지지원(지특)	1,133	1,133	100.0
	신규실업자등직업훈련	306	306	100.0
소계(14개 사업)		1,288,398	1,170,184	90.8
고용보험기금	고용창출장려금			
	- 고용촉진장려금	243,942	243,253	99.7
	- 장년고용지원금	42,207	38,442	91.1
	- 시간선택제 일자리 지원	51,698	19,609	37.9
	직업정보제공및직업지도	5,049	5,049	100.0
	취약계층취업지원	26,183	24,621	94.0
	지역산업맞춤형일자리창출지원	131,347	129,298	98.4
	청년취업진로및일경험지원	29,840	27,325	91.6
	고용센터인력지원			
	- 취업지원명예상담원	1,028	990	96.3
	조기재취업수당	223,492	214,280	95.9
	사업주직업훈련지원금	581,563	580,932	99.9
	전직실업자등능력 개발지원	179,640	179,596	100.0
	근로자능력개발지원	86,876	80,971	93.2
	직업능력개발인프라구축	38,769	38,769	100.0
	일학습병행운영지원	129,531	118,569	91.5
	기능인력양성및장비확충(폴리텍)	58,460	58,316	99.8
	직업능력개발담당자양성 및 훈련매체개발(한기대)			
	- 직업훈련교원 및 HRD담당자양성	15,710	15,710	100.0
	직업훈련생계비대부(융자)	41,709	40,982	98.3
	고용안정장려금			
	- 출산육아기고용안정지원금	81,555	79,912	98.0
	- 정규직전환지원	15,071	10,224	67.8
	직장어린이집지원			
	- 직장어린이집 설치지원	49,265	40,538	82.3

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
	모성보호육아지원	1,136,322	935,614	82.3
	장년고용안정지원금			
	- 고령자고용연장지원금	30,386	30,386	100.0
근로복지 진흥기금	근로자복지지원			
	- 근로자복지지원/기업복지활성화지원	1,358	1,357	99.9
산업재해 보상보험 및 예방기금	산재근로자 재활복지지원			
	- 산재근로자 직업훈련	1,156	1,063	91.9
	근로자건강보호			
	- 근로자건강센터	14,778	14,667	99.2
장애인고용촉진 및 직업재활기금	장애인취업지원	8,463	8,463	100.0
	장애인직업능력개발			
	- 장애인훈련기관지원	1,010	1,010	100.0
소계(24개 사업)		3,226,408	2,939,945	91.1
합계		4,514,806	4,110,129	91.0

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

(2) 성과목표 달성 현황

2017년 고용노동부는 여성의 경쟁력 강화 및 사회적 인식 제고, 일 가정 양립을 위한 제도적 지원 강화 및 실효성 제고, 대상별 특성에 맞는 역량 강화 지원을 성평등 목표로 설정하였다. 고용노동부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 45개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 25개(55.6%), 미달성된 것은 20개로 나타난다.

[고용노동부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
45	25	20	55.6

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

[고용노동부 성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
직업안정기관운영				
- 취업지원 및 직업지도, 집단상담 프로그램 운영	여성구직자 취업지원 서비스 비율(%)	45	46	달성
해외취업지원	여성 해외취업자 비율(%)	55.5	52.1	미달성
취업성공패키지지원(일반)	취업성공패키지 사업수혜자 여성비율(%)	64	60.1	미달성
사회적기업진흥원운영				
- 사회적기업가 육성	여성 수혜자 비율(%)	50.1	53.3	달성
청년내일채움공제	여성인턴채용비율(%)	36.1	37.7	달성
인문특화청년취업 아카데미	여학생 수혜 비율(%)	39.1	54.8	달성
사회보험사각지대 해소	여성저임금근로자수(명) (월보수 140만원 미만)	975,540	984,826	달성
실업자능력개발지원				
- 실업자능력개발지원	여성수혜비율(%)	77.7	76.1	미달성
한국산업인력공단 운영지원				
- 과정평가형자격제도 운영	여성수혜비율(%)	31.0	46.2	달성
고용평등환경개선지원				
- 적극적고용개선조치 지원사업	여성고용율(%)	38.23	37.8	미달성
사회공헌활동지원	참여자 여성비율(%)	53	56.7	달성
사회적기업육성 (일자리창출, 생활)	수혜인원 중 여성비율(%)	64.6	63.9	미달성
취업성공패키지지원(지특)	취업성공패키지 사업수혜자 여성비율(%)	69.0	73.1	달성
신규실업자등직업훈련	여성수혜비율(%)	84.3	79.9	미달성
고용창출장려금				
- 고용촉진장려금	고용촉진 지원금 수혜근로자 여성비율(%)	68.4	62.6	미달성
- 장년고용지원금	참여자 여성비율(%)	46.5	42.3	미달성
- 시간선택제 일자리 지원	시간선택제 일자리 지원인원 중 여성근로자 수혜율(%)	69	81.3	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
직업정보제공 및 직업지도	여성 직업진로지도 전문가 양성 목표(%)	71	86.5	달성
취약계층취업지원	민간위탁 취업건수의 여성수혜율(%)	56.0	56.6	달성
지역산업 맞춤형 일자리창출지원	훈련인원 중 여성비(%)	54.0	50.0	미달성
청년취업진로 및 일경험지원	여성 취업지원관 및 컨설턴트 채용(%)	75	75.9	달성
고용센터인력지원				
- 취업지원 명예상담원	여성 취업지원 명예상담원 채용비율(%)	33.1	34	달성
조기재취업수당	여성수혜자 비율 (%)	34.2	32.6	미달성
사업주 직업훈련지원금	여성근로자 수혜율(%) (전체 여성근로자 지원금)	36.1	29.5	미달성
전직실업자등능력 개발지원	여성수혜비율(%)	73.0	73.5	달성
근로자능력개발지원	여성근로자 수혜율 (전체 지원금 대비 여성근로자 지원금)(%)	64.0	64.0	달성
직업능력개발 인프라구축	여성수혜비율(%)	53.8	48.2	미달성
일학습병행운영지원	여성수혜비율(%)	17	23.6	달성
기능인력양성 및 장비확충(폴리텍)	여성 교육훈련생 양성률(%) (다기능기술자과정)	13.7	10.8	미달성
	여성 교육훈련생 양성률(%) (기능사과정)	9.6	7.8	미달성
	여성 교육훈련생 양성률(%) (여성특별과정)	100	100.4	달성
직업능력개발담당자 양성 및 훈련매체개발 (한기대)				
- 직업훈련교원 및 HRD담당자양성	여학생 재학률(%)	25.0	25.0	달성
	여학생 취업률(%)	77.0	77.0	달성
	여학생 교육환경 만족도(점)	80.0	80.0	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
직업훈련생계비대부(응자)	여성훈련참여자수혜율(%)	44.5	44.0	미달성
고용안정장려금				
- 출산육아기 고용안정지원금	출산육아기 고용지원금 지원대상 근로자의 1년 후 고용유지율(%)	84.4	71.4	미달성
- 정규직전환지원	정규직전환 인원 중 여성 비율(%)	41.5	38.7	미달성
직장어린이집지원				
- 직장어린이집 설치지원	직장어린이집 사업장 수(개소)	945	1,053	달성
모성보호육아지원	모성보호제도 사용 후 1년 이상 고용유지율(%)	81.6	80.8	미달성
장년고용안정지원금				
- 고령자고용연장지원금	정년연장 및 정년퇴직자 재고용 지원 인원(명)	6,000	1,777	미달성
근로자복지지원				
- 근로자복지지원/ 기업복지활성화지원	여성근로자지원실적(건)	5,746	8,183	달성
산재근로자 재활복지지원				
- 산재근로자 직업훈련	여성수혜 비율(%)	21.0	22.4	달성
근로자건강보호				
- 근로자건강센터	여성근로자 이용율(%)	40.0	40.0	달성
장애인취업지원	여성장애인 취업비율(%)	37.9	37.7	미달성
장애인직업능력개발				
- 장애인훈련기관지원	여성수혜비율(%)	33.5	33.9	달성

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

나. 분석 의견

(1) 성과지표 및 성과목표 부적절

고용노동부의 성인지 사업 중 성과관리에 문제점이 있는 사업으로는 실업자능력개발지원 사업과 사회보험사각지대해소 사업이 있다.

실업자능력개발지원 사업은 고용보험 가입이력이 없는 신규실업자 등에 대한 직업능력개발 훈련을 실시하여 취업이 가능하도록 지원하는 사업이다. 고용노동부는 동 사업의 성과지표를 여성수혜비율로 설정하고, 2017년 성과목표를 77.7%로 하였으며 실제 2017년의 여성수혜비율은 76.1%로 목표를 달성하지 못하였다.

그러나 사업대상자인 고용센터의 신규 구직자 수 51만 7,000명 중 여성은 26만 6,000명(51.5%)로, 이보다 약 25%p 높은 76.1%를 여성수혜비율 목표로 설정한 것은 과도한 측면이 있다. 따라서 고용노동부는 사업대상자인 신규 구직자 중 여성 비율을 고려하여 적절한 성과목표를 설정할 필요가 있다.

다음으로, 사회보험사각지대 해소 사업은 소규모사업장의 저임금근로자 및 사업주의 사회보험료(고용보험, 국민연금) 일부를 지원하여 사회보험 가입확대 및 사회안전망을 강화하기 위한 사업이다.

