2021년도 제2회 추가경정예산안 국회 심사 결과

예산분석실 예산분석총괄과 김승현 분석관

정부의 추경안 편성 배경 및 주요내용

▪ 편성배경 및 주요내용

- 정부는 ① 코로나19로 피해를 입은 소상공인 및 국민 지원, ② 코로나19 방역 안정화를 위한 선제적 지원, ③ 양극화 선제대응을 위한 일자리, 취약계층 지원 등 민생경제 개선을 위하여 2021년도 제2회 추가경정예산안 및 11개 기금운용계획변경안(이하 "추경안")을 편성

[표 1] 2021년도 제2회 추경안 재원 및 규모

(단위: 조원)

재원		규모	
- 추가세수 예상분(세입 증액경정)	31.5	- 세출 증액	33.0
- 2020회계연도 일반회계 세계잉여금	1.7	- 국채 상환	2.0
- 기금 재원	1.8		
합계	35.0	합계	35.0

자료: 기획재정부, 「보도자료: 2021년도 제2회 추가경정예산안(코로나19 극복을 위한 상생과 피해회복 지원)」, 2021.7.1.

[표 2] 2021년도 제2회 추경안 편성목적별 세부내역

(단위: 조원)

구분	주요내용	규모
코로나19 피해지원 (3종 패키지)	소상공인 피해지원	3.9
	코로나 상생 국민지원금	8.1
	저소득층 소비플러스 자금	0.3
	상생소비지원금(신용카드 캐시백)	1.1
백신·방역 보강	코로나19 백신 구매·접종·피해보상	2.0
	방역대응 및 손실보상	2.2
	글로벌 백신허브 구축 및 국내백신 개발	0.2
고용 및 민생안정 지원	고용 조기회복 지원	1.1
	청년 희망사다리 패키지	0.9
	문화·예술·관광업계 활력제고	0.2
	소상공인 및 취약계층 안전망 보강	0.4
지역경제 활성화	지역상권·농어가 지원	0.4
	지방재정 보강	12.2
총규모		33.0

자료: 기획재정부, 「보도자료: 2021년도 제2회 추가경정예산안(코로나19 극복을 위한 상생과 피해회복 지원)」, 2021.7.1.

본 원고는 분석관 개인의 의견을 바탕으로 작성된 것으로 국회예산정책처의 공식견해와 다를 수 있음을 알려드립니다.

국회 심의결과 요약

▪ 규모

- 소상공인 등 피해계층을 두텁게 지원하기 위해 정부안(세출증액분) 33조원 대비 1.9조원 증가한 34.9조원으로 확정
  - 상생소비지원금, 소비쿠폰 등 추경사업 0.7조원 감액, 그 외 재원은 기금재원 및 기정예산 등 활용
  - 소상공인 희망회복자금, 긴급재난지원금 등에 증액재원(2.6조원)을 집중적으로 투자
  - 국가신용등급, 국채시장 영향 등을 고려하여 국채상환 규모는 정부안 2조원을 유지

▪ 재정수지 및 국가채무

- 통합재정수지 적자 규모는 90.3조원으로 1회 추경 기준 적자폭이 0.4조원 확대
- 관리재정수지 적자 규모는 126.4조원으로 1회 추경과 동일
- 2021년 말 국가채무(D1) 전망치는 963.9조원으로 1회 추경 기준 965.9조원과 비교하여 2조원 감소

[표 3] 재정수지 및 국가채무 추이

(단위: 조원)

구분	본예산(A)	제1회 추경(B)	제2회 추경(C)	본예산 대비 증감(C-A)	제1회 추경 대비 증감(C-B)
통합재정수지	△75.4	△89.9	△90.3	△14.9	△0.4
관리재정수지	△112.5	△126.4	△126.4	△13.9	0
국가채무(D1)	956.0	965.9	963.9	7.9	△2.0

