

# 2019회계연도 성인지 결산서 분석



2019회계연도  
성인지 결산서 분석



결산분석시리즈 V

# 2019회계연도 성인지 결산서 분석

2020. 8.

---

이 보고서는 「국회법」 제22조의2 및 국회예산정책처법」 제3조에 따라 국회의원의 의정활동을 지원하기 위하여, 국회예산정책처 보고서발간심의위원회의 심의 (2020. 7. 29~30.)를 거쳐 발간되었습니다.

---

# 발간사

정부는 「국가재정법」 제61조에 따라 감사원 결산검사를 마친 국가결산보고서를 지난 6월 1일 국회에 제출하였습니다. 결산 심의는 예산집행에 대한 사후적 심의를 통하여 적법성 및 타당성을 확인하는 절차로서, 국회는 제21대 국회의 첫 번째 결산 심의를 준비하고 있습니다.

정부가 제출한 2019회계연도 국가결산보고서에 따르면, 작년 총수입은 473.1조원, 총지출은 485.1조원을 기록하였습니다. 국가경제에서 재정이 차지하는 비중과 역할이 커지는 추세에서, 지난 재정운용 상황을 검토·분석하여 그 방향성과 효율성을 살펴볼 필요 또한 증가하고 있습니다. 이에 국회예산정책처는 국회의 결산 심의 과정을 지원하고자 「2019회계연도 결산 분석시리즈」를 발간하였습니다.

이번 시리즈는 「총괄 분석」, 「위원회별 분석」, 「공공기관 결산 분석」, 「2018 회계연도 결산 국회 시정요구사항에 대한 정부 조치결과 분석」, 「성인지 결산서 분석」으로 구성되어 있습니다. 「총괄 분석」에서는 재정건전성, 추가경정예산을 통한 증액사업 등 재정 전반에 걸친 주제에 대해 거시적인 분석을 하는 한편, 재정지원 일자리사업, 소재·부품·장비 지원사업, 생활 SOC사업 등 주요 재정 정책을 선별하여 심층적으로 점검하였습니다. 「위원회별 분석」에서는 개별사업 단위로 각 부처의 집행 상 나타난 문제점과 개선방안을 중점적으로 다루었고, 「공공기관 결산 분석」에서는 공공기관 재무건전성, 집행 결과 등을 점검하였습니다. 또한 국회 결산 심의의 실효성을 제고하고자 「2018회계연도 결산 국회 시정요구사항에 대한 정부 조치결과 분석」을 작성하였으며, 「성인지 결산서 분석」을 통하여 성인지 결산서를 성과계획서와 연계하여 분석함으로써 성인지 결산서의 실효성과 제도개선 방향을 점검하였습니다.

이번 보고서가 국회의 결산 심의 과정에서 유용하게 활용되길 바라며, 앞으로도 국회예산정책처는 전문적이고 객관적인 분석으로 예·결산 심의를 적극 지원해 나가겠습니다.

2020년 8월

국회예산정책처장 이 중 후



## 제1장 개요

I. 성인지 결산의 의의 / 1	
1. 성인지 결산의 의의 .....	1
2. 성인지 예·결산의 추진체계 .....	3
3. 성인지 예·결산 추진경과 .....	5
II. 2019회계연도 성인지 결산 현황 / 8	
1. 총괄 및 유형별 결산 현황 .....	8
2. 성과목표 달성 현황 .....	9

## 제2장 총괄 분석

I. 성인지 결산 주요 분석 / 13	
1. 성별수혜격차 완화가 필요한 사업의 성인지 예·결산 연계 및 격차 완화 관리 미흡 ....	13
2. 간접목적사업의 성과목표 달성률 제고를 위한 방안 필요 .....	26
II. 2019회계연도 성인지 결산 부처별 종합 분석 / 29	
III. 2018회계연도 결산 시정요구 조치결과 검토 / 36	



## 제3장 주요 부처별 분석

### I. 개요 / 43

- 1. 부처별 성인지 결산 ..... 43
- 2. 부처별 성과목표 달성 현황 ..... 45

### II. 주요 부처별 분석 / 47

- 1. 법무부 ..... 47
- 2. 과학기술정보통신부 ..... 52
- 3. 문화체육관광부 ..... 58
- 4. 외교부 ..... 65
- 5. 경찰청 ..... 70
- 6. 농림축산식품부 ..... 73
- 7. 해양수산부 ..... 77
- 8. 농촌진흥청 ..... 81
- 9. 중소벤처기업부 ..... 84
- 10. 보건복지부 ..... 90
- 11. 고용노동부 ..... 100
- 12. 국토교통부 ..... 109
- 13. 여성가족부 ..... 115

제1장

개요



# I 성인지 결산의 의의

## 1 성인지 결산의 의의

성인지 예산제도란 「양성평등기본법」 제16조<sup>1)</sup> 및 「국가재정법」 제16조제5호<sup>2)</sup>에 따라 예산이 여성과 남성에게 미치는 효과를 분석함으로써 국가재원이 보다 성평등한 방식으로 사용될 수 있도록 예산의 배분구조와 규칙을 변화시키고자 하는 재원배분과정이다.

성인지 예산서 및 결산서 작성은 이러한 성인지 예산제도의 일환이다. 성인지 예산서 및 기금운용계획서는 「국가재정법」 제26조<sup>3)</sup>와 제68조의<sup>24)</sup>에 따라 성인지 예산 사업의 성평등 목표와 성과목표 등을 포함하여 예산 사업의 성평등 효과를 분석한 것으로 예산안의 국회 제출 시 첨부서류로 제출된다.

---

오은선 예산분석관(own-sun@assembly.go.kr, 6788-4636)

1) 「양성평등기본법」

제16조(성인지 예산) ① 국가와 지방자치단체는 관계 법률에서 정하는 바에 따라 예산이 여성과 남성에게 미치는 영향을 분석하고 이를 국가와 지방자치단체의 재정운용에 반영하는 성인지(性認知) 예산을 실시하여야 한다.

2) 「국가재정법」

제16조(예산의 원칙) 정부는 예산을 편성하거나 집행할 때 다음 각 호의 원칙을 준수하여야 한다.  
5. 정부는 예산이 여성과 남성에게 미치는 효과를 평가하고, 그 결과를 정부의 예산편성에 반영하기 위하여 노력하여야 한다.

3) 「국가재정법」

제26조(성인지 예산서의 작성) ① 정부는 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석한 보고서<sup>이하 “성인지(性認知)예산서”라 한다</sup>를 작성하여야 한다.  
② 성인지 예산서에는 성평등 기대효과, 성과목표, 성별 수혜분석 등을 포함하여야 한다.  
③ 성인지 예산서의 작성에 관한 구체적인 사항은 대통령령으로 정한다.

4) 「국가재정법」

제68조의<sup>2</sup>(성인지 기금운용계획서의 작성) ① 정부는 기금이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석한 보고서<sup>이하 “성인지 기금운용계획서”라 한다</sup>를 작성하여야 한다.  
② 성인지 기금운용계획서에는 성평등 기대효과, 성과목표, 성별 수혜분석 등을 포함하여야 한다.  
③ 성인지 기금운용계획서의 작성에 관한 구체적인 사항은 대통령령으로 정한다.

성인지 결산서 및 기금결산서는 「국가재정법」 제57조<sup>5)</sup>와 제73조의2<sup>6)</sup>에 따라 여성과 남성이 동등하게 예산 및 기금의 수혜를 받고 예산 및 기금이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하기 위해 작성하는 보고서로, 「국가회계법」 제15조의2<sup>7)</sup>에 따라 정부의 국가결산보고서 국회 제출 시 함께 제출된다. 「2019회계연도 성인지 결산서」는 「2010회계연도 성인지 결산서」의 국회 제출을 시작으로 10번째로 작성된 성인지 결산서이다.<sup>8)</sup>

한편, 「성별영향평가법」 제9조제2항<sup>9)</sup>은 성인지 예산서 및 기금운용계획서 작성 시 성별영향평가<sup>10)</sup> 결과를 반영하도록 하여, 성인지 예산제도가 정부 정책과 유기적으로 연계될 수 있도록 하고 있다.

5) 「국가재정법」

제57조(성인지 결산서의 작성) ① 정부는 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받고 예산이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하는 보고서(이하 “성인지 결산서”라 한다)를 작성하여야 한다.

② 성인지 결산서에는 집행실적, 성평등 효과분석 및 평가 등을 포함하여야 한다.

6) 「국가재정법」

제73조의2(성인지 기금결산서의 작성) ① 정부는 여성과 남성이 동등하게 기금의 수혜를 받고 기금이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하는 보고서(이하 “성인지 기금결산서”라 한다)를 작성하여야 한다.

② 성인지 기금결산서에는 집행실적, 성평등 효과분석 및 평가 등을 포함하여야 한다.

7) 제15조의2(결산보고서의 부속서류) ① 제14조제2호에 따른 세입세출결산(기금의 수입지출결산은 제외한다)에는 다음 각 호의 서류가 첨부되어야 한다.

7. 성인지(성인지) 결산서

② 기금의 수입지출결산에는 다음 각 호의 서류가 첨부되어야 한다.

2. 성인지 기금결산서

8) 성인지 기금결산서는 2011회계연도 결산부터 기금 수입지출결산서 부속서류로 제출하여, 「2019회계연도 성인지 기금결산서」는 2011회계연도 결산 이후 9번째로 작성된 성인지 기금결산서이다.

9) 「성별영향평가법」

제9조(성별영향평가결과의 반영) ② 국가와 지방자치단체는 성별영향평가의 결과를 「국가재정법」 및 「지방재정법」에 따른 성인지 예산서 및 성인지 기금운용계획서의 작성에 반영하여야 한다.

10) 성별영향평가는 「양성평등기본법」 제15조 및 「성별영향평가법」에 따라 정부가 법령의 제·개정이나 정책의 수립·시행이 성평등에 미치는 영향을 평가하여, 법령이나 정책이 성평등의 실현에 기여할 수 있도록 하는 것을 말한다.

「국가재정법 시행령」 제9조<sup>11)</sup> 및 제28조의2<sup>12)</sup> 그리고 「국가회계법 시행령」 제5조제2항<sup>13)</sup>에 바탕을 둔 성인지 예산제도의 실제 추진체계를 보면 다음과 같다.

기획재정부는 여성가족부와 협의 하에 성인지 예·결산서 작성기준을 마련하고 각 부처로 성인지 예·결산서 작성지침과 양식을 배포하며, 여성가족부 산하기관인 한국양성평등교육진흥원은 성인지 예·결산서 작성교육을, 한국여성정책연구원 성인지예산센터는 성인지 예·결산서 작성 지원을 제공한다.

성인지 예산서 작성에 있어, 기획재정부와 여성가족부에서는 성인지 예산 대상사업<sup>14)</sup> 선정기준을 제시하고 각 부처는 동 기준에 따라 성평등 목표 달성에 대한 기여 여부를 감안하여 대상사업을 발굴·작성한다. 여성가족부에서는 각 부처의 대

- 
- 11) 제9조(성인지 예산서의 내용 및 작성기준 등) ① 법 제26조에 따른 성인지 예산서(이하 "성인지 예산서"라 한다)에는 다음 각 호의 내용이 포함되어야 한다.
1. 성인지 예산의 개요
  2. 성인지 예산의 규모
  - 2의2. 성인지 예산의 성평등 기대효과, 성과목표 및 성별 수혜분석
  3. 그 밖에 기획재정부장관이 정하는 사항
- ② 성인지 예산서는 기획재정부장관이 여성가족부장관과 협의하여 제시한 작성기준(성인지 예산서 작성 대상사업 선정 기준을 포함한다) 및 방식 등에 따라 각 중앙관서의 장이 작성한다.
- 12) 제28조의2(성인지 기금운용계획서의 내용 및 작성기준 등) ① 법 제68조의2에 따른 성인지 기금운용계획서(이하 "성인지 기금운용계획서"라 한다)에는 다음 각 호의 내용이 포함되어야 한다.
1. 성인지 기금운용계획서의 개요
  2. 성인지 기금운용계획서의 규모
  3. 성인지 기금운용계획서의 성평등 기대효과, 성과목표 및 성별 수혜분석
  4. 제1호부터 제3호까지의 내용 외에 기획재정부장관이 정하는 사항
- ② 성인지 기금운용계획서는 기획재정부장관이 여성가족부장관과 협의하여 제시한 작성기준(성인지 기금운용계획서 작성 대상사업 선정기준을 포함한다) 및 방식 등에 따라 각 기금관리주체가 작성한다.
- 13) 제5조(결산보고서 부속서류의 제출 및 작성 등) ② 법 제15조의2제1항제7호에 따른 성인지 결산서 및 같은 조 제2항제2호에 따른 성인지 기금결산서에는 다음 각 호의 내용을 포함하여야 한다.
1. 성인지 결산 또는 성인지 기금결산의 개요
  2. 성인지 예산 또는 성인지 기금의 집행실적
  3. 성평등 효과 분석 및 평가
  4. 그 밖에 기획재정부장관이 정하는 사항
- 14) 「국가재정법 시행령」 제9조제2항 및 제28조의2제2항에 따라 기획재정부장관이 여성가족부장관과 협의하여 제시한 성인지 예산서·기금운용계획서 작성기준에 해당하는 사업에 대하여 각 중앙관서의 장(기금관리주체)이 작성하는 사업

상사업의 적합성 여부를 검토하고, 기획재정부는 각 부처와 협의하여 대상사업을 조정한 뒤 이를 대상으로 각 부처에서 작성한 성인지 예산서를 취합·검토하여 국회에 예산안의 첨부서류로 성인지 예산서를 제출한다.

성인지 결산서의 경우, 각 부처가 해당 회계연도의 성인지 대상사업에 대해 성평등 목표 추진결과를 감안하여 성인지 결산서를 작성하고 이를 기획재정부가 취합·검토한다. 이에 대하여 감사원이 성인지 결산 검사를 수행한 후 기획재정부는 국회에 결산보고서의 부속서류로 성인지 결산서를 제출한다.

[성인지 예·결산제도 관련 기관의 역할 및 기능]

기관	역할 및 기능
기획재정부	성인지 예·결산서 작성지침 작성·배포 대상사업 선정기준 마련, 성인지 예·결산서 취합·검토 성인지 예·결산서 국회 제출
여성가족부	대상사업 선정기준 마련 성인지 예·결산서 작성교육 및 지원 총괄
해당부처	대상사업 선정 성인지 예·결산서 작성
감사원	성인지 결산 검사
한국여성정책연구원 (성인지예산센터)	성인지 예·결산서 작성지원
한국양성평등교육진흥원	해당 기관 사업담당자 교육

자료: 기획재정부·여성가족부·한국여성정책연구원 「2019년도 성인지 예산서 작성 매뉴얼(2018.5)」  
및 「2019회계연도 성인지 결산서 작성 매뉴얼(2019.12)」을 바탕으로 재작성

2006년 10월에 제정된 「국가재정법」(2007.1.1.시행, 2006.10.4.제정, 법률 제 8050호)에 성인지 예·결산서의 작성 및 국회 제출 조항이 최초로 규정되고, 동법 부칙에 따라 2010년도 예산안 및 2010회계연도 결산부터 성인지 예산제도가 적용되었다. 이에 따라 29개 기관 195개 세부사업, 7조 3,144억원 규모의 「2010년도 성인지 예산서」가 국회에 제출(2009.10.1.)<sup>15)</sup>되었으며, 2010회계연도 결산 시에는 동 예산서에 바탕을 둔 2010회계연도 성인지 결산서가 국회에 제출(2011.5.30.)되었다.

2010년도 성인지 예·결산서는 예산사업만을 대상으로 하였으나, 2010년 5월 「국가재정법」 개정을 통하여 대상사업이 기금사업까지 확대되어 2011년부터는 예산사업뿐만 아니라 기금사업 또한 성인지 예·결산서에 포함되었다. 또한 성인지 예산서에 성평등 기대효과, 성과목표, 성별 수혜분석 등의 내용을 포함하고 성인지 결산서에 집행실적, 성평등 효과분석 및 평가 등의 내용을 포함하도록 명문화되었다.

성인지 예산제도가 도입된 2010년도부터 2018년도까지 성인지 예산서 작성규모는 매년 지속적으로 증가하였으나, 2019년도에는 25.4조원으로 전년 대비 8.4조원(24.9%) 감소하였다. 이에 따라 성인지 예산이 총지출(본예산 기준)에서 차지하는 구성비도 2018년도 7.9%에서 2019년도 5.4%로 2.5%p 감소하였다.

#### [연도별 성인지 예산 작성규모 변화]

(단위: 개, 조원, %)

회계연도	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	연평균 증가율
작성기관	29	34	34	34	42	42	43	42	41	33	1.4
사업수	195	245	254	275	339	343	331	350	345	261	3.3
성인지 예산(A)	7.5	10.2	11.3	13.3	23.0	26.2	28.0	29.6	33.8	25.4	14.5
총지출(B)	292.8	309.1	325.4	342	355.8	375.4	386.4	400.5	428.8	469.6	5.4
구성비 (A/B×100)	2.6	3.3	3.5	3.9	6.5	7.0	7.2	7.4	7.9	5.4	8.7

주: 사업수는 세부사업수 기준, 성인지 예산은 국회에서 의결된 확정예산 기준, 총지출 규모는 본 예산 기준임  
자료: 여성가족부(한국여성정책연구원)

15) 이후 국회의결로 확정된 2010년도 성인지 예산 규모는 약 7.5조원이다.

2019년 성인지 예산 규모가 감소하게 된 주요 사유를 살펴보면 다음과 같다.

성인지 예산 대상사업의 적절성 문제가 국회 시정요구 등을 통하여 지속적으로 제기됨에 따라 정부는 2019년도 성인지 예산서 작성 시 성인지 대상사업 선정기준을 ‘직접목적 사업’과 ‘간접목적 사업’으로 변경<sup>16)</sup>하여 대상사업 분류의 체계성 및 합리성을 제고하고자 하였고, 변경된 선정기준에 따라 대상사업의 적절성을 검토하여 성평등 구현과 연계성이 낮은 대상사업들을 제외함으로써 대상사업 선정의 적정성을 높이고자 하였다.

이에 따라 2018회계연도 성인지 결산과 비교하여 2019회계연도 성인지 결산은 중앙관서의 수가 41개에서 33개로 8개(19.5%) 감소하고, 대상 사업은 345개에서 261개로 84개(24.3%) 감소하였으며, 전체 결산액은 2018회계연도 결산액 35조 1,815억원 대비 약 8조 702억원(22.9%) 감소한 27조 1,113억원이다.

[2017 ~2019회계연도 성인지 결산 규모]

(단위: 개, 억원)

구분		2017 결산	2018 결산	2019 결산
<b>중앙관서 수</b>		<b>42</b>	<b>41</b>	<b>33</b>
회계	금액	201,835	231,111	140,091
	사업 수	263	260	192
기금	금액	110,862	120,704	131,022
	사업 수	87	85	69
<b>합계</b>	<b>금액</b>	<b>312,697</b>	<b>351,815</b>	<b>271,113</b>
	<b>사업 수</b>	<b>350</b>	<b>345</b>	<b>261</b>

주: 금액은 추정 포함 집행액 기준

자료: 기획재정부 「2018회계연도 성인지 결산서(2019.5.)」 및 「2019회계연도 성인지 결산서(2020.6.)」를 바탕으로 제작됨

16) 직접목적 사업이란 성평등을 1차적 목적으로 하는 사업으로서 여성만을 대상으로 하거나 여성에 대한 적극적 조치를 포함하고 있는 사업으로, 「제2차 양성평등정책 2018년 시행계획」에 포함된 사업 등이다. 간접목적 사업은 사업의 고유 목적이 있으며 성평등을 1차적 목적으로 하지 않지만 사업 수행의 결과가 간접적으로 성평등에 영향을 줄 수 있는 사업이다(기획재정부·여성가족부·한국여성정책연구원, 「2019년도 성인지 예산서 작성 매뉴얼」, 2018.5).

[2018년도 및 2019년도 성인지 예산서 대상사업 선정기준]

2018년도 성인지 예산서	2019년도 성인지 예산서
1. 양성평등정책 기본계획 추진사업	1. 직접목적사업 - 제2차 양성평등정책 기본계획 추진사업 등
2. 전년도 성인지예산서 작성사업	2. 간접목적사업 - '18년 성별영향평가 결과 개선이 필요한 사업 - 기타 성별영향분석이 가능한 사업
3. 기타 성별영향분석이 가능한 사업 - '17년 성별영향평가 대상사업 - 기타사업(자율선정)	



자료: 기획재정부·여성가족부·한국여성정책연구원, 「2019년도 성인지 예산서 작성 매뉴얼」, 2018.5.

## II 2019회계연도 성인지 결산 현황

### 1 총괄 및 유형별 결산 현황

정부가 제출한 「2019회계연도 성인지 결산서(2020.6.)」에 따르면 2019회계연도 성인지 결산 집행액은 27조 1,113억원으로 2018회계연도 집행액 대비 약 8조 702억원이 감소하였다. 성인지 결산서를 작성한 중앙관서의 수는 33개로 2018회계연도보다 8개 감소하고, 대상사업의 수는 261개로 84개 감소하였다.

회계·기금 구분에 따라 결산 현황을 살펴보면, 일반회계 및 특별회계에서 예산현액 14조 1,290억원 중 14조 91억원(99.2%)이 집행되어 전년 집행액 대비 9조 1,020억원이 감소하였고, 기금은 계획현액 13조 4,098억원 중 13조 1,022억원(97.7%)이 집행되어 전년 집행액 대비 1조 318억원이 증가하였다. 일반회계 및 특별회계에 대상사업이 있는 부처는 32개이고 사업 수는 총 192개이며, 기금에 대상사업이 있는 부처는 14개이며 사업 수는 총 69개이다.

[2019회계연도 성인지 대상사업 결산 현황]

(단위: 억원, 개, %)

구 분	2018 집행액 (A)	2019			2018 대비 (C-A)	
		예산현액 (B)	집행액 (C)	집행률 (C/B)		
예 산 (일반· 특별회계)	집행액	231,111	141,290	140,091	99.2	△91,020
	기관수	41		32		△9
	사업수	260		192		△68
기 금	집행액	120,704	134,098	131,022	97.7	10,318
	기관수	16		14		△2
	기금수	29		25		△4
	사업수	85		69		△16
합 계	집행액	351,815	275,388	271,113	98.4	△80,702
	기관수	41		33		△8
	사업수	345		261		△84

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020.6.

## 2

## 성과목표 달성 현황

「2019회계연도 성인지 결산서」 상의 성과목표는 총 331개이며, 이 중 239개를 달성하여 72.2%의 달성률을 나타냈다.

[2019회계연도 성인지 성과목표 달성 현황]

(단위: %, 개, %p)

구 분	2018 달성률 (A)	성과목표 (B)	2019		2018 대비 (D-A)
			성과목표 달성 (C)	성과목표 달성여부 달성률 (D=C/B)	
기금사업	72.6	89	60	67.4	△5.2
합 계	71.9	331	239	72.2	0.3

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020.6.

2019회계연도의 성과목표 달성률(72.2%)은 예산·기금 사업에 대하여 성인지 결산서가 제출된 2011회계연도<sup>1)</sup> 이후 2013년(73.0%)을 제외하고 가장 높은 수준이다. 성인지 결산서의 성과목표 달성률은 2015년 70.9% 이후 2016년 69.0%, 2017년 67.3%로 감소하다가, 2018년 71.9%, 2019년 72.2%로 증가 추이를 보이고 있다.

[연도별 성과목표 달성률 추이]

(단위: 개, %)

구 분	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17	'18	'19
성과목표 수	265	311	352	420	423	432	455	438	331
달성 수	181	221	257	289	300	298	306	315	239
달성률	68.3	71.1	73.0	68.8	70.9	69.0	67.3	71.9	72.2

자료: 각 회계연도 「성인지 결산서(기획재정부)」를 바탕으로 작성

1) 2010회계연도에는 예산 사업에 대해서만 성인지 결산서가 제출되었다.



## 제2장

## 총괄 분석



## 1

## 성별수혜격차 완화가 필요한 사업의 성인지 예·결산 연계 및 격차 완화 관리 미흡

정부는 「국가재정법」 제정에 따라 최초로 성인지 결산서가 제출된 2010회계연도 이후, 성인지 결산과 예산의 연계를 강화하고 성평등 효과를 제고하기 위해 성인지 결산 결과 성별수혜격차가 10%p 이상으로 격차 완화가 필요한 사업(이하 “격차완화 필요사업”)을 선정하고 그 결산 결과를 차차년도<sup>1)</sup> 성인지 예산에 반영하여, 성과목표 등을 점검하고 성별수혜격차가 완화되도록 관리하고 있다고 설명하고 있다.

이는 예산이 여성과 남성에게 미치는 영향을 분석하고 이를 국가와 지방자치단체의 재정운용에 반영하도록 규정한 「양성평등기본법」 제16조<sup>2)</sup> 및 예산이 여성과 남성에게 미치는 효과를 평가하고 그 결과를 정부의 예산편성에 반영하도록 규정한 「국가재정법」 제16조제5호<sup>3)</sup>의 취지를 실현하기 위한 조치로 볼 수 있다.

2010회계연도부터 가장 최근 선정연도인 2018회계연도까지 성인지 결산 결과 선정된 격차완화 필요사업의 개수는 연간 약 20~30개 내외이며, 상세한 사업 선정 현황은 다음과 같다.

오은선 예산분석관(own-sun@assembly.go.kr, 6788-4636)

1) 예를 들어 「2018회계연도 성인지 결산서(2019.5.)」의 결산 결과는 「2020년도 성인지 예산서(2019.9.)」의 작성에 반영될 수 있으므로, 당해연도 성인지 결산 결과는 차차년도 성인지 예산부터 반영 가능하다.

2) 「양성평등기본법」

제16조(성인지 예산) ① 국가와 지방자치단체는 관계 법률에서 정하는 바에 따라 예산이 여성과 남성에게 미치는 영향을 분석하고 이를 국가와 지방자치단체의 재정운용에 반영하는 성인지(性認知) 예산을 실시하여야 한다.

3) 「국가재정법」

제16조(예산의 원칙) 정부는 예산을 편성하거나 집행할 때 다음 각 호의 원칙을 준수하여야 한다.

5. 정부는 예산이 여성과 남성에게 미치는 효과를 평가하고, 그 결과를 정부의 예산편성에 반영하기 위하여 노력하여야 한다.