동 사업은 성인지 성과지표를 지원을 받는 여성저임금근로자수로 설정하고 있다. 그런데 동 성과지표로는 수혜를 받는 여성근로자 수의 절대적인 규모만 파악이 가능할 뿐 사업수혜자의 성비에 대한 검토가 어려워, 사업을 통한 양성평등효과 측정이 어려운 측면이 있다. 따라서 고용노동부는 여성수혜비율 등 성비를 확인할 수 있는 성과지표를 개발하여 사업의 양성평등효과를 보다 명확하게 측정할 필요가 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2017성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
실업자능력 개발지원 (실업자능력 개발지원)	여성수혜비율(%)	77.7	76.1	- 사업대상자 성비에 비해 성과목표를 과도 하게 설정한 측면이 있으므로 개선 필요
사회보험 사각지대 해소	여성저임금근로자수(명) (월보수 140만원 미만)	975,540	984,826	- 현재 지표는 사업 수혜 자의 성비를 나타내지 못하므로, 사업을 통한 양성평등효과를 보다 명확히 측정할 수 있는 지표로 개선 필요

(2) 성과목표 미달성으로 인한 양성평등효과 개선 미흡

고용노동부의 성인지 사업 중 성과목표를 달성하지 못한 사업으로는 조기재취업수당과 고용안정장려금 중 출산육아기 고용안정지원금 사업이 있다.

조기재취업수당은 구직급여 수급자가 구직기간을 단축할 수 있도록 인센티브를 제공하기 위한 수당을 지급하는 사업이다. 고용노동부는 당초 동 사업의 여성수혜자비율을 34.2%로 설정하였으나, 실제 실적은 이에 미달하는 32.6%였다.

이에 대해 고용노동부는 통상 여성의 재취업률이 남성보다 낮게 나타나므로, 조기재취업수당의 여성근로자 수혜율을 달성하기 어렵다고 설명하고 있다. 동 사업이 구직급여 수급자가 재취업 시 지급하게 되는 일종의 의무지출성 급여로 여성수혜자 비율을 적극적으로 제고하기 다소 어려운 측면이 있다.

그러나 2017년 구직급여 수급자 중 여성이 51.7%를 차지하고 있어 실업자 중 절반 이상이 여성이라는 점을 고려할 때, 고용노동부는 여성이 재취업 기간을 단축할 수 있도록 노력하여 성인지 성과목표를 달성할 수 있도록 할 필요가 있다.

다음으로, 고용안정장려금의 내역사업인 출산육아기 고용안정지원금은 출산전후휴가 또는 육아휴직 중 계약이 만료되는 계약직 등 여성근로자들과 1년 이상 계속고용계약을 체결한 사업주에게 지원금을 지원하고, 육아휴직 및 육아기 근로시간

단축을 부여한 사업주에게 간접노무비용을 지원하는 등 여성근로자의 고용안정을 지원하는 사업이다. 동 사업의 성과지표는 지원금 지원대상자의 1년 후 고용유지율로, 2017년도 실적은 71.4%로 목표인 84.4%에 미달하였다.

고용노동부는 이에 대해 장려금을 지급받은 근로자들도 장려금 지원요건을 충족한 후 중도 퇴사하는 경우가 많아 성과가 미흡한 것으로 설명하고 있다. 동 사업의 궁극적인 목적이 출산 및 육아 중에 있는 여성의 고용안정이라는 점을 고려할 때, 사업주에 대한 인식개선 등을 지속적으로 수행하여 성과목표를 달성할 수 있도록 노력할 필요가 있다.

[성과목표 미달성 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2017 성과		성과관리 개선 필요 사항 (성과목표 달성 부문)
		목표	실적	
조기재취업수당	여성수혜자 비율 (%)	34.2	32.6	- 구직급여 수급자 중 여성이 절반 이상을 차지하나, 조기재취업수당 수급자의 여성 비율은 32.6%로 성과목표를 달성하지 못하고 있으므로 개선 필요
고용안정장려금 (출산육아기 고용안정지원금)	출산육아기 고용지원금 지원대상 근로자의 1년 후 고용유지율(%)	84.4	71.4	- 여성근로자들의 모성보호 및 고용안정 지원을 위해 사업주에 대한 인식개선 등을 지속적으로 수행하여 성과목표를 달성할 수 있도록 노력할 필요

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2017년도 국토교통부 성인지 예산현액은 총 14개 사업에 2조 2,172억 3,700만원이 편성되어 있다. 회계/기금별로는 일반회계 11개 세부사업, 1조 403억 400만원, 주택도시기금 3개 세부사업, 1조 1,769억 3,300만원이다. 결산현황을 보면, 예산현액 2조 2,172억 3,700만원 중 2조 2,115억 7,500만원을 집행하여 99.7%의 집행률을 나타내고 있다.

2017년 국토교통부 성인지 예산 및 기금사업 중 공간정보 석박사양성 사업을 제외한 13개 사업의 경우 집행률이 98% 이상으로 집행실적이 양호하다. 공간정보 석박사양성 사업의 경우 지원 장학금이 대학원생 1인당 1,200만원에서 700만원으로 하향조정되어 사업참여 장학생 신청이 감소하여 집행률이 77.2%를 나타내었다.

[국토교통부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
일반회계	주거급여지원	947,482	946,935	99.9
	노후공공임대주택시설개선(그린홈)	55,000	55,000	100.0
	철도핵심인력양성	1,720	1,720	100.0
	항공전문인력양성	3,359	3,359	100.0
	물류산업지원			
	- 물류전문인력양성지원	900	900	100.0
	국토공간정보연구사업(R&D)	25,814	25,814	100.0
	해외인프라시장개척	2,960	2,960	100.0
	수자원정책알리기 및 국제협력			
	- 수자원전문대학원지원	500	500	100.0
	용산공원 조성사업 지원	1,321	1,312	99.3

윤여문 예산분석관(doors82@assembly.go.kr, 788-4623)

하상우 예산분석관(upright@assembly.go.kr, 788-4651)

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
	U-City 기반구축			
	- 스마트시티 인력양성	980	980	100.0
	국토공간정보 인력양성			
	- 공간정보 석박사양성	268	207	77.2
	소계(11개 사업)	1,040,304	1,039,687	99.9
주택도시기금	국민임대(융자)	449,950	444,905	98.9
	다가구매입임대출자	651,677	651,677	100.0
	전세임대경상보조	75,306	75,306	100.0
	소계(3개 사업)	1,176,933	1,171,888	99.6
	합계	2,217,237	2,211,575	99.7

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

(2) 성과목표 달성 현황

2017년 국토교통부는 국토·교통분야에서의 여성인력 양성, 여성 및 사회적 약자 생활환경 개선, 주거여건 개선 및 주거권보장을 위한 기반 마련을 성평등 목표로 설정하였다. 국토교통부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 20개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 11개(55.0%), 미달성 된 것은 9개로 나타난다.

[국토교통부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
20	11	9	55.0

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
주거급여지원	주거급여 수급가구수(가구)	815,000	821,000	달성
노후공공임대 주택시설개선	노후공공임대주택 시설개선 수(개)	210	232	달성
철도핵심인력양성	철도 특성화대학원 여성수혜율(%)	7.0	11.5	달성
	철도 특성화대학원 여성수혜율(%)	29.8	12.2	미달성
	국제철도 전문가과정 여성수혜율(%)	6.5	6.3	미달성
항공전문인력양성	여성조종사 교육인원 비율(%)	10.1	7.0	미달성
	항공특성화대학지원 여성 참여인력 비율(%)	19.9	17.6	미달성
	항공인턴십지원사업 여성 참여인력 비율(%)	72.9	35.0	미달성
	항공기초인력양성사업 여성 참여인력 비율(%)	7.5	5.6	미달성
물류산업지원				
- 물류전문 인력양성	글로벌물류인력양성 여성수혜율(%)	35	35.1	달성
	물류기능인력양성 여성수혜율(%)	36.3	54.7	달성
국토공간정보 연구사업(R&D)	기술사업화 효과(백만원)	126	347	달성
해외인프라시장개척	여성 수혜비율(%)	4	4.4	달성
수자원정책알리기 및 국제협력				
- 수자원 전문대학원지원	수자원전문대학원 여성(재학생) 수혜율(%)	23	30.8	달성
용산공원 조성사업 지원	용산공원 조성계획 완성률(%)	100	85	미달성
U-City 기반구축				
- 스마트시티 인력양성	U-City 석박사과정 여성 수혜비율(%)	25	24.1	미달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
국토공간정보 인력양성				
- 공간정보 석박사양성	여학생 장학금 수혜비율(%)	52	25	미달성
국민임대(융자)	국민임대주택 사업승인 실적(호)	5,000	5,000	달성
다가구 매입 임대출자	그룹홈 지원 수(호)	100	100	달성
전세임대경상보조	그룹홈 지원 수(호)	103	103	달성

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

나. 분석 의견

(1) 성인지 대상사업으로 분류 부적절

첫째, 주거급여 사업은 소득·주거형태·주거비 부담수준 등을 종합적으로 고려하여 저소득층의 주거비를 지원하는 사업으로 소득인정액이 중위소득의 43% 이하 이면서 부양의무자 기준을 충족하는 가구에 대해 주거비를 지원하는 의무지출 사업이다. 사업의 특성상 사업대상자에 해당하는 경우 남녀 성별 차이를 구분하지 않고 기초연금을 지급하여야 하므로 국토교통부의 노력 여하에 따라 예산의 성별 수혜가 달라지지 않으므로 성인지 대상사업으로 부적절한 측면이 있다.

