



2018~2027년 기초연금 재정소요 추계

추계세제분석실 사회비용추계과
유희수 분석관

“ 65세 이상인 분의 70%에게 지급하는 기초연금은 수급자 수가 매년 꾸준히 증가하여 2018년 기준으로 500만명을 넘어섰고, 2014년 제도 도입 당시 20만원에서 시작한 기준연금액이 2018년에 25만원이 되면서 기초연금의 지출 규모도 매년 증가 추세를 보이고 있다.

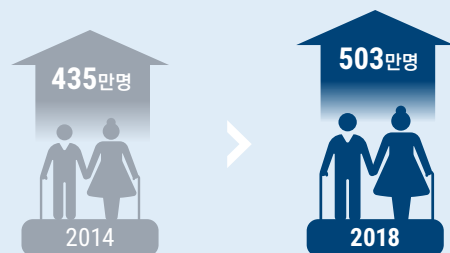
국회예산정책처는 기초연금에 관한 최근의 정책 변화와 현재 논의 중인 이슈에 관하여 살펴보고, 기준연금액 상향조정, 국민연금과의 미연계 등 기초연금 정책의 변화에 따른 향후 10년간 재정소요 추계결과를 제시하였다. ”

기준연금액은 2014년 제도 도입 이후 매년 인상되어 2018년 9월 기준 25만원이 되었고, 기초연금 수급자 수는 2014년 435만명에서 2018년 503만명으로 지속적으로 증가