[성인지 결산 결과 성별수혜격차 10%p 이상으로 격차 완화가 필요한 사업 선정 현황]  
(단위: 개)

회계연도	분석대상 사업 수	성별수혜격차 완화 필요사업 선정		성인지 결산 결과의 성인지 예산 반영	
		사업 수	주요 선정 사업	반영 예산연도	반영·관리 내용
2010	128	34	행정안전부 ‘북한 이탈주민 지원사업’, 고용노동부 ‘신규실업자 등 직업훈련 사업’, 농림수산물식품부 ‘농업인 교육훈련 사업’ 등	2012	성과목표 등 점검 및 격차 완화 유도
2011	182	20	농림수산물식품부 ‘후계 농어업인 경영육성 사업’, 농촌진흥청 ‘농업인력 개발교육 사업’, 고용노동부 ‘중소기업훈련지원 사업’ 등	2013	
2012	198	24	문화체육관광부 ‘국악전속단체운영’, 중소기업청 ‘창업저변확대’, 여성가족부 ‘아동양육지원’, 농촌진흥청 ‘농업전문인력양성’ 등	2014	
2013	224	20	통일부 ‘통일교육 지원체제 구축 및 운영’, 문화체육관광부 ‘방송영상산업인력양성’, 농림축산식품부 ‘농업·농촌교육훈련지원’, 고용노동부 ‘고용연장지원금’ 등	2015	
2014	243	21	고용노동부 ‘중소기업핵심직무능력향상지원’, 문화체육관광부 ‘인적자원육성관리’, 산업통상자원부 ‘기술혁신형중소중견기업인력지원사업(R&D)’, 중소기업청 ‘중소기업컨설팅’ 등	2016	
2015	226	16	국토교통부 ‘항공전문인력양성’, 농림축산식품부 ‘전통발효식품육성’, 문화체육관광부 ‘국립극장 전속단체운영’, 고용노동부 ‘조기재취업수당’, 중소기업청 ‘중소기업기술혁신개발(R&D)’ 등	2017	
2016	220	21	환경부 ‘환경지킴이’, 농촌진흥청 ‘지역농촌지도사업활성화지원’, 중소기업청 ‘공정·품질기술개발(R&D)’, ‘대중소기업간협력증진’ 등	2018	
2017	350	28	국토교통부 ‘해외건설현장훈련지원’, 농촌진흥청 ‘농업전문인력양성교육(보조)’ 등	2019	
2018	286	38	문화체육관광부 ‘영화제작 지원’, 중소벤처기업부 ‘중소기업기술혁신개발(R&D)’ 등	2020	

주: 각 회계연도 분석대상 사업 수는 오류사업 등의 제외로 해당 회계연도 성인지 결산서의 대상 사업 수와 일치하지 않을 수 있음.

자료: 기획재정부·여성가족부·한국여성정책연구원 「2019회계연도 성인지 결산서 작성 매뉴얼 (2019.12.)」을 바탕으로 제작됨

그러나 실제 성인지 결산상의 격차완화 필요사업 선정 및 차차년도 이후 성인지 예산 반영 현황을 살펴보면, 성인지 결산 결과의 예산 연계 및 성별수혜격차의 완화를 위한 관리가 미흡한 문제가 있어 개선이 필요하다.

우선, 격차완화 필요사업으로 선정된 이후에 동 사업의 성인지 예산 반영내역 및 실제 격차완화(성과목표 실적치 개선) 여부가 관리되고 있지 않아 대상사업 선정 효과가 저조하거나 단년도에 그칠 우려가 있으므로, 격차완화 필요사업에 대한 내용을 성인지 예산서·결산서에 포함하여 체계적으로 관리할 필요가 있다.

또한, 성인지 결산 결과 여성 수혜비율<sup>4)</sup>이 50% 이상이어서 여성에 대한 적극적인 격차 완화 조치의 필요성이 크지 않을 수 있음에도 격차완화 필요사업으로 선정되는 사례가 있으며, 격차완화 필요사업의 성과목표가 차차년도 이후 성인지 예산에서 점점 조정되지 않고 동일하게 설정되거나 사업 선정 이후에도 성별수혜격차가 완화되지 않아 사업 관리가 적절히 이루어지지 않은 것으로 보이는 사례가 있다.

#### **가. 성별수혜격차 완화가 필요한 사업을 성인지 예산서·결산서에 포함하여 체계적으로 관리할 필요**

성별수혜격차 완화가 필요한 사업으로 선정된 후 동 사업의 성인지 예산 반영 내역 및 격차완화 여부가 별도로 관리되고 있지 않아 사업 선정 효과가 저조하거나 단년도에 그칠 우려가 있으므로, 해당 사항을 성인지 예산서·결산서에 포함하여 체계적으로 관리하는 방안을 강구할 필요가 있다.

여성가족부에 따르면, 특정 사업이 격차완화 필요사업으로 선정된 후에 성별수혜격차 완화 조치가 이후 성인지 예산에 어떻게 반영되었는지(성과목표 점검·조정 등) 및 이후 결산에 있어 실제 성별수혜격차 완화(성과목표 실적치 개선) 효과가 나타났는지 여부는 성인지 예산 담당부처(여성가족부·기획재정부)에서 별도로 집계·관리되고 있지 않다. 다만 이와 같은 선정사실을 참고하여 사업 소관부처에서 성인지 예산서 작성시 자체적으로 성과목표의 적절성을 검토하거나 격차 완화를 위한 조치 마련을 강구할 수 있다는 입장이다.

4) 사업 성과지표로 설정된 여성의 사업 수혜·참여비율 등

그러나 성인지 결산의 검토를 통하여 격차완화 필요사업이 선정된다 하여도, 이를 통하여 실제 해당사업의 성과목표를 조정하는 등 성인지 예산에 적절히 환류되었는지, 사업의 양성평등 효과 확대를 위한 개선방안이 마련되었는지, 또한 이후 연도에서 실제 격차완화 효과가 있었는지 등이 체계적·시계열적으로 관리되지 않는다면 선정의 영향이 각 사업 소관부처에 적절하게 미치지 않을 수 있으며, 성별수혜격차 개선효과가 저조하거나 단년도에 한정될 가능성이 있다.

성인지 예·결산 제도를 통해 예산이 각 성별에 미치는 영향을 분석·평가하여 그 결과를 이후 예산편성에 반영하도록 하는 「양성평등기본법」 및 「국가재정법」의 취지를 고려할 때, 정부는 격차완화 필요사업으로 선정된 사업에 대한 사후조치 및 실질적인 격차완화 효과에 대한 검토를 일정 기간<sup>5)</sup> 동안 성인지 예산서 및 결산서에 포함함으로써 사업 소관부처 및 성인지예산 담당부처(기획재정부, 여성가족부)의 체계적이고 책임성 있는 관리가 가능하도록 하는 방안을 검토할 필요가 있다.

#### **나. 여성 수혜비율이 50% 이상임에도 성별수혜격차 완화 필요 사업 선정**

성인지 결산 성과지표상 여성 수혜비율이 50% 이상임에도 성별수혜격차의 완화가 필요한 사업으로 선정되는 사례가 있으므로, 성평등 제고 필요성이 큰 사업을 면밀히 검토하여 대상사업으로 선정할 필요가 있다.

최근 3년간(2016~2018회계연도) 성인지 결산의 격차완화 필요사업 선정 현황을 분석한 결과, 여성의 수혜율·참여율 등 성과목표 실적치에 있어 여성 비율이 50% 이상을 충족하고 있음에도 대상사업으로 선정된 경우가 있으며 주요 내역은 다음과 같다.

---

5) 선정된 격차완화 필요사업에 대한 격차완화 효과 관리가 단년도에 그치지 않고 지속적으로 이루어지기 위해서는 단년도가 아닌 일정 기간(3년 등) 동안 성과목표 점검 및 성과목표 실적치 변동 추이를 검토할 필요가 있다.

[성인지 결산 결과 여성 수혜비율이 50% 이상임에도 성별수혜격차 완화 필요 사업 선정현황(예시)]  
(단위: %)

회계연도	부처	회계·기금	세부사업 (내역사업)	성과목표(지표)	실적치
2016	국토교통부	일반회계	항공전문인력양성 (항공인턴십지원)	항공인턴십지원사업 여성 참여인력 비율	74.0
	문화체육관광부	일반회계	국립극장 전속단체 운영(전속단체 연수 단원 운영)	여성 연수단원 채용 비율	63.0
		일반회계	국악원 전속단체 운영(전통예술인턴 단원 운영)	여성단원 채용비율	62.5
	통일부	일반회계	통일교육 지원체계 구축 및 운영(통일 교육 전문강사 양성)	통일교육 여성 전문 강사 인력 양성 비율	58.0
2017	통일부	일반회계	통일교육 지원체계 구축 및 운영(통일 교육 전문강사 양성)	통일교육 여성 전문 강사 인력 양성 비율	55.0
2018	문화체육관광부	일반회계	국립극장 운영(전속 단체 연수단원 운영)	여성 연수단원 채용 비율	62.1
		국민체육진흥기금	생활체육 프로그램 지원	여성 생활체육지도자 채용 비율	58.0
	국토교통부	일반회계	항공전문인력양성 (항공인턴십지원)	항공인턴십지원사업 여성 참여인력 비율	77.0

자료: 여성가족부 제출자료를 바탕으로 제작됨

특히 국토교통부의 ‘항공전문인력양성(항공인턴십지원)’ 사업, 문화체육관광부의 ‘국립극장 운영(전속단체 연수단원 운영)’ 사업은 2016회계연도에 여성 수혜비율(성과지표 실적치)이 각각 74.0%, 63.0%로 과반을 상회하는데도 격차완화 필요사업으로 선정되었을 뿐만 아니라, 2018회계연도 역시 여성 비율이 각각 77.0%, 62.1%에 달함에도 또 다시 격차완화 필요사업으로 선정되어, 사업 선정의 적절성에 대한 면밀한 검토가 미흡하였던 것으로 보인다.

여성 수혜비율이 50% 이상을 달성한 사업의 경우, 성인지 예·결산의 취지인 성차별 개선 및 성평등 제고를 위하여 여성에 대한 적극적 조치를 취할 필요성이 여성 수혜비율이 저조한 사업에 비해 크지 않을 가능성이 있으므로 선정에 유의할 필요가 있다. 2019회계연도 성인지 결산의 격차완화 필요사업은 2020년도 하반기에 선정될 예정이므로, 2019회계연도 성인지 결산을 바탕으로 격차완화 필요사업을 검토할 시에는 구체적인 사업내용과 성별간 수혜비율 실적을 바탕으로 실질적인 격차 해소가 필요한 사업이 선정될 수 있도록 하여야 한다.6)

[2019회계연도 성인지 결산 결과 여성수혜비율 50% 이상 사업(예시)]

(단위: %)

부처명	세부사업 (내역사업)	성과목표(지표)	실적치
국회	열린국회행사지원 (대한민국 어린이국회)	어린이국회 연구회 중 여 학생 비율	52.6
고용 노동부	일자리대책지원및지역일자리목표공시제	여성고용률	51.6
	취업성공패키지지원(일반)	취업성공패키지 사업수혜자 여성비율	60.3
	사회적기업진흥원운영 (사회적기업가 육성)	여성 수혜자 비율	57.3
	인문특화청년취업아카데미	여학생 수혜비율	54.0
	청년취업진로 및 일경험 지원	여성 컨설턴트 채용비율	77.6
	실업자등능력개발지원	여성수혜비율	75.5
	직업능력개발담당자양성 및 훈련 매체개발 (직업훈련교원및HRD담당자양성)	여학생 취업률	86.2
	취약계층취업촉진	민간위탁 취업촉진서비스 여성수혜율	61.4
	사회보험사각지대해소	여성노동자 지원율	63.6
	사회적기업육성	수혜인원 중 여성비	60.9
	취업성공패키지지원(균특)	취업성공패키지 사업수혜자 여성 비율	67.4
	신규실업자등직업훈련	여성 수혜비율	68.0
	고용창출장려금 (고용촉진장려금)	고용촉진장려금 수혜근로자 여성비율	71.4

6) 예를 들어 상기 분석에서 살펴본 바와 같이 여성 수혜비율이 60%를 상회함에도 2016·2018회계연도 결산 결과 격차완화 필요사업으로 선정된 문화체육관광부의 ‘국립극장 운영(전속단체 연수단원 운영)’ 사업의 경우, 구체적인 사업 내용을 살펴보면 국립무용단과 같이 작곡 활동에 필요한 남성 무용수 인원의 절대치가 존재하며 남성 무용수의 부족현상으로 남성의 충원을 관리할 필요성이 있는 단체가 포함되어 있었다. 따라서 사업대상자(무용·국악·작곡 등 관련분야 졸업생)에서의 여성비율(80%대)과 여성 수혜비율(60%대) 간 격차가 있더라도, 실제 동 사업에 있어 여성에 대한 성별수혜격차를 적극적으로 완화하는 조치가 실효성이 있는지에 대해 보다 철저한 검토가 필요하였을 것으로 보인다.

부처명	세부사업 (내역사업)	성과목표(지표)	실적치
	지역산업맞춤형일자리창출지원	훈련인원 중 여성비율	50.1
	전직실업자등능력 개발지원 (전직실업자능력개발지원)	여성수혜비율	74.0
	근로자능력개발지원	여성근로자 수혜율 (전체 지원금 대비 여성 근로자 지원금)	65.0
	근로자복지지원 (기업복지활성화지원)	EAP 여성근로자 수혜비율	64.7
통일부	북한이탈주민 정착금 지급 (취업장려금 지급)	여성 수혜비율	74.6
	북한이탈주민 교육훈련 (기초직업적응 훈련)	직업적응훈련 여성이수율	83.6
	통일교육 지원체계 구축 및 운영 (통일교육 전문강사 양성)	통일교육 여성 전문강사 인력 양성 비율	91.2
특허청	특허기술의 전략적 사업화 지원 (지식재산서비스업활성화)	채용연계교육 여성 비율	57.4
환경부	친환경 경제사회 기반구축 (지식기반환경서비스 전문인력양성)	여성교육인원비율	75.0
	환경산업육성 지원인력 인프라 구축 (물산업전문인력양성)	여성수혜비율	51.0
	환경산업육성 지원인력 인프라 구축 (생태독성위해성전문인력양성)	여성수혜자 비율	60.0
	국제환경협력 및 지구보전 (국제환경전문가 양성과정)	여성 수혜율	80.0
	환경지킴이 (자연환경해설사)	자연환경해설사 여성참여율	63.4
경찰청	범죄예방및생활질서유지 (지역사회경찰활동(시민경찰학교 운영))	시민경찰학교 여성참여 비율	57.5
문화체육 관광부	콘텐츠산업 생태계 조성 (문화콘텐츠 전문인력 양성)	여성참여비율	50.6
	콘텐츠산업 생태계 조성 (콘텐츠산업분야 창작 지원)	여성참여율	53.0
	인문정신문화 사회적 확산 지원 (인생나눔교실 운영)	인생나눔교실 멘토 여성 참여 비율	66.7
	문화정책개발 및 진흥 (남북문화 상호이해 제고)	통일문화교육 여성 참가자 비율	68.1
	문화예술교육 활성화	문화예술교육 프로그램 강사 중 여성비율	84.8

부처명	세부사업 (내역사업)	성과목표(지표)	실적치
	문화관광해설사육성 (지자체, 사회서비스)	문화관광해설사 여성 비율	73.0
	관광산업 일자리 활성화 및 단체지원 (관광안내인력 교육)	관광안내인력교육 여성 참여비율	72.6
보건 복지부	자활사업 (자활근로사업)	자활근로 여성 참여자 비율	54.5
	지역아동센터 지원 (아동복지교사 파견지원)	아동복지교사 여성비율	97.9
	외국인근로자 등 의료지원	여성수혜자 비율	58.5
교육부	행복기숙사지원사업 (사학진흥기금)(융자)	행복기숙사 여학생 입사비율	61.6
외교부	해외봉사단 및 국제개발협력인재 양성(ODA) (해외봉사단)	KOICA 일반봉사단 여성 참여비율	61.7
농림축산 식품부	취약농가인력지원 (행복나눔이 지원)	행복나눔이 여성 수혜비율	65.7
산업통상 자원부	지역전문가양성및공급	여성참여비율	53.8
	산업전문인력역량강화(R&D) (창조혁신형디자인고급인력양성)	디자인고급인력양성 (여성수혜자비율)	56.0
	바이오나노산업개방형생태계조성 촉진사업 (바이오인력양성)	교육생(수혜자)의 여성비 율	58.9
국토 교통부	물류산업지원 (물류전문인력양성지원)	물류기능인력양성 여성 수혜율	54.1
해양 수산부	어촌6차산업화지원 (어촌체험마을 사무장 채용지원)	여성사무장 채용비율	61.3
	어업인교육훈련 및 기술지원 (단체어업인 역량강화/ 어촌개발 리더 및 여성어업인육성)	여성참여비율	90.8
행정 안전부	북한이탈주민지원	북한이탈주민 사업관련 여성참가율	72.5
중소벤처 기업부	소상공인창업지원 (신사업창업사관학교)	신사업창업사관학교 여성 참여율	66.0

자료: 「2019회계연도 성인지 결산서(기획재정부, 2020. 6.)」를 바탕으로 제작됨

**다. 성별수혜격차 완화 필요사업 선정 후 성과목표 점검 및 격차완화 효과 미흡**

성인지 결산 결과 성별수혜격차를 완화할 필요성이 있는 사업으로 선정되었으나 이후 성인지 예산의 성과목표가 점검·조정되지 않거나 성별수혜격차가 완화되지 않은 사례가 있어, 선정사업에 대한 철저한 관리가 필요하다.

정부는 성인지 결산에서 성별수혜격차가 10%p 이상으로 나타나 격차완화 필요사업으로 선정된 사업에 대하여, 차차년도 성인지 예산 작성 시 성과목표를 점검하는 등 개선조치를 취하고 격차완화 방안을 강구하는 등 선정사업을 관리 중이라고 밝히고 있다. 그러나, 실제 격차완화 필요사업의 이후 성과목표 점검·조정여부 및 성별수혜격차 완화여부를 분석한 결과 아래와 같은 측면에서 보다 면밀한 관리가 필요할 것으로 보인다.

첫째, 선정사업의 차차년도 이후 성인지 예산에 있어 기존 성과목표(지표)가 조정되지 않고 동일하게 적용되는 사례가 있어, 성별수혜격차가 크게 나타난 사업의 성과목표(지표)의 적절성에 대한 검토가 강화될 필요가 있다.

2017회계연도 성인지 결산서의 격차완화 필요사업 중 2017회계연도와 2019회계연도 성인지 결산상 성과지표가 동일하게 설정된 주요 사례는 다음 표와 같다.

특히, 고용노동부의 조기재취업수당 사업, 문화체육관광부의 영화정책지원(한국 영화아카데미 운영 및 현장영화인 인력양성) 사업, 농림축산식품부의 전통발효식품 육성 사업, 통일부의 통일교육 지원체계 구축 및 운영(통일교육 전문강사 양성) 사업의 경우 2017년과 2019년에 성과지표 뿐만 아니라 성과목표치 역시 동일하게 설정되어, 보다 적합한 성과지표의 발굴 또는 성과목표치의 적절성에 대한 검토가 미흡하였던 측면이 있는 것으로 보인다.

[2017회계연도 성인지 결산에 따른 성별수혜격차 완화 필요사업의 2019회계연도 성인지 결산서상 성과목표(지표) 동일 현황(예시)]

부처명	세부사업명	내역사업명	2017회계연도 성인지결산서		2019회계연도 성인지결산서		비고
			성과지표	목표치	성과지표	목표치	
고용 노동부	조기재취업 수당	조기재취업 수당	여성수혜자 비율(%)	34.2	여성수혜자 비율(%)	34.2	성과지표 및 성과 목표치 동일
	고용안정 장려금	정규직전환 지원	정규직전환인원 중 여성비율(%)	41.5	정규직전환인원 중 여성비율(%)	38.0	

부처명	세부사업명	내역사업명	2017회계연도 성인지결산서		2019회계연도 성인지결산서		비고
			성과지표	목표치	성과지표	목표치	
국토 교통부	항공전문 인력양성	항공전문 인력양성	여성조종사 교육인원 비율(%)	10.1	여성조종사 교육인원 비율(%)	8.5	
	해외인프라 시장개척	해외인프라 시장개척	여성 수혜 비율(%)	4.0	여성 수혜 비율(%)	7.3	
기상청	기상산업 활성화	기상기후산업 청년창업 지원사업	여자대학교 홍보 횡수(회)	7	여자대학교 홍보 횡수(회)	15	
농림 축산 식품부	농업기반 정비(제주)	농업농촌 교육훈련	여성참여 비율(%)	26.3	여성참여 비율(%)	30.0	성과지표 및 성과 목표치 동일
	전통발효 식품육성	전통발효 식품육성	전통식품 관련 기업 여성대표자 비율(%)	33.5	전통식품 관련 기업 여성대표자 비율(%)	33.5	
	농업·농촌 교육훈련 지원	농업농촌 교육훈련	여성농업인 교육참여 비율(%)	36.0	여성농업인 교육참여 비율(%)	39.0	
농촌 진흥청	지역농촌 지도사업 활성화지원 (보조, 제주)	농업기계 안전교육사업	여성교육생 비율(%)	16.6	여성교육생 비율(%)	20.2	
	농작업재해 예방(보조)	농작업재해 예방(보조)	여성수혜비율(%)	25.7	여성수혜비율(%)	25.5	
	농업전문 인력양성 (보조)	농업전문인력 양성교육	여성수혜비율(%)	23.2	여성수혜비율(%)	30.0	
	농업전문 인력양성 (보조)	농업인대학 운영	여성수혜비율(%)	40.0	여성수혜비율(%)	41.5	
	농가경영 개선지원 (보조)	농가경영 개선지원 (보조)	여성농업인 참여율(%)	27.4	여성농업인 참여율(%)	38.6	
문화체육 관광부	영화정책 지원	한국영화 아카데미 운영 및 현장 영화인 인력양성	여성영화인의 교육수혜 비율(%)	50.0	여성영화인의 교육수혜 비율(%)	50.0	성과지표 및 성과 목표치 동일

부처명	세부사업명	내역사업명	2017회계연도 성인지결산서		2019회계연도 성인지결산서		비고
			성과지표	목표치	성과지표	목표치	
보건 복지부	국가금연 지원서비스	금연상담전화	금연상담전화 여성 등록 이용자 비율(%)	11.0	금연상담전화 여성 등록 이용자 비율(%)	9.5	
산업 통상 자원부	바이오나노 산업개방형 생태계조성 촉진사업	나노융합기술 인력양성	교육생수혜자의 여성비율(%)	25.0	교육생수혜자의 여성비율(%)	20.0	
중소벤처 기업부	중소기업 기술혁신 개발(R&D)	중소기업 기술혁신 개발(R&D)	여성기업인 수혜비율(%)	4.6	여성기업인 수혜비율(%)	5.8	
	중소기업 해외시장 진출	해외규격인증 획득지원	여성기업 지원비율(%)	11.4	여성기업 지원비율(%)	12.0	
	공정·품질 기술개발 (R&D)	공정·품질 기술개발 (R&D)	여성기업 과제수행 비율(%)	14.0	여성기업 과제수행 비율(%)	14.5	
	산학연협력 기술개발 (R&D)	산학연협력 기술개발 (R&D)	선정과제 여성기업 비율(%)	5.5	선정과제 여성기업 비율(%)	12.6	
	신성장기반 자금(융자)	신성장기반 자금(융자)	여성기업인 수혜금액 비율(%)	8.6	여성기업인 수혜금액 비율(%)	9.3	
통일부	통일교육 지원체계 구축 및 운영	통일교육 전문강사 양성	통일교육 여성 전문강사 인력 양성 비율(%)	65.0	통일교육 여성 전문강사 인력 양성 비율(%)	65.0	성과지표 및 성과 목표치 동일
해양 수산부	어업인 교육훈련	어업인 교육훈련	여성참여 비율(%)	53.3	여성참여 비율(%)	37.0	
행정 안전부	지방자치 인재개발원 교육운영	자치단체 국정 시책 및 현지 방문교육	국정시책교육 및 세미나 참여 여성공무원 비율(%)	30.9	국정시책교육 및 세미나 참여 여성공무원 비율(%)	12.8	

주: 세부사업명 및 내역사업명은 2019회계연도 기준

자료: 기획재정부 「2017회계연도 성인지 결산서(2018. 5.)」 및 「2019년도 성인지 결산서(2020. 6.)」를 바탕으로 제작됨

둘째, 성별수혜격차 완화 필요사업으로 선정되었음에도 이후 성인지 결산에서 격차가 완화되는 양상을 보이지 않은 사례가 있어, 성별 편차를 줄이기 위한 실질적인 조치가 강구될 필요가 있다.

2016회계연도 성인지 결산에 따라 격차완화 필요사업으로 선정되었으나 이후 2018·2019회계연도에서 성과지표에 대한 실적치가 개선되지 못한 주요 사업을 살펴보면 다음 표와 같다.

국토교통부의 항공전문인력양성 사업은 2016회계연도 성인지 결산에 따라 격차완화 필요사업으로 선정되었으나, 성과지표인 ‘여성조종사 교육인원 비율’에 대한 실적치가 2016회계연도 6.0%, 2018회계연도 6.0%, 2019회계연도 5.0%로 개선되지 못하고 있으며, 2019회계연도에는 전년도보다도 하락하였다.

농촌진흥청의 지역농촌지도사업활성화지원(보조, 제주)(농업기계안전교육사업) 사업의 경우에는 성과지표인 ‘여성교육생 비율’의 실적치가 2016회계연도 11.0%, 2018회계연도 5.1%, 2019회계연도 8.7%로 오히려 격차완화 필요사업 선정 후의 2018·2019회계연도 실적치가 선정 당시에 비하여 낮게 나타난다. 또한 농업전문인력양성(보조)(농업인대학 운영) 사업의 경우에는 성과지표인 ‘여성수혜비율’에 대한 실적치가 2016회계연도 38.0%, 2018회계연도 36.4%, 2019회계연도 36.3%로 지속적으로 하락하고 있어 철저한 사업관리가 필요할 것으로 보인다.

[2016회계연도 성인지 결산에 따른 성별수혜격차 완화 필요사업으로 선정되었으나 2018·2019년도 성인지 결산에서 실적치가 개선되지 않은 사업(예시)]

부처명	세부사업명	내역사업명	성과지표	실적치		
				2016 회계연도	2018 회계연도	2019 회계연도
국토 교통부	항공전문 인력양성	항공전문 인력양성	여성조종사 교육인원 비율 (%)	6.0	6.0	5.0
농촌 진흥청	지역농촌 지도사업 활성화지원 (보조, 제주)	농업기계 안전교육사업	여성교육생 비율(%)	11.0	5.1	8.7
	농업전문 인력양성 (보조)	농업인대학 운영	여성수혜비율(%)	38.0	36.4	36.3

주: 세부사업명 및 내역사업명은 2019회계연도 기준  
 자료: 각 회계연도 「성인지 결산서(기획재정부)」를 바탕으로 재작성

이와 같은 점을 감안할 때, 향후에는 격차완화 필요사업에 대하여 성별에 따른 사업대상자·수혜자, 성별 편차가 발생하게 된 여건 및 제도 등을 면밀히 분석하여 양성평등 효과를 보다 적절하게 측정할 수 있는 성과지표를 검토할 필요가 있다. 또한 격차완화 필요사업으로 선정되는 것에 그치지 않고 이후 사업내용이나 사업방식의 보완 등 정책적 개선을 통하여 실질적인 성별수혜격차 완화효과가 나타날 수 있도록 하여야 한다.

정부는 성인지 대상사업 분류의 체계성 및 합리성을 강화하기 위하여 2019년도 성인지 예산서 작성 시부터 성인지 대상사업 선정기준을 ‘직접목적사업’과 ‘간접목적사업’의 유형으로 구분하여 적용하고 있다.

직접목적사업이란 성평등을 1차적 목적으로 하는 사업으로서 여성만을 대상으로 하거나 여성에 대한 적극적 조치를 포함하고 있는 사업으로, 「제2차 양성평등정책 2018년 시행계획」에 포함된 사업 등이다. 간접목적사업은 사업의 고유 목적이 있으며 성평등을 1차적 목적으로 하지 않지만 사업 수행의 결과가 간접적으로 성평등에 영향을 줄 수 있는 사업이다.<sup>7)</sup>

[2018년도 및 2019년도 성인지 예산서 대상사업 선정기준]

2018년도 성인지 예산서		2019년도 성인지 예산서
1. 양성평등정책 기본계획 추진사업	→	1. 직접목적사업 - 제2차 양성평등정책 기본계획 추진사업 등
2. 전년도 성인지예산서 작성사업		2. 간접목적사업
3. 기타 성별영향분석이 가능한 사업 - '17년 성별영향평가 대상사업 - 기타사업(자율선정)		- '18년 성별영향평가 결과 개선이 필요한 사업 - 기타 성별영향분석이 가능한 사업

자료: 기획재정부·여성가족부·한국여성정책연구원, 「2019년도 성인지 예산서 작성 매뉴얼」, 2018.5.