구체적으로 동 사업의 성평등 목표는 한부모가족에 대한 주거지원 확충, 여성 1인 가구 및 저소득 청년여성 주거안정 지원 등인데 제도 운영상 여성주거취약계층에 대한 선정 우대 등 별도의 기준을 마련하고 있지 않으며, 수혜를 받는 세대의 구성원에 대한 별도의 통계를 구축하고 있지 않아 사업의 성과를 측정하기 곤란한 측면이 있다. 또한 특정계층을 위한 우대 기준을 마련하는 경우 타 수급가구에 대한 역차별 문제가 발생할 우려가 있으며, 주거급여 수급자격은 법률에 규정하고 있는 요건에 따라 결정되는 법정 의무지출로 수혜자에 성차별의 문제가 존재한다고 보기 어렵다. 따라서 주거급여 사업은 성인지 대상사업으로 부적절한 측면이 있다.

둘째, 노후공공임대주택시설개선(그린홈) 사업은 노후 공공임대주택의 세대내부 및 부대·복리시설 개선으로 저소득층의 주거환경 개선 및 주거수준향상을 도모하는 사업이다. 동 사업은 영구 50년 임대주택 중 건설 후 15년 이상 경과한 노후 단지를 정책대상으로 하고 있어 성별을 구분하여 집행하기 곤란하며, 정책 효과를 성별에 따라 구별할 수 없으므로 성별 수혜 등 영향을 분석하기 곤란하다. 사업대상자 및 사업수혜자는 전체 주거취약계층을 기준으로 하고 있으며, 국토교통부는 여성주거 취약계층 선정 우대 등 별도의 기준 및 수혜를 받는 세대의 구성원 등에 대한 자료를 별도로 관리하지 않고 있어 사업량 증가 시 여성 수혜자도 증가할 것으로 유추하고 있는 상황이다. 따라서 노후공공임대주택시설개선(그린홈) 사업은 성인지 대상사업으로 적절하지 못한 측면이 있다.

셋째, 용산공원 조성사업 지원 사업은 미군으로부터 반환되는 용산기지에 민속성·역사성·문화성을 고루 갖춘 여가 휴식 및 자연생태 공간의 최초 국가 도시공원을 조성하기 위한 사업이다. 동 사업은 모든 공원 이용자를 대상으로 하고, 용산공원 조성계획 완성률(%)로 성과지표를 설정하고 있다.

그런데, 동 사업의 예산은 기본설계를 위한 용역비와 기획단 운영을 위한 경상경비 등으로 구성되어 있어 성별 수혜에 대한 측정이 사실상 불가능한 실정이다. 또한 현재 용산공원은 조성 중으로 공원 조성 이후 성별 이용자 등 성인지 사업의 효과를 측정하기 어려운 측면도 있다. 동 사업의 성과지표인 공원 조성계획 완성률 역시 양성평등효과 측정과 관련이 낮다. 따라서 용산공원조성사업 지원 사업은 성인지 대상사업으로 부적절한 측면이 있다.

[성인지 대상사업으로 분류가 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	사업내용	성인지 대상 제외 필요 사유
주거급여	법정 요건을 충족하는 저소득층에 주거비 지원	- 법정 의무지출 사업으로서 법적 요건에 해당하면 성별을 고려하 지 않으므로 성차별 영역이 아님
노후공공 임대주택 시설개선 (그린홈)	영구 임대주택 중 15년 이상 경과한 노후 단지의 세대내부 및 부대복리시설 개선	- 공공임대주택 단지를 사업대상으 로 하고 있어 성별로 수혜자를 차등하기 곤란
용산공원 조성사업 지원	용산지역에 국가 도시 공원 조성	- 용산공원은 현재 기본설계 단계 중으로 성별 수혜에 대한 측정이 사실상 곤란

(2) 성과지표 및 성과목표 부적절

국토교통부의 성인지 사업 중 성과관리에 문제가 발생한 사업은 항공전문인력 양성 사업을 비롯한 2개 사업이다. 크게 ① 성과 목표 측정이 불가한 경우, ② 성과 지표 및 성과 목표가 양성평등효과 측정에 어렵게 설정되어 있는 경우 등이 있다.

첫째, 항공전문인력양성 사업은 항공인력 저변확대로 항공산업 발전에 기여하고, 항공분야 취업 확대를 통해 청년실업을 해소하기 위한 것으로 항공조종인력 양성, 항공특성화대학 지원, 항공인턴십 지원, 항공기초인력양성 추진 등으로 구성되어 있다. 이 중 항공인턴십 지원 사업은 청년 여성의 취업지원을 위해 기회를 제공함으로써 여성고용을 활성화하고 여성의 경제적 역량을 강화하기 위한 사업으로 항공분야에 관심있는 전문대 재학생 이상을 정책대상으로 하고, 항공인턴십지원 사업의 여성참여인력 비율(%)을 성과지표로 설정하고 있다. 동 사업의 2017년 성과 목표는 항공인턴십지원 사업의 여성참여인력 비율을 72.9%였으나, 실제 성과는 35.0%로 당초 설정한 목표를 달성하지 못하였다.

그런데, 동 사업의 성과 목표는 당초에 과다하게 설정된 측면이 있다. 항공인턴십지원 사업의 전체 대상자 중 여성 비율은 47.9%인데 비해 성과목표는 72.9%로

설정되어 있다. 동 사업의 성과가 부진한 것은 항공분야에 대한 성별 선호도 차이에 기인하는 것이나, 당초 목표치가 사업 대상자의 성비를 고려할 때 과다하게 설정된 측면이 있으므로 역차별이 발생하지 않도록 적정 수준으로 조정할 필요가 있다.

둘째, 국토공간정보연구사업(R&D)은 국토공간정보의 효율적 생산 및 가공, 활용 기술 구현을 통해 국민 안전·편의를 향상시키기 위한 사업이다. 동 사업의 성과지표는 기술사업화 효과로 설정하고 사업화 내지 제품화 매출 실적으로 측정하고 있다. 동 사업은 성별을 구분하여 예산을 지원하지 않아 사업대상자의 성별 지원 금액을 산출하기 곤란하여 기술사업화 효과 실적으로 성과를 측정하고 있는데, 동 성과지표는 성별을 구분하여 측정하지도 않으며, 매출 실적 금액을 통해 성과를 측정하고 있다는 점에서 양성평등효과를 측정하기 곤란한 측면이 있다. 따라서 국토교통부는 성인지 사업의 취지에 부합하도록 양성평등효과를 측정할 수 있는 성과지표를 선정할 필요가 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2017성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
항공전문인력양성 (항공인턴십지원)	항공인턴십지원 사업 여성참여인력 비율(%)	72.9	35.0	- 사업의 전체 대상자 중 여성 성비가 47.9%에 비해 성과목표 가 과다하게 설정되어 있으며 로 적정한 수준으로 조정 필요
국토공간정보 연구사업(R&D)	기술사업화 효과(백만원)	126	347	- 성과지표가 양성평등효과를 측 정하기 곤란하므로 개선 필요

(3) 성과목표 미달성으로 인한 양성평등효과 개선 미흡

국토교통부의 성인지 사업 중 성과목표를 달성하지 못한 주요 사업으로는 공간정보 석박사 양성 사업이 있다.

국토공간정보 인력양성 사업의 내역사업인 공간정보 석박사 양성 사업은 공간정보 융·복합시장을 확대하고 선도하기 위한 공간정보 특성화대학원의 확대와 융

복합 핵심인재 양성을 위한 장학생 지원을 위한 사업이다. 동 사업은 공간정보 융복합 특성화대학원 중 공간정보 분야를 연구하는 석·박사 신청자를 정책대상으로 하고, 여학생 장학금 수혜비율(%)을 성과지표로 하고 있다. 2017년 성과 목표는 여학생 장학금 수혜비율 52%였으나 실제 성과는 25%로 당초 설정한 목표를 달성하지 못하였다. 이는 공간정보 융복합 특성화대학원이 측지·측량 등 업무강도가 높고 공학계열의 교육이 다수 분포되어 있어 연례적으로 여학생의 지원 및 입학 비율이 낮은 측면이 있고, 여학생 2명이 중도에 취업 등으로 장학금 신청을 포기하였으며, 기존 2015년부터 지원하였던 여학생 비율이 낮아서 전체 여성 장학금 수혜 비율이 저조하였다.

국토교통부는 향후 융복합 특성화대학원과 협력하여 진로지도 등을 추진하고, 장학금 지원에 대한 적극적인 홍보를 통해 공간정보 분야 연구에 여성인력의 참여를 높일 수 있도록 노력할 필요가 있다.

[성과목표 미달성 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2017 성과		성과관리 개선 필요 사항 (성과목표 달성 부문)
		목표	실적	
국토공간정보 인력양성 (공간정보 석박사양성)	여학생 장학금 수혜비율(%)	52.0	25.0	- 융복합 특성화대학원과 협력하여 진로지도 등을 추진하고, 장학금 지원에 대한 적극적 홍보를 통해 여성인력 참여 확대 노력 필요

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2017년도 여성가족부 성인지 예산현액은 총 39개 사업에 5,549억원이 편성되어 있다. 회계/기금별로는 일반회계 22개 세부사업 2,273억원, 지역발전특별회계 2개 세부사업 625억원, 양성평등기금 9개 세부사업 2,057억원, 청소년육성기금 6개 사업 594억원이다. 결산현황을 보면, 예산현액 5,549억원 중 5,529억원을 집행하여 99.6%의 집행률을 나타내고 있다.