기준연금액 인상



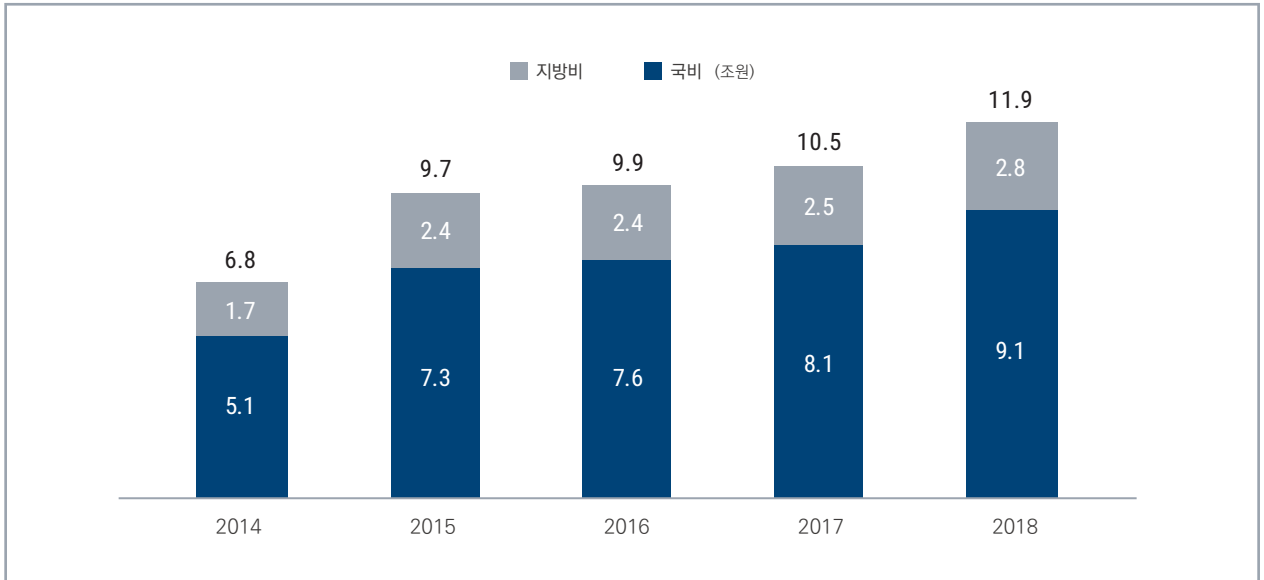
수급자 수 증가



*기준연금액: 기초연금 수급권자에게 지급되는 최대 금액

I. 기초연금 지출 추이

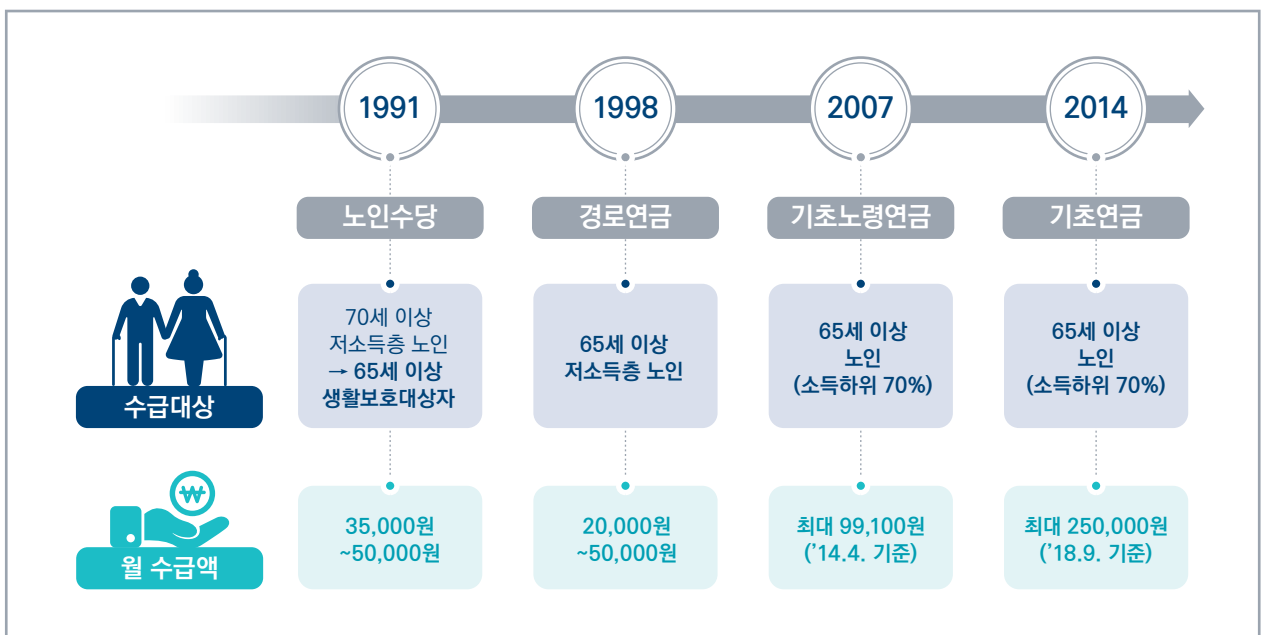
기초연금 지출은 지속적으로 증가세를 유지하며, 2017년 10조원(결산 기준)을 초과하였고, 2018년 예산은 11.9조원(국비 9.1조원, 지방비 2.8조원)으로 편성