자료: 기획재정부 제출 자료를 바탕으로 재작성

▪ 주요 감액 사업

- ① 소상공인 버팀목자금 플러스(△7,000억원), ② 상생소비지원금(△4,000억원), ③ 국채이자 상환액(△2,252억 9,500만원)이 전체 감액규모(△2조 3,796억 3,500만원) 중 55.7%를 차지

[표 4] 사업별 주요 감액 내역

(단위: 백만원)

구분	회계·기금	부처	사업명	추경안 (증액분) (A)	국회심사 결과 (B)	추경예산 (확정) (증액분) (A+B)
예산	일반회계	기획재정부	상생소비지원금	1,100,000	△400,000	700,000
		방위사업청	피아식별장비 성능개량	-	△100,000	△100,000
		고용노동부	청년일자리창출 지원	138,546	△46,100	92,446
기금	소상공인 시장진흥 기금	중소벤처 기업부	소상공인성장지원 (소상공인 버팀목자금 플러스)	△1,100,000	△700,000	△1,800,000
	공공자금 관리기금	기획재정부	국고채 이자상환	△24,132	△225,295	△249,427
	고용보험 기금	고용노동부	고용유지지원금	220,688	△110,344	110,344

자료: 국회예산결산특별위원회, 「2021년도 제2회 추가경정예산안 심사보고서」, 2021.7.24.
기획재정부, 「보도자료: 2021년도 제2회 추가경정예산 국회 확정」, 2021.7.24.

▪ 주요 증액 사업

- ① 소상공인희망회복자금(9,737억원), ② 코로나19 관련 긴급재난지원금 지원사(5,009억 1,100만원), ③ 소상공인 손실보상 제도화(4,034억 300만원)가 전체 증액규모(2조 5,775억 3,500만원) 중 72.9%를 차지

[표 5] 사업별 주요 증액 내역

(단위: 백만원)

구분	회계·기금	부처	사업명	추경안 (증액분) (A)	국회심사 결과 (B)	추경예산 (확정) (증액분) (A+B)
코로나19 피해지원 (3종패키지)	일반회계	행정 안전부	코로나19 관련 긴급재난지원금 지원사업	8,121,198	500,911	8,622,109
	소상공인 시장진흥 기금	중소벤처 기업부	소상공인성장지원 (소상공인 희망회복자금)	3,245,397	973,700	4,219,097
			소상공인 손실보상 제도화	622,909	403,403	1,026,312
백신·방역 보강	일반회계	보건 복지부	감염병 대응 지원체계 구축 및 운영 (의료기관 등 손실보상)	1,571,100	200,000	1,771,100
	일반회계	질병 관리청	신종감염병 위기상황 종합관리 (생활지원비 및 유급휴가비 지원)	235,101	100,000	335,101
고용 및 민생안정 지원	일반회계	고용 노동부	코로나19 지역고용대응 등 특별지원 (일반택시기사 한시지원)	56,000	64,000	120,000
	일반회계	국토 교통부	코로나19 대응 버스운수종사자특별지원 (시내·마을버스 비공영제 및 시외·고속버스 기사 한시지원)	-	45,600	45,600
지역경제 활성화	농어촌 구조개선 특별회계	해양 수산부	친환경양식어업육성 [고수온 대응지원(전복 우량 종묘 실증)]	-	2,000	2,000
			친환경양식어업육성 [고수온 대응지원(재해예방형가두리지원)]	-	1,200	1,200

자료: 국회예산결산특별위원회, 「2021년도 제2회 추가경정예산안 심사보고서」, 2021.7.24.
기획재정부, 「보도자료: 2021년도 제2회 추가경정예산 국회 확정」, 2021.7.24.