2017년 여성가족부 성인지 예산 및 기금사업 중 여성경제활동촉진 지원 사업, 아이돌봄지원사업 등은 집행률이 90% 이상으로 양호하다.

[여성가족부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
일반회계	여성정책전략기반구축	1,046	998	95.4
	성인지정책 분석 평가 운영	2,584	2,469	95.6
	일·가정 양립 사회환경 조성	1,284	1,284	100.0
	양성평등문화확산			
	- 양성평등주간	130	124	95.4
	여성사전시관	450	448	99.6
	한국양성평등교육진흥원지원	6,037	6,037	100.0
	글로벌 여성리더 포럼			
	- 세계한민족여성네트워크	319	311	97.5
	유엔여성기구 기여금(ODA)	5,472	5,472	100.0
	국제개발협력(ODA)	1,077	934	86.7
	여성·가족정책의식확산	1,655	1,638	99.0
	여성경제활동 촉진지원	51,373	51,223	99.7
	미래 여성인재 양성	1,207	1,192	98.8

김려진 예산분석관(wls423@assembly.go.kr, 788-4638)

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
	가족사업관리 및 연구			
	- 가족가치확산 사업	350	315	90.1
	아이돌봄지원	87,899	87,899	100.0
	한국건강가정진흥원 지원			
	- 양육비이행관리원 지원	3,975	3,975	100.0
	- 가족친화지원사업	537	532	99.1
	- 건강가정지원센터 중앙사업 관리	791	791	100.0
	청소년시설안전지원	795	785	98.7
	한국청소년활동진흥원 운영지원	33,105	33,102	100.0
	지역청소년활동정책 진흥사업	3,168	3,168	100.0
	청소년활동 지원	8,374	7,773	92.8
	청소년 유해환경 개선 및 피해예방			
	- 유해매체환경 감시체계 강화	3,379	3,331	98.6
	- 청소년 유해환경 개선	510	510	100.0
	아동·여성안전교육문화사업			
	- 아동·여성안전교육문화사업	3,247	3,119	96.1
	- 아동·여성안전지역연대운영 활성화	1,713	1,688	98.5
	성범죄자 신상공개 및 청소년 성보호활동 지원	6,840	6,819	99.7
소계(22개 사업)		227,317	225,937	99.4
지역발전 특별회계	청소년시설확충(생활)	60,474	60,474	100.0
	청소년시설확충(제주)	2,017	2,017	100.0
소계(2개 사업)		62,491	62,491	100.0
양성평등 기금	한부모가족자녀 양육비 등 지원	92,540	92,540	100.0
	청소년한부모 자립지원	2,017	2,016	100.0
	한부모가족 복지시설지원	1,860	1,846	99.2
	다문화가족 사회통합기반구축	3,651	3,485	95.5
	건강가정 및 다문화가족지원	63,267	63,099	99.7
	폭력피해이주여성 지원사업	3,571	3,567	99.9
	성매매방지 및 피해자 지원	15,049	15,049	100.0
	가정폭력·성폭력 재발방지사업	2,924	2,911	99.6
	가정폭력 피해자 지원	20,802	20,788	99.9
소계(9개 사업)		205,681	205,301	100.0

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	2017		
		예산현액	집행액	집행률
청소년 육성기금	청소년 참여지원			
	- 청소년특별회의 운영	150	150	100.0
	청소년방과후활동 지원	18,476	18,390	99.5
	청소년수련시설 운영지원	5,150	5,129	99.6
	청소년 사회안전망구축			
	- 학교 밖 청소년지원	17,062	17,046	99.9
	- 청소년 동반자 프로그램 운영지원	8,137	8,137	100.0
	- 꿈드림 직업교실	2,930	2,930	100.0
	매체활용능력증진 및 역기능해소			
	- 청소년 인터넷 중독 예방 및 해소	2,017	2,017	100.0
	아동청소년 성범죄 예방교육 및 피해자 치료재활			
	- 청소년 성문화센터 설치·운영	4,408	4,334	98.3
	- 성매매 피해청소년 치료·재활 사업	1,071	1,071	100.0
소계(6개 사업)		59,401	59,204	100.0
합계		554,890	552,933	99.6

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

(2) 성과목표 달성 현황

2017년 여성가족부는 성평등정책 추진기반강화, 여성 인력개발 및 인권보호, 청소년의 건전한 육성 및 보호, 일·가정 양립기반 구축 및 가족친화적 가치확산, 성폭력, 가정폭력, 성매매 방지 및 안전한 사회환경 조성, 여성, 청소년, 가족과 소통하는 맞춤형 서비스 제공을 성평등 목표로 설정하였다. 여성가족부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 60개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 53개(88.3%), 미달성 된 것은 7개로 나타난다.

[여성가족부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
60	53	7	88.3

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
여성정책전략기반 구축	국가성평등 지수(점)	70.2	72.7	달성
성인지정책분석 평가 운영	성별영향분석평가 및 성인지 예산 교육 수료자 만족도(점)	88.0	88.1	달성
일·가정 양립 사회환경 조성	가족친화인증 신청 기업, 기관 수(개사)	720	1,677	달성
양성평등문화확산				
- 양성평등주간	양성평등주간 행사참여자 수(명)	500	550	달성
여성사전시관	여성사전시관 관람객 수(명)	50,500	51,506	달성
한국양성평등교육 진흥원지원	교육인원(명)	73,350	94,728	달성
	교육만족도(점)	85.5	85.7	달성
글로벌 여성리더 포럼				
- 세계한민족여성 네트워크	글로벌여성리더포럼 프로그램 만족도(점)	89.3	89.8	달성
유엔여성기구 기여금 (ODA)	유엔여성기구기여금 집행률(%)	100	100	달성
국제개발협력(ODA)	개도국 여성직업능력개발 교육훈련 강의만족도(점)	4.6	4.64	달성
	개도국 여성직업능력개발 지원(라오스) 여성 수혜자 증가율(%)	5	22.1	달성
	개도국 내 성매매 등 여성폭 력 방지 및 피해자 지원 직업 훈련 여성 수혜자 수(명)	66	74	달성
여성·가족정책 의식확산	여성가족정책 인지도(점)	50	51.4	달성
여성경제활동 촉진지원	새일센터 이용자 취업건수 증가율(%)	7.3	11.0	달성
	새일센터 이용 취업자 대비 상용직 비율(%)	68.0	70.0	달성
미래 여성인재 양성	여성인재아카데미 참여인원 수(명)	7,000	7,328	달성
가족사업관리 및 연구				
- 가족가치확산 사업	공공시설 음식점 이용건수(건)	1,950	1,952	달성
아이돌봄지원	아이돌봄 서비스 실이용가구(가구)	59,387	63,546	달성
	아이돌봄 서비스 이용자 만족도(점)	89.5	89.7	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
한국건강가정진흥원 지원				
- 양육비이행 관리원 지원	양육비이행률(%)	28	32	달성
- 가족친화지원사업	가족친화 직장교육 지원 기업·기관의 수(개사)	105	165	달성
- 건강가정지원센터 중앙사업 관리	남성 교육참여율(%)	84.4	87.9	달성
청소년시설안전지원	종합안전점검 적합률(%)	99	100	달성
한국청소년활동 진흥원 운영지원	국립청소년수련시설 이용 여성 청소년인원수(명)	156,991	162,895	달성
지역청소년활동정책 진흥사업	청소년봉사활동 참여 청소년 중 특정 성 비율(%)	40	47.1	달성
청소년활동 지원	청소년프로그램 공모사업 특정성 참여비율(%)	40	42.5	달성
청소년 유해환경 개선 및 피해예방				
- 유해매체환경 감시체계 강화	청소년 유해매체물 제도위반 시정 등 개선이행률(%)	94.0	94.9	달성
	상설 인터넷치유학교 여자 청소년 대상 프로그램 횟수(회)	4	5	달성
- 청소년 유해환경 개선	금연침 시술 여성 청소년 비율(%)	30.0	-	미달성
	유해약물예방교육 여성청소년 비율(%)	43.0	-	미달성
아동·여성 안전교육문화사업				
- 아동·여성 안전교육 문화사업	성 인권교육 수혜자 수(명)	22,300	18,295	미달성
	찾아가는 폭력예방교육 수혜자 만족도(점)	85.4	87.0	달성
	공공기관 성희롱, 성매매, 성폭력,가정폭력 예방교육 종사자 참여율(%)	88.9	88.5	미달성
- 아동여성안전지역 연대운영 활성화	위험환경 개선학교 비율(%)	79.0	81.4	달성
성범죄자 신상공개 및 청소년 성보호활동 지원	아동청소년대상 성범죄자 재범방지교육 전,후 성의식 교육효과성 향상도(%)	8.5	8.9	달성
	성범죄자 신고의무 및 취업제한 대상기관 교육 인원수(명)	13,800	19,021	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
청소년시설확충(생활)	공공청소년시설 청소년 이용자 수 (제주제외) (천명,연인원)	39,633	41,000	달성
청소년시설확충(제주)	공공청소년시설 청소년 이용자 수 (제주) (천명,연인원)	727	800	달성
한부모가족자녀 양육비 등 지원	한부모가족 양육비 등 지원사업 만족도(점)	(남성)72, (여성)73	73.4	달성
청소년한부모 자립지원	미혼모·부자 거점기관 이용자수(명)	1,080	1,197	달성
한부모가족 복지시설지원	한부모가족 복지시설 입소자 만족도(점)	(남성)85.2, (여성)86.2	(남성)86.3 (여성)83.0	미달성
다문화가족 사회통합기반구축	다누리콜센터 상담실적(건)	123,900	128,779	달성
건강가정 및 다문화가족지원	건강가정지원센터 및 다문화가족지원센터 여성 이용자 만족도(점)	87	87.9	달성
폭력피해 이주여성지원사업	폭력피해 이주여성 보호시설 이용자 지원실적(건)	46,797	52,320	달성
성매매방지 및 피해자 지원	성매매피해자 지원실적(건)	112,500	122,789	달성
	성매매피해 지원기관 이용자 만족도(점)	89	89.6	달성
가정폭력·성폭력 재발방지사업	가정폭력 가해자의 배우자 인식개선도(%)	92	92.5	달성
	가해자 교정프로그램 수혜자(명)	9,874	9,874	달성
가정폭력 피해자 지원	가정폭력 피해자 지원실적(천건)	690	760 (잠정치)	달성
	가정폭력·성폭력 피해자 무료법률 구조처리실적(건)	6,924	8,852	달성
청소년 참여지원				
- 청소년특별회의 운영	청소년특별회의 운영지침 (구성 시 '성별 고려' 시달횟수(회))	1	1	달성
청소년 방과후 활동 지원	방과후아카데미 참여 청소년의 성별만족도(점)	(여성)84.6, (남성)84.6	(여성)83.4, (남성)81.4	미달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
청소년수련시설 운영지원	청소년지도사 배치 여성비율(%)	65	72	달성
청소년 사회 안전망구축				
- 학교 밖 청소년지원	학교 밖 청소년 연계인원(명)	57,000	68,459	달성
	학교 밖 청소년 지원인원(명)	52,000	65,685	달성
청소년 사회안전망구축				
- 청소년 동반자 프로그램 운영지원	여성청소년 수혜비율(%)	48.2	47.6	미달성
청소년 사회안전망구축				
- 꿈드림 직업교실	여성수혜비율(%)	35	39	달성
매체활용 능력 증진 및 역기능해소				
- 청소년 인터넷 중독 예방 및 해소	인터넷, 스마트폰 중독 위험 군 사후조치 여성청소년 수혜율(%)	45.0	51.9	달성
아동·청소년 성범죄 예방교육 및 피해자 치료재활				
- 청소년 성문화센터 설치·운영	청소년 성문화센터 성교육 프로그램 참여인원 (명)	1,840,000	1,857,734	달성
아동·청소년 성범죄 예방교육 및 피해자 치료재활				
- 성매매 피해 청소년 치료·재활 사업	성매매 피해청소년 사전, 사후 지원인원(명)	1,067	1,285	달성