* 2014년은 기초노령연금 지출 포함

** 2014~2017년은 결산, 2018년은 예산 기준

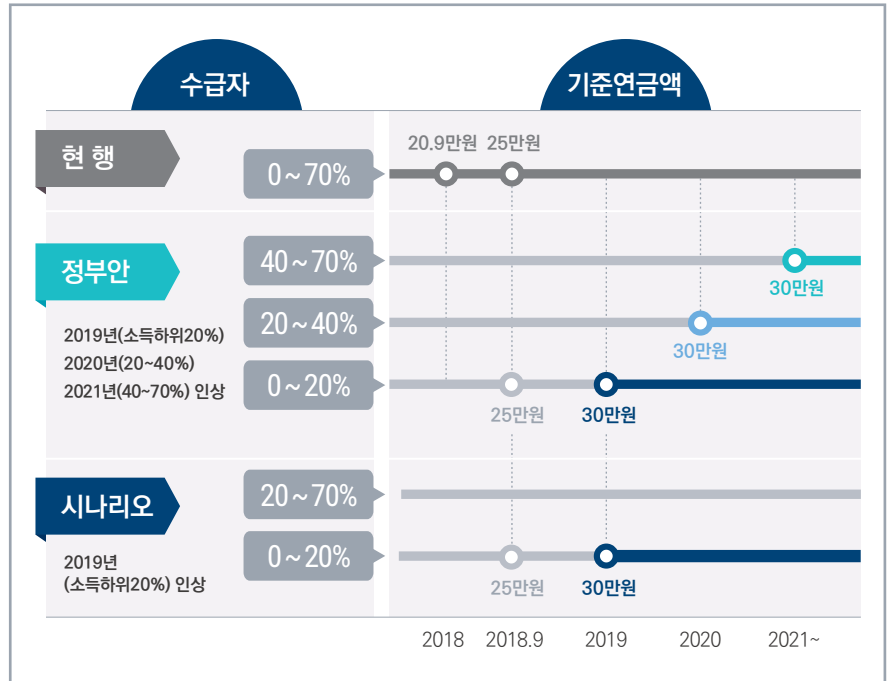
II 노후소득보장제도의 연혁



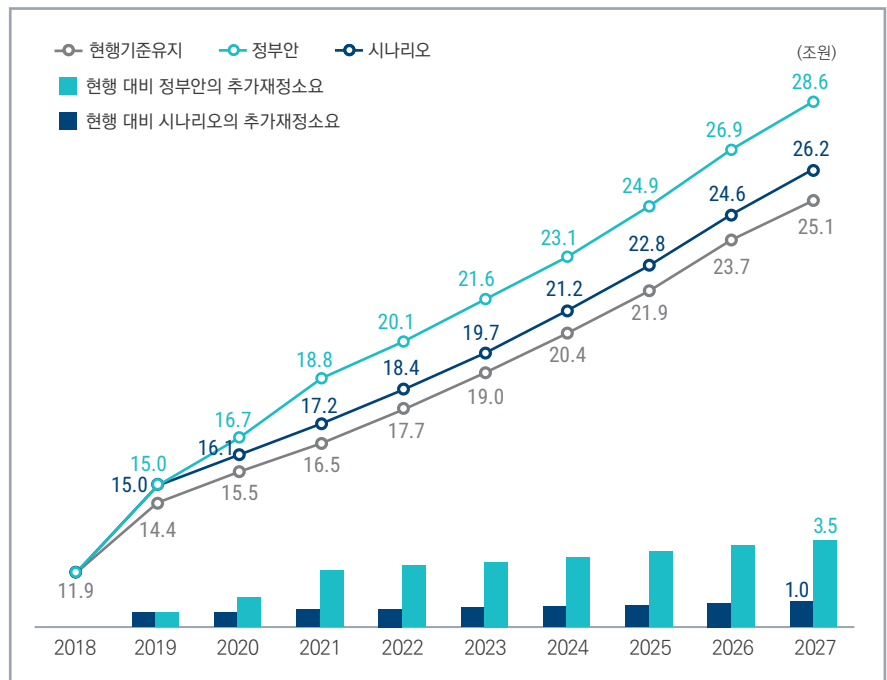
III. 정책별 주요내용 및 재정소요 추계

1. 2019년 이후 기준연금액을 인상하되, 저소득층 노인에 우선 적용한 후 점진적으로 대상 확대

- 2019년 예산안은 소득하위 20% 노인의 기준연금액을 25만원에서 30만원으로 인상하는 내용으로 편성
- 정부는 2020년에 소득하위 20~40%, 2021년에 소득하위 40~70%로 기준연금액 인상의 수혜대상을 확대할 계획
- 시나리오는 2019년에 소득하위 20% 노인에 한하여 기준연금액을 30만원으로 인상하는 것으로 가정



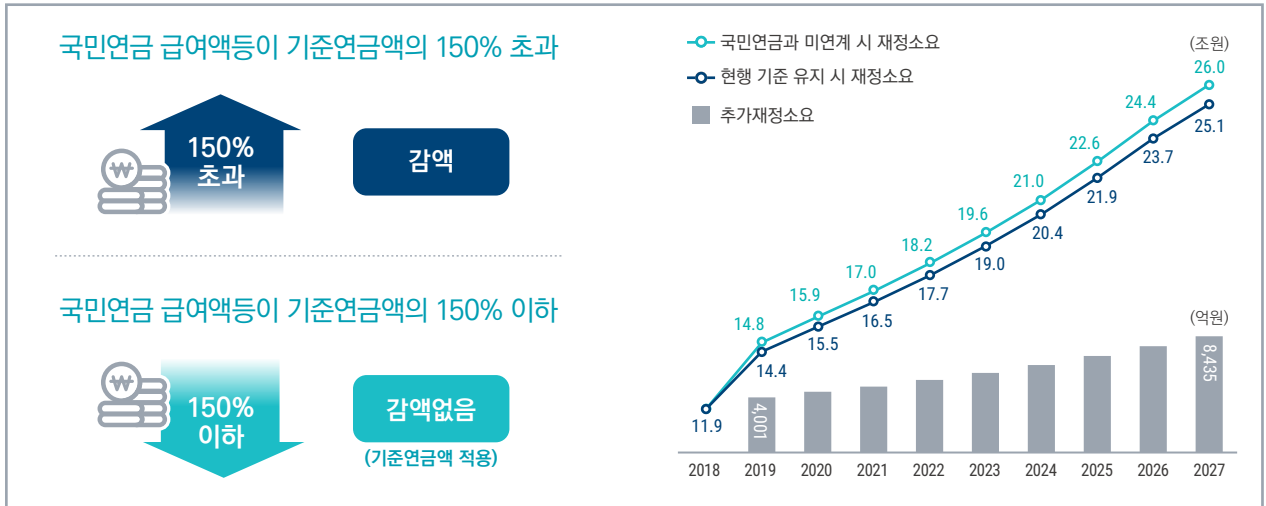
- 기준연금액을 30만원으로 인상하되, 수혜대상을 2019년 소득하위 20%, 2020년 20~40%, 2021년 40~70%로 점진적으로 확대
- 정부안에 대한 추계결과, 재정소요로 2019년 15조원, 2027년 28.6조원 예상
- 시나리오의 2019년 재정소요는 15조원으로 정부안과 동일하나, 2027년 재정소요는 정부안보다 2.4조원이 적은 26.2조원 예상