2019회계연도 성인지 결산 대상사업의 지출실적을 직접목적 및 간접목적사업 유형별로 살펴보면, 총 261개의 사업 중 ① 직접목적사업(89개)은 예산현액(9조 7,215억원) 대비 98.3%인 9조 5,581억원을 지출하였고, ② 간접목적사업(172개)은 예산현액(17조 8,173억원) 대비 98.5%인 17조 5,532억원을 지출하여, 두 유형의 집행률은 유사하게 나타난다.

7) 기획재정부·여성가족부·한국여성정책연구원, 「2019년도 성인지 예산서 작성 매뉴얼」, 2018.5.

[2019회계연도 성인지 대상사업 유형별 집행 현황]

(단위: 개, 억원, %)

구 분	사업수	예산현액 (A)	지출액 (B)	집행률 (B/A)
합 계	261	275,388	271,113	98.4
① 직접목적사업	89	97,215	95,581	98.3
② 간접목적사업	172	178,173	175,532	98.5

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

2019회계연도 성인지 결산의 성과목표 달성률을 직접목적 및 간접목적 사업 유형별로 분석한 결과, 직접목적사업에 비하여 간접목적사업의 달성률이 낮은 경향이 있어 이에 대한 개선방안이 강구되어야 할 것으로 보인다.

「2019회계연도 성인지 결산서」 상의 261개 사업에 설정된 성과목표는 총 331개이며, 이 중 직접목적사업의 성과목표는 128개, 간접목적사업의 성과목표는 203개이다.

직접목적사업 성과목표 128개 중 달성된 것은 104개, 미달성된 것은 24개로 직접목적사업의 달성률은 81.3%이다. 간접목적사업의 성과목표 203개 중 달성은 135개, 미달성은 68개로 간접목적사업의 달성률은 66.5%로 나타나, 직접목적사업에 비하여 낮게 나타난다.

[2019회계연도 성인지 성과목표의 직접/간접목적 유형별 달성 현황]

(단위: 개, %)

구 분	성과목표 수(A)	성과목표 달성여부	
		달성(B)	달성률(B/A)
직접목적사업	128	104	81.3
간접목적사업	203	135	66.5
합 계	331	239	72.2

자료: 기획재정부 「2019회계연도 성인지 결산서(2020. 6.)」 및 여성가족부 제출자료를 바탕으로 재작성

직접목적사업과 간접목적사업의 유형은 사업의 중요도나 우선순위에 의하여 구별되는 것이 아니라 그 사업의 고유목적의 성격에 따라 구분되는 것으로, 간접목적사업은 사업의 고유목적에 있어 직접목적사업과 달리 성평등을 1차적 목적으로 하지는 않지만 사업 수행의 결과가 성평등에 영향을 주어 사회의 성차별 개선에 기여하는 사업이다. 또한 간접목적사업과 같이 사업의 고유목적에 있는 사업이

성인지 대상사업으로 선정되는 것은 사업 고유목적의 달성과 성인지 결산상 성과 목표(지표)의 달성이 서로 배타적이거나 침해하는 관계임을 의미하는 것이 아니며, 양자는 「국가재정법」 및 「양성평등기본법」에 근거한 성인지 예·결산제도 운영취지를 실현하기 위해 상호보완적으로 구성된다는 점을 유의할 필요가 있다.

따라서 여성폭력 근절을 위한 사업과 같이 성평등을 1차적 목적으로 하는 직접목적사업 뿐만 아니라, 사회의 전반적인 성평등 환경 조성 과 여성의 역량 강화를 지원하는 간접목적사업이 균형 있게 시행되어야 성인지 예산제도의 취지인 성불평 등 완화와 평등하고 효율적인 재원 배분이 실현될 수 있다.

정부는 성과목표가 미달성된 간접목적사업의 지표관리를 강화하는 등의 방안으로 성과목표 달성률을 제고함으로써, 직접목적사업과 간접목적사업이 상호보완적으로 성평등에 기여할 수 있도록 노력할 필요가 있다.

[2019회계연도 성인지 결산의 부처별 간접목적사업 성과목표 미달성 현황]

(단위: 개, %)

부처	간접목적사업		
	총 성과목표 수 (A)	미달성 성과목표 수 (B)	성과목표 달성률 (A-B)/A
법무부	7	2	71.4
고용노동부	40	18	55.0
통일부	5	1	80.0
농촌진흥청	8	5	37.5
환경부	5	1	80.0
문화재청	1	1	0.0
기획재정부	1	1	0.0
문화체육관광부	16	4	75.0
보건복지부	15	6	60.0
여성가족부	8	1	87.5
외교부	6	1	83.3
농림축산식품부	13	6	53.8
산업통상자원부	6	1	83.3
국토교통부	13	6	53.8
해양수산부	7	2	71.4
중소벤처기업부	22	10	54.5
과학기술정보통신부	8	2	75.0

주: 간접목적사업 중 미달성 성과목표가 있는 부처에 대하여 작성

자료: 기획재정부 「2019회계연도 성인지 결산서(2020. 6.)」 및 여성가족부 제출자료를 바탕으로 제작

## II

## 2019회계연도 성인지 결산 부처별 종합 분석

2019회계연도 성인지 결산서 검토 결과, 다음과 같은 문제가 있다.

각 부처별 성인지 대상사업 중 ① 성인지 대상사업으로 분류하기 부적절한 사업, ② 성과지표 및 성과목표가 부적절하게 설정된 사업, ③ 성과목표 달성이 미흡하여 개선이 필요한 사업에 대하여 분석하였다.

**첫째, 성인지 대상사업으로 분류하기 부적절한 사업이 있어 이에 대한 검토가 필요하다.**

성인지 예산제도의 대상사업으로는 여성·남성의 지위 향상이나 성평등 실현을 직접적인 목적으로 하는 사업, 또는 여성·남성의 지위 향상을 직접적인 목적으로 하지는 않으나 사업대상자 선정 등 집행 방식에 따라 성차별이 발생할 수 있는 사업이 분류되는 것이 바람직하다.

정부는 2019년도 성인지 예산부터 성인지 대상사업 선정기준을 직접목적사업과 간접목적사업으로 체계화하고 이에 따라 대상사업의 적절성을 검토하여 성평등 구현과 연계성이 낮은 대상사업들을 제외하여, 대상사업 분류의 체계성 및 합리성을 제고하고 대상사업 선정의 적정성을 높이고자 하였다는 입장이다.

그 결과, 2018회계연도 성인지 결산과 비교하여 2019회계연도 성인지 결산은 중앙관서의 수가 41개에서 33개로 8개(19.5%) 감소하고 대상사업은 345개에서 261개로 84개(24.3%) 감소하였으며, 전체 결산액은 2018회계연도 결산액 35조 1,815억원 대비 약 8조 702억원(22.9%) 감소한 27조 1,113억원으로 나타난다.

그러나 이와 같은 성인지 대상사업 개편에도 불구하고, 2019회계연도 성인지 결산에 대한 분석 결과 수혜자를 성별에 따라 구별하는 것이 무의미하거나 성별을 기준으로 접근하기가 사실상 불가능한 경우, 여성·남성의 선호 자체가 없거나 부족하여 성차별이 없는 경우 등 성인지 사업에서 제외하는 것을 검토할 필요가 있는 사업이 존재하며, 주요 현황은 다음과 같다.

[성인지 대상사업으로 분류하는 것이 부적절한 사업 현황]

부처명	세부사업명 (내역사업명)	사업내용	성인지 대상사업 제외 필요 사유
법무부	법질서 준수 및 법교육 활동 (범죄예방 환경개선사업)	범죄 취약지역에 대한 범죄예방 컨설팅 및 주민 역량강화 교육 콘텐츠 제공 등을 위한 연구용역	- 동 사업은 성별을 구분하여 실 시하기 어렵고, 사업 수혜자 역 시 여성에만 국한되지 않으므로 성인지 대상사업으로 분류하는 것이 적절하지 않음
과학 기술 정보 통신부	과학교육 (과학교실운영)	초등학생을 대상 으로 다양한 과학 교육프로그램을 기획·운영	- 모집정원 내에서 인터넷을 통해 선착순으로 마감하는 방식으로 수강여부가 결정되므로, 성차별 이 존재하지 않음 - 여학생 전용 프로그램 운영을 통해 성평등 효과를 제고하기 위해 노력하였으나 역차별 민원 발생
외교부	해외봉사단 및 국제개발협력 인재양성(ODA) (해외봉사단 사업)	개발도상국에 해외봉사단을 파견함으로써 현지주민의 삶의 질을 개선하고 해외봉사활동 경험을 사회에 환원 하기 위한 사업	- 해외봉사단 선발은 공정한 경쟁 을 통해 이루어지므로 성인지적 측면을 고려하기 어려움 - 여성 선발비율이 50%를 상회하 는 등 성평등 목표 달성
농림 축산 식품부	한국농수산물 교육운영	후계농어업인력을 양성하기 위해 설립한 한국농수산 대학의 운영비를 지원	- 사업 수행 시 양성평등적 요소 를 고려할 필요성이 높지 않으 므로 성인지 대상사업으로 부적 절
중소 벤처 기업부	중소기업규제 영향평가 및 옴부즈만운영	신설·강화되는 규제가 중소기업에 미치는 영향을 분석하고, 규제 개선을 도모	- 기업에 대한 규제는 기업인의 성별이나 근로자 중 여성 또는 남성의 구성비율과 관계없이 일 률적 적용 - 규제개선 효과를 성별에 따라 구별하는 것은 무의미

부처명	세부사업명 (내역사업명)	사업내용	성인지 대상사업 제외 필요 사유
보건 복지부	노인일자리 및 사회활동지원	65세 이상 노인일 자리 사업 참여 가 능자에 대해 공익 활동형 일자리 등 을 제공하여 소득 창출, 건강증진 및 사회참여 등 활기 찬 노후생활 지원	- 남녀 성별을 고려하지 않고 소득, 활동능력 등을 고려하여 선발기 준표에 따라 참여자를 선발하는 사업으로, 사업 수행 시 양성평 등적 요소를 고려할 필요성이 높지 않고, 현재 사업대상자 대 비 참여자의 여성비율이 높게 나타나고 있으므로 성인지 대상 사업의 적절성을 검토할 필요
국토 교통부	국토공간정보 인력양성 (공간정보 석박사양성)	공간정보 특성화 대학원의 공간정 보분야 연구 석·박 사 장학생 지원	- 남녀 성별을 고려하지 않고 장 학요건을 갖추는 경우 장학금을 지원하므로, 사업 수행 시 양성 평등적 요소를 고려할 필요성이 높지 않아 성인지 대상사업으로 부적절
	도시재생사업	도시쇠퇴에 대응 하여 물리적 환경 개선과 역량강화 지원을 통해 도시 경쟁력을 회복	- 도시재생사업지역은 도시재생특 별위원회 심의 결과 선정되는 것으로, 사업 수행 과정에서 양 성평등적 요소를 고려할 필요성 이 높지 않아 성인지 대상사업 으로 부적절
	교통약자 이동편의 증진	교통약자들의 이 동권을 보장하기 위해 저상버스 도 입, 특별교통수단 도입 등을 보조	- 교통약자이동편의 증진사업의 대상은 노약자나 장애인 등 교 통약자라는 점에서 양성평등적 요소를 고려할 필요성이 높지 않아 성인지 대상사업으로 부적절
	국민임대(융자)	LH 등 공공이 국 민임대주택을 건 설하는 경우 해당 사업비의 일정비 율을 저리로 융자 지원	- 국민임대(융자)사업의 대상은 신 혼부부, 다자녀가구, 장애인 등 으로 양성평등적 요소를 고려할 필요성이 높지 않으므로 성인지 대상사업으로 부적절

**둘째, 성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 경우가 있다.**

2019회계연도 성인지 결산서를 검토한 결과, 성인지 사업의 성과관리를 위해 설정된 성과지표 및 성과목표가 부적절하여 기존 성과지표(목표)를 개선하거나 보다 적합한 새로운 지표(목표)를 선정할 필요가 있는 경우가 있다.

성과지표 설정과 관련해서는 ① 성과지표가 양성평등 제고와 관련성이 부족하거나 양성평등효과를 측정하기에 부적절한 지표인 경우, ② 정량적이고 객관적인 평가가 어려운 성과지표가 설정된 경우, ③ 신규 지표의 설정이 필요한 경우 등이 있다.

성과목표 설정 측면에서는 ① 성과목표를 부적절하게 설정하여 목표를 달성했음에도 불구하고 실질적으로 양성평등효과가 있었다고 보기 어렵거나 역차별이 발생할 가능성이 있는 경우, ② 당초 목표치가 사업 대상자의 성비를 고려할 때 과다 또는 과소하게 설정되어 있는 경우, ③ 사업대상자 성비 등 관련 통계가 구축되어 있지 않아 성과 목표의 적절성을 검토하기 어려운 경우 등이 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

부처명	세부사업명 (내역사업명)	성과지표	2019성과		성과관리 개선 필요 사항
			목표	실적	
법무부	법무·검찰 조직문화 개선을 위한 양성평등교육 사업	교육인원(명)	4,600	8,983	- 단순히 교육인원이 아니라 사업대상자 중 남녀 교육 수혜자 비율을 성과지표 로 재설정할 필요 - 매년 목표를 상회하여 달 성하고 있으므로 성과목 표치의 상향 조정 필요
과학기술 정보통신부	이공계전문기술 연수	이공계전문기술 연수 사업 여성수혜율(%)	24.4	30.0	- 과거 실적을 고려하여 보 다 도전적인 성과목표 설 정 필요
문화체육 관광부	예술인 창작안전망 구축	예술인 복지지원 사업 참여자 만족도(점)	80.4	80.8	- 예술인 복지지원 사업 참 여자 만족도만으로는 양 성평등 개선효과를 파악 하기 어려움

부처명	세부사업명 (내역사업명)	성과지표	2019성과		성과관리 개선 필요 사항
			목표	실적	
	문화예술교육 활성화 사업	문화예술교육 프로그램강사 중 여성비율(%)	83.0	84.8	- 성과목표는 달성하였으나, 사업대상자 중 여성의 비 율(64.5%)에 비하여 성과 목표(83%)가 높게 설정된 측면이 있으므로 목표치 의 적정성을 검토할 필요
경찰청	신임순경교육	신임교육생 교육만족도(점)	3.42	2.86	- 사업의 효과를 파악할 수 없으므로, 양성평등효과 를 명확히 측정할 수 있 는 지표로 개선 필요
해양수산부	어업인 교육훈련 및 기술지원 (어촌개발리더 및 여성어업인 육성)	여성참여비율(%)	97.6	90.8	- 여성을 대상으로 하는 직 접목적 사업임을 고려하 여 여성참여자수(명) 등으 로 성과지표를 수정하는 것을 검토할 필요
농촌진흥청	농업전문 인력양성 (농업전문인력 양성교육)	여성수혜비율 (%)	30.0	33.8	- 여성농업인에 대한 사업 효과를 파악할 수 없으므 로, 사업수혜자 개선 필요
중소벤처기 업부	마케팅지원사업	마케팅지원사 업 참여 여성 기업의 매출 증가율(%)	9.9	10.5	- 성과지표가 성평등 체고 를 직접적인 목적으로 한 다고 보기 어렵고 성평등 효과를 적절하게 측정하 기에도 어려움
보건복지부	독거노인· 중증장애인 응급안전 알림서비스	직전 3년간 독 거노인 응급안 전알림서비스 여성 대상자 비율 대비 여 성 수혜자 비 율의 격차(%p, 하향지표)	11.9	12.0	- 사업 대상자의 특성을 고 려해 보았을 때, 성과지표 목표치가 여성에 대한 적 정한 혜택 수준보다 높게 설정된 측면이 있음

부처명	세부사업명 (내역사업명)	성과지표	2019성과		성과관리 개선 필요 사항
			목표	실적	
	장애인차별금지 모니터링 및 인식개선 (장애인권익옹호기관 운영지원)	장애인학대 판정건수 (월평균)(건)	80	68	- 장애인학대 판정 건수는 성인지 성과를 측정하기 위한 지표로 보기 어렵고, 2020년 성인지 예산부터 개선된 성과지표인 ‘장애 인학대 판정건수 중 피해 자 지원 비율’ 또한 성인 지적 관점에서 유의미한 지표가 아닌 것으로 보임
고용노동부	고용평등환경 개선지원 (남녀고용평등 강조기간 운영)	남녀고용평등 강조기간 기념식 개최 (회)	1	1	- 사업의 효과를 파악할 수 없으므로, 양성평등효과 를 명확히 측정할 수 있 는 지표로 개선 필요
여성가족부	유엔여성기구 기여금(ODA)	유엔여성기구 기여금 집행률 (%)	100.0	100.0	- 협약에 의한 공여금으로 서 통상 전액 집행되므로 사업의 내용 및 실적을 반영하여 성평등 기여 효 과를 측정하기에 적절한 성과지표로 설정할 필요
	아이돌봄지원	아이돌봄서비 스 실이용가구 수	65,000	70,485	- 대기가구에 대한 서비스 연계를 강화할 필요성이 크므로, 서비스 수요 대비 공급의 적절성이나 적시 성을 측정할 수 있는 성 과지표를 설정하여 관리 할 필요
	아이돌봄서비 스 이용자 만 족도(점)	90.0	90.2		

**셋째, 성과목표 달성이 미흡한 사례가 있다.**

2019회계연도 성인지 결산 결과, 회계와 기금을 합하여 총 331개의 성과목표가 설정되었으며 이 중 239개가 달성되어 성과목표 달성률은 72.2%이며, 나머지 92개 성과목표는 설정된 목표를 달성하지 못하였다. 성과목표 달성이 미흡하여 성평등 효과 제고를 위해 사업 관리가 강화되어야 할 필요가 있는 주요 사업은 아래와 같다.

[성과목표 미달성 사업 현황]

부처명	세부사업명 (내역사업명)	성과지표	2019성과		성과관리 개선 필요 사항 (성과목표 달성 부문)
			목표	실적	
과학기술 정보 통신부	ICT창의기업 육성 (벤처1세대 멘토링 프로그램 운영)	전담멘티 프 로그램 여성 참여 확대(%)	17.7	12.5	- 여성기업의 신청 저조로 목표 미달성 - 여성 참여를 제고하기 위한 방안 마련 필요
문화체육 관광부	영화제작지원 (영화제작지원 /전문역량강화)	전문역량강화 여성수혜비율 (%)	42.0	35.9	- 여성과 남성의 수요나 만족도 차이를 고려한 교육프로그램 개발 필요
보건 복지부	보육교직원 인건비 및 운영지원 (보육서비스지원/ 시간연장형교사)	시간연장보육 이용 이동수(명)	36,500	28,259	- 시간연장보육이용 수요를 고려한 적정 목표 설정 및 시간 연장보육 이용 활성화 등을 통해 성과목표를 달성할 수 있도록 노력할 필요
고용 노동부	해외취업지원	여성 해외취업자 비율(%)	52.8	48.5	- 최근 3년간(2017~2019년) 연례적으로 성과목표가 미달성되고 있어, 여성에 대한 사업 홍보 강화 및 진출가능성이 높은 직종으로 취업할 수 있도록 여성 맞춤형 연수과정 내 실화 등 노력 필요
	고용창출장려금 (시간선택제 신규고용 지원)	시간선택제 일자리 지원 인원(명)	4,800	1,484	- 향후 유사한 형태의 사업 신규 수행시 사업주의 관심도를 제고할 수 있는 적정 지원 수준 설정 필요
	고용안정장려금 (출산육아기 고용안정지원금)	출산육아기 고용지원금지원 대상근로자의 1년 후 고용 유지율(%)	83.5	73.3	- 사업주에 대한 인식개선 필요 및 사업 수혜인원 감소 추세에 대한 성과 관리 필요

### III 2018회계연도 결산 시정요구 조치결과 검토

국회는 2018회계연도 결산 심사 시 성인지 예산과 관련하여 3건의 시정요구를 하였다. 행정안전부와 보건복지부에는 성인지 대상사업 선정의 적절성 등에 대하여 시정요구하였고, 공통사항으로는 관계부처간 협력 강화 및 성인지 대상사업·성과지표 설정의 개선 등을 통해 실효성 있는 성인지 예·결산제도 운영방안을 마련할 것을 시정요구하였다.

정부가 국회에 제출한 「2018회계연도 결산 및 예비비 지출 승인의 건 심사결과 시정요구사항에 대한 조치결과(2020. 4.)」를 살펴보면 행정안전부 및 보건복지부는 조치완료되었다고 보고하였고, 공통사항과 관련하여 기획재정부와 여성가족부는 조치 중이라고 보고하였다.

[2018회계연도 성인지 결산 시정요구 및 조치상황]

부처별	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유형	조치상황 (20.4.30.)
행정안전부	<p>[지적사항]</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 성인지 대상사업 선정 부적절               <ul style="list-style-type: none"> <li>· 남성 자원봉사활동 비율이 여성보다 높다는 이유로 「자원봉사활성화 지원사업」을 성인지 대상사업으로 선정한 것과, 「지역발전 활성화 사업」 중 화장실개선사업을 성인지 대상사업으로 선정한 것은 「국가재정법」 및 「양성평등기본법」에 근거한 성인지 예·결산 제도 운영취지에 부합하지 아니함</li> </ul> </li> <li>- 행정안전부장관의 성인지 예·결산 상설협의체 참석률 저조               <ul style="list-style-type: none"> <li>· 2016년~2018년중 9회 개최된 부처간 성인지 예·결산 추진 상설협의체에 행정안전부장관은 2016년 초반 1회만 참석하고 그 이후 참석하지 아니하였음</li> </ul> </li> </ul>	제도 개선	조치 완료

오은선 예산분석관(own-sun@assembly.go.kr, 6788-4636)

부처별	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유형	조치상황 (20.4.30.)
	<p>[시정요구사항]</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 성인지 예산제도의 취지에 부합하는 사업을 성인지 대상사업으로 선정하고, 성인지 예산 제도 도입 취지를 살리기 위한 실질적인 개선 방안을 마련할 것</li> </ul>		
보건복지부	<p>[지적사항]</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 사회복지사관리(사회복지사 보수교육 관리운영) 등 일부 사업은 수혜자를 성별에 따라 구별하는 것이 무의미하거나, 성별을 기준으로 접근할 필요성이 높지 않아 성인지 예산 사업으로 부적절</li> <li>- 지역아동센터 지원(아동복지교사 파견지원) 등 일부 사업은 수혜자 중 여성 비율이 90% 내외에 달하고 있어 성인지 예산에서 제외하거나, 성과목표를 수정할 필요가 있음</li> <li>- 그 외에도 성과목표를 달성하지 못한 사업을 달성한 것으로 평가하거나, 성과목표를 과다하게 설정한 사업 등이 발견됨</li> </ul> <p>※ 평가 부적절 : 국가금연지원서비스(금연상담전화) 성과목표 과다 설정 : 자활사업(자활근로) 실적 미흡 : 보육교직원 인건비 및 운영지원(시간 연장형교사)</p> <p>[시정요구사항]</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 성인지 예산 사업으로 부적절한 사업은 제외하고, 성과목표를 적정하게 반영하는 등 성인지 예산제도 도입 취지에 부합하도록 제도 개선 방안을 강구할 것</li> </ul>	제도 개선	조치 완료
공통	<p>[지적사항]</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 성인지 예·결산제도가 도입된 2010년 이후 2018회계연도까지 성인지 예산서 작성규모의 연평균 증가율(21.4%)은 총지출 증가율(4.9%)의 4배 이상에 이를 정도로 그 규모가 지속적</li> </ul>	제도 개선	조치중

부처별	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유형	조치상황 (20.4.30.)
	<p>으로 확대되고 있으나, 성인지 예·결산제도에 대한 국민적 공감대 및 사회적 합의 수준은 여전히 미흡하다는 문제가 있음</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2018년 12개 부처의 성과목표 달성률은 50~60%대 수준이고, 국가보훈처(40%), 농촌진흥청은(33.3%), 문화재청(50%)은 성과목표를 절반도 달성하지 못하였으며, 공정거래위원회, 국세청, 국회는 1개에 불과한 성과목표를 달성하지 못하여 달성률이 0%를 기록</li> <li>- 여성가족부는 한국여성정책연구원 외의 전문가·국민의 의견수렴을 위한 성인지 예·결산제도 관련 토론회 등을 개최한 실적이 없고, 기획재정부에서 기획재정부, 여성가족부, 행정안전부, 통계청, 한국여성정책연구원(성인지예산센터) 및 민간위원으로 구성된 ‘성인지예·결산 관계부처 상설협의체’를 운영하고 있으나, 형식적으로 운영되고 있는 문제가 있음</li> </ul> <p>[시정요구사항]</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 정부는 성인지 예·결산제도의 발전을 위하여 관계부처 간 협력을 제고하고, 국민의 공감대를 높여 건강복지 증진, 고용격차 해소, 양성평등 문화 확립 등의 효과를 이끌어 내는 방안을 마련할 것</li> <li>- 정부는 수혜자를 성별로 구분하는 것이 의미가 없거나 성차별이 없는 경우 성인지 예·결산제도의 대상사업에서 제외하고, 서로 다른 성과지표로 성과를 측정하는 성과계획서와 성인지 예산서 간의 연계 강화 방안을 마련하는 등 실효성 있는 성인지 예·결산제도 운영방안을 마련할 것</li> </ul>		

자료: 정부, 「2018회계연도 결산 및 예비비 지출 승인의 건 심사결과 시정요구사항에 대한 조치결과」, 2020. 4.

개별 부처에 대한 국회의 시정요구사항에 관하여 조치완료로 보고한 부처의 조치현황을 살펴보면, 우선 **행정안전부**는 성인지 예·결산제도 추진과 관련하여 예·결산의 효과와 제도적 과제에 대해 검토하고, 성인지 예산의 법적 취지에 맞는 사업이 선정·집행될 수 있도록 관계부처와 더 긴밀하게 협의하겠다는 내용 등으로 조치완료 보고하였다.

그러나 조치완료 보고 이후 행정안전부의 각 연도 성인지 대상사업을 살펴보면, 2019년도 지방자치인재개발원교육운영(자치단체 국정시책 및 현지방문교육) 사업<sup>3)</sup>, 2020년도 지방자치인재개발원 사이버교육센터 운영 사업 및 특수상황지역개발사업<sup>4)</sup>은 성평등 관점을 도입하기 어렵다는 점 등에서 성인지 대상사업으로 분류하기 부적절한 측면이 있어, 향후 성인지 예산제도의 취지에 부합하는 사업이 선정되도록 보다 면밀한 검토가 필요할 것으로 보인다.

또한, **보건복지부**는 「2020년도 성인지 예산서」에 대한 전문가 서면검토 및 자문회의를 바탕으로 대상사업 및 성과목표 적절성을 검토하여 부적절한 사업을 2020년 성인지 예산 사업에서 제외하고 성과목표를 수정하는 등 시정요구사항에 대하여 조치완료하였다고 보고하였다.