자료: 기획재정부, 「2017회계연도 성인지 결산서」, 2018.

나. 분석의견

(1) 성과지표 및 성과목표 부적절

여성가족부의 성인지 사업 중 성과관리에 문제가 발생한 사업은 청소년 사회안전망 구축 사업 및 가족사업관리 및 연구 사업이다.

첫째, 청소년 사회안전망구축 사업은 고위험 청소년을 대상으로 청소년 상담전문가의 찾아가는 심층 상담을 통한 정서적 지지와 지역 청소년 자원 연계를 통한 긴급구조 및 보호, 건강한 성장을 지원하는 사업이다. 동 사업의 성과지표는 여성청소년 수혜비율(%)로 설정되어 있다.

그런데 청소년 상담전문가가 고위험군 청소년을 지원하는 업무 특성 상 상대적으로 고위험군 비율이 높은 남성청소년의 지원 비율이 높게 나타나는 점이 면밀히 고려되지 않아서 성과목표(여성청소년 수혜비율)가 높게 설정되어 있다. 향후 적정 수준의 성과목표 설정이 필요하다.

둘째, 가족사업관리 및 연구사업의 경우, 성별에 따른 결혼비용 부담 완화를 통해 혼인율을 제고하는 것을 목표로 하는 사업이다. 동 사업의 성과지표(또는 성과목표)는 공공시설 예식장 이용건수로 설정되어 있다.

그런데 공공시설 예식장 이용건수는 양성평등 제고에 직접적인 관련이 없어 양성평등효과를 측정하기에 부적절한 것으로 보인다. 향후 동 사업의 성과지표를 적절하게 변경하여 양성평등목표에 부합하도록 개선할 필요가 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2017성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
청소년 사회 안전망 구축	여성청소년 수혜비율(%)	48.2	47.6	- 상대적으로 고위험군 비율이 높은 남성청소년의 지원 비율을 고려하여 적정 수준의 성과목표 설정 필요
가족사업관리 및 연구(가족가치 확산 사업)	공공시설 예식장 이용건수(건)	1,950	1,952	- 공공시설 예식장 이용건수는 양성평등 제고에 직접적인 관련이 없어 양성평등효과를 측정하기에 부적절

제4장

개선과제

양성평등정책 기본계획은 「양성평등기본법」에 따라 정부의 양성평등정책의 기본 목표, 추진방향, 추진과제, 추진방법 등을 포함하여 매 5년마다 작성되는 기본 계획이다. 정부는 이를 바탕으로 매년 양성평등정책 시행계획을 작성하는 등 양성 평등 정책을 추진하게 된다.

한편, 성인지 예산제도는 양성평등정책의 추진 수단 중 하나이므로, 정부의 양성평등정책과 맞물려 시행되어야 한다. 그런데 2017회계연도 성인지 결산서를 검토한 결과, 양성평등정책 기본계획과 성인지 예산제도 간 연계가 미흡한 점이 있었다.

첫째, 양성평등정책 기본계획의 예산 사업과 성인지 예산 대상사업이 불일치하는 경우가 다수 있는데, 양성평등정책 기본계획의 취지를 고려하여 성인지 예산 대상사업을 조정할 필요가 있다.

양성평등정책 기본계획에 포함된 사업들은 매년 시행계획을 마련하고 이에 대한 추진실적을 여성가족부에 제출하므로 기본적인 성과 관리가 가능하다. 또한 성인지 예산 대상사업으로 선정될 시 국회의 예·결산 심사 과정에서 해당 사업의 양성평등개선효과에 대한 논의가 가능하므로 양성평등계획에 따른 성과관리와 예결산 심사와의 연계를 고려할 때 해당 사업의 성격을 고려하여 성인지 예산 대상사업으로 선정하기 불가피한 경우가 아니라면 양성평등정책 기본계획 상의 예산 사업은 성인지 예산 대상사업으로 하는 것이 바람직하다.

그런데, 양성평등정책 기본계획 중 주요 부문에 대한 검토 결과 양성평등정책 기본계획의 예산 사업과 성인지 예산 대상사업이 불일치하는 경우가 있었다. 예를 들어, ‘일·가정양립 확산’ 분야의 시간차등형 보육지원 사업, ‘고용격차 해소’ 분야의 직업능력개발인프라구축 내의 특성화전문대학육성사업, ‘폭력근절과 인권보호’ 분야의 성폭력조사 속기사 지원 사업 등이다.

따라서 양성평등정책 기본계획의 취지를 고려하여 성인지 예산 대상사업으로 포함이 가능한 사업의 경우 적극적으로 성인지 예산 대상 사업으로 선정할 필요가 있다.

둘째, 성인지 예산 대상사업의 성과지표가 양성평등정책 기본계획의 추진 방향과 부합하지 않는 경우가 있었다.

양성평등정책 기본계획 및 시행계획상의 예산사업 중 성인지 예산사업에 포함된 사업이라고 하더라도, 성인지 예산서의 성과지표와 기본계획 및 시행계획의 목표와 연계가 미흡한 경우가 있었다. 성인지 예산 대상사업의 성과지표가 양성평등정책 기본계획의 내용을 충실히 반영하지 못할 경우, 성인지 결산서 평가 시 성과목표를 달성했다고 하더라도 정부가 추구하는 양성평등제고 효과가 충분히 달성되었다고 보기 어려운 측면이 있다.

예를 들어, ‘일·가정 양립 지원 확산’ 분야에서는 남성의 육아 참여 활성화를 목표로 하고 있으나, 성인지 예산서 상 모성보호육아지원 사업은 ‘모성보호제도 사용 후 1년 이상 고용유지율(%)’만을 성과지표로 하고 있어, 성과목표 달성 여부는 남성의 육아 참여 활성화 성과를 알기 어렵다.

‘고용 격차 해소’ 분야 중 장애인활동지원 사업의 경우 양성평등정책 시행계획에서는 장애인 활동보조인 분야에서의 여성 일자리 창출에 방점을 두고 있으나, 성인지 예산서 및 결산서에서는 ‘활동지원수급자 여성 장애인 비율’만을 성과목표로 설정하였다. 이는 성인지 예산서에서 동 사업의 성평등 목표를 ‘장애인활동지원을 통한 여성장애인 사회참여 활성화 및 권익증진’에만 두었기 때문이다.