2. 기초연금액 산정시 국민연금과 연계하여 감액

현행 기초연금은 국민연금과 연계하여 일부 국민연금 수급자의 기초연금액을 감액

기초연금을 국민연금과 연계하지 않는 것으로 가정할 경우 추가재정소요는 2019년 4,001억원, 2027년 8,435억원 (10년간 연평균 5,969억원)으로 추계

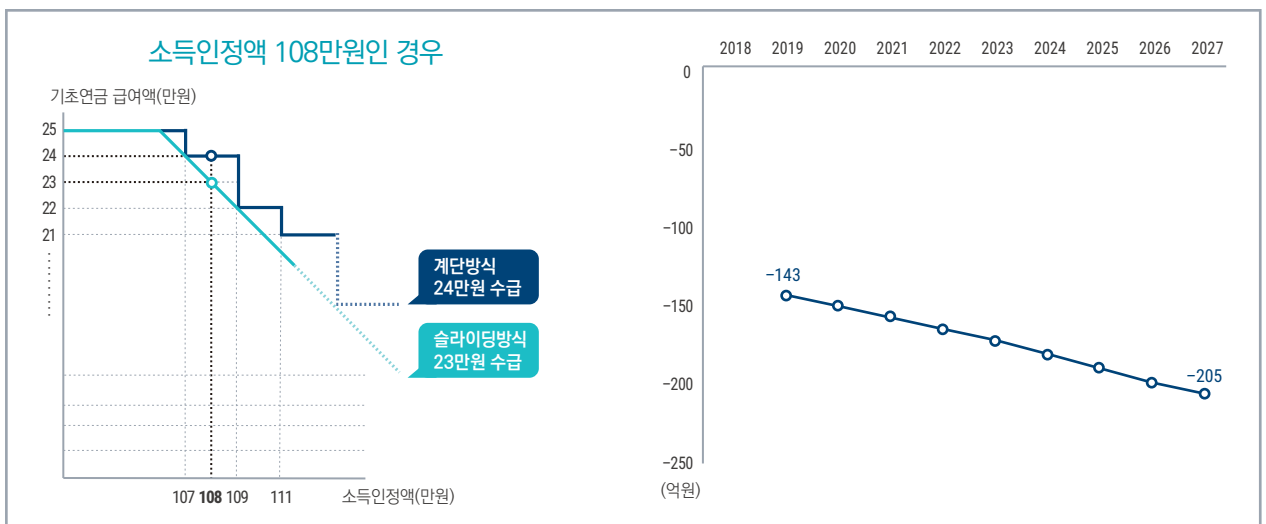


*국민연금 급여액등: 국민연금의 노령연금 수급자 중 국민연금 급여액에서 부양가족연금액을 제외한 금액

3. 소득역전 방지를 위한 감액 방식의 변경

2019년 1월부터 소득역전 방지를 위한 감액을 현행 계단방식에서 슬라이딩 방식으로 전환

슬라이딩 방식을 적용할 경우 2019년 143억원, 2027년 205억원(10년간 연평균 156억원)의 지출이 감소할 것으로 예상



*소득인정액: 소득평가액, 재산 등을 소득으로 환산한 월 단위 금액