그러나 2019회계연도 성인지 결산서에 대한 분석 결과, 보건복지부의 노인일자리 및 사회활동지원 사업의 경우 성인지 대상사업으로 부적절한 측면이 있으며, 독거노인·중증장애인 응급안전알림서비스 사업 및 장애인차별금지 모니터링 및 인식개선 사업은 성과지표 및 성과목표의 설정이 적절하지 않은 면이 있는 등 보건복지부의 대상사업 및 성과목표(지표)의 적절성 검토가 강화되어야 할 필요가 있다.

마지막으로 공통사항에 대한 조치사항을 살펴보면 **기획재정부**는 시정요구에 대하여 조치중으로 보고하며, 2014년부터 기획재정부·여성가족부·행정안전부 등 관계부처 상설협의체를 통해 지속적으로 성인지 예산제도 개선을 추진하고 있으며 향후 대상사업 선정 심사기능을 강화하고 성인지 예산의 평가·환류체계를 구축하는 등 성인지 예산 관리를 더욱 강화할 계획이라고 설명하였다.

3) 국회예산정책처의 「2017회계연도 성인지 결산서 분석(2018. 8.)」 등에서 동 사업을 대상사업으로 선정하는 것이 적절한지 검토할 필요성이 논의되었으나, 이후에도 2018·2019년 성인지 대상사업으로 선정되었다.

4) 국회예산정책처 「2020년도 예산안 성인지 예산서분석(2019. 10.)」 등에서 동 사업을 성인지 대상사업으로 분류하는 것의 적절성에 대하여 문제 제기된 바 있다.

또한 여성가족부 역시 시정요구에 대하여 조치중으로 보고하였으며, 상세 조치 현황을 살펴보면 성인지 예산 관계부처 상설협의체의 운영규정을 제정하고, 상설협의체 내 전문평가위원회를 구성하여 전문성을 강화하는 등 관계부처 간 협력 강화 방안을 논의(2019.12.)하였으며, 동 평가위원회를 통해 대상사업 적절성 심사를 강화하고 성과지표 등 관리를 강화하는 등 성인지 예산제도를 개선하기 위한 조치를 실시하겠다는 계획이다. 또한 여성가족부는 2021년도 성인지 예산서 작성지침에 성인지 예산서와 성과계획서의 사업이 동일한 경우 지표가 연계되도록 개선하였다고 설명하였다.

그러나 주요 부처의 2019회계연도 성인지 결산서를 검토한 결과, 2019회계연도 또한 성인지 대상사업으로 분류하기 부적절하거나 성과목표·성과지표의 설정이 재검토될 필요가 있는 사업들이 있었다. 또한 성인지 결산에 따라 성별수혜격차 완화가 필요한 사업으로 선정되었으나 이후 성인지 예·결산 연계가 미흡하거나 격차 완화 관리가 적절히 이루어지지 않은 사례가 있다.<sup>5)</sup> 여성가족부와 기획재정부는 국회 시정요구의 취지에 부합하여 실효성 있는 성인지 예·결산제도를 운영하기 위해, 성인지 대상사업의 선정과 성과목표·성과지표의 설정에 있어 면밀한 검토를 거칠 필요가 있다.

---

5) 동 보고서의 “제2장 총괄분석” 중 Ⅰ. 성인지 예·결산 주요 분석 및 Ⅱ. 2019회계연도 성인지 결산 부처별 종합 분석 등 분석내용 참조

## 제3장

## 주요 부처별 분석



## 1 부처별 성인지 결산

2019년도에는 총 33개 부처 261개 사업에서 성인지 예산사업을 수행하였다. 성인지 대상사업 수로 살펴보면 고용노동부가 36개 사업으로 가장 많고, 그 다음으로 여성가족부 33개, 보건복지부 30개 등의 순이다.

성인지 예산 집행액 순으로 살펴보면 보건복지부의 집행액이 8조 1,193억 5,200만원으로 가장 많으며, 이는 전체 성인지 대상사업 집행액 27조 1,112억 9,100만원의 29.9%에 해당하는 규모이다. 그 다음으로는 중소벤처기업부가 7조 661억 7,900만원을 집행하였으며, 고용노동부 6조 1,231억 3,400만원, 국토교통부 3조 2,181억 600만원 순으로 집행액 규모가 크다.

[부처별 성인지 대상사업 결산 현황]

(단위: 개, 백만원, %)

부처	대상 사업	예산현액 (A)	집행액 (B)	이월액	불용액	집행률 (B/A)
고용노동부	36	6,476,352	6,123,134	2,122	60,975	94.5
여성가족부	33	808,766	806,554	-	767	99.7
보건복지부	30	8,131,654	8,119,352	2,535	9,767	99.8
중소벤처기업부	24	7,080,271	7,066,179	160	13,932	99.8
법무부	13	153,832	153,035	-	797	99.5
과학기술정보통신부	12	269,399	269,399	-	-	100.0
문화체육관광부	12	183,907	182,886	-	885	99.4
국토교통부	12	3,249,800	3,218,106	2,454	29,240	99.0
농림축산식품부	11	363,726	361,903	897	926	99.5
외교부	8	179,987	178,856	496	635	99.4
해양수산부	8	18,518	18,151	339	28	98.0

(단위: 개, 백만원, %)

부처	대상 사업	예산현액 (A)	집행액 (B)	이월액	불용액	집행률 (B/A)
경찰청	7	92,860	89,301	-	3,558	96.2
농촌진흥청	7	20,213	20,108	-	105	99.5
교육부	6	227,664	227,546	-	118	99.9
산업통상자원부	6	45,887	45,887	-	-	100.0
통일부	5	48,568	48,504	-	64	99.9
국방부	4	27,714	27,685	-	29	99.9
환경부	4	16,458	16,142	106	291,776	98.1
특허청	4	18,185	18,185	-	-	100.0
행정안전부	3	1,216	1,193	-	23	98.1
국가보훈처	3	47,251	43,041	21	4,189	91.1
국가인권위원회	2	246	236	-	10	95.9
국회	1	129	94	-	36	72.9
중앙선거관리위원회	1	168	168	-	-	100.0
기획재정부	1	248	248	-	-	100.0
문화재청	1	13,535	13,535	-	-	100.0
식품의약품안전처	1	44,026	43,950	-	76	99.8
방송통신위원회	1	1,681	1,681	-	-	100.0
국민권익위원회	1	11	11	-	-	100.0
조달청	1	1,394	1,254	51	89	90.0
산림청	1	7,787	7,717	-	70	99.1
기상청	1	159	158	-	1	99.4
행정중심복합도시건설청	1	7,217	7,092	118	7	98.3
합계	261	27,538,829	27,111,291	9,299	418,103	98.4

주: 세부사업 기준

자료: 「2019회계연도 성인지 결산서(기획재정부, 2020.6.)」를 바탕으로 제작됨

## 2

## 부처별 성과목표 달성 현황

부처별로 설정한 성과목표의 개수는 여성가족부(50개), 고용노동부(49개), 보건복지부(35개), 중소벤처기업부(24개), 법무부 및 문화체육관광부(각 17개) 등 순으로 많으며, 여성가족부는 가장 많은 성과목표를 설정하였음에도 달성률이 92.0%로 높은 수준이다.

성과목표 달성률이 50% 이하인 부처는 중앙선거관리위원회 및 농촌진흥청이며, 달성률이 0%인 부처는 기획재정부 및 문화재청이다.

[부처별 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

부처	성과목표 (A)	성과목표 달성여부		
		달성(B)	미달성	달성률 (B/A)
국회	1	1	0	100.0
중앙선거관리위원회	2	1	1	50.0
기획재정부	1	0	1	0.0
교육부	7	6	1	85.7
과학기술정보통신부	14	11	3	78.6
외교부	14	10	4	71.4
통일부	5	4	1	80.0
법무부	17	12	5	70.6
국방부	6	6	0	100.0
행정안전부	3	3	0	100.0
문화체육관광부	17	13	4	76.5
농림축산식품부	13	7	6	53.8
산업통상자원부	9	8	1	88.9
보건복지부	35	22	13	62.9
환경부	5	4	1	80.0
고용노동부	49	29	20	59.2
여성가족부	50	46	4	92.0

(단위: 개, %)

부처	성과목표 (A)	성과목표 달성여부		
		달성(B)	미달성	달성률 (B/A)
국토교통부	15	8	7	53.3
해양수산부	8	5	3	62.5
중소벤처기업부	24	14	10	58.3
국가보훈처	4	4	0	100.0
문화재청	1	0	1	0.0
식품의약품안전처	1	1	0	100.0
국가인권위원회	3	3	0	100.0
방송통신위원회	1	1	0	100.0
국민권익위원회	2	2	0	100.0
조달청	1	1	0	100.0
경찰청	8	7	1	87.5
농촌진흥청	8	3	5	37.5
산림청	1	1	0	100.0
특허청	4	4	0	100.0
기상청	1	1	0	100.0
행정중심복합도시건설청	1	1	0	100.0
합계	331	239	92	72.2

자료: 「2019회계연도 성인지 결산서(기획재정부, 2020.6)」를 바탕으로 재작성

1

법무부

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2019년도 법무부 성인지 예산현액은 총 13개 사업에 1,538억 3,200만원이 편성되었다. 회계별로는 일반회계 9개 세부사업에 1,103억 3,600만원, 교도작업특별회계 1개 세부사업에 56억 4,100만원, 범죄피해자보호기금에 378억 5,500만원이 편성되었다. 결산현황을 보면, 예산현액 1,538억 3,200만원 중 1,530억 3,500만원을 집행하여 99.5%의 집행률을 나타내고 있다.

2019년 법무부 성인지 예산 사업의 집행률은 모두 90% 이상으로 양호하다.

[법무부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	법률구조	간접	54,761	54,761	100.0
	법무 검찰 조직문화 개선을 위한 양성평등교육	직접	100	100	99.9
	성범죄 등 4대악 사범 단속	직접			
	- 성폭력사범 단속 지원	직접	2,782	2,781	100.0
	교정교화	간접	7,749	7,742	99.9
	청소년비행예방	간접	5,047	4,994	99.0
	치료감호자수용관리	직접	7,407	7,300	98.6
	보호관찰활동	직접	11,711	11,710	100.0
	특정범죄관리	직접	17,218	16,852	97.9
	법질서 준수 및 법교육 활동				
	- 법교육 연수 및 체험프로그램	간접	2,691	2,664	99.0
- 범죄예방 환경개선사업	간접	870	811	93.2	
교도작업 특별회계	직업훈련	간접	5,641	5,617	99.6
일반·특별회계 소계(10개 사업)			115,977	115,332	99.4

(단위: 백만원, %)

회계기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
범죄 피해자 보호기금	진술조력인 양성 및 배치	직접	985	981	99.6
	성폭력 피해자 지원	직접	31,345	31,214	99.6
	피해자 국선변호사 지원	직접	5,525	5,507	99.7
기금 소계(3개 사업)			37,855	37,703	99.6
합계			153,832	153,035	99.5

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

## (2) 성과목표 달성 현황

2019년 법무부는 폭력피해 지원 및 인권보장, 여성폭력 근절과 예방을 성평등 목표로 설정하였다. 법무부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 13개의 성과 목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 9개(69.2%), 미달성된 것은 4개로 나타난다.

### [법무부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
17	12	5	70.6

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

### [성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
법률구조	여성 수혜율(%)	38.5	35.1	미달성
법무 검찰 조직문화 개선을 위한 양성평등교육	교육만족도(점)	86.5	82.2	미달성
	교육인원(명)	4,600	8,983	달성
성범죄 등 4대악 사범 단속 - 성폭력사범 단속 지원	성폭력 사범 처리율(%)	86.1	68.8	미달성
교정교화	여성수형자 교정교화	100.0	111.9	달성
	재정투자 대비 사회복귀 프로그램 수혜율(%)			
청소년비행예방	비행예방교육평가점수(점)	86.67	89.53	달성
치료감호자수용관리	피치료감호자 재입소율(%)	9.5	3.3	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
보호관찰활동	보호관찰대상자 재범률(%)	7.7	7.2	달성
특정범죄관리	전자감독 대상자 1인당 심리치료 집행횟수(회)	3.5	4.6	달성
법질서준수 및 법교육활동				
- 법교육연수 및 체험프로그램	법질서 준수의식 향상도(%)	16.0	16.5	달성
	법교육 및 법질서 프로그램 참여 인원(명)	27,182	22,640	미달성
- 범죄예방 환경개선사업	범죄예방 환경개선사업 실시지역의 여성 안전체감 향상도(%)	21.0	21.0	달성
직업훈련	직업훈련 여성 수형자 수혜비율(%)	4.3	6.1	달성
진술조력인 양성 및 배치	진술조력인 양성(명)	10	15	달성
성폭력 피해자 지원	센터의 서비스지원 만족도(점)	89.3	90.0	달성
	센터의 성폭력피해자 보호·지원율(%)	83.3	82.6	미달성
피해자 국선변호사 지원	피해자 국선변호사 지원(명)	21,115	25,487	달성

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

## 나. 분석 의견

### (1) 성인지 대상사업으로 분류 부적절

‘범죄예방 환경개선사업’은 법질서 준수 및 법교육 활동 사업의 내역사업이다. 동 사업은 부처간 협업과 주민 참여를 통해 범죄예방 환경개선을 추진하여 선제적으로 범죄 발생을 억제하고 지역사회 안전망을 구축하기 위한 사업이다. 2018년까지는 연구용역과 물리적 환경개선 사업(3곳)을 실시하여 환경개선 사업 실시지역 주민에 대해 사업 전후 범죄안전 체감도를 측정하였으나, 2019년부터는 연구용역(범죄예방 컨설팅과 주민역량 강화교육 프로그램)만 수행하고 있다.

사업대상 지역은 지방자치단체 신청과 국토부·행안부·셍테드<sup>1)</sup> 전문가의 합동심사를 통해 선정하고 있으며, 환경개선의 필요성과 과급력을 종합적으로 검토할 필요가 있어 단순히 남녀 성비 기준으로만 사업지역을 선정하기 어렵고, 사업 수혜자 역시 여성뿐만 아니라 지역주민 전체로 볼 수 있다.

따라서 동 사업은 사업 수행 및 성과 측정에 있어 성별 구분을 적용하기 곤

1) 셍테드(CPTED)란 범죄예방을 위해 범죄발생 가능지역의 환경을 개선·정비하여 범죄를 사전에 차단하는 제반활동을 말한다.

란한 사업으로, 성인지 대상사업으로 분류하는 것이 적절하지 않다.

[성인지 대상으로 부적절한 사업 현황]

세부사업명 (내역사업명)	사업내용	성인지대상 제외 필요 사유
법질서 준수 및 법교육 활동 (범죄예방 환경개선사업)	범죄 취약지역에 대한 범죄예방 컨설팅 및 주민역량강화 교육콘 텐츠 제공 등을 위한 연구용역	- 동 사업은 성별을 구분하여 실시 하기 어렵고, 사업 수혜자 역시 여 성에만 국한되지 않으므로 성인지 대상사업으로 분류하는 것이 적절 하지 않음

(2) 성과지표 및 성과목표 부적절

법무부 소관 성인지 결산서에서는 성과지표 선정과 관련하여 다음과 같은 문  
제점이 발견되고 있으므로 이에 대한 개선이 필요하다.

법무·검찰 조직문화 개선을 위한 양성평등교육 사업은 성인지 감수성 제고 및  
성별, 세대 간 소통강화 등을 위한 맞춤형 교육을 통해 양성평등문화를 정립하여  
조직문화를 개선하기 위한 사업이다.

동 사업의 성과지표는 ‘교육만족도(점)’와 ‘교육인원(명)’으로 설정되어 있다.  
2019년 교육만족도 목표는 86.5점이나 실적은 82.2점으로 목표를 달성하지 못하였다.

그러나 교육인원 성과지표의 경우에는 목표는 4,600명이었으나 실적은 8,983명으  
로 목표치를 훨씬 상회하여 달성하였다. 또한 교육인원 성과지표에 대한 최근 3년간  
성과목표 대비 실적을 보면 매년 목표를 훨씬 상회하여 달성하고 있음에도 불구하고,  
2019년 성과목표로 2017년 실적인 4,853명에도 미치지 못하는 4,600명을 설정하였다.

[최근 3개년 성과목표 달성 현황]

구 분	성과목표(지표)	목표치	실적치	달성여부
2017년	교육만족도(점)	85	88	달성
	교육인원(명)	1,400	4,853	달성
2018년	교육만족도(점)	85.5	84	미달성
	교육인원(명)	3,550	4,137	달성
2019년	교육만족도(점)	86.5	82.2	미달성
	교육인원(명)	4,600	8,983	달성

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

이에 대하여 법무부는 2019년 자체평가에서 소속기관을 대상으로 찾아가는 맞춤형 교육을 적극 확대하여 교육수혜자 수가 증가하였다는 입장이다.

그러나, 단순히 교육을 받는 인원을 늘리는 것만으로 동 사업이 목표로 하는 양성평등문화의 정립과 조직문화가 개선되었다고 보는 것은 부적절하다. 더욱이 법무부는 교육수혜자 중 남성의 수를 일정 비율 이상 유지하고 있다고 밝히고 있으나, 최근 3년간 여성 사업대상자 중 교육수혜자 비율은 2017년 16.9%에서 2019년 30.0%로 증가한 반면, 남성 사업대상자 중 교육수혜자 비율은 2017년 15.0%에서 2019년 26.6%로 여성에 비하여 낮게 나타났다.

[최근 3개년 사업대상자 대비 수혜자 현황]

(단위: 명, %)

연 도	구 분	여성	남성
2017년	사업대상자(A)	6,443	25,039
	수혜자(B)	1,090	3,763
	<b>사업대상자 대비 수혜자 비율(B/A)</b>	<b>16.9</b>	<b>15.0</b>
2018년	사업대상자	6,912	25,235
	수혜자	930	3,207
	<b>사업대상자 대비 수혜자 비율(B/A)</b>	<b>13.5</b>	<b>12.7</b>
2019년	사업대상자	7,315	25,566
	수혜자	2,192	6,791
	<b>사업대상자 대비 수혜자 비율(B/A)</b>	<b>30.0</b>	<b>26.6</b>

자료: 「2019회계연도 성인지 결산서(기획재정부, 2020. 6.)」를 바탕으로 재작성

따라서, 법무부는 단순히 교육인원이 아니라 사업대상자 중 남녀 교육수혜자 비율을 성과지표로 재설정함으로써 양성평등한 조직문화의 조성을 위하여 노력할 필요가 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업	성과지표	2019성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
법무·검찰 조직문화 개선을 위한 양성평등교육	교육인원(명)	4,600	8,983	- 단순히 교육인원이 아니라 사업대상자 중 남녀 교육 수혜자 비율을 성과지표 로 재설정할 필요 - 매년 목표를 상회하여 달 성하고 있으므로 성과목 표치의 상향 조정 필요

## 가. 현황

## (1) 성인지 결산 현황

2019년도 과학기술정보통신부 성인지 예산현액은 총 12개 사업에 2,694억원이 편성되었다. 회계 및 기금별로는 일반회계 5개 세부사업 1,932억원, 책임운영기관특별회계 1개 세부사업 3억원, 정보통신진흥기금 3개 세부사업 671억원, 방송통신발전기금 2개 세부사업 37억원, 과학기술진흥기금 1개 세부사업 51억원이다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 2,694억원을 전액 집행하여 100.0%의 집행률을 나타내고 있다.

과학기술정보통신부의 성인지 결산 사업을 직접 및 간접목적 사업에 따라 살펴보면, 직접목적 사업은 5개 내역사업 628억원, 간접목적 사업은 8개 내역사업 2,066억원이다.

[과학기술정보통신부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	개인기초연구(R&D)				
	- 중견연구(R&D)	간접	166,275	166,275	100.0
	과학기술인력 육성지원기반구축 - 과학기술인재 진로지원센터 운영	간접	713	713	100.0
	ICT기반공공서비스촉진(정보화) - 스마트워크활성화기반조성	직접	630	630	100.0
	여성과학기술인육성지원(R&D)	직접	13,447	13,447	100.0
	이공계전문기술인력양성(R&D) - 이공계전문기술연수사업	직접	12,154	12,154	100.0
	책임운영기관 특별회계	과학교육(손익계정) - 과학교실 운영	간접	280	280
일반·특별회계 소계(6개 사업)			193,499	193,499	100.0

최성민 예산분석관(alwaysmile@assembly.go.kr, 6788-4629)

이미선 예산분석관(misconlee@assembly.go.kr, 6788-4628)

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
정보통신 진흥기금	정보통신기술인력양성(R&D)				
	- 대학ICT연구센터육성지원	직접	31,400	31,400	100.0
	정보통신창의인재양성				
	- 정보보호전문인력양성 (차세대보안리더)	간접	3,910	3,910	100.0
	- 미래기초인력역량개발 (ICT학점연계프로젝트인턴십)	간접	2,000	2,000	100.0
	SW전문인력역량강화(R&D)	간접	29,753	29,753	100.0
방송통신 발전기금	ICT창의기업 육성				
	- 벤처1세대 멘토링 프로그램 운영	간접	2,990	2,990	100.0
	정보통신방송해외진출지원				
	- 정보통신방송융합서비스 글로벌마케팅 강화	간접	700	700	100.0
과학기술 진흥기금	여성과학기술인지원센터설치운영	직접	5,147	5,147	100.0
기금 소계(6개 사업)			75,900	75,900	100.0
합계			269,399	269,399	100.0

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

## (2) 성과목표 달성 현황

2019년 과학기술정보통신부는 평등하게 일할 권리와 기회의 보장과 여성 대표성 제고 및 참여 활성화를 성평등 목표로 설정하였다. 과학기술정보통신부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 14개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 11개(78.6%), 미달성 된 것은 3개이다.

### [과학기술정보통신부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
14	11	3	78.6

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
개인지초연구(R&D) - 중견연구(R&D)	중견연구 신규과제의 여성지원 연구비 비율(%)	20.0	20.3	달성
과학기술인력 육성지원기반구축 - 과학기술인재 진로지원센터 운영	과학기술인재 진로지원센터 여학생 수혜자 수(명)	15,510	16,560	달성
ICT기반공공서비스촉진(정보화) - 스마트워크활성화기반조성	민간분야 여성근로자 스마트워크 이용률(%)	18.0	24.1	달성
여성과학기술인육성지원(R&D)	경력복귀지원 수혜자의 경력 유지도(%)	74.5	78.7	달성
	공학전공 여대학(원)생 과학기술분야 취업률(%)	73.0	86.5	달성
이공계전문기술인력양성(R&D) - 이공계전문기술연수사업	이공계전문기술연수 사업 여성수혜율(%)	24.4	30.0	달성
과학교육(손익계정) - 과학교실 운영	여학생 전용 교육프로그램 연인원(명)	550	541	미달성
정보통신기술인력양성(R&D) - 대학ICT연구센터육성지원	여성연구원 참여율(%)	17.8	19.6	달성
정보통신창의인재양성 - 정보보호전문인력양성 (차세대보안리더)	차세대보안리더 여성교육생 비율(%)	20.0	20.5	달성
- 미래기초인력역량개발 (ICT학점연계프로젝트인턴십)	학점이수인턴제 여성 대학생 참여율(%)	27.6	39.4	달성
SW전문인력역량강화(R&D)	여성수혜자 비율(%)	30.9	47.3	달성
ICT창의기업 육성 - 벤처1세대 멘토링 프로그램 운영	전담멘티 프로그램 여성 참여 확대(%)	17.7	12.5	미달성
정보통신방송해외진출지원 - 정보통신방송융합서비스 글로벌 마케팅 강화	IT여성기업 해외진출 역량강화 활동(회)	2	4	달성
여성과학기술인지원센터설치운영	지역사업 이공계 여학생 수혜자 수(명)	26,000	23,510	미달성

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

## 나. 분석 의견

### (1) 성인지 대상사업으로 부적절

과학교실 운영 사업은 청소년의 과학적 사고력과 창의력 개발을 위해 초등학교를 대상으로 다양한 과학체험 교육을 기획·운영하는 사업이다. 동 사업은 교육생 모집 시 선착순으로 신청을 받고 있어서 경쟁 방식으로 볼 수 없으므로 성인지 대상 사업으로 부적절하다.

과학교실 운영 사업은 성별과 관계없이 모집정원 내에서 인터넷 홈페이지를 통해 선착순으로 신청하면 선정되는 방식으로 추진되고 있고, 자격요건에 따른 엄격한 기준이 적용되거나 어느 한 성별에 특별히 유리한 요건이 있다고 판단하기 어려우므로 성인지 대상에서 제외할 필요가 있다.

과학기술정보통신부는 동 사업의 여학생 참여율을 높이기 위해 여학생 전용 교육프로그램 ‘과학소녀시대’<sup>1)</sup>를 개설하여 운영하고 있으나, 2019년 기준 목표인원 550명 대비 541명이 신청하여 정원에 미달하는 결과가 발생하였고, 여학생 전용 교육프로그램 신설이 남학생들에 대한 역차별이라는 민원도 발생하고 있음을 고려할 필요가 있다.

[성인지 대상사업으로 부적절한 사업 현황]

세부사업명 (내역사업명)	사업내용	성인지대상 제외 필요 사유
과학교육 (과학교실운영)	초등학생을 대상으로 다양한 과학교육 프로그램을 기획·운영	- 모집정원 내에서 인터넷을 통해 선착순으로 마감하는 방식으로 수강여부가 결정되므로, 성차별이 존재하지 않음 - 여학생 전용 프로그램 운영을 통해 성평등 효과를 제고하기 위해 노력하였으나 역차별 민원 발생

1) 생활 속 과학주제 탐구 및 창의체험을 통해 여학생들의 과학에 대한 이해와 흥미를 높이고 이공계 진로탐색 기회를 제공하기 위한 여학생 전용 과학교육 프로그램

## (2) 성과지표 및 성과목표 부적절

과학기술정보통신부의 성인지 사업 중 성과관리에 문제점이 있는 사업으로는 이공계전문기술연수 사업이 있다.

이공계전문기술연수 사업은 산업현장에서 요구하는 실무능력을 갖춘 전문기술 인력을 양성함으로써 산업계 현장수요와 이공계 교육 간 질적 미스매치를 해소하고자 하는 사업이다. 과학기술정보통신부는 동 사업의 성과지표를 이공계전문기술연수 사업 여성수혜율로 하고, 2019년 성과목표를 24.4%로 설정하였으며 이를 달성하였다.

그러나 과학기술정보통신부는 동 사업의 과거 성과목표 달성도 및 실적을 고려하지 않은 채 성과목표를 과소하게 설정하는 문제가 있다. 동 사업의 2017년 성과목표(23.0%) 대비 실적은 27.3%로 4.3%p 초과달성하였고, 2018년 성과목표(23.3%) 대비 실적은 29.3%로 6.0%p 초과달성하였다. 그럼에도 불구하고 과학기술정보통신부는 2019년 성과목표를 24.4%로 설정하였는데, 이는 2017~2018년 실적에 대한 고려가 미흡했던 것으로 보인다.