따라서 성인지 예·결산서 작성 시 양성평등정책 기본계획을 충분히 고려하여 성과지표를 개선할 필요가 있다.

양성평등정책 기본계획의 8가지 분야 중 시의성이 높다고 생각되는 세 개 분야인 ① 일·가정 양립 확산 분야, ② 고용 격차 해소 분야, ③ 폭력근절과 인권보호 분야에 대한 검토 결과, 해당 성인지 예산 대상사업의 성과목표는 상당수 달성되었으나 이와 관련된 각종 통계 수치들은 개선이 더딘 것으로 나타났다.

우선, 일·가정 양립 확산 분야의 경우 2017년에는 성인지 결산서 상 성과지표 16개 중 4개를 제외한 12개의 성과지표가 달성되어 달성률은 75.0%였다. 그런데 여전히 제1차 양성평등 실태조사에 따르면 결혼·임신·출산·육아·돌봄 등의 사유로 경력단절을 경험한 비율은 여성이 38%이며 남성이 1.6%로 나타났고, 남성 육아 휴직자의 비중이 여성의 9.3%였다. 또한, 유연근무제 활용 근로자도 전체의 4.2% 수준이었다.

다음으로, 고용 격차 해소 분야의 경우 성과지표는 29개 중 21개의 성과목표가 달성되었다. 그러나 2017년 기준으로 여성의 경제활동참가율과 고용률은 남성에 비해 각각 20.1%p, 19.2%p 낮으며, OECD 평균에 비해서도 낮은 수준이다. 이 밖에 급여수준도 남성의 약 64% 수준이며, 이 비율은 OECD 평균인 85.5%에 비해서도 낮다.

마지막으로, 폭력근절과 인권보호 분야는 성과지표는 30개 중 25개를 달성하여 달성률이 83.3%로 높은 편이다. 그러나 「제1차 양성평등 실태조사」에 따르면 국민의 대부분이 여성에 대한 폭력이 심각한 수준이라고 느끼고, 실제로 여성의 상당수가 폭력 피해를 경험한 것으로 나타났다. 또한, 성폭력 범죄는 지속적으로 증가 추세에 있는 등 개선이 필요한 것으로 생각된다.

성인지 예산제도의 목표가 예산 사업을 통해서 적극적으로 양성평등 효과를 제고하는 것에 있으므로, 성인지 결산서 상 성과지표가 달성되었음에도 불구하고 해당 분야의 양성평등 효과가 개선되지 않았다면 성인지 예산제도가 실효성 있게 운영되고 있는지에 대해 검토할 필요가 있다.

II

부처별 성인지 분석결과 종합

2017회계연도 성인지 결산서 검토 결과, 다음과 같은 문제가 있었다.

첫째, 성인지 대상사업으로 분류하기 부적절한 사업들이 다수 있었다.

여성/남성의 지위 향상 또는 성평등 실현을 직접 목적으로 하는 사업이나, 여성/남성의 지위 향상을 직접 사업 목적으로 하지는 않으나 사업대상자 선정 등 집행 방식에 따라 성차별이 발생할 수 있는 사업이 성인지 대상 사업으로 적정하다.

그러나 수혜자를 성별에 따라 구별하는 것이 무의미하거나, 성별로 접근하기가 사실상 불가능하거나, 여성/남성의 선호 자체가 없거나 부족하여 성차별이 없는 경우 등은 성인지 사업에서 배제되는 것이 바람직하다. 이러한 기준에 따라 검토한 결과, 아래의 사업들이 성인지 대상으로 부적절한 것으로 나타났다.

[성인지 대상으로 분류가 부적절한 사업 현황]

부처명	세부사업 (내역사업)	사업내용	성인지 대상 제외 필요 사유
법무부	성범죄 등 4대악 사범 단속 (성폭력사범단속지원)	성폭력(가정폭력) 사범 단속 강화로 민생치안 확립	- 동 사업은 성별을 구분하여 실시하고 있지 않고, 동 사업으로 인한 수혜자도 여성뿐만 아니라 여성이 속한 가족 및 우리 사회 전반에 미친다고 볼 수 있음
외교부	국제기구 초급전문가 파견 등 국제기구진출지원	국제기구초급전문가(JPO) 파견자를 선발, 지원하여 우리 국민의 국제기구 진출 지원	- 사업대상자와 수혜자가 성별과 무관히 가장 적합한 인재를 선발하는 객관적인 경쟁시험으로 결정되므로 성차별이 존재하지 않음
	한국학기반확대 (한국이해프로그램)	외국 중·고등학교 사회과 교사 및 교육 관계자 등을 대상으로 한국 문화, 역사, 사회 등에 대한 지식과 정보를 전파	- 사업대상자와 수혜자를 성별에 따라 구별하는 것은 사업 목적 및 성과와 관련성이 부족하며, 사업 집행 과정에서 성차별 발생 요인이 없음

부처명	세부사업 (내역사업)	사업내용	성인지 대상 제외 필요 사유
행정 안전부	정부청사 시설관리 등 위탁 (정부청사 어린이집운영)	정부청사 내 보육 시설 운영을 지원 하여 보육 서비스 를 제공하는 사업	- 육아의 경우 특정한 성별이 수행한 다고 보기 어려우므로 육아에 대한 지원 서비스는 양성평등관점으로 접근하기 어려움.
	세종청사유지관리 (세종청사 어린이집운영)		
	지역발전활성화 (아름다운화장실조성)	선진 화장실 문화확산으로 국가이미지 제고 및 국민편의 증진	- 화장실의 전반적인 실태개선을 목적으로 하는 사업으로 여성 화장실의 확충과 같은 여성에 대한 양성평등 효과의 제고를 직접적인 목적으로 하는 사업이 아님.
농림 축산 식품부	연수원교육운영사업 (자치단체 국정시책 및 맞춤형 현지방문 교육 사업)	중앙·지방간 국정 철학 및 국정운영 방향 공유·확산에 기여하고 지자체 당면 현안업무 중 심의 주제를 반영 한 맞춤형 현지방 문교육을 실시	- 고위공무원을 대상으로 국정과제 를 교육하는 사업으로 성인지 관점 을 도입하기 어려움 - 여성공무원 수강율은 대상 고위 공무원의 여성비율에 따라 간접적 으로 결정되어 해당 사업과 관련한 성 불평등 실태 도출이 어려움
	활기찬농촌프로젝트	지역의 산업 거점 을 육성하기 위하 여 주거 및 생활 여건 개선 등을 패키지 지원	- 활기찬농촌프로젝트 사업의 대상 자 선정은 지원한 지방자치단체의 객관적 역량에 근거하는 것이므로, 선정 및 집행 과정에서 성인지적 측면을 고려하기 어려움
	취약농가인력지원 (영농도우미 지원 사업) (행복도우미 지원 사업)	사고 및 질병으로 인해 영농활동이 어려운 농가에게 영농도우미 및 가 사도우미 지원	- 농업인이 사고나 질병으로 영농이 어려운 경우 등 농촌지역의 취약계 층에 대한 지원을 하는 사업으로, 수혜자를 성별을 기준으로 구분하 여 운영하는 사업이 아님

부처명	세부사업 (내역사업)	사업내용	성인지 대상 제외 필요 사유
해양 수산부	해양박물관 운영 및 해양교육관 건립	국립해양박물관의 운영 및 국립 해양교육관의 건립	- 해양과학교육관은 건립 공사 진행 중(2019년 하반기 개관 목표)으로 서 성인지적 교육프로그램 등이 실시되기 전이므로, 현재의 건립과 정 자체로는 성인지 대상 사업에 포함하는 것이 적절하지 않음
농촌 진흥청	지역농업기술 정보화지원	지역 특성에 따른 농업 기술 및 경영정보 서비스를 제공	- 지역농업기술정보화지원 사업의 채용 여건은 현재 사회구조상 여성 의 참여율이 높을 수밖에 없으므로 성인지 대상으로 부적절
산업 통상 자원부	에너지바우처	생계·의료급여 수급자 중 노인· 영유아·장애인· 임산부 포함 가구 의 동절기 에너지 비용 보전	- 의무지출 사업으로서 법적 요건에 해당하면 성별을 고려하지 않으므 로 남녀차별의 영역이 아님
중소 벤처 기업부	전통시장 및 중소유통 물류기반 조성	전통시장 및 상점 가의 노후시설 및 고객편의시설 등 의 개선을 지원	- 전통시장 방문고객의 대다수가 여성이라는 근거 확인이 어려움 - 전통시장 상인 중 여성이 차지하는 비율에 대한 조사 미비
보건 복지부	감염병예방관리 (감염병관리지원 -감염병전문가교육)	감염병관리 전문 인력 양성을 통해 지역현장의 감염 병관리 문제를해 결하고 감염병 대비 대응능력을 강화	- 교육대상자 선정 시 성별은 고려 하지 않고 있어 선정과정에서 특정 성별로 인한 불이익이 발생 여지 없음 - 사업대상자 및 수혜자의 남녀 비율 에서도 유의미한 성 불평등 실태를 도출하기 어려움
국토 교통부	주거급여	법정 요건을 충족 하는 저소득층에 주거비 지원	- 법정 의무지출 사업으로서 법적 요건에 해당하면 성별을 고려하지 않으므로 성차별 영역이 아님

부처명	세부사업 (내역사업)	사업내용	성인지 대상 제외 필요 사유
	노후공공임대주택 시설개선(그린홈)	영구 임대주택 중 15년 이상 경과한 노후 단지의 세대 내부 및 부대복리 시설 개선	- 공공임대주택 단지를 사업대상으 로 하고 있어 성별로 수혜자를 차등하기 곤란
	용산공원 조성사업 지원	용산지역에 국가 도시공원 조성	- 용산공원은 현재 기본설계 단계 중으로 성별 수혜에 대한 측정이 사실상 곤란

둘째, 성과 지표 선정과 성과 목표 설정 등이 부적절한 경우가 있었다.