주요 부대의견

▪ 주요 부대의견

* 국회는 금번 추경안 심사과정에서 10개의 부대의견을 첨부하여 의결

- 정부는 연말 세입추계를 감안하여 국채발행을 최소화하도록 노력할 것
- 정부는 '고용유지지원금' 사업(고용보험기금)의 경우 국회 감액에도 불구하고 불가피한 추가지출 소요 발생 시 기금운용계획변경을 통하여 지원할 수 있음
- 각 추경사업 소관 부처는 올해 편성한 2차례 추경예산의 회차별·사업별 실집행 현황을 2022년도 예산안 심사 시와 2021회계연도 결산의 국회 제출 시 소관 상임위원회 및 예산결산특별위원회에 제출할 것
- 중소벤처기업부는 '소상공인성장지원(소득안정지원자금)' 사업에 있어 노점상의 특성과 생업현장의 목소리를 반영하여 집행률 제고에 노력할 것

시사점

▪ **금번 추경은 코로나19로 피해를 입은 소상공인 지원, 상생을 위한 국민지원, 코로나19 방역 안정화, 민생경제 개선을 위한 것이므로 정부는 관련 예산이 적시에 집행되어 사업효과를 극대화할 수 있도록 집행관리를 강화할 필요**

- 금번 추경은 코로나19 재확산 대응 방역조치 등으로 발생한 피해를 지원하는 재난지원 프로그램의 일환
  - 기존 정부안(33조원)에서 '지방재정 보강'(12.2조원)을 제외한 20.8조원 중 코로나19 피해지원과 관련된 예산(13.4조원)이 64.4%를 차지
  - 국회심의에 따른 증액규모(2.6조원)에서도 '코로나19 피해지원(3종 패키지)'과 관련된 사업증액분(1.9조원)이 73.1%를 차지

- 그러나 소상공인 재난지원 프로그램에서 지속적으로 집행잔액이 발생하고 있으므로 정부는 코로나19 피해지원과 관련된 예산을 적시에 집행하여 사업효과를 극대화할 수 있도록 대책을 마련할 필요
  - 소상공인 재난지원금은 2020년 4회 추경예산으로 3.3조원, 2021년 본예산으로 4.5조원, 2021년 제1회 추경예산으로 6.7조원 및 2021년 제2회 추경예산으로 4.22조원 등 4차례에 걸쳐 18.72조원 편성
  - 그러나 '소상공인 새희망자금'(2020년 4회 추경예산)의 경우 3.3조원 중 0.5조원 규모의 집행잔액이 발생하였고, '소상공인 버팀목자금 플러스'(2021년 1회 추경예산)의 경우 6.7조원 중 1.1조원 규모의 집행잔액이 발생

▪ **금번 추경을 통해 GDP 대비 국가채무 비율이 일부 개선되었으나 2020년 하반기부터 시작된 국고채 금리 상승세는 국가채무 및 가계·기업대출의 이자부담을 유발할 수 있으므로 주의를 기울일 필요**

- 금번 추경 기준 국가채무는 963.9조원 수준으로, 제1회 추경 기준 965.9조원 대비 2.0조원 감소
  * GDP 대비 국가채무 비율: ('21년 제1회 추경) 48.2% → ('21년 제2회 추경) 47.2%

- 국고채 금리 상승은 국가채무의 이자부담을 증가시키고, 더욱이 시장금리에 상승압력을 가해 가계 대출 및 기업 대출의 상환이자부담도 증가시킬 수 있으므로 2020년 하반기부터 지속되는 국고채 금리 상승 추이에 주의를 기울일 필요
  * 국고채 3년물(평균) 금리 추이: ('20) 0.99 → ('21.3) 1.13 → ('21.4) 1.14 → ('21.5) 1.13 → **('21.6) 1.30**
  * 국고채 10년물(평균) 금리 추이: ('20) 1.50 → ('21.3) 2.04 → ('21.4) 2.04 → ('21.5) 2.13 → **('21.6) 2.10**

☞보다 구체적인 내용은 "NABO 재정&동향이슈"(통권 제16호) 참조

발간등록번호 | **31-9700484-001731-14** ISSN | **2672-0280**
발행처 | **국회예산정책처** 발행인 | **국회예산정책처장 임익상** 담당 | **예산분석실 예산분석총괄과** 문의 | **02-6788-4687**
국회예산정책처 NATIONAL ASSEMBLY BUDGET OFFICE