[이공계전문기술연수 사업의 2017~2019년도 성과목표 달성 현황]

구분	성과목표(지표)	목표치	실적치	달성여부
2017	이공계전문기술연수 사업 여성수혜율(%)	23.0	27.3	달성
2018		23.3	29.3	달성
2019		24.4	30.0	달성

따라서 과학기술정보통신부는 동 사업의 성과목표 설정 시 과거 실적을 고려하여 보다 도전적으로 목표를 설정하여 사업을 추진할 필요가 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업	성과지표	2019성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
이공계전문기술 연수	이공계전문기술연수 사업 여성수혜율(%)	24.4	30.0	- 과거 실적을 고려하여 보다 도전적인 성과목표 설정 필요

### (3) 성과목표 미달성으로 인한 성평등 제고 효과 미흡

ICT창의기업 육성 사업의 내역사업인 벤처1세대 멘토링 프로그램 운영 사업은 국내 벤처기업 CEO의 풍부한 경험과 노하우를 활용하여 청년 창업가의 기술·경영 애로사항 등을 진단하고 해결 방안 등에 대해 멘토링하여 창업 성공률을 제고하는 사업이다. 동 사업은 창업초기 및 재도전 기업과 ICT 기술을 기반의 성장단계(4~7년)에 있는 기업을 대상으로 하고 있으며, 전담멘티 프로그램의 여성 참여율(%)을 성과 지표로 하고 있다.

2019년 성과목표는 전담멘티 프로그램 여성 참여율 17.7%였으나, 실제 성과는 12.5%에 불과하여 당초 설정한 목표를 달성하지 못하였다. 과학기술정보통신부는 여성기업의 전담멘티 지원 규모 자체가 적었고, 전담멘티 모집·선발 시 여성창업자에 대한 가점을 부여했음에도 선발기준에 충족하지 못하여 목표를 달성하지 못한 것이라고 설명하고 있다.<sup>2)</sup>

따라서 여성기업의 전담멘티 프로그램 참여를 촉진하기 위한 다양한 방안을 강구할 필요가 있다.

[성과목표 미달성 사업 현황]

세부사업명 (내역사업명)	성과지표	2019성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
ICT창의기업육성 (벤처1세대 멘토링 프로그램 운영)	전담멘티 프로그램 여성 참여 확대(%)	17.7	12.5	- 여성기업의 신청 저조로 목표 미달성 - 여성 참여를 제고하기 위한 방안 마련 필요

2) 동 사업의 2019년도 전체 지원기업 418개사 중에서 여성기업은 56개사(13%)가 지원하였고, 이 중 선정평가를 거쳐 30개 여성기업이 선발된 것으로 나타났다.

## 가. 현황

## (1) 성인지 결산 현황

2019년도 문화체육관광부 성인지 예산현액은 총 12개 사업에 1,839억원이 편성되었다. 회계 및 기금별로는 일반회계 6개 세부사업 1,416억원, 국민체육진흥기금 2개 세부사업 320억원, 관광진흥개발기금 2개 세부사업 61억원, 영화발전기금 2개 세부사업 42억원이다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 1,839억원 중 1,829억원을 집행하여 99.4%의 집행률을 나타내고 있다.

2019년 문화체육관광부 성인지 예산 및 기금사업 중 콘텐츠산업 생태계 조성 사업과 스포츠강좌이용권 지원 사업 등 10개 사업은 집행률이 90% 이상으로 양호하다. 그러나 문화정책개발 및 진흥 사업의 내역사업인 남북문화 상호이해 제고 사업은 집행 실적(35.3%)이 부진한데, 이는 남북 문화교류협력 관련 연구용역 2건의 계약 체결 지연 및 충분한 연구기간 필요에 따라 예산을 이월하였기 때문이다.

문화체육관광부의 총 12개 성인지 결산 사업을 직접 및 간접목적 사업에 따라 살펴보면, 직접목적 사업 예산현액은 1개 내역사업 6억원, 간접목적 사업 예산현액은 16개 내역사업 1,833억원이다.

## [문화체육관광부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	콘텐츠산업 생태계 조성				
	- 콘텐츠산업분야 창작 지원	간접	1,200	1,200	100.0
	- 문화콘텐츠 전문인력 양성	간접	2,000	1,934	96.7
	방송영상콘텐츠 제작지원				
	- 사이버방송영상 아카데미	간접	184	183	99.3
	인문정신문화 사회적 확산 지원				
- 인생나눔교실 운영	간접	3,300	3,300	100.0	

권순진 예산분석관(sjkwon0523@assembly.go.kr, 6788-4635)

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
	문화정책개발 및 진흥				
	- 문화예술 기반 문화다양성 교육	간접	160	160	100.0
	- 무지개다리 사업	간접	2,200	2,200	100.0
	- 남북문화 상호이해 제고	간접	245	86	35.3
	- 양성평등 문화환경 조성	직접	620	583	94.0
	예술인 창작안전망 구축	간접	31,319	31,268	99.8
	문화예술교육 활성화				
- 문화예술교육 활성화	간접	100,342	100,092	99.8	
일반·특별회계 소계(6개 사업)			141,570	141,006	99.6
국민체육 진흥기금	스포츠강좌이용권 지원	간접	21,504	21,504	100.0
	장애인전문체육 및 국제체육지원				
	- 장애인선수 육성지원(국가대표 훈련지원)	간접	10,527	10,527	100.0
관광진흥 개발기금	문화관광해설사육성(지자체, 사회 서비스)	간접	5,930	5,926	99.9
	관광산업 일자리 활성화 및 단체 지원				
	- 관광안내인력 교육	간접	97	97	100.0
	- 카지노리조트 아카데미	간접	53	53	100.0
영화발전 기금	영화제작 지원				
	- 영화제작지원/전문역량강화	간접	600	587	97.8
	영화정책지원				
	- 한국영화아카데미운영 및 현장 영화인인력양성	간접	3,626	3,186	87.9
기금 소계(6개 사업)			42,337	41,880	98.9
합계			183,907	182,886	99.4

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

## (2) 성과목표 달성 현황

2019년 문화체육관광부는 양성 평등한 문화가치 확산 및 문화환경 조성과 문화 분야의 양성 평등한 정책으로 여성 복지 및 일자리 확대 추진을 성평등 목표로 설정하였다. 문화체육관광부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 17개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 13개(76.5%), 미달성된 것은 4개이다.

### [문화체육관광부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
17	13	4	76.5

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

### [성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
콘텐츠산업 생태계 조성				
- 콘텐츠산업분야 창작 지원	여성참여율(%)	51.6	53.0	달성
- 문화콘텐츠 전문인력 양성	여성참여비율(%)	50.0	50.6	달성
방송영상콘텐츠 제작지원				
- 사이버방송영상 아카데미	사이버방송영상아카데미 여성 비율(%)	43.0	44.8	달성
인문정신문화 사회적 확산 지원				
- 인생나눔교실 운영	인생나눔교실 멘토 여성 참여 비율(%)	50.0	66.7	달성
문화정책개발 및 진흥				
- 문화예술 기반 문화다양성 교육	문화다양성 교육 참가자 만족도(점)	92	92	달성
- 무지개다리 사업	여성참여자의 문화다양성 인식제고정도(점)	72	76.4	달성
- 남북문화 상호이해 제고	통일문화교육 여성 참가 자 비율(%)	73.0	68.1	미달성
- 양성평등 문화환경 조성	양성평등문화콘텐츠 제작 (제작지원 포함) 건수(개)	14	16	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
예술인 창작안전망 구축	예술인 복지지원 사업 참 여자 만족도(점)	80.4	80.8	달성
문화예술교육 활성화				
- 문화예술교육 활성화	문화예술교육 프로그램 강사 중 여성비율(%)	83.0	84.8	달성
스포츠강좌이용권 지원	스포츠바우처 여성 수혜 율(%)	40.0	41.2	달성
장애인전문체육 및 국제체육지원				
- 장애인선수 육성지원(국가대표 훈련지원)	장애인 국가대표선수 여 성참여 비율(%)	23.5	27.0	달성
문화관광해설사육성(지자체, 사 회서비스)	문화관광해설사 여성 비 율(%)	72.0	73.0	달성
관광산업 일자리 활성화 및 단체 지원				
- 관광안내인력 교육	관광안내인력교육 여성참 여비율(%)	75.0	72.6	미달성
- 카지노리조트 아카데미	카지노리조트 아카데미 여성 참여비율(%)	39.0	46.4	달성
영화제작 지원				
- 영화제작지원/전문역량강화	전문역량강화 여성수혜비 율(%)	42.0	35.9	미달성
영화정책지원				
- 한국영화아카데미운영 및 현장영화인인력양성	여성영화인의 교육수혜비 율(%)	50.0	47.9	미달성

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

## 나. 분석 의견

### (1) 성과지표 및 성과목표 부적절

문화체육관광부의 성인지 사업 중 성과관리에 개선이 필요한 사업은 예술인 창작안전망 구축 사업 및 문화예술교육 활성화 사업 등 2개 사업이다.

첫째, 예술인 창작안전망 구축 사업은 열악한 창작환경과 사회보험 사각지대에 있는 예술인의 직업적 지위와 권리 보호를 통해 예술인의 안정적인 창작 여건 조성하

는 사업으로, 구체적으로 저소득층 예술인 대상 창작준비금 지원, 예술의 사회적 가치 확산을 위한 파견지원 사업, 심리상담 지원 등의 예술인 복지사업을 추진하고 있다.

동 사업의 성인지 성과지표는 ‘예술인 복지지원 사업 참여자 만족도’로 설정되어 있으나, 단순히 만족도 점수만으로는 예술인 복지사업을 통한 양성평등 제고효과를 파악하기 어렵다고 보인다. 이에 따라 예술인 복지사업으로 남녀 예술인의 직업적 지위와 권리 보호에 어떠한 개선이 있었는지와 차이가 있다면 그 원인이 무엇이며, 어떻게 개선방안을 마련해야 하는지 파악하기 어려울 수 있다.

동 사업 성인지 결산서의 성과지표인 ‘예술인 복지지원 사업 참여자 만족도(점)’는 일반적인 사업의 성과를 평가하는 성과계획서 상 성과지표와 동일하게 설정된 것인데, 성과계획서 상 성과지표와 구분하여 양성평등 개선효과를 파악할 수 있는 성과지표를 새로 마련할 필요가 있다.

둘째, 문화예술교육 활성화 사업은 문화예술분야 전공자를 예술 강사로 활용하여 사회, 문화적으로 소외된 복지시설 아동·청소년·노인·장애인 등에게 문화예술의 향유 및 교육 기회를 제공하는 사업이다.

동 사업의 성과지표는 문화예술교육 프로그램 강사 중 여성비율(%)로 되어 있는데, 문화체육관광부는 2019년에 성과목표치(83%)보다 실적치(84.8%)가 높아 성인지 목표를 달성하였다고 평가하였다.

그러나 사업대상자인 여성 문화예술분야 전공자 100,092명 중 여성은 64,725명(64.7%)으로, 이보다 18.3%p 높은 83%를 여성수혜비율 목표로 설정한 것은 사업대상자의 여성비율에 비하여 높은 측면이 있고, 오히려 남성에 대한 역차별이 발생할 가능성이 있다고 보인다. 따라서 문화체육관광부는 사업대상자의 여성비율을 고려하여 적절한 성과목표를 설정할 필요가 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업명 (내역사업명)	성과지표	2019성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
예술인 창작안전망 구축	예술인 복지지원 사업 참여자 만족도(점)	80.4	80.8	- 예술인 복지지원 사업 참여자 만족도만으로는 양성평등 개선효과를 파악하기 어려움
문화예술교육 활성화 사업	문화예술교육 프로그램강사 중 여성비율(%)	83.0	84.8	- 성과목표는 달성하였으나, 사업대상자 중 여성의 비율(64.7%)에 비하여 성과목표(83%)가 높게 설정된 측면이 있으므로 목표치의 적정성을 검토할 필요

**(2) 성과목표 미달성으로 인한 양성평등효과 개선 미흡**

영화제작지원 사업의 내역사업인 영화제작지원 사업과 전문역량강화 사업은 영화 산업계 인력들에 대한 영화제작교육 등의 기회확충으로 영화제작 실무 전문인력 양성을 지원하는 사업이다.

동 사업의 성인지 성과지표를 2018년에는 ‘차세대 영화기술 인력양성 여성수혜 비율(%)’로 하여 성과목표를 39.9%로 설정하였으나 실적치는 36.9%를 기록하여 목표를 미달성한바 있으며, 2019년에도 성과지표를 ‘전문역량강화 여성수혜비율(%)’로 변경하여 성과목표를 42%로 설정하였으나 실적치는 35.9%를 기록하여 목표를 미달성한 것으로 나타났다.

문화체육관광부는 동 사업이 성과목표를 달성하지 못한 이유를 성별 구분 없는 접수 및 교육생 선발 방식으로 성별 균형 유지의 어려움이 있으며, 제작교육의 특성 상 여성영화인의 참여도가 다소 낮게 나타났기 때문이라고 설명하고 있다.

2019년 사업대상자의 성비를 살펴보면 여성은 48.8%(14,404명), 남성은 51.2%(15,142명)로 성비 차이가 크지 않다는 점을 고려할 때, 문화체육관광부는 향후 교육과정을 운영함에 있어 여성과 남성의 수요나 만족도 차이를 고려한 교육프로그램 개발 등 여성영화인의 교육 참여를 제고할 수 있는 다양한 방안을 검토할 필요가 있다.

[성과목표 미달성 사업 현황]

세부사업명 (내역사업명)	성과지표	2019성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
영화제작지원 (영화제작지원 /전문역량강화)	전문역량강화 여성수혜비율 (%)	42.0	35.9	- 여성과 남성의 수요나 만족도 차이를 고려한 교육프로그램 개발 필요

## 가. 현황

## (1) 성인지 결산 현황

2019년도 외교부 성인지 예산현액은 일반회계 총 8개 세부사업에 1,800억원이 편성되어 있다. 결산현황을 보면, 예산현액 1,800억원 중 1,789억원을 집행하여 99.4%의 집행률을 나타내고 있다.

2019년 외교부 성인지 예산의 모든 사업에서 집행률이 90% 이상으로 집행실적이 양호하다.

외교부의 총 8개 성인지 결산 사업을 직접 및 간접목적 사업에 따라 살펴보면, 직접목적 사업 예산현액은 5개 내역사업 96억원, 간접목적 사업 예산현액은 4개 내역사업 1,704억원이다.

[외교부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	네팔(ODA)				
	- 네팔 농촌공동체 개발사업	간접	1,694	1,687	99.6
	- 네팔 무구지역 모자보건환경 개선사업	직접	2,516	2,494	99.1
	아시아 비중점 국가그룹(ODA)				
	- 동티모르 아이나로주 모성보건 서비스 개선사업	직접	1,289	1,243	96.4
	가나(ODA)				
	- 가나 UNICEF 여성청소년 권익과 교육 및 보건증진 사업	직접	3,345	3,345	100.0
에티오피아(ODA)					
- 에티오피아 오로미아주 모자보건 및 가족계획 역량강화 사업	직접	817	753	92.2	

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
	모잠비크(ODA)				
	- 모잠비크 UNICEF 잠베지아주 초등 교육 환경개선 및 보건인식 개선	간접	1,107	1,086	98.1
	세네갈(ODA)				
	- 세네갈 중부지역 식수위생 개선사업	직접	1,610	1,528	94.9
	해외봉사단 및 국제개발협력인재양성(ODA)				
	- 해외봉사단	간접	114,743	113,873	99.2
	글로벌연수(ODA)				
	- 글로벌연수	간접	52,866	52,847	100.0
일반·특별회계 소계(8개 사업)			179,987	178,856	99.4
합계			179,987	178,856	99.4

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

## (2) 성과목표 달성 현황

2019년 외교부는 여성 인력의 해외진출 지원과 성인지적 관점의 공적개발원조(ODA) 이행 등을 성평등 목표로 설정하였다. 외교부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 14개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 10개(71.4%), 미달성된 것은 4개이다.

### [외교부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
14	10	4	71.4

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
네팔(ODA)				
- 네팔 농촌공동체 개발 사업	주민제안사업 의사결정에 참여하는 여성 비율(%)	20.0	46.0	달성
- 네팔 무구지역 모자보건환경 개선사업	모자보건에 대한 남성 주민들의 인식개선도 증가율(%)	20.0	24.0	달성
아시아 비중점국가그룹(ODA)				
- 동티모르 아이나로주 모성보건서비스 개선 사업	산전 관리율 향상(%)	45.4	90.5	달성
가나(ODA)				
- 가나 UNICEF 여성청소년 권익과 교육 및 보건증진 사업	여성청소년 취약성에 관련된 담론 형성에 참여한 남녀청소년 수(명)	20,000	47,000	달성
에티오피아(ODA)				
- 에티오피아 오로미아주 모자보건 및 가족계획 역량강화사업	4회 이상 산전 관리율(%)	73.4	0	미달성
	숙련 인력 분만율(%)	38.0	0	미달성
	현대적 피임법 이용률(%)	51.0	0	미달성
모잠비크(ODA)				
- 모잠비크 UNICEF 잠베지아주 초등교육 환경 개선 및 보건인식개선	성별분리 화장실을 이용하는 여학생 비율(%)	100.0	48.0	미달성
세네갈(ODA)				
- 세네갈 중부지역 식수위생 개선사업	5세 미만 아동의 설사 발생률(%)	26.4	26.4	달성
	여성의 취수시간(분)	76.5	76.5	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
해외봉사단 및 국제개발 협력인재양성(ODA)				
- 해외봉사단	KOICA 일반봉사단 여성참여 비율(%)	50.0	61.7	달성
	봉사단 관리인력 중 여성귀국 단위 비율(%)	50.0	54.9	달성
	신규파견 봉사단 성인지 교육 이수율(%)	100.0	100.0	달성
글로벌연수(ODA)	국별연수 여성 연수생 참여율(%)	35.0	40.1	달성

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

## 나. 분석 의견

### (1) 성인지 대상사업으로 부적절

해외봉사단 사업은 개발도상국에 해외봉사단을 파견함으로써 현지주민의 삶의 질을 개선하고 해외봉사활동 경험을 사회에 환원하기 위한 사업이다.

동 사업은 여성과 남성에게 미치는 효과가 없을 뿐만 아니라 성평등 목표가 이미 달성되었으므로 성인지 대상사업으로 부적절하다.

해외봉사단 선발전형은 지원자들 간 공정한 경쟁으로 진행되므로 성별에 따른 불이익이 발생할 여지가 적은 것으로 판단된다. 구체적으로 해외봉사단 선발은 ① 지원서 서류심사, ② 기술 및 일반 면접, 봉사단 적합도 검사, ③ 신체검사 및 증빙 서류 제출, ④ 최종심사 순으로 진행된다.

또한 최근 3년간(2017~2019년) 해외봉사단 선발 현황을 살펴보면, 해외봉사단 선발인원 중 여성이 차지하는 비중이 57%를 상회하고 있어 ‘해외봉사단 활동을 통한 청년여성의 국제경쟁력 강화 및 경력개발 지원’이라는 성평등 목표가 달성된 것으로 보인다.

[해외봉사단 선발 인원 현황: 2017~2019년]

(단위: 명, %)

구분	2017	2018	2019
전체	5,259(100.0)	4,834(100.0)	4,966(100.0)
<b>여성(비율)</b>	<b>3,032(57.7)</b>	<b>2,952(61.1)</b>	<b>2,959(59.6)</b>
남성(비율)	2,227(42.3)	1,882(38.9)	2,007(40.4)

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

해외봉사단 사업에 성인지적 관점을 적용하기 어렵고 성평등 목표가 이미 달성되었으므로, 해외봉사단 사업을 성인지 대상사업으로 분류하는 것은 부적절해 보인다.

[성인지 대상사업으로 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	사업내용	성인지 대상사업 제외 필요 사유
해외봉사단 및 국제개발협력 인재양성(ODA) (해외봉사단 사업)	개발도상국에 해외봉사단을 파견함으로써 현지주민의 삶의 질을 개선하고 해외봉사활동 경험을 사회에 환원하기 위한 사업	- 해외봉사단 선발은 공정한 경쟁을 통해 이루어지므로 성인지적 측면을 고려하기 어려움 - 여성 선발비율이 50%를 상회하는 등 성평등 목표 달성

## 가. 현황

## (1) 성인지 결산 현황

2019년도 경찰청 성인지 예산현액은 총 7개 사업에 928억 6,000만원이 편성되었으며, 모두 일반회계 사업이다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 928억 6,000만원 중 893억 100만원을 집행하여 96.2%의 집행률을 나타내고 있다.

2019년 경찰청 성인지 예산 및 기금사업 중 신임순경교육 사업을 제외한 6개 사업은 집행률이 90% 이상으로 양호하다. 그러나 신임순경교육 사업의 경우 집행률이 89.8%로, 계획 대비 교육입교 인원 감소로 인하여 타 사업에 비하여 집행률이 다소 저조하였다.

경찰청의 총 7개 성인지 결산 사업을 직접 및 간접목적 사업에 따라 살펴보면, 직접목적 사업 예산현액은 6개 내역사업 868억 2,400만원, 간접목적 사업 예산현액은 1개 내역사업 60억 3,600만원이다.

## [경찰청 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019			
			예산현액	집행액	집행률	
일반회계	범죄예방및생활질서유지 - 지역사회경찰활동 (시민경찰학교운영)	직접	183	183	100.0	
	여성청소년보호활동 - 소년범죄조사전문가참여제	직접	1,352	1,352	100.0	
	성폭력예방지원 및 여성청소년범죄수사 - 진술분석 전문가 참여	직접	698	698	100.0	
	아동안전지킴이	직접	51,824	51,823	100.0	
	경찰인재개발	간접	6,036	5,637	93.4	
	신임순경교육	직접	30,244	27,157	89.8	
	수사경찰전문교육	직접	2,522	2,451	97.2	
	일반회계 소계(7개 사업)			92,860	89,301	96.2
	합계			92,860	89,301	96.2

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

김수진 예산분석관(soo@assembly.go.kr, 6788-4643)

## (2) 성과목표 달성 현황

2019년 경찰청은 여성에 대한 폭력 근절과 양성평등문화 확산을 성평등 목표로 설정하였다. 경찰청은 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 8개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 7개(87.5%), 미달성된 것은 1개이다.

### [경찰청 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
8	7	1	87.5

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

### [성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
범죄예방및생활질서유지 - 지역사회경찰활동 (시민경찰학교운영)	시민경찰학교 여성참여 비율(%)	50.0	57.5	달성
여성청소년보호활동 - 소년범조사전문가참여제	여성 소년범 조사시 전문가 참여 비율(%)	19.0	19.9	달성
성폭력예방지원 및 여성청소년범죄수사 - 진술분석 전문가 참여	성폭력 피해조사시 전문가 참여 비율(%)	158.4	193.4	달성
아동안전지킴이	아동안전지킴이 여성 노인 참여율(%)	21.3	28.2	달성
경찰인재개발	여성경찰관의 교육참여 비율(%)	15.2	18.2	달성
신임순경교육	신임교육생 교육만족도(점)	3.42	2.86	미달성
수사경찰전문교육	수사경찰전문교육 교육생 학업성취 향상도(%)	32.0	44.4	달성
	교수요원 연구실적(점)	1.5	1.64	달성

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

## 나. 분석 의견

### (1) 성과지표 및 성과목표 부적절

경찰청의 성인지 사업 중 성과관리에 문제점이 있는 사업으로는 신임순경교육 사업이 있다.

동 사업은 치안 현장 중심의 대응능력을 기르는 교육을 강화하여 전문 경찰관을 양성하는 사업이다. 경찰청은 동 사업의 성과지표를 신임교육생 교육만족도로 설정하고, 2019년 성과목표를 3.42점으로 설정하였으며 실적치는 2.86점으로 성과목표를 달성하지 못하였다.

그러나 신임교육생의 교육 만족도 조사만으로는 신임순경 교육기간 내 성인지력 향상이 이루어졌는지를 파악할 수 없다는 문제가 있다. 따라서 경찰청은 신임순경교육 사업의 양성평등 인식 제고 효과 등을 파악할 수 있는 성과지표를 개발할 필요가 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2019성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
신임순경교육	신임교육생 교육만족도(점)	3.42	2.86	- 사업의 효과를 파악할 수 없으므로, 양성평등효과를 명확히 측정할 수 있는 지표로 개선 필요

## 가. 현황

## (1) 성인지 결산 현황

2019년도 농림축산식품부 성인지 예산현액은 총 11개 사업에 3,637억 2,600만원이 편성되었다. 회계 및 기금별로는 일반회계 1개 세부사업 507억 6,900만원, 농어촌구조개선특별회계 6개 세부사업 3,054억 500만원, 국가균형발전특별회계 2개 세부사업 12억 500만원, 농산물가격안정기금 2개 사업에 63억 4,700만원이다. 결산 현황을 보면, 성인지 예산현액 3,637억 2,600만원 중 3,619억 300만원을 집행하여 99.5%의 집행률을 나타내고 있다.

2019년 농림축산식품부 성인지 예산 및 기금사업 중 농업기반정비 사업의 내역사업인 농업경영컨설팅 사업의 집행률이 80.0%로 타 사업에 비하여 상대적으로 부진하며, 한국농수산대학교육운영 사업과 농기계임대 사업 등 10개 사업은 집행률이 90% 이상으로 양호한 것으로 나타났다. 이들 11개 성인지 결산 사업은 모두 간접목적 사업이다.

## [농림축산식품부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	한국농수산대학교육운영 (책임운영)	간접	50,769	48,983	96.5
농어촌구조 개선특별회계	농기계임대	간접	38,735	38,735	100.0
	농업·농촌교육훈련지원 - 농업농촌교육훈련	간접	40,424	40,407	100.0
	농식품벤처창업활성화지원	간접	9,480	9,480	100.0
	귀농귀촌 활성화지원 - 귀농귀촌 교육	간접	4,769	4,769	100.0
	농어업인 건강·연금보험료 지원 - 농어업인 연금보험료 지원	간접	202,050	202,050	100.0

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
	취약농가인력지원				
	- 영농도우미 지원	간접	8,330	8,330	100.0
	- 행복나눔이 지원	간접	1,617	1,617	100.0
국가균형발전 특별회계	농업기반정비(제주)				
	- 농업경영컨설팅	간접	100	80	80.0
	- 농업농촌교육훈련	간접	335	335	100.0
	농촌자원 복합산업화지원 - 농촌공동체회사 우수사업지원	간접	770	770	100.0
일반·특별회계 소계(9개 사업)			357,379	355,556	99.5
농산물가격안정 기금	전통발효식품육성	간접	4,058	4,058	100.0
	- 전통발효식품육성				
	농식품유통 교육훈련	간접	2,289	2,289	100.0
기금 소계(2개 사업)			6,347	6,347	100.0
합계			363,726	361,903	99.5

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

## (2) 성과목표 달성 현황

2019년 농림축산식품부는 성평등 의식과 문화 확산, 여성 대표성 제고, 평등하게 일할 권리 및 기회의 보장을 성평등 목표로 설정하였다. 농림축산식품부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 13개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 7개(53.8%), 미달성된 것은 6개이다.