성과 지표 선정과 관련해서는, ① 성과지표가 양성평등 제고와 관련이 없어 양성평등효과 측정이 불가능한 경우, ② 성과지표가 정량적 측정이 어려운 지표로 설정된 경우, ③ 기타 성과지표가 양성평등효과를 측정하기에 부적절하게 설정된 경우, ④ 신규 지표의 설정이 필요할 경우 등이 있었다.

성과 목표 설정 측면에서는, ① 성과 목표를 부적절하게 설정하여 목표를 달성했음에도 불구하고 실질적으로 양성평등효과가 있었다고 보기 어렵거나 역차별이 발생할 가능성이 있는 경우, ② 당초 목표치가 사업 대상자의 성비를 고려할 때 과다하게 설정되어 있는 경우, ③ 사업 대상자 성비 등 관련 통계가 구축되어 있지 않아 성과 목표의 적절성을 검토하기 어려운 경우가 있었다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

부처명	세부사업 (내역사업)	성과지표	2017성과		성과관리 개선 필요 사항
			목표	실적	
법무부	직업훈련	직업훈련 여성수형자 수혜비율(%)	4.3	4.3	- 직업훈련 프로그램의 효과를 나타낼 수 있는 성과지표로 재설정 필요
과학기술 정보	정보통신창의 인재양성 (미래기초인)	여성 대학생 참여율 (%)	30.2	27.6	- 관련학과 재학생만 참여 가능하나 관련학과 재학생의 여성 비율이 낮아 성과목표 달성이 어려움

부처명	세부사업 (내역사업)	성과지표	2017성과		성과관리 개선 필요 사항
			목표	실적	
통신부	력역량개발 -ICT학점연계 프로젝트)				- 여성 수혜자 비율 목표를 적정 수준으로 조정할 필요
교육부	글로벌 현장학습 프로그램 운영	글로벌 현장학습 성별 선발비율 (여성선발비율/ 남성선발비율)	0.96	1.15	- 성과지표가 성별 편중 현상을 적절히 반영하지 못함
문화 체육 관광부	예술인 창작안전망 구축	예술인 복지지원사업 참여자만족도(점)	79.8	79.8	- 사업대상자와 수혜자의 성별 통계가 결여되어 있어 동 사업의 양성평등 제고효과를 파악하기 어려움
외교부	네팔(ODA) (네팔 무구지역 모자보건환경 개선사업)	① 여성 자원봉사자 (FHV)현지교육 참여자(명)	32	-	- 사업대상자 및 수혜자 중 남성을 대상으로 하는 성과지표 설정 필요
		② 교육이수 후 취업 여성(명)	10	-	
	가나(ODA) (UNICEF 여성청소년 권익과 교육 및 보건증진 사업)	① 수리 과학영역 학업성취도 개선을 위한 활동에 참여한 여성청소년 비율(%)	10	-	- 사업대상자 및 수혜자 중 남성을 대상으로 하는 성과지표 설정 필요
		② 학교에서 월경위생관리 를 배운 여성 청소년 비율(%)	10	-	
	해외봉사단 (ODA)	① 신규 파견 봉사단 성인지 교육(%)	-	100	- 동 사업의 성평등 목표가 여성의 해외봉사단 파견으로 청년여성의 경력개발을 지원하는 것이나, 성과지표가 단원의 성인지 교육에 국

부처명	세부사업 (내역사업)	성과지표	2017성과		성과관리 개선 필요 사항
			목표	실적	
		② 봉사활동 후 여성단원의 전문 분야 및 관심 분야내 기회 증대 여부(점)	68	235	한되어 있어 성과지표 개선 필요 - 취업률 등 실질적인 성과를 반영하기에는 미흡한 측면이 있음
	글로벌연수 (ODA)	① 국별연수 과정 여성 연수생 참여율(%)	30	33.9	- 국별 연수과정은 여성 연수생 추천 할당제(30%)를 2010년부터 적용하고 있어 성과지표로서 유의미한 정보를 제공하기 어려운 측면이 있음
		② 연수생 대상 젠더와 개발 교육 참여(%)	71	81.3	
	글로벌 인사교류 (차세대 지도자교류)	차세대지도자 교류 인원 여성수혜비율(%)	38.2	45.1	- 사업 대상자인 해외 유망 차세대 인사의 성비 통계 산출이 불가하므로 목표달성 여부 판단 불가
해양 수산부	해운물류 전문인력 양성지원	여성수혜자 비율(%)	36.0	38.6	- 성과목표 설정의 근거자료인 사업대상자(해운항만 물류분야 종사자, 관련학과 재학·졸업생 등의 총 인원) 통계 미보유 - 따라서 성과목표의 적절성 및 성과목표 달성에 따른 양성평등효과를 측정할 객관적인 근거 부족
중소 벤처 기업부	창업 사업화지원	사업선정 여성비율(%)	23.0	17.0	- 제조업 중 여성기업 비율이 18.2%로 나타나고 있어 성과목표를 과도하게 설정한 측면
보건 복지부	자활사업	자활근로 여성 참여자 비율(%)	62.9	61.3	- 목표 미달성하였다고 하나, 여성 참여자 수를 고려할 때 여성 참여자 비율 62.9%는 성과목표를 과도하게 설정
	장애인활동 지원 사업	활동지원수급자 여성장애인 비율(%)	40.4	38.3	- 목표 미달성하였다고 하나, 사업 대상자 중 여성비율이 36.5%인데 40.4%로 목표 과도하게 설정

부처명	세부사업 (내역사업)	성과지표	2017성과		성과관리 개선 필요 사항
			목표	실적	
고용 노동부	실업자능력 개발지원 (실업자 능력개발지원)	여성수혜비율(%)	77.7	76.1	- 구직급여 수급자 중 여성이 절반 이상을 차지하나, 조기재취업수당 수급자의 여성 비율은 32.6%로 성과목표를 달성하지 못하고 있으므로 개선 필요
	사회보험 사각지대해소	여성저임금 근로자수 (월보수 140 만원 미만)	975,540	984,826	- 여성근로자들의 모성보호 및 고용안정 지원을 위해 사업주에 대한 인식개선 등을 지속적으로 수행하여 성과목표를 달성할 수 있도록 노력할 필요
국토 교통부	항공전문 인력양성 (항공인턴십 지원)	항공인턴십지원 사업 여성참여 인력 비율(%)	72.9	35.0	- 사업의 전체 대상자 중 여성 성비가 47.9%에 비해 성과목표가 과다하게 설정되어 있으므로 적절한 수준으로 조정 필요
	국토공간정보 연구사업 (R&D)	기술사업화 효과(백만원)	126	347	- 성과지표가 양성평등효과를 측정하기 곤란하므로 개선 필요
여성 가족부	청소년 사회 안전망 구축	여성청소년 수혜비율(%)	48.2	47.6	- 상대적으로 고위험군 비율이 높은 남성청소년의 지원 비율을 고려하여 적정 수준의 성과목표 설정 필요
	가족사업관리 및 연구 (가족가치 확산 사업)	공공시설 예식장 이용건수(건)	1,950	1,952	- 공공시설 음식점 이용건수는 양성평등 제고에 직접적인 관련이 없어 양성평등효과를 측정하기에 부적절

셋째, 성과목표 달성이 미흡한 사례가 있었다.

일부 사업의 경우 성과목표가 적절하게 설정되었으나, 성과목표를 달성하지 못하여 양성평등 효과 개선에 미흡한 측면이 있었던 경우가 있다. 2017년에는 회계와 기금을 합하여 총 455개의 성과목표를 달성하였는데, 이 중 306개가 달성되어 성과목표 달성률이 67.3%였다. 성과목표 달성이 미흡했던 주요 사업은 아래와 같다.

[성과목표 미달성 사업 현황]

부처명	세부사업 (내역사업)	성과지표	2017 성과		성과관리 개선 필요 사항 (성과목표 달성 부문)
			목표	실적	
법무부	보호관찰활동	보호관찰대상자 재범률(%)	7.5	7.8 ¹⁾	- 3년 연속 보호관찰 대상자 및 재범률이 증가하고 있으므로 재 범 억제책 마련 필요
	특정범죄관리	성폭력범죄자 재범 억제 (재범률, %)	2.0	2.17 ²⁾	- 2015~2016년 동안 2.0%로 유지 되던 재범률이 2017년에 2.17% 로 상승하였다는 점을 고려할 때, 향후 재범 억제책 마련 필요
과학기술 정보 통신부	정보통신 창의인재양성 (정보보호 전문인력양성 -우수두뇌 양성프로그램)	여성 교육생 비율 (%)	21	18.6	- 여성 지원자에게 5%의 가점을 부여하였으나 지원자 부족으로 성과 미달성 - 여성을 위한 별도의 교육과정 신설 또는 여성 지원자를 위한 가산점 확대 등 개선방안 검토 필요
	여성과학 기술인 육성지원	수혜자만족도(점)	4.50	4.20	- 수혜자 1인당 정부지원금이 증 가하였음에도 불구하고 수혜자 만족도 목표 미달성 - 수혜자만족도 제고를 위한 양질 의 지원 방안 마련 필요
		정부지원금 1억원당 수혜자 수(명)	4,300	3,412	
문화 체육 관광부	어르신 문화프로그램 운영	남성 참여자 비율(%)	29.0	27.6	- 남성 참여자가 선호하는 프로그 램의 지원 비중을 확대하고 성 별에 따른 맞춤형 홍보 등의 노 력을 통해 남성 참여자의 비율 을 제고할 필요
산업 통상 자원부	바이오나노 산업개방형 생태계조성 촉진사업 (나노융합 기술인력양성)	나노융합기술 인력양성 수혜자의 여성비율(%)	25.0	20	- 공업계열 특성화고 남학생의 비 율이 여학생보다 월등히 높아 선발인원 중 남성이 많음에 따 라 목표 달성 불가 - 여성 교육생 참여 확대를 유도 하기 위한 방안 모색 필요

부처명	세부사업 (내역사업)	성과지표	2017 성과		성과관리 개선 필요 사항 (성과목표 달성 부문)
			목표	실적	
고용 노동부	조기재취업수당	여성 수혜자 비율 (%)	34.2	32.6	- 구직급여 수급기간 내 안정된 직업에 재취업한 경우 지급되는 급여로 통상 여성의 재취업률이 남성보다 낮게 나타남 - '17년 구직급여 수급기간 중 재취업률은 29.9%이고, 남성37.3%, 여성 22.9%
	고용안정장려금 (출산육아기 고용안정 지원금)	출산육아기 고용지원금 지원대상 근로자의 1년 후 고용유지율(%)	84.4	71.4	- 출산전후휴가 또는 임신 중에 계약기간이 만료되는 계약직 등 비정규직 여성근로자들의 모성 보호 및 고용안정 지원 필요(1년 이상 계속고용계약을 체결한 사 업주에게 지원금 지급)
국토 교통부	국토공간정보 인력양성 (공간정보 석박사양성)	여학생 장학금 수혜비율(%)	52.0	25.0	- 융복합 특성화대학원과 협력하 여 진로지도 등을 추진하고, 장학금 지원에 대한 적극적 홍 보를 통해 여성인력 참여 확대 노력 필요

주: ¹⁾ 성과지표가 하향지표로서, 낮을수록 성과가 좋은 것임

III

2016회계연도 결산 시정요구 조치결과 검토

국회는 2016회계연도 결산 시정요구 시, 성인지 예산과 관련하여 4개의 시정요구를 하였다. 외교부와 보건복지부에는 성인지 대상 사업 선정과 성과목표 재설정 등에 대해 시정요구하였고, 여성가족부와 부처 공통으로는 성인지 예산제도 전반에 대해 시정요구하였다.

[2016회계연도 성인지 결산 시정요구]

부처별	시정요구사항	시정요구 유형	조치상황 (‘18.4.30.)
외교부	성인지 대상사업으로 적절하지 않은 사업을 성인지 사업으로 선정하는 것을 지양하고, 성인지 결산을 통한 성인지 사업의 성과제고로 외교부 내의 양성평등 문화를 확립하여할 필요가 있음	시정	조치중
보건복지부	보건복지부는 노인돌봄서비스 지자체보조사업의 성인지 예산 목표를 양성평등의 관점에서 재설정하거나, 성인지 예산서 작성대상에서 제외하는 방안을 검토할 것	제도개선	조치완료
여성가족부	여성가족부는 각 부처의 성별영향분석평가, 성인지 예·결산 작성, 성별통계 작성에 대한 여성가족부의 모니터링 및 평가 기능 강화 방안을 마련하고, 성인지 예산 대상사업 및 성과지표를 제도의 취지에 맞게 개선하며, 국무총리실 및 기획재정부와의 협의를 통해 정부업무평가, 통합재정평가 및 성과관리제도 등에 성인지 예산대상사업을 포함시키는 등 제도개선 조치를 취할 것	제도개선	조치중

부처별	시정요구사항	시정요구 유형	조치상황 (‘18.4.30.)
공통	정부는 성인지 대상 사업을 부처별로 철저히 분석·관리하고, 3년 이상의 성과 목표치 달성현황을 성인지 결산서에 포함하며, 통합재정사업평가제도 또는 성과관리제도에 성인지 목표 달성 여부를 반영하는 방안에 대해 검토할 것	제도개선	조치중

자료: 「2016회계연도 결산 및 예비비 지출 증인의 건 심사결과 시정요구사항에 대한 조치결과」, 정부, 2018.2.

우선 개별 부처별 시정요구사항에 대한 조치현황을 보면, 보건복지부의 노인돌봄서비스는 2018년도 성인지 예산서부터 ‘성별격차 해소’를 성인지 예산 목표로 설정하는 등 제도개선 요구를 조치 완료하였다.

반면, 외교부의 경우 국제기구초급전문가(JPO) 파견 사업이 성인지 대상 사업으로 부적절하다고 시정조치 하였으나, 2018년도 성인지 예산서에도 해당 사업이 성인지 대상사업으로 포함되어 있다. 동 사업은 사업대상자와 수혜자가 성별과 무관히 가장 적합한 인재를 선발하는 객관적인 경쟁시험으로 결정되어 성차별이 존재하는 영역이 아니므로 조속한 시정이 필요하다.

다음으로, 전 부처의 성인지 결산 성과목표 달성률이 69%로 저조하고, 매년 하락하고 있으며, 부적절한 성인지 대상사업 선정, 연관성이 없는 지표의 설정, 과도하게 높거나 낮은 성과목표 등의 문제가 지속되고 있음에 따라 국회는 여성가족부에게 제도개선 시정요구를 하였다.

또한, 성인지 성과목표를 달성하지 못한 점에 대해 국회는 정부에 ‘성인지 대상 사업을 부처별로 철저히 분석·관리하고, 3년 이상의 성과목표치 달성현황을 성인지 결산서에 포함하며, 통합재정사업평가제도 또는 성과관리제도에 성인지 목표 달성 여부를 반영하는 방안에 대해 검토할 것’이라고 제도개선 요구 하였다.

이에 대해 여성가족부와 정부는 동일한 조치 상황을 제시하고, 현재 조치 중에 있다고 하였다. 구체적으로, ① 성인지예결산 실효성 제고를 위해 성별영향분석평가 대상사업 등 선정기준을 개선하였으며, 분석평가 결과의 성인지 예산 반영을 강화

할 계획이고, ② 성별영향분석평가 및 성인지 예산제도의 실질적 연계 강화를 위한 제도 개선 추진 중에 있으며, ③ 2018년 성인지 예산안 작성 시, 2016년 성인지 결산에 대한 지적사항 등을 반영하여 성인지 예·결산 환류기능을 강화하였고, ④ 「성인지 예·결산 관계부처 상설협의체」등을 통해 관계부처와 적극 협의할 계획이다.

2017회계연도 성인지 결산의 성과목표 달성률은 67.3%로, 2016년 69.0%에 비해 낮아졌으며, 부적절한 성인지 대상사업이 선정되고, 성과지표 및 성과목표가 부적절한 사업이 여전히 있는 상황이다. 또한, 국회는 3년 이상의 성인지 성과목표치 달성 현황을 성인지 결산서에 포함하도록 하였으나 이를 완료하지 못하고 있어 현재 수준의 성인지 결산서로는 단년도 성과평가만 가능한 수준이며, 다른 시정요구 사항인 통합재정사업평가제도 등 타 성과관리제도와 연계여부 검토에 대해서도 구체적인 조치 여부를 제시하고 있지 않다.

따라서 여성가족부와 정부는 조치가 완료되지 않은 사안에 대해 보다 적극적으로 검토하여 제도개선이 완료되도록 노력하고, 이를 통해 성인지 예결산 제도가 보다 실효적으로 운영될 수 있도록 할 필요가 있다.

집 필

총괄 | 이승재 예산분석실장

심의 | 서세욱 사업평가심의관
정승환 예산분석총괄과장
박혜진 산업예산분석과장
이동훈 사회예산분석과장
이종구 행정예산분석과장
정연수 경제산업사업평가과장
김수옥 사회행정사업평가과장
박홍엽 공공기관평가과장

작성 | 조가영 신봉진 전용수 김성은
강상규 황수환 남희오은선
김혜미 윤성식 한성진 김려진
김동한 윤여문 하상우

지원 | 이가현 행정실무원

결산분석시리즈 V

2017회계연도 성인지 결산서 분석

발간일	2018년 8월
발행인	김춘순 국회예산정책처장
편집	예산분석실 사회예산분석과
발행처	국회예산정책처 서울특별시 영등포구 의사당대로 1 (tel 02·2070·3114)
인쇄처	(주)디자인여백플러스

이 책은 국회예산정책처 홈페이지(www.nabo.go.kr)에서
보실 수 있습니다.

ISBN 978-89-6073-104-2 93350

© 국회예산정책처, 2018