### [농림축산식품부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
13	7	6	53.8

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
한국농수산대학교육운영 (책임운영)	여성 수혜율(%)	20.4	19.8	미달성
농기계임대	여성농업인 수혜비율(%)	43.2	43.2	달성
농업·농촌교육훈련지원 - 농업농촌교육훈련	여성농업인 교육참여 비율(%)	39.0	41.0	달성
농식품벤처창업활성화지원	창업보육업체 여성대표자 비율(%)	30.0	32.5	달성
귀농귀촌 활성화지원 - 귀농귀촌 교육	귀농귀촌 교육 수료자 중 여성비율(%)	35.0	28.5	미달성
농어업인 건강·연금보험료 지원 - 농어업인 연금보험료 지원	여성농업인 국민연금 가입률(%)	60.1	54.5	미달성
취약농가인력지원 - 영농도우미 지원	영농도우미 여성 수혜비율(%)	44.5	44.2	미달성
- 행복나눔이 지원	행복나눔이 여성 수혜비율(%)	62.5	65.7	달성
농업기반정비(제주) - 농업경영컨설팅	여성참여비율(%)	29.9	33.3	달성
- 농업농촌교육훈련	여성참여비율(%)	30.0	19.1	미달성
농촌자원 복합산업화지원 - 농촌공동체회사 우수사업지원	여성 대표자 농촌공동체회사 지원 개소수(개소)	4	4	달성
전통발효식품육성 - 전통발효식품육성	전통식품 관련 기업 여성대표자 비율(%)	33.5	41.8	달성
농식품유통 교육훈련	여성 교육참여 비중(%)	20.0	19.4	미달성

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

## 나. 분석 의견

### (1) 성인지 대상사업으로 부적절

한국농수산대학교육운영 사업은 후계농어업인력을 양성하기 위해 설립한 한국농수산대학의 운영비를 지원하기 위한 사업이다. 2019년도 사업추진 결과 예산액 507억 6,900만원 중 489억 8,300만원을 집행하고, 8억 9,700만원을 이월, 8억 8,900만원을 불용하였다. 동 사업의 예산에는 교육에 필요한 강사료, 인건비, 교육과정 운영비, 실습시설 건설비, 실습장비 구입비 등이 포함되어 있다.

농림축산식품부는 한국농수산대학교육운영 사업의 성과목표를 여성 수혜율(20.4%)로 설정하고 사업을 추진하였으며, 2019년 사업추진 결과 대학 정원의 19.8%가 여성으로 나타나 성인지 목표를 미달성하였다고 평가하였다.

그러나 동 사업의 대상자는 한국농수산대학교의 재학생 및 졸업생이며, 한국농수산대학교의 입학사정은 고등학교 교과 성적과 면접 등 객관적인 역량에 근거하여 선발되기 때문에 성인지적 관점을 고려하기 어려운 부분이 있다. 농림축산식품부가 입시에 있어 여성지원자에게 가산점(2점)을 부여하고 있다는 점을 고려하더라도 병역의무를 필할 경우에도 동일한 가산점이 부여된다는 점에서 여성을 우대했다고 보기 어려운 측면이 있다. 또한 이러한 가산점 방식은 군미필 남성에 대해 역차별이 발생할 우려가 있다는 점을 고려할 필요가 있다. 따라서 한국농수산대학교육운영 사업의 경우 객관적인 역량을 토대로 학생을 선발하는 것이 공정하다는 점을 감안할 때 성인지 대상사업으로 부적절한 측면이 있다.

[성인지 대상사업으로 분류가 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	사업내용	성인지 대상사업 제외 필요 사유
한국농수산대학 교육운영	후계농어업인력을 양성하기 위해 설립한 한국농수산대학의 운영비를 지원	- 사업 수행 시 양성평등적 요소를 고려할 필요성이 높지 않으므로 성인지 대상사업으로 부적절

## 가. 현황

## (1) 성인지 결산 현황

2019년도 해양수산부 성인지 예산현액은 총 8개 사업에 185억 1,800만원이 편성되었다. 회계별로는 일반회계 3개 세부사업 33억 4,700만원, 농어촌구조개선특별회계 4개 세부사업 151억 6,000만원, 국가균형발전특별회계 1개 세부사업 1,100만원이다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 185억 1,800만원 중 181억 5,100만원을 집행하여 98.0%의 집행률을 나타내고 있다.

2019년 해양수산부 성인지 예산사업 중 해운물류전문인력 양성지원 사업과 귀어귀촌활성화 사업 등 6개 사업은 집행률이 100%, 자율관리어업육성 사업은 집행률이 98%로 양호하다. 그러나 해양수산 신산업 육성 및 기업투자유치지원 사업의 내역사업인 타깃기업 투자확대 및 일자리 창출지원 사업의 집행률은 83.9%에 그쳤는데, 이는 지원대상 사업자 선정 지연으로 1억 5,000만원이 이월되고 낙찰차액 1,100만원이 불용되었기 때문이다.

해양수산부의 총 8개 성인지 결산 사업을 직접 및 간접목적 사업에 따라 살펴보면, 직접목적 사업은 1개 1억 8,100만원, 간접목적 사업은 7개 183억 3,700만원이다.

## [해양수산부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	해양수산 신산업육성 및 기업 투자유치 지원				
	- 타깃기업 투자확대 및 일자리 창출지원	간접	1,000	839	83.9
	해양수산기술지역 특성화 (R&D)				
	- 해양한국발전프로그램	간접	514	514	100.0
	해운물류전문인력 양성지원	간접	1,833	1,833	100.0

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
농어촌구조개선 특별회계	자율관리어업육성	간접	10,360	10,154	98.0
	어촌6차산업화 지원				
	- 어촌체험마을 사무장 채용지원	간접	800	800	100.0
	귀어귀촌활성화	간접	3,819	3,819	100.0
	어업인교육훈련 및 기술지원				
	- 단체어업인 역량강화/어촌개발리더 및 여성어업인 육성	직접	181	181	100.0
국가균형발전 특별회계	어업인교육훈련(제주)	간접	11	11	100.0
합계			18,518	18,151	98.0

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020.

## (2) 성과목표 달성 현황

2019년 해양수산부는 해양수산분야 여성 전문인력 양성 및 대표성 제고를 성평등 목표로 설정하였다. 해양수산부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 8개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 5개(62.5%), 미달성된 것은 3개이다.

### [해양수산부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
8	5	3	62.5

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
해양수산 신산업육성 및 기업투자유치 지원 - 타깃기업 투자확대 및 일자리 창출지원	여성구직자 참여율(%)	35.0	40.0	달성
해양수산기술지역 특성화(R&D) - 해양한국발전프로그램	여학생 수혜율(%)	33.0	40.4	달성
해운물류전문인력 양성지원	여성수혜자 비율(%)	41.5	38	미달성
자율관리어업육성	자율관리어업 여성참여율(%)	30.5	30.6	달성
어촌6차산업화 지원 - 어촌체험마을 사무장 채용지원	여성사무장 채용비율(%)	59.5	61.3	달성
귀어귀촌활성화	여성 귀어인 비율(%)	35.0	35.0	달성
어업인교육훈련 및 기술지원 - 단체어업인 역량강화 어촌개발리더 및 여성어업인 육성	여성참여비율(%)	97.6	90.8	미달성
어업인교육훈련(제주)	여성참여비율(%)	37.0	25.3	미달성

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

## 나. 분석 의견

### (1) 성과지표 및 성과목표 부적절

어업인 교육훈련 및 기술지원의 내역사업인 어촌개발리더 및 여성어업인 육성 사업은 수산업 발전의 선도적 역할을 수행할 수산전문인력을 양성하려는 교육·훈련 사업으로, 어촌개발리더 교육, 여성어업인 맞춤형 교육, 여성어업인 포럼 개최를 실시한다.

동 사업의 성과지표는 여성참여비율(%)이고 2019년 성과목표로 97.6%를 설정하였으나, 실제 성과는 90.8%에 불과하여 당초 설정한 목표를 달성하지 못하였다.

그런데 동 사업은 여성어업인을 주요 사업대상으로 하는 직접목적 사업이기 때문에 최근 3년간 매년 여성참여비율은 90% 이상으로 나타나고 있는 점, 2019년에 성과목표를 달성하지 못하였지만 여성참여자수는 오히려 전년도 716명보다 220명이 증가한 936명이었다는 점 등을 고려할 때, 여성참여비율(%)은 사업의 성평등 효과를 나타내기에 적절하지 않은 측면이 있다.

해양수산부는 동 사업이 여성을 대상으로 하는 직접목적 사업임을 고려하여 여성참여자수(명) 등으로 성과지표를 수정하는 것의 적절성을 검토할 필요가 있다.

#### [성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2019성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
어업인 교육훈련 및 기술지원 (어촌개발리더 및 여성어업인 육성)	여성 참여비율(%)	97.6	90.8	- 여성을 대상으로 하는 직접목적 사업임을 고려하여 여성참여자수(명) 등으로 성과지표를 수정하는 것을 검토할 필요

## 가. 현황

## (1) 성인지 결산 현황

2019년도 농촌진흥청 성인지 예산현액은 총 7개 세부사업에 202억 1,300만원이 편성되었다. 회계 및 기금별로는 일반회계 3개 세부사업 143억 4,000만원, 농어촌구조개선특별회계 2개 세부사업 58억 7,300만원, 국가균형발전특별회계 2개 세부사업 10억원이다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 202억 1,300만원 중 201억 800만원을 집행하여 99.5%의 집행률을 나타내고 있다.

2019년 농촌진흥청에서 추진한 사업 중 성인지 예산 사업으로 편성된 9개 내역사업은 모두 집행률이 95% 이상으로 양호한 것으로 나타났으며, 모두 간접목적사업이다.

[농촌진흥청 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	해외농업기술개발지원(R&D, ODA)	간접	1,806	1,806	100.0
	- 해외농업글로벌인재양성				
	농가경영개선지원(보조)	간접	8,144	8,140	99.9
	농업전문인력양성(보조)				
	- 농업인대학 운영				
- 농업전문인력양성교육	간접	2,500	2,403	96.1	
농어촌구조 개선특별회계	농작업재해예방(보조)	간접	2,198	2,195	99.9
국가균형발전 특별회계	농업기계안전교육사업(보조)	간접	2,675	2,674	100.0
	농식품가공체험기술보급 (보조, 지역지원)	간접	800	800	100.0
	- 농업인 소규모 창업 기술 지원				
	지역농촌지도사업활성화지원 (보조, 제주)	간접	200	200	100.0
- 농업기계안전교육사업					
일반·특별회계 소계(7개 사업)			20,213	20,108	99.5
합계			20,213	20,108	99.5

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

남 회 예산분석관(nhee@assembly.go.kr, 6788-4632)

## (2) 성과목표 달성 현황

2019년 농촌진흥청은 여성 대표성 제고 및 참여 활성화 및 여성건강증진을 성평등 목표로 설정하였다. 농촌진흥청은 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 8개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 3개(37.5%), 미달성된 것은 5개이다.

[농촌진흥청 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
8	3	5	37.5

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
해외농업기술개발지원(R&D, ODA) - 해외농업글로벌인재양성	남성수혜비율(%)	35.0	36.6	달성
농가경영개선지원(보조)	여성농업인 참여율(%)	38.6	33.2	미달성
농업전문인력양성(보조) - 농업인대학 운영	여성수혜비율(%)	41.5	36.3	미달성
- 농업전문인력양성교육	여성수혜비율(%)	30.0	33.8	달성
농작업재해예방(보조)	여성수혜비율(%)	25.5	17.6	미달성
농업기계안전교육사업(보조)	여성교육생비율(%)	25.2	25.4	달성
농식품가공체험기술보급 (보조, 지역지원) - 농업인 소규모 창업 기술 지원	여성수혜비율(%)	51.4	39.4	미달성
지역농촌지도사업활성화지원 (보조, 제주) - 농업기계안전교육사업	여성교육생비율(%)	20.2	8.7	미달성

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

## 나. 분석 의견

### (1) 성과지표 및 성과목표 부적절

농촌진흥청은 농업전문인력양성 사업의 내역사업인 농업전문인력양성교육 사업을 성인지 대상사업으로 선정하고 있다. 동 내역사업은 농촌진흥청에서 연구개발한 기술의 실용화 및 확산을 목적으로 관련 교육과정을 운영하기 위한 사업이다. 동 내역사업의 사업대상자에는 농업인 등 농업 분야 종사자 및 종사희망자 뿐만 아니라 농촌진흥공무원이 포함된다.

2019회계연도 사업 추진 결과, 농업전문인력양성교육 사업의 교육인원은 126개 과정의 6,391명이며, 이 중 농촌진흥공무원의 직무교육이 79개 과정, 4,064명으로 가장 많고 농업기계·스마트팜 관련 교육 24개 과정 1,584명, 농업인 등에 대한 실용교육 23개 과정 743명의 순서로 나타났다.

농촌진흥청은 동 내역사업의 2019년 성과목표를 여성수혜비율로 설정하고, 당초 성과목표(30.0%)에 비해 사업실적(33.8%)이 개선되어 성인지 목표를 달성하였다고 평가하였다.

그러나 농업전문인력양성교육 사업의 수혜자 중 절반 이상이 농촌진흥공무원임에도 불구하고, 사업대상자를 농림어업조사의 ‘농업 연령 및 성별 농가인구’로 설정하였다는 점을 고려할 필요가 있다. 농촌진흥공무원을 대상으로 한 농업전문인력양성교육 사업의 경우 여성농업인의 교육에 기여한 정도를 검토하기 어렵다는 점을 고려하여, 농촌진흥공무원과 농업인으로 사업수혜자를 구분하여 여성농업인에 대한 성과가 평가되도록 할 필요가 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2019성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
농업전문 인력양성 (농업전문인력 양성교육)	여성수혜비율(%)	30.0	33.8	- 여성농업인에 대한 사업 효과를 파악할 수 없으므로, 사업수혜자 개선 필요

## 가. 현황

## (1) 성인지 결산 현황

2019년도 중소기업부 성인지 예산현액은 총 24개 사업에 7조 803억원이 편성되었다. 회계 및 기금별로는 일반회계 13개 세부사업 8,651억원, 국가균형발전 특별회계 4개 세부사업 2,200억원, 중소기업창업및진흥기금 5개 세부사업 3조 7,640억원, 소상공인시장진흥기금 2개 세부사업 2조 2,312억원이다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 7조 803억원 중 7조 662억원을 집행하여 99.8%의 집행률을 나타내고 있다.

2019년 중소기업부 성인지 예산 및 기금사업은 모두 집행률이 90% 이상으로 양호하며, 중소기업부의 총 24개 성인지 결산 사업을 직접 및 간접목적 사업에 따라 살펴보면, 직접목적 사업 예산현액은 2개 사업 102억원, 간접목적 사업 예산현액은 22개 사업 7조 701억원이다.

## [중소벤처기업부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	중소기업기술혁신개발(R&D)	간접	127,224	123,787	97.3
	공정·품질기술개발(R&D)	간접	44,383	44,383	100.0
	창업성장기술개발(R&D)				
	- 창업기업과제	간접	236,252	236,252	100.0
	중소기업해외시장진출				
	- 해외규격인증획득지원	간접	10,650	10,650	100.0
	여성기업육성	직접	7,411	7,411	100.0
	장애인기업육성	간접	7,975	7,975	100.0
	중소기업컨설팅	간접	6,342	6,342	100.0
	마케팅지원사업	간접	17,547	17,538	99.9

최성민 예산분석관(alwaysssmie@assembly.go.kr, 6788-4629)

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
	중소기업규제영향평가 및 옴부즈만운영	직접	2,773	2,724	98.2
	창업사업화지원	간접	354,155	354,154	100.0
	벤처기업경쟁력강화 - 벤처기업일자리지원	간접	1,480	1,480	100.0
	산학협력 기술·기능 인력양성	간접	33,856	33,832	99.9
	중소기업연구인력지원R&D) - 신진 연구인력 채용 지원사업	간접	15,060	15,060	100.0
	국가균형발전 특별회계	산학연협력기술개발(R&D)	간접	42,614	41,743
지역특화산업육성(R&D)		간접	46,497	46,468	99.9
전통시장및중소유통물류기반 조성(균특, 지역자율)		간접	121,897	120,837	99.1
창업인프라지원 - 창업보육센터지원, BI경쟁 력강화지원(리모델링)		간접	8,942	8,942	100.0
일반·특별회계 소계(17개 사업)			1,085,058	1,079,578	99.5
중소벤처기업 창업및진흥기 금	신성장기반자금(융자)	간접	1,210,000	1,210,000	100.0
	지역중소기업수출마케팅	간접	1,781	1,747	98.1
	창업기업자금(융자)	간접	2,200,000	2,200,000	100.0
	창업성공패키지	간접	92,222	91,637	99.4
	재도약지원자금(융자)	간접	260,000	260,000	100.0
소상공인시장 진흥기금	소상공인창업지원 - 신사업창업사관학교	간접	18,710	18,710	100.0
	소상공인지원(융자)	간접	2,212,500	2,204,507	99.6
	기금 소계(7개 사업)		5,995,213	5,986,601	99.9
합계			7,080,271	7,066,179	99.8

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

## (2) 성과목표 달성 현황

2019년 중소벤처기업부는 여성 취업 영역 확대와 대표성 제고와 양성평등의식과 문화 확산을 성평등 목표로 설정하였다. 중소벤처기업부는 성평등 목표의 달성을 위하여 총 24개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 14개(58.3%), 미달성된 것은 10개이다.

### [중소벤처기업부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
24	14	10	58.3

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

### [성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
중소기업기술혁신개발R&D)	여성기업인 수혜비율(%)	5.8	5.2	미달성
공정·품질기술개발(R&D)	여성기업 과제수행비율(%)	14.5	13.6	미달성
창업성장기술개발(R&D) - 창업기업과제	여성기업인 수혜비율(%)	15.2	5.1	미달성
중소기업해외시장진출 - 해외규격인증획득지원	여성기업 지원비율(%)	12.0	15.3	달성
여성기업육성	여성기업종합지원센터 입주기업 평균매출액 증가율(%)	17.3	19.8	달성
장애인기업육성	창업접포지원 수혜자중 여성대표자 비율(%)	30.6	48.0	달성
중소기업컨설팅	여성기업 지원비율(%)	17.8	9.4	미달성
마케팅지원사업	마케팅지원사업 참여 여성기업의 매출 증가율(%)	9.9	10.5	달성
중소기업규제영향평가 및 옴부즈만운영	중소기업 옴부즈만지원단 여성전문위원 구성비율(%)	45.0	45.5	달성
창업사업화지원	사업선정 여성비율(%)	25.0	21.8	미달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
벤처기업경쟁력강화 - 벤처기업일자리지원	여성인력채용률(%)	31.4	31.9	달성
산학협력 기술·기능 인력양성	여학생 참여비율(%)	34.0	34.3	달성
중소기업연구인력지원R&D) - 신진 연구인력 채용 지원사업	여성인력채용지원비율(%)	23.0	27.7	달성
산학연협력기술개발(R&D)	선정과제 여성기업 비율(%)	12.6	9.6	미달성
지역특화산업육성(R&D)	신규채용인력 중 여성비중(%)	33.5	35.7	달성
전통시장및중소유통물류기반조성 (균특,지역자율)	전통시장 시설현대화 시장 고객만족도(점)	76.5	76.5	달성
창업인프라지원 - 창업보육센터지원, BI 경쟁력강화지원(리모델링)	창업보육센터 입주기업 중 여성CEO 비율(%)	17.4	18.6	달성
신성장기반자금(융자)	여성기업인 수혜금액 비율(%)	9.3	9.5	달성
지역중소기업수출마케팅	지자체지원 참여기업 수출증가율(%)	0.9	10.3	달성
창업기업자금(융자)	여성기업인 수혜금액 비율(%)	13.5	13.3	미달성
창업성공패키지	여성창업자 수혜비율(%)	21.7	21.3	미달성
재도약지원자금(융자)	여성기업인 수혜기업수 비율(%)	8.5	8.0	미달성
소상공인창업지원 - 신사업창업사관학교	신사업창업사관학교 여성참여율(%)	58.0	66.0	달성
소상공인지원(융자)	여성소상공인 수혜비율(%)	40.3	38.8	미달성

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

## 나. 분석 의견

### (1) 성인지 대상사업으로 부적절

중소기업규제영향평가 및 옴부즈만운영은 법령이나 행정규칙 제·개정 시 신설·강화되는 규제가 중소기업에 미치는 영향을 분석하고, 중소벤처기업부 내에 옴부즈만실을 운영함으로써 기존규제 개선을 도모하는 사업이다.

중소벤처기업부는 여성 중소기업에 불합리한 규제 및 성차별적인 규제를 개선하기 위하여 동 사업을 성인지 대상 사업(직접 목적)으로 분류하고, 중소기업 옴부즈만지원단 여성전문위원 구성비율을 성과지표로 설정하였다.

그러나 중소·중견기업에 대한 규제가 기업인의 성별이나 근로자 중 여성 또는 남성의 구성비율에 따라 달리 적용되는 것은 아니고 옴부즈만운영을 통한 규제 개선 효과도 성별에 따라 구별하는 것은 무의미하므로, 이 사업을 성인지 대상사업으로 선정하는 것은 부적절하다.

[성인지 대상사업으로 부적절한 사업 현황]

세부사업	사업내용	성인지 대상 제외 필요 사유
중소기업규제영향평가 및 옴부즈만운영	신설·강화되는 규제가 중소기업에 미치는 영향을 분석하고, 규제 개선을 도모	- 기업에 대한 규제는 기업인의 성별이나 근로자 중 여성 또는 남성의 구성비율과 관계없이 일률적 적용 - 규제개선 효과를 성별에 따라 구별하는 것은 무의미

### (2) 성과지표 및 성과목표 부적절

마케팅지원사업은 중소·벤처기업의 창의혁신제품 대상 마케팅 역량 강화, 온·오프라인 유통채널 확대, 사후관리 및 공동브랜드 지원을 통해 중소기업의 경쟁력 향상과 지속적 성장을 도모하려는 사업이다. 이 사업의 성인지 예산 성과지표는 마케팅지원사업 참여 여성기업의 매출 증가율로 설정되어 있다.

그러나 마케팅지원사업 참여 (여성)기업의 매출 증가율은 마케팅지원사업 자체의 사업효과를 나타내는 지표로서 성평등 제고를 우선적인 목적으로 한다고 보기 어렵고 성평등효과를 적절하게 측정하기에도 어려움이 있다. 따라서 중소벤처기업부의 중소기업 및 소상공인을 지원하는 기타 성인지 사업의 성과지표인 ‘전체 지원기업 중 여성기업 비율’ 등으로 성과지표를 변경하는 방안을 검토할 필요가 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업	성과지표	2019성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
마케팅지원사업	마케팅지원사업 참여 여성기업의 매출 증가율(%)	9.9	10.5	- 성과지표가 성평등 제고를 우선적인 목적으로 한다고 보기 어렵고 성평등효과를 적절하게 측정하기에도 어려움

## 가. 현황

## (1) 성인지 결산 현황

2019년도 보건복지부 성인지 예산현액은 총 30개 사업에 8조 1,317억원이 편성되었다. 회계 및 기금별로는 일반회계 24개 세부사업 7조 7,623억원, 국가균형발전특별회계 1개 세부사업 2,768억원, 국민건강증진기금 3개 세부사업 696억원, 응급의료기금 2개 세부사업 229억원이다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 8조 1,317억원 중 8조 1,194억원을 집행하여 99.8%의 집행률을 나타내고 있다.

2019년 보건복지부 성인지 예산 및 기금사업 중 장애인활동지원 사업, 영유아보육료 지원 사업 등은 집행률이 90% 이상으로 양호하다. 그러나 어린이집 확충 사업 및 국가 보건의료 연구인프라 구축(R&D) 사업은 집행률이 90% 미만으로 타 사업에 비하여 집행실적이 다소 부진하게 나타났다.

보건복지부의 총 30개 성인지 결산 사업을 직접 및 간접목적 사업에 따라 살펴보면, 직접목적 사업 예산현액은 19개 내역사업 4조 9,888억원, 간접목적 사업은 16개 내역사업 3조 1,428억원이다.

[보건복지부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	자활사업				
	- 자활근로	간접	421,380	421,380	100.0
	지역아동센터 지원				
	- 아동복지교사 파견지원	직접	24,906	24,906	100.0
	장애인활동지원	간접	1,106,083	1,106,017	100.0
	장애아동가족지원				
	- 발달재활서비스	직접	82,970	82,970	100.0
- 장애아가족양육지원	직접	17,186	17,186	100.0	

김려진 예산분석관(wls423@assembly.go.kr, 6788-4638)

최경덕 예산분석관(vivace@assembly.go.kr, 6788-3052)

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
	여성장애인지원사업				
	- 여성장애인교육지원	직접	1,637	1,637	100.0
	- 여성장애인출산비용지원	직접	1,122	1,122	100.0
	장애인일자리지원				
	- 일반형일자리지원	간접	63,643	63,643	100.0
	- 시각장애인안마사 파견	간접	9,665	9,665	100.0
	중증장애인자립생활지원				
	- 장애인보조견전문훈련기관지원	간접	97	97	100.0
	장애인차별금지모니터링 및 인 식개선				
	- 장애인권익옹호기관 운영지원	간접	3,687	3,687	100.0
	중증장애인직업재활 지원	간접	16,669	16,669	100.0
	노인돌봄서비스				
	- 노인돌봄종합서비스	간접	105,591	105,591	100.0
	노인일자리 및 사회활동지원	간접	922,761	922,761	100.0
	다함께 돌봄 사업	직접	10,635	9,870	92.8
	사례관리 전달체계 개선				
	- 노인돌봄기본서비스 사업지원	간접	132,610	132,610	100.0
	의료 및 분만취약지 지원				
	- 분만취약지 지원	직접	6,925	6,300	91.0
	외국인근로자 등 의료지원	간접	2,100	2,100	100.0
	영유아보육료 지원	직접	3,508,243	3,508,243	100.0
	시간제보육 지원	직접	11,006	11,006	100.0
	어린이집 확충	직접	68,840	61,550	89.4
	부모 모니터링단 운영 지원	직접	905	905	100.0
	어린이집 평가인증 운영	직접	11,786	11,786	100.0
	공공형어린이집	직접	62,915	62,915	100.0
	보육교직원 인건비 및 운영지원				
	- 보육서비스지원/시간연장형교사	직접	61,429	61,429	100.0
	- 보육서비스지원/대체교사	직접	36,326	36,326	100.0
	- 보육서비스지원/교사근무환경개선비	직접	208,808	208,808	100.0
	가정양육수당 지원사업	직접	860,589	860,589	100.0
	국가 보건의료 연구인프라 구축(R&D)				
	- 여성건강기반기술개발연구	간접	1,775	1,447	81.5
	소계(24개 사업)		7,762,289	7,753,214	99.9

(단위: 백만원, %)

회계/기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
국가균형발전 특별회계	지역자율형 사회서비스 투자사업	간접	276,828	274,370	99.1
소계(1개 사업)			276,828	274,370	99.1
국민건강 증진기금	모자보건사업				
	- 인공임신중절예방사업	직접	682	682	100.0
	지역사회 통합건강증진사업	간접	66,940	66,861	99.9
	국가금연지원서비스				
	- 금연상담전화	간접	2,025	2,012	99.4
응급의료 기금	독거노인중증장애인응급안전알림서비스				
	- 독거노인중증장애인응급안전알림서비스	간접	10,995	10,994	100.0
	고위험 산모·신생아 지원	직접	11,895	11,219	94.3
소계(5개 사업)			92,537	91,768	99.2
합계			8,131,654	8,119,352	99.8

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

## (2) 성과목표 달성 현황

2019년 보건복지부는 일·가정 양립 지원, 고용 격차 해소, 다양한 부문의 여성 참여 확대, 노년층에 대한 지원 강화를 성평등 목표로 설정하였다. 보건복지부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 35개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 22개(62.9%), 미달성 된 것은 13개(37.1%)로 나타난다.

### [보건복지부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
35	22	13	62.9

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
자활사업				
- 자활근로	자활근로 여성 참여자 비율(%)	61.3	54.5	미달성
지역아동센터 지원				
- 아동복지교사 파견지원	아동복지교사 여성비율(%)	96.7	97.9	달성
장애인활동지원	활동지원수급자 여성장애인 비 율(%)	36.4	38.2	달성
장애아동가족지원				
- 발달재활서비스	발달재활서비스 여성 수혜자 비율(%)	33.0	30.7	미달성
- 장애아가족양육지원	장애아가족양육수당 여성장애 아동수혜율(%)	40	39	미달성
여성장애인지원사업				
- 여성장애인교육지원	여성장애인 교육지원사업 참여 인원(명)	70,000	75,000	달성
- 여성장애인출산비용지원	여성장애인 출산비용 지원율 (%)	80.0	77.0	미달성
장애인일자리지원				
- 일반형일자리지원	여성장애인 참여율(%)	51.4	49.6	미달성
- 시각장애인안마사 파견	여성장애인 참여율(%)	32.5	30.3	미달성
중증장애인자립생활지원				
- 장애인보조견전문훈련기관지원	여성장애인 보조견 수혜 비율 (%)	50	50	달성
장애인차별금지모니터링 및 인식개선				
- 장애인권익옹호기관 운영지원	장애인학대 관정건수(월평균) (건)	80	68	미달성
중증장애인직업재활 지원	취업확정 여성장애인비율(%)	39.5	40.1	달성
노인돌봄서비스				
- 노인돌봄종합서비스	직전 3년간 노인돌봄종합서비 스 여성 대상자 비율 대비 여성 수혜자 비율의 격차(하향지표, %p)	0.7	△3.8	달성
노인일자리 및 사회활동지원	노인일자리 및 사회활동 확대 (여성 참여자 수)(명)	396,000	484,393	달성
다함께 돌봄 사업	다함께돌봄센터 설치 수(개소)	150	173	달성
사례관리 전달체계 개선				
- 노인돌봄기본서비스 사업지원	직전 3년간 노인돌봄기본서비 스 여성 대상자 비율 대비 여성 수혜자 비율의 격차(하향지표, %p)	13.0	12.7	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
의료 및 분만취약지 지원				
- 분만취약지 지원	분만취약가임인구 감소율(하향 지표, %)	1.40	1.37	달성
외국인근로자 등 의료지원	여성수혜자 비율(%)	58.5	58.5	달성
영유아보육료 지원	보육료 지원 만족도(점)	71.5	77.8	달성
시간제보육 지원	시간제보육반 1개반당 월평균 이용건수(건)	58.0	68.0	달성
어린이집 확충	국공립어린이집 영유아 이용률(%)	89.1	86.1	미달성
부모 모니터링단 운영 지원	부모 모니터링 실적(개소수)	14,000	14,266	달성
어린이집 평가인증 운영	어린이집 평가인증 유지율(%)	81.5	82.8	달성
공공형어린이집	공공형어린이집 이용아동 비율(%)	7.7	7.9	달성
보육교직원 인건비 및 운영지원				
- 보육서비스지원/시간연장형교사	시간연장보육이용 아동수(명)	36,500	28,259	미달성
- 보육서비스지원/대체교사	대체교사 지원율(%)	90.0	80.0	미달성
- 담임교사지원비(교사근무 환경개선비)	교사근무 환경개선비 지원율(%)	97.2	97.2	달성
가정양육수당 지원사업	양육수당 수혜자 만족도(점)	70.0	72.0	달성
국가 보건의료 연구인프라 구축(R&D)				
- 여성건강기반기술개발연구	여성건강지표산출건수(건)	8	19	달성
지역자율형 사회서비스 투자사업	여성일자리 비율(%)	92.0	93.0	달성
모자보건사업				
- 인공임신중절예방사업	상담센터 상담건수(건)	12,500	15,729	달성
지역사회 통합건강증진사업	지역사회 건강증진사업 성과도	78.0	78.6	달성
국가금연지원서비스				
- 금연상담전화	금연상담전화 여성 등록 이용자 비율(%)	9.5	9.2	미달성
독거노인·중증장애인 응급안전알림서비스				
- 독거노인·중증장애인 응급안전알림서비스	직전 3년간 독거노인 응급안전 알림서비스 여성 대상자 비율 대비 여성 수혜자 비율의 격차 (하향지표, %p)	11.9	12.0	미달성
고위험 산모·신생아 지원	신생아집중치료센터 병상가동 율(%)	85.0	70.6	미달성

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

## 나. 분석 의견

### (1) 성인지 대상사업으로 부적절

보건복지부의 성인지 사업 중 성인지 대상사업으로 부적절한 사업으로는 노인 일자리 및 사회활동지원 사업이 있다.

노인일자리 및 사회활동지원 사업은 65세 이상 노인에 대해 일자리(사회활동)를 제공함으로써 노인의 사회활동을 지원하고 소득을 보전하려는 목적의 사업이다. 동 사업의 성과지표(목표)는 노인일자리 및 사회활동 확대 여성참여자 수로 설정되어 있다.<sup>1)</sup>

노인일자리 사업대상자 중 여성의 비율이 57.2%(2017년~2019년 동일)인 반면, 전체 참여인원 중 여성참여자 수의 비율은 2017년 70.0%, 2018년 71.2%, 2019년 70.8%로 대상자 중 여성비율 대비 참여자 중 여성비율이 높게 나타나고 있다. 이와 같이 여성참여비율이 높으며 사업대상자가 증가(2017년 약 115만명 → 2019년 125만명)하는 영향으로, 2019년에는 성과목표(여성참여자 수) 396,000명 대비 88,393명 많은 484,393명이 참여하는 등 최근연도 사업의 실적치가 목표인원을 크게 상회하고 있다.

보건복지부는 여성노인의 참여비율이 높은 것에 대해 여성 노인이 남성에 비해 상대적으로 일할 수 있는 기회가 부족함에 따라 재정 지원 일자리에 대한 의존도가 높고, 단시간근로에 대한 선호도가 높는데 원인이 있다고 설명하면서, 동 사업은 상대적으로 경제활동 참가율이 낮은 여성노인의 일할 권리를 보장하기 위한 사업으로서 성인지 사업에 해당한다고 설명하고 있다. 그러나 그러한 점을 고려하더라도 2017년부터 2019년까지 매년 수혜자 중 여성 비율이 이미 참여인원 대비 높은 70% 이상으로 나타나고 있어 추가적으로 성인지 사업으로 관리할 필요성에 대한 의문이 있다.<sup>2)</sup>

1) 2017년까지는 여성노인 참여 비율을 성과지표로 하였으나, 2018년부터 성과지표를 여성노인 참여자 수로 변경하였다.

2) 2018회계연도 결산 시정요구사항에 따르면, 보건복지부 소관 지역아동센터 지원, 지역자율형사회서비스투자사업, 자살예방 및 지역정신보건사업 등 수혜자 중 여성 비율이 높은 사업에 대해 수혜자 중 여성 비율이 90% 내외에 달하고 있어 성인지 예산에서 제외하거나, 성과목표를 수정할 필요가 있다는 의견이 제시된 바 있다.

또한 노인일자리 및 사회활동지원 사업의 경우 참여인원 선정 시 성별에 대한 별도의 고려 없이 선발기준표에 따라 소득·재산, 일할 능력(의사소통능력, 활동능력 등) 등을 평가하여 참여인원을 선발하게 된다.

이와 같이 동 사업은 연례적으로 ‘사업대상자 중 여성비율’ 대비 ‘참여자 중 여성비율’이 13%p 이상 높게 나타나고 있으며, 선발기준표에 따라 소득 등을 고려하여 선발하기 때문에 참여인원 선정 시 양성평등적 요소를 고려할 필요성이 높지 않으므로, 성인지 대상사업으로 적합한지 여부를 면밀히 검토할 필요가 있다.

[성인지 대상사업으로 분류가 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	사업내용	성인지 대상사업 제외 필요 사유
노인일자리 및 사회활동지원	65세 이상 노인일자리 사업 참여 가능자에 대해 공익활동형 일자리 등을 제공하여 소득창출, 건강증진 및 사회참여 등 활기찬 노후생활 지원	- 남녀 성별을 고려하지 않고 소득, 활동능력 등을 고려하여 선발기준표에 따라 참여자를 선발하는 사업으로, 사업 수행 시 양성평등적 요소를 고려할 필요성이 높지 않고, 현재 사업대상자 대비 참여자의 여성비율이 높게 나타나고 있으므로 성인지 대상사업의 적절성을 검토할 필요

## (2) 성과지표 및 성과목표 부적절

보건복지부의 성인지 사업 중 성과관리에 문제점이 있는 사업으로는 독거노인·중증장애인 응급안전알림서비스 사업 및 장애인차별금지 모니터링 및 인식개선 사업이 있다.

첫째, 독거노인·중증장애인 응급안전알림서비스 사업은 독거노인·중증장애인가정에 화재·가스 및 활동센서를 설치하고 응급상황에 신속히 대처할 수 있도록 지원하는 사업이다. 동 사업의 성과지표는 ‘직전 3년간 독거노인 응급안전알림서비스 서비스 여성 대상자 비율 대비 여성 수혜자 비율의 격차’이다. 동 성과지표가 높을수록 동 사업 혜택의 여성 쏠림현상이 심화된다는 의미로, 예를 들자면 성과지표

의 실적치가 10%p일 경우 이는 동 사업의 최근 3년간 대상자 중 여성의 비율보다 당해 연도 여성 수혜자의 비율이 10%p 높다는 것을 의미한다. 또한, 2019년 사업 대상자 중 여성의 비율은 78.3%였으나, 여성 수혜자의 비율은 86.8%로 나타나 사업대상자 비율 대비 8.5%p 높게 나타났다.

그런데 동 사업의 목적 및 사업 대상자들의 특성을 고려하면 동 사업의 목표가 과다하게 설정된 것으로 보인다. 동 사업은 65세 이상 독거노인 혹은 중증장애인의 가정의 화재·가스 등 응급상황에 신속히 대응하기 위한 사업이나, 여성노인 및 여성 중증장애인이 남성에 비해 안전에 취약하다는 이유로 여성대상자 비율보다 여성 수혜자 비율을 높게 산정하여 상대적으로 여성이 보다 많은 혜택을 받을 수 있도록 하고 있는 상황이다.

하지만 동 사업의 대상은 모든 연령층이 아닌, 65세 이상으로 한정되어 있고 특히 중증장애인도 포함되어 있으므로 남성에 비해 여성의 안전이 취약하다고 판단할 근거가 미약하며, 화재 혹은 가스 누출 등의 응급상황 발생 시 대응능력에는 성별에 따른 큰 차이가 없을 것으로 판단된다.

이와 같이 동 사업 대상자의 연령 및 특성을 고려해보았을 때, 동 사업의 성과 목표는 여성에게 적정한 수준보다 큰 혜택이 돌아가도록 설정되어 있는 측면이 있다.

따라서 동 사업의 성과지표 목표치(2018년 12%p, 2019년 11.9%p)는 사업대상자 중 여성의 비율에 비하여 실제 수혜자 중 여성의 비율이 지나치게 높게 설정되지 않도록 조정하는 것이 바람직할 것으로 보인다.<sup>3)</sup> 참고로, 보건복지부 노인돌봄 서비스 사업의 경우 동 사업과 동일한 성과지표(직전 3년간 노인돌봄종합서비스 여성 대상자 비율 대비 여성 수혜자 비율의 격차)를 활용하고 있으며, 목표치는 2018년 0.8%p, 2019년 0.7%p 이다.

둘째, 장애인차별금지 모니터링 및 인식개선 사업의 내역사업인 장애인권익옹호기관 운영지원 사업은 장애인학대 예방 및 피해 장애인 사후지원을 위한 사업이다. 동 사업의 2019년 성과지표는 ‘장애인학대 판정건수(월평균)(건)’이었으나, 2020년 성인지 예산부터 ‘장애인학대 판정 건수 중 피해자 지원비율(%)’로 성과지표를 수정하였다.

3) 이 외에, 보건복지부는 당초에 여성에게 큰 혜택이 돌아가도록 동 사업의 2019년 성과지표 목표치를 11.9%p로 설정하였으나 이조차 달성하지 못했다(실적치: 12.0%p).

그러나 장애인학대 판정 건수는 성인지 성과를 측정하기 위한 지표로 보기 어렵고, 2020년 성인지예산서부터 개선된 성과지표인 ‘장애인학대 판정건수 중 피해자 지원 비율’ 또한 성별구분이 이루어지지 않았다는 점 등을 감안할 때 성인지적 관점에서 유의미한 지표가 아닌 것으로 보이므로, 성인지 예산에 부합하는 성과지표로 개선할 필요가 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2019성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
독거노인· 중증장애인 응급안전 알림서비스	직전 3년간 독거노인 응급안전알림서비스 여성 대상자 비율 대비 여성 수혜자 비율의 격차(%p, 하향지표)	11.9	12.0	- 사업 대상자의 특성을 고려해 보았을 때, 성과지표 목표치가 여성에 대한 적절한 혜택 수준보다 높게 설정된 측면이 있음
장애인차별금지 모니터링 및 인식개선 (장애인권익옹호 기관 운영지원)	장애인학대 판정건수(월평균)(건)	80	68	- 장애인학대 판정 건수는 성인지 성과를 측정하기 위한 지표로 보기 어렵고, 2020년 성인지 예산부터 개선된 성과지표인 ‘장애인학대 판정건수 중 피해자 지원 비율’ 또한 성인지적 관점에서 유의미한 지표가 아닌 것으로 보임

**(3) 성과목표 미달성으로 인한 성평등 제고 효과 미흡**

보건복지부의 성인지 사업 중 성과목표를 달성하지 못한 주요 사업으로는 보육서비스지원/시간연장형교사 사업이 있다.

보육교직원 인건비 및 운영지원 사업의 내역사업인 보육서비스지원/시간연장형교사 사업은 시간연장형 보육교사 인건비 지원 등을 통해 시간연장 보육 활성화, 어린이집의 서비스 질 개선 및 영유아의 건전한 육성과 보호자의 사회참여 촉진을

목적으로 하는 사업이다. 동 사업은 시간연장형 보육교사를 정책대상으로 설정하고, 시간연장보육이용 아동수를 성과지표로 하고 있다. 그런데 2019년 목표치 36,500명에 미달한 28,259명이 시간연장보육을 이용하는 등 2016년부터 2019년까지 연례적으로 성과목표를 달성하지 못하였다.<sup>4)</sup>

이에 대하여 보건복지부는 아동인구 감소, 상대적으로 낮은 시간연장보육료 등으로 인해 시간연장어린이집 개소수가 감소함에 따라 성과목표를 달성하지 못하였다고 설명하고 있다. 그러나 당초 보건복지부는 성인지 목표 설정 시 아동인구 감소 등을 면밀히 고려하였어야 하므로, 성인지 목표 설정 시 이용수요 예측이 부정확하였던 것으로 보인다.<sup>5)</sup>

따라서 향후 보건복지부는 시간연장 보육이용 수요를 고려한 적정 목표를 설정하고 성과목표를 달성할 수 있도록 노력할 필요가 있다.

[성과목표 미달성 사업 현황]

세부사업	성과지표	2019성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
보육교직원 인건비 및 운영지원 (보육서비스 지원/시간연장형교사)	시간연장보육이용 아동수(명)	36,500	28,259	- 시간연장보육이용 수요를 고려한 적정 목표 설정 및 시간연장보육 이용 활성화 등을 통해 성과목표를 달성할 수 있도록 노력할 필요

4) 2016년 목표치 47,757명 및 실적치 38,456명, 2017년 목표치 45,060명 및 실적치 36,346명, 2018년 목표치 36,000명 및 실적치 28,259명 등 2016년부터 2019년까지 연례적으로 목표에 미치지 못하는 실적을 보이고 있다.

5) 참고로, 이에 대하여 보건복지부는 사람들이 야간연장보육을 불가피하게 이용하게 됨을 고려할 때, 이용아동수를 성인지 목표로 설정하는 것에 대해 개선이 필요하다고 설명하고 있다.

## 가. 현황

## (1) 성인지 결산 현황

2019년도 고용노동부 성인지 예산현액은 총 36개 사업에 6조 4,764억원이 편성되었다. 회계 및 기금별로는 일반회계 14개 세부사업 2조 5,907억원, 국가균형발전특별회계 3개 세부사업 820억원, 고용보험기금 13개 세부사업 3조 7,467억원, 장애인고용촉진 및 직업재활기금 3개 세부사업 391억원, 산업재해보상보험 및 예방기금 2개 세부사업 163억원, 근로복지진흥기금 1개 세부사업 15억원이다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 6조 4,764억원 중 6조 1,231억원을 집행하여 94.5%의 집행률을 나타내고 있다.

2019년 고용노동부 성인지 예산 및 기금사업 중 사회적기업진흥원운영 사업과 청년내일채움공제 사업 등 31개 사업은 집행률이 90% 이상으로 양호하다. 다만, 고용창출장려금 사업 등 3개 사업은 내역사업별로 집행률이 90% 이상인 사업과 그렇지 않은 사업이 혼재되어 있다.

고용노동부의 총 36개 성인지 결산 사업을 직접 및 간접목적 사업에 따라 살펴보면, 직접목적 사업 예산현액은 7개 내역사업 1조 6,374억원, 간접목적 사업 예산현액은 38개 내역사업 4조 8,390억원이다.

## [고용노동부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	직업안정기관운영 - 취업지원 및 직업지도, 집단 상담프로그램 운영	간접	2,355	2,355	100.0
	일자리대책지원 및 지역일자리 목표공시제	간접	768	764	99.5
	취업성공패키지지원(일반)	간접	390,751	347,194	88.9

김윤수 예산분석관(kim.yoonsoo@assembly.go.kr, 6788-4633)

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
	사회적기업진흥원운영				
	- 사회적기업가 육성	간접	28,058	28,052	100.0
	청년내일채움공제	간접	598,975	598,726	100.0
	인문특화청년취업아카데미	간접	21,121	21,088	99.8
	해외취업지원	간접	58,402	57,602	98.6
	청년취업진로 및 일경험 지원	간접	26,041	25,982	99.8
	실업자등능력개발지원	간접	88,986	74,500	83.7
	한국산업인력공단 운영지원				
	- 과경평가형자격제도 운영	간접	7,745	7,745	100.0
	직업능력개발담당자 양성 및 훈련매체개발				
	- 직업훈련교원 및 HRD담당자 양성	간접	15,676	15,676	100.0
	취약계층취업촉진	간접	8,700	8,401	96.6
	사회보험사각지대 해소	간접	1,341,932	1,341,880	100.0
	고용평등환경개선 지원				
	- 적극적 고용개선조치 지원	직접	875	875	100.0
	- 남녀고용평등 강조기간 운영	직접	107	107	100.0
	- 건전한 직장문화 조성	직접	240	234	97.6
국가균형발전 특별회계	사회적기업육성	간접	80,556	78,494	97.4
	취업성공패키지지원(균특)	간접	1,159	1,159	100.0
	신규실업자등 직업훈련	간접	288	288	100.0
일반·특별회계 소계(17개 사업)			2,672,735	2,611,123	97.7
고용보험기금	고용창출장려금				
	- 고용촉진장려금	간접	88,088	40,387	45.8
	- 시간선택제 신규고용 지원	간접	13,326	5,447	40.9
	- 일자리 함께하기 지원	간접	39,046	38,492	98.6
	직업정보제공및직업지도	간접	4,311	4,311	100.0
	지역산업맞춤형일자리창출지원	간접	108,300	106,132	98.0
	사업주직업훈련지원금	간접	486,847	484,817	99.6
	전직실업자등능력 개발지원				
	- 전직실업자능력개발지원	간접	234,093	218,131	93.2
	- 국가기간전략산업직종훈련	간접	477,665	428,857	89.8
근로자능력개발지원	간접	155,167	155,148	100.0	

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
	일학습병행운영지원	간접	84,598	84,598	100.0
	기능인력양성 및 장비확충(플리텍)				
	- 다기능기술자	간접	24,014	24,014	100.0
	- 전문기술과정	간접	30,309	29,188	96.3
	- 여성재취업훈련	간접	4,753	4,753	100.0
	직업훈련생계비대부(용자)	간접	38,765	37,956	97.9
	조기재취업수당	간접	305,631	290,062	94.9
	고용안정장려금				
	- 출산육아기 고용안정 지원	직접	111,659	69,486	62.2
	- 일가정양립 환경개선 지원	직접	20,225	19,712	97.5
	- 정규직 전환 지원	간접	15,641	14,782	94.5
	직장어린이집지원				
	- 직장어린이집 설치지원	직접	49,003	48,974	99.9
모성보호육아지원	직접	1,455,276	1,350,081	92.8	
장애인고용촉진 및 직업재활 기금	장애인취업지원	간접	16,876	16,876	100.0
	장애인취업성공패키지지원	간접	13,761	13,761	100.0
	장애인직업능력개발				
- 장애인훈련기관지원	간접	8,486	8,486	100.0	
산업재해보상 보험 및 예방 기금	산재근로자 재활복지지원				
	- 산재근로자 직업훈련	간접	1,549	1,549	100.0
	근로자건강보호				
- 근로자건강센터	간접	14,778	14,612	98.9	
근로복지진흥 기금	근로자복지지원				
	- 기업복지활성화지원	간접	1,450	1,450	100.0
기금 소계(19개 사업)			3,803,617	3,512,011	92.3
합계			6,476,352	6,123,134	94.5

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

## (2) 성과목표 달성 현황

2019년 고용노동부는 평등하게 일할 권리와 기회의 보장과 일 가정 양립 확산을 위한 제도적 지원 강화 및 실효성 제고를 성평등 목표로 설정하였다. 고용노동부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 49개의 성과목표를 설정하였는데, 이중 목표가 달성된 것은 29개(59.2%), 미달성된 것은 20개이다.

[고용노동부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
49	29	20	59.2

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
직업안정기관운영				
- 취업지원 및 직업지도, 집단 상담프로그램 운영	여성구직자 취업지원 서비스 비율(%)	46.5	48.0	달성
일자리대책지원 및 지역일자리 목표공시제	여성고용률(%)	50.7	51.6	달성
취업성공패키지지원(일반)	취업성공패키지 사업수혜자 여성비율(%)	59.4	60.3	달성
사회적기업진흥원운영				
- 사회적기업가 육성	여성 수혜자 비율(%)	53.3	57.3	달성
청년내일채움공제	여성 가입 비율(%)	36.0	44.4	달성
인문특화청년취업아카데미	여학생 수혜비율(%)	55.0	54.0	미달성
해외취업지원	여성 해외취업자 비율(%)	52.8	48.5	미달성
청년취업진로 및 일경험 지원	여성 컨설턴트 채용비율(%)	75.9	77.6	달성
실업자등능력개발지원	여성수혜비율(%)	76.1	75.5	미달성
한국산업인력공단 운영지원				
- 과정평가형자격제도 운영	여성수혜비율(%)	46.2	46.7	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
직업능력개발담당자 양성 및 훈련매체개발				
- 직업훈련교원 및 HRD담당자 양성	여학생 교육환경만족도(점)	81.0	81.0	달성
	여학생 재학률(%)	25.5	24.9	미달성
	여학생 취업률(%)	87.5	86.2	미달성
취약계층취업촉진	민간위탁 취업촉진서비스 여성수혜율(%)	59.9	61.4	달성
사회보험사각지대 해소	여성노동자 지원율(%)	66.1	63.6	미달성
고용평등환경개선 지원				
- 적극적 고용개선조치 지원	여성고용률(%)	37.8	38.41	달성
	여성관리자비율(%)	20.39	21.13	달성
- 남녀고용평등 강조기간 운영	남녀고용평등 강조기간 기념식 개최(회)	1	1	달성
- 건전한 직장문화 조성	직장 내 성희롱 예방교육 무료지원(개소)	250	577	달성
사회적기업육성	수혜인원 중 여성비(%)	63.9	60.9	미달성
취업성공패키지지원(균특)	취업성공패키지 사업수 혜자 여성 비율(%)	73.1	67.4	미달성
신규실업자등 직업훈련	여성 수혜비율(%)	79.9	68.0	미달성
고용창출장려금				
- 고용촉진장려금	고용촉진장려금 수혜근 로자 여성비율(%)	62.6	71.4	달성
- 시간선택제 신규고용 지원	시간선택제 일자리 지 원인원(명)	4,800	1,484	미달성
- 일자리 함께하기 지원	일자리 함께하기 지원 (임금감소액 보전) 여성 수혜자 비율(%)	7.0	5.8	미달성
직업정보제공및직업지도	여성 직업진로지도 전 문가 양성 목표(%)	83.3	87.5	달성
지역산업맞춤형일자리창출지원	훈련인원 중 여성비율 (%)	52.0	50.1	미달성
사업주직업훈련지원금	여성 노동자 직업훈련 참여율(%)	36.4	39.9	달성
전직실업자등능력 개발지원				
- 전직실업자능력개발지원	여성수혜비율(%)	74.0	74.0	달성
- 국가기간전략산업직종훈련	여성수혜비율(%)	32.0	30.6	미달성
근로자능력개발지원	여성근로자 수혜율(전 체 지원금 대비 여성근 로자 지원금)(%)	64.3	65.0	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
일학습병행운영지원	여성수혜비율(%)	24.0	27.6	달성
기능인력양성 및 장비확충 (폴리텍)				
- 다기능기술자	여성 교육훈련생 양성률 (다기능기술자)(%)	11.8	9.6	미달성
- 전문기술과정	여성교육 훈련생 양성률 (전문기술과정)(%)	9.4	9.0	미달성
- 여성재취업훈련	여성교육 훈련생 취업률 (여성재취업과정)(%)	51.0	49.8	미달성
직업훈련생계비대부(용자)	여성훈련참여자수혜율(%)	44.5	44.1	미달성
조기재취업수당	여성수혜자 비율(%)	34.2	34.3	달성
고용안정장려금				
- 출산육아기 고용안정 지원	출산육아기 고용안정지 원금 지원대상 근로자의 1년 후 고용유지율(%)	83.5	73.29	미달성
- 일가정양립 환경개선 지원	일가정양립환경개선 지원 사업장 수(개소)	1,050	1,160	달성
- 정규직 전환 지원	정규직 전환 인원 중 여성 비율(%)	38.0	40.8	달성
직장어린이집지원				
- 직장어린이집 설치지원	직장어린이집 설치(개소)	1191	1,153	미달성
모성보호육아지원	모성보호제도 사용 후 1년 이상 고용유지율(%)	80.4	82.8	달성
	남성 육아휴직자 수(명)	17,030	22,297	달성
장애인취업지원	여성장애인 취업률(%)	37.8	39.6	달성
장애인취업성공패키지지원	여성장애인 참여율(%)	36.5	38.7	달성
장애인직업능력개발				
- 장애인훈련기관지원	훈련참여자 중 여성수 혜비율(%)	34.0	34.3	달성
산재근로자 재활복지지원				
- 산재근로자 직업훈련	여성수혜 비율(%)	21.5	24.5	달성
근로자건강보호				
- 근로자건강센터	여성근로자 이용률(%)	40.0	38.1	미달성
근로자복지지원				
- 기업복지활성화지원	EAP 여성근로자 수혜비율(%)	57.0	64.7	달성

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020.

## 나. 분석 의견

### (1) 성과지표 및 성과목표 부적절

고용노동부의 성인지 사업 중 성과관리에 문제점이 있는 사업으로는 남녀고용평등 강조기간 운영 사업이 있다.

남녀고용평등 강조기간 운영 사업은 남녀고용평등 우수기업과 유공자를 선발, 포상하여 우수사례를 전파하고 남녀고용평등 강조기간 운영 및 성차별적 제도·관행을 사업장 스스로 개선하는 사업으로, 고용평등환경개선지원 사업의 내역사업이다. 고용노동부는 동 사업의 성과지표를 남녀고용평등 강조기간 기념식 개최 횟수로 설정하고, 2019년 성과목표를 1회로 설정하였으며, 이를 달성하였다.

그러나 동 기념식은 고용노동부가 매년 직접 개최하는 행사로, 예산 집행만으로 성과목표를 달성할 수 있다는 문제가 있으며, 기념식 개최가 남녀고용평등 의식 확산에 미치는 영향을 파악하기에 어려움이 있다. 따라서 고용노동부는 동 행사의 인지도 및 파생 효과 등을 파악할 수 있는 성과지표를 개발하여 사업의 양성평등효과를 보다 명확하게 측정할 필요가 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2019성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
고용평등환경 개선지원 (남녀고용평등 강조기간 운영)	남녀고용평등 강조기간 기념식 개최(회)	1	1	- 사업의 효과를 파악할 수 없으므로, 양성평등효과를 명확히 측정할 수 있는 지 표로 개선 필요

## (2) 성과목표 미달성으로 인한 성평등 제고 효과 미흡

고용노동부의 성인지 사업 중 성과목표를 달성하지 못한 사업으로는 해외취업 지원 사업, 시간선택제 신규고용 지원 사업, 출산육아기 고용안정지원금 사업 등이 있다.

해외취업지원 사업은 해외 진출을 희망하는 청년 등을 대상으로 연수 및 알선 등을 제공하여 해외 취업으로 연계하는 사업이다. 동 사업은 여성 해외취업자 비율을 성과지표로 하고 있다.

2019년 성과목표는 52.8%였으나, 실적은 48.5%로 당초 설정한 목표를 달성하지 못하였다. 고용노동부는 이에 대해 전년대비 사업대상자 중 여성비율이 감소하였고, 여성의 선호도 및 취업자 비율이 높은 사무 분야의 취업자 비율이 전년대비 감소하였으며, 남성의 해외취업에 대한 관심제고로 남성의 해외취업이 증가하여 성과지표를 미달성하였다고 설명하고 있다. 그러나, 동 사업은 여성 해외취업자 비율이 50%를 상회하는 2017~2018년의 경우에도 성과지표를 미달성하였으며, 남성의 해외취업에 대한 관심제고 또한 일시적인 현상이 아닐 가능성이 있다. 따라서, 고용노동부는 여성에 대한 사업 홍보 강화 및 진출가능성이 높은 직종으로 취업할 수 있도록 여성 맞춤형 연수과정 내실화 등을 통해 성과목표를 달성할 수 있도록 할 필요가 있다.

고용창출장려금의 내역사업인 시간선택제 신규고용 지원 사업은 근무체계 개편, 시간선택제 직무개발 등을 통해 실업자를 시간선택제 근로자로 신규 고용한 사업주에게 인건비 및 간접노무비를 지원하는 사업이다. 동 사업은 시간선택제 일자리 지원인원을 성과지표로 하고 있다.

2019년 성과목표는 목표인원 4,800명이었으나, 실적은 1,484명으로 당초 설정한 목표를 달성하지 못하였다. 고용노동부는 이에 대해 2017년부터 지원금액이 감소(우선지원대상기업 90만원→60만원, 대규모기업 60만원→30만원)됨에 따라 사업주의 관심도가 낮아져서 지원인원이 감소하였다는 입장으로, 2020년부터 신규 지원을 종료하고 향후 기존 지원대상에 대한 잔여 지원금을 잔여 사업비로 편성하여 집행할 예정이라는 입장이다. 다만, 향후 유사한 형태의 사업 신규 수행시 사업주의 관심도를 제고할 수 있는 적정 지원 수준을 설정함으로써 성과목표를 달성할 수 있도록 노력할 필요가 있다.

고용안정장려금의 내역사업인 출산육아기 고용안정지원금은 출산전후휴가 또는 육아휴직 중 계약이 만료되는 계약직 등 여성근로자들과 1년 이상 계속고용계약을 체결한 사업주에게 지원금을 지원하고, 육아휴직 및 육아기 근로시간 단축을 부여한 사업주에게 간접노무비용을 지원하는 등 여성근로자의 고용안정을 지원하는 사업이다. 동 사업은 지원금 지원대상자의 1년 후 고용유지율을 성과지표로 하고 있다.

2019년 성과목표는 83.5%였으나, 실적은 73.29%로 당초 설정한 목표를 달성하지 못하였다. 고용노동부는 이에 대해 2017년부터 대기업에 대한 육아휴직 부여 지원금이 폐지되어 지원 대상이 감소했고, 지원 수준(우산지원대상기업 기준 월 60만원)에 비해 지원 요건(육아휴직 종료 후 일정 기간 근무 확인 후 지원금 지급)이 까다로워 장려금 신청이 저조했다고 설명하고 있다. 다만, 동 사업의 고용유지율은 전년 대비 소폭 하락하였으며, 집행인원이 26,475명으로 2017년(45,497명) 이후 사업 수혜자가 지속적으로 감소하고 있다. 따라서, 고용노동부는 사업주에 대한 인식 개선 등을 지속적으로 수행하여 성과목표를 달성할 수 있도록 노력하고, 사업 수혜인원에 대한 성과목표를 설정하여 관리할 필요가 있다.

[성과목표 미달성 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2019 성과		성과관리 개선 필요 사항 (성과목표 달성 부문)
		목표	실적	
해외취업지원	여성 해외취업자 비율(%)	52.8	48.5	- 최근 3년간(2017~2019년) 연례적으로 성과목표가 미달성되고 있어, 여성에 대한 사업 홍보 강화 및 진출가능성이 높은 직종으로 취업할 수 있도록 여성 맞춤형 연수과정 내실화 등 노력 필요
고용창출장려금 (시간선택제 신규고용 지원)	시간선택제 일자리 지원인원(명)	4,800	1,484	- 향후 유사한 형태의 사업 신규 수행시 사업주의 관심도를 제고할 수 있는 적정 지원 수준 설정 필요
고용안정장려금 (출산육아기 고용안정지원금)	출산육아기 고용지원금지원대상 근로자의 1년 후 고용유지율(%)	83.5	73.29	- 사업주에 대한 인식개선 필요 및 사업 수혜인원 감소 추세에 대한 성과 관리 필요

## 가. 현황

## (1) 성인지 결산 현황

2019년도 국토교통부 성인지 예산현액은 총 12개 사업에 3조 2,498억원이 편성되었다. 회계 및 기금별로는 일반회계 6개 세부사업 97억 5,700만원, 교통시설특별회계 1개 세부사업 533억 1,900만원, 국가균형발전특별회계 2개 세부사업 4,914억 5,400만원, 주택도시기금 3개 세부사업 2조 6,952억 7,000만원이다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 3조 2,498억원 중 3조 2,181억 600만원을 집행하여 99.0%의 집행률을 나타내고 있다.

2019년 국토교통부 성인지 예산 및 기금사업 중 철도핵심인력양성 사업과 교통약자 이동편의 증진 사업 등 11개 사업은 집행률이 90% 이상으로 양호하다. 그러나 도시활력증진지역개발(제주) 사업은 집행 실적이 부진한데, 이는 국가균형특별회계의 연말 국고 세수부족으로 이월액이 발생하였기 때문이다.

국토교통부의 총 12개 성인지 결산 사업을 직접 및 간접목적 사업에 따라 살펴보면, 직접목적 사업은 2개 1조 9,197억 9,400만원, 간접목적 사업은 10개 1조 3,300억 600만원이다.

[국토교통부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	철도핵심인력양성				
	- 철도핵심인력양성	간접	1,101	1,101	100.0
	항공전문인력양성	간접	2,814	2,814	100.0
	물류산업지원				
	- 물류전문인력양성지원	간접	1,070	1,056	98.7

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
	해외인프라시장개척				
	-해외건설현장훈련지원	간접	2,708	2,708	100.0
	스마트시티 기반구축				
	-스마트시티 혁신인재육성	간접	1,800	1,800	100.0
	국토공간정보 인력양성				
	-공간정보 석박사양성	간접	264	259	98.1
교통시설 특별회계	교통약자 이동편의증진	직접	53,319	53,044	99.5
국가균형발전 특별회계	도시재생사업	간접	483,254	454,929	94.1
	도시활력증진지역개발(제주)	간접	8,200	6,000	73.2
일반·특별회계 소계(9개 사업)			554,530	523,711	94.4
주택도시기금	국민임대(용자)	간접	734,200	733,367	99.9
	다가구매입임대출자	직접	1,866,475	1,866,434	100.0
	전세임대경상보조	간접	94,595	94,595	100.0
기금 소계(3개 사업)			2,695,270	2,694,395	100.0
합계			3,249,800	3,218,106	99.0

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

## (2) 성과목표 달성 현황

2019년 국토교통부는 국토·교통분야 여성인력 양성을 성평등 목표로 설정하였다. 국토교통부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 15개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 8개(53.3%), 미달성된 것은 7개이다.

### [국토교통부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
15	8	7	53.3

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
철도핵심인력양성 -철도핵심인력양성	철도특성화대학 여성 수혜율(%)	27.8 (53명)	25.2 (12명)	미달성
	글로벌 철도연수과정 여성 수혜율(%)	20.0 (5명)	25.0 (5명)	달성
항공전문인력양성	항공특성화고 지원 여성참여 비율(%)	8.5	8.9	달성
	여성조종사 교육인원 비율(%)	8.5	5.0	미달성
물류산업지원 -물류전문인력양성지원	글로벌물류인력양성 여성수혜율(%)	34.0	36.0	달성
	물류기능인력양성 여성수혜율(%)	54.0	54.1	달성
해외인프라시장개척 -해외건설현장훈련지원	여성수혜비율(%)	7.3	4.9	미달성
스마트시티 기반구축 -스마트시티 혁신인재육성	스마트시티 석·박사과정 여성수혜비율(%)	30.0	24.5	미달성
국토공간정보 인력양성 -공간정보 석박사양성	여학생 장학금 수혜비율(%)	27.0	29.0	달성
교통약자 이동편의 증진	저상버스 보급률(%)	28.9	26.5	미달성
도시재생사업	도시재생사업 대상지역(곳)	80	194	달성
도시활력증진지역개발(제주)	도시재생사업 대상지역(곳)	2	1	미달성
국민임대(용자)	국민임대주택 사업승인 실적(호)	12,000	12,000	달성
다가구매입임대출자	그룹홈 지원 수(호)	175	175	달성
전세임대경상보조	그룹홈 지원 수(호)	175	17	미달성

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

## 나. 분석 의견

### (1) 성인지 대상사업으로 부적절

첫째, 국토공간정보 인력양성 사업의 내역사업인 공간정보 석박사 양성 사업은 공간정보 융·복합시장을 확대하고 선도하기 위한 공간정보 특성화대학원의 확대와 융복합 핵심인재 양성을 위한 장학생을 지원하는 사업이다.

공간정보 석박사 양성 사업은 공간정보 분야를 연구하는 석·박사 중 장학생을 선발하여 장학금을 지원하고 있으나, 동 장학금은 공간정보 분야 연구 석·박사가 장학금 수혜요건을 갖추는 경우 지원된다는 점에서 양성평등적 요소를 고려할 필요성이 높지 않으므로 성인지 대상사업으로 부적절하다.

둘째, 도시재생사업은 도시쇠퇴에 대응하여 물리적 환경개선과 역량강화사업을 통해 도시경쟁력을 회복하기 위한 사업이다.

도시재생사업은 도시재생사업 대상지역으로 선정된 지역의 개수를 성과목표로 설정하고 있으나, 도시재생사업은 도시재생특별위원회의 심의결과 선정되므로 성별을 구분하여 측정할 수 있는 지표가 아니므로 성인지 대상사업으로 부적절하다.

셋째, 교통약자 이동편의 증진사업은 교통약자들의 이동권을 보장하기 위해 저상버스 도입보조, 이동편의 실태조사, 특별교통수단 도입보조, BF인증 시범사업 등을 실시하는 사업이다.

동 사업은 노약자나 장애인 등 교통약자들의 이동권을 보장하기 위한 사업이라는 점에서 양성평등적 요소를 고려할 필요성이 높지 않으므로 성인지 대상사업으로 부적절한 측면이 있다.

넷째, 국민임대주택(융자) 사업은 저소득층의 주거안정을 도모하기 위하여 지자체 및 LH 등 공공이 국민임대주택을 건설하는 경우 해당 사업비의 일정비율을 주택도시기금에서 저리로 융자 지원하는 사업이다.

동 사업의 정책대상은 신혼부부, 다자녀, 장애인, 국가유공자, 청약저축가입자 등 무주택세대 구성원으로서 해당세대의 월평균 소득이 전년도 도시근로자 가구당 월평균 소득의 70% 이하인 자라는 점에서 양성평등적 요소를 고려할 필요성이 높지 않으므로 성인지 대상사업으로 부적절한 측면이 있다.

[성인지 대상사업으로 분류가 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	사업내용	성인지 대상사업 제외 필요 사유
국토공간정보 인력양성 (공간정보 석박사양성)	공간정보 특성화대학원의 공간정보분야 연구 석.박사 장학생 지원	- 남녀 성별을 고려하지 않고 장학요건을 갖추는 경우 장학금을 지원하므로, 사업 수행 시 양성평등적 요소를 고려할 필요성이 높지 않아 성인지 대상사업으로 부적절
도시재생사업	도시쇠퇴에 대응하여 물리적 환경개선과 역량강화 지원을 통해 도시경쟁력을 회복	- 도시재생사업지역은 도시재생특별위원회 심의 결과 선정되는 것으로, 사업 수행 과정에서 양성평등적 요소를 고려할 필요성이 높지 않아 성인지 대상사업으로 부적절
교통약자 이동편의 증진	교통약자들의 이동권을 보장하기 위해 저상버스 도입, 특별교통수단 도입 등을 보조	- 교통약자이동편의 증진사업의 대상은 노약자나 장애인 등 교통약자라는 점에서 양성평등적 요소를 고려할 필요성이 높지 않아 성인지 대상사업으로 부적절
국민임대(융자)	지자체 및 LH 등 공공이 국민임대주택을 건설하는 경우 해당 사업비의 일정비율을 저리로 융자 지원	- 국민임대(융자)사업의 대상은 신혼부부, 다자녀가구, 장애인 등으로 양성평등적 요소를 고려할 필요성이 높지 않으므로 성인지 대상사업으로 부적절

**(2) 성과목표 미달성으로 인한 성평등 제고 효과 미흡**

해외인프라시장개척 사업의 내역사업인 해외건설현장훈련지원 사업은 중소기업이 신규 채용한 인력의 해외 현장훈련(OJT) 비용을 지원함으로써 중소기업의 안정적 고용기반 확충 및 국내 실업난을 해소하는 사업이다. 동 사업은 해외에 건설현장을 보유한 중소·중견 건설업체를 사업 대상으로 하고 있으며, 여성 수혜비율(%)을 성과지표로 하고 있다.

2019년 성과목표는 여성수혜비율 7.3%였으나, 실제 성과는 4.9%에 불과하여 당초 설정한 목표를 달성하지 못하였다. 국토교통부는 해외건설사업은 해당국가에

서 실제 공사업무를 수행하는 동시에 하급기술자(남성 외국인 노동자)를 지휘·감독하는 업무를 수행해야 하는 상황으로, 해외수주를 진행하는 중소기업에서 여성채용이 활성화되지 않는 한 본 사업에서 적용받을 여성인력풀이 늘어나기 힘든 구조라고 설명하고 있다.

그러나 종합건설업 기준 여성취업자의 비중이 2015년 기준 7.9% 수준<sup>1)</sup>이라는 점을 고려할 때, 동 사업 수혜대상 4.9%는 목표 대비 실적이 저조한 측면이 있다고 보인다. 또한, 최근연도 실적치를 살펴보면 2017년 4.4%, 2018년 1.3%, 2019년 4.9%로 개선되는 추이를 보이지 못하고 있다. 국토교통부는 향후 건설분야 여성인력의 해외 훈련·근무를 지원하는 사업에 있어, 여성에 대한 홍보를 강화하고 해외 현장 근무여건이 개선될 수 있도록 하는 등의 방안을 강구하여 여성참여비율을 제고시킬 필요가 있다.<sup>2)</sup>

[성과목표 미달성 사업 현황]

세부사업명 (내역사업명)	성과지표	2019성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
해외인프라시장개척 (해외건설현장 훈련지원)	여성 수혜비율(%)	7.3	4.9	- 해외건설 사업여건상 여성참여 비율 저조로 목표 미달성 - 여성 참여를 제고하기 위한 방안 마련 필요

1) 한국고용정보원, 「2015~2020 건설 산업 수요 전망」, 2016.

2) 국토교통부는 2020년도 성인지 대상사업에서 동 사업을 제외하고, 해외선진 건설업체에 건설기술 인을 1년 이내 파견하는 사업인 ‘글로벌 고급 건설기술자 양성 지원’ 사업을 신규 성인지 대상사업으로 설정하였으며, 2020년 성과목표치는 여성 수혜비율 6.4%이다.

## 가. 현황

## (1) 성인지 결산 현황

2019년도 여성가족부 성인지 예산현액은 총 33개 사업에 8,088억원이 편성되었다. 회계 및 기금별로는 일반회계 21개 세부사업 3,375억원, 청소년육성기금 4개 세부사업 630억원, 양성평등기금 8개 세부사업 4,082억원이다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 8,088억원 중 8,066억원을 집행하여 99.7%의 집행률을 나타내고 있다.

2019년도 여성가족부의 총 33개 성인지 예산 및 기금 사업 중 32개 사업은 집행률이 90% 이상으로 높게 나타난다. 그러나 한부모가족 복지시설 지원 사업의 집행률은 83.8%로 타 사업에 비하여 부진한데, 이는 동 세부사업에 속한 내역사업 중, 전국 120개소 한부모가족복지시설 입소 한부모의 학업·취업 등 양육공백 발생 시 아이돌봄비를 과전하여 지원하는 ‘시설 아이돌봄서비스 지원’ 내역사업의 수요가 추산치보다 적어 당초 계획액 대비 집행률이 55.5%<sup>1)</sup>에 그쳤기 때문이다.

여성가족부의 총 33개 성인지 결산 사업을 직접 및 간접목적 사업에 따라 살펴보면, 직접목적 사업 예산현액은 30개 내역사업 7,375억원, 간접목적 사업 예산현액은 8개 내역사업 713억원이다.

## [여성가족부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	글로벌 여성리더 포럼				
	- 세계한민족여성네트워크	직접	309	299	96.7
	유엔여성기구 기여금(ODA)	직접	5,170	5,170	100.0

오은선 예산분석관(own-sun@assembly.go.kr, 6788-4636)

1) 2019회계연도 ‘시설 아이돌봄서비스 지원’ 내역사업 결산현황

: 당초 계획액 44억 1,900만원, 수정 계획액(계획현액) 33억 1,100만원(계획변경을 통해 11억 800만원 감액), 집행액 24억 5,100만원

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
	국제개발협력(ODA)	직접	1,017	956	94.0
	여성·가족정책의식 확산	직접	1,753	1,730	98.7
	여성가족부 정보화 추진(정보화)				
	- e새일시스템 구축 및 운영	직접	737	730	99.1
	여성정책전략기반 구축	직접	1,032	971	94.1
	성인지정책 분석 평가 운영	직접	3,730	3,517	94.3
	양성평등문화확산				
	- 양성평등주간	직접	106	103	97.2
	- 공모사업 단체지원 및 대외 협력 강화	직접	397	392	98.7
	여성사전시관	직접	753	751	99.7
	한국양성평등교육진흥원지원	직접	8,135	8,135	100.0
	여성경제활동 촉진지원	직접	55,971	55,756	99.6
	미래 여성인재 양성	직접	1,207	1,190	98.6
	취약·위기가족지원				
	- 가족역량강화지원	직접	3,877	3,877	100.0
	일·가정 양립 사회환경 조성	직접	1,351	1,351	100.0
	아이돌봄지원	직접	224,592	224,582	100.0
	한국건강가정진흥원 지원				
	- 양육비이행관리원 지원	직접	3,886	3,886	100.0
	- 가족친화지원사업	직접	1,164	1,164	100.0
	아동·여성안전교육문화사업	직접	2,781	2,695	96.9
	디지털 성범죄 대응 및 지원	직접	1,662	1,662	100.0
	성범죄자 신상공개 및 청소년 성보호활동 지원	직접	7,441	7,397	99.4
	청소년 건강지원	직접	6,764	6,755	99.9
	청소년활동 지원	간접	3,701	3,698	99.9
	일반·특별회계 소계(21개 사업)		337,536	336,769	99.8
청소년육성기 금	아동·청소년 성범죄 예방교육 및 피해자 치료재활				
	- 청소년 성문화센터 설치 운영	직접	4,417	4,417	100.0
	- 성매매 피해청소년 치료재활 사업	직접	1,036	1,036	100.0

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2019		
			예산현액	집행액	집행률
	청소년방과후활동 지원	간접	22,402	22,400	100.0
	매체활용능력증진 및 역기능 해소				
	- 청소년 인터넷 중독 예방 및 해소	간접	2,063	2,063	100.0
	청소년 사회안전망 구축				
	- 청소년동반자 프로그램 운영	간접	10,626	10,609	99.8
	- 학교 밖 청소년 지원	간접	18,992	18,956	99.8
	- 내일이룸학교	간접	3,459	3,459	100.0
양성평등기금	한부모가족자녀 양육비 등 지원	직접	254,547	254,521	100.0
	청소년한부모 아동 양육 및 자 립지원	간접	4,674	4,644	99.4
	한부모가족 복지시설 지원	간접	5,392	4,516	83.8
	건강가정 및 다문화가족지원	직접	89,137	88,978	99.8
	성매매방지 및 피해자 지원	직접	15,904	15,864	99.7
	가정폭력·성폭력 재발방지사업	직접	1,477	1,474	99.8
	가정폭력 피해자 지원	직접	31,924	31,705	99.3
폭력피해이주여성지원사업	직접	5,180	5,143	99.3	
기금 소계(12개 사업)			471,230	469,785	99.7
합계			808,766	806,554	99.7

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

## (2) 성과목표 달성 현황

2019년 여성가족부는 양성평등정책 추진체계 강화, 여성의 경력단절 예방 및 취·창업 지원 강화, 여성에 대한 폭력 근절 등 5개를 성평등 목표로 설정하였다. 여성가족부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 50개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 46개(92.0%), 미달성된 것은 4개이다.

[여성가족부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
50	46	4	92.0

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
글로벌 여성리더 포럼				
- 세계한민족여성네트워크	세계한민족여성네트워크 활성화 체감도(점)	83.0	83.0	달성
유엔여성기구 기여금(ODA)	유엔여성기구 기여금 집행률(%)	100	100	달성
국제개발협력(ODA)	개도국 여성직업능력개발 교육훈련 강의만족도(점)	4.67	4.77	달성
	개도국 여성직업능력개발 지원사업 수혜자 증가율(%)	26.0	63.8	달성
	개도국 내 성매매 등 여성 폭력 방지 및 피해자 지원 직업훈련 여성 수혜자 수(명)	38	44	달성
여성·가족정책의식 확산	여성·가족정책 인지도(점)	53.0	52.8	미달성
여성가족부 정보화 추진(정보화)				
- e새일시스템 구축 및 운영	e새일시스템 이용자 (종사자) 만족도(점)	82.5	82.0	미달성
여성정책전략기반 구축	양성평등정책 기본계획 성과목표 달성률(%)	72.0	73.8	달성
성인지정책 분석 평가 운영	사업 성별영향평가 개선 수용률(%)	60.0	63.8	달성
양성평등문화확산				
- 양성평등주간	양성평등주간 행사참여자 수(명)	500	500	달성
- 공모사업 단체지원 및 대외 협력 강화	양성평등 및 여성사회참 여확대 공모사업 수혜자 만족도(점)	80	88.33	달성
여성사전시관	여성사전시관 관람객 수(명)	52,000	55,986	달성
한국양성평등교육진흥원지원	교육만족도(점)	85.9	85.9	달성
	교육인원(명)	97,900	111,012	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
여성경제활동 촉진지원	새일센터 이용 취업자 대비 상용직 비율(%)	70.2	71.2	달성
	경력단절여성 규모(하향 지표, 만명)	165	170	미달성
미래 여성인재 양성	여성인재 아카데미 참여 인원 수(명)	7,000	8,636	달성
취약·위기가족지원				
- 가족역량강화지원	취약·위기가족 지원 가족기능 향상률(%)	40.0	40.0	달성
일·가정 양립 사회환경 조성	가족친화인증 기업, 기관 수(개사)	3,800	3,833	달성
아이돌봄지원	아이돌봄 서비스 실이용 가구(수)	65,000	70,485	달성
	아이돌봄 서비스 이용자 만족도(점)	90.0	90.2	달성
한국건강가정진흥원 지원				
- 양육비이행관리원 지원	양육비 이행률(%)	34.7	35.6	달성
- 가족친화지원사업	가족친화직장교육 지원 기업·기관 수(개사)	175	251	달성
아동·여성안전교육문화사업	찾아가는 폭력예방교육 수혜자 만족도(점)	87.2	87.3	달성
	성인권교육 수혜자 수(명)	17,200	18,224	달성
디지털 성범죄 대응 및 지원	디지털 성범죄 피해자 지원 건수(건)	1,500	5,735	달성
성범죄자 신상공개 및 청소년 성보호활동 지원	성범죄자 신고의무 및 취업제한 대상기관 교육 인원수(명)	19,481	19,929	달성
	아동·청소년대상 성범죄자 재범방지교육 전·후 성의식 교육 효과성 향상도(%)	8.99	9.01	달성
	성범죄자 정보제공 효과성(점)	73.5	76.3	달성
청소년 건강지원	위생용품 지원 여성청소년 수(명)	80000	99,963	달성
청소년활동 지원	청소년프로그램공모사업 특정 성 참여비율(%)	42.7	43.2	달성
아동·청소년 성범죄 예방교육 및 피해자 치료재활				
- 청소년 성문화센터 설치 운영	청소년 성문화센터 성교육 프로그램 참여인원(천명)	1,861	2,475	달성
- 성매매 피해청소년 치료재활 사업	성매매 피해청소년 상담 및 사례관리 인원(명)	1,290	1,688	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
청소년방과후활동 지원	방과후아카데미 참여 청소년의 성별만족도(점)	(여성)83.5 (남성)81.5	(여성)86.6 (남성)85.4	달성
매체활용능력증진 및 역기능 해소				
- 청소년 인터넷 중독 예방 및 해소	인터넷·스마트폰 치유캠프 여자 청소년 대상 운영 횟수(회)	7	8	달성
청소년 사회안전망 구축				
- 청소년동반자 프로그램 운영	청소년동반자 수혜청소년 도움정도(점)	90.5	90.5	달성
- 학교 밖 청소년 지원	학업복귀 및 사회진입 학교 밖 청소년 실인원(명)	17,800	19,185	달성
- 내일이룸학교	내일이룸학교 훈련생 중도 탈락률(하향지표, %)	35.7	25.6	달성
한부모가족자녀 양육비 등 지원	한부모가족 지원사업 만 족도(점)	73.8	79.4	달성
청소년한부모 이동양육 및 자립 지원	미혼모부 거점기관 이용 자수(명)	1,240	1,386	달성
한부모가족 복지시설지원	부자가족복지시설 정원 대비 입소율(%)	89.8	83.9	미달성
건강가정 및 다문화가족지원	통합적 가족지원 서비스 이용 후 가족 및 사회에 대한 인식 변화정도(점)	88.0	88.3	달성
성매매방지 및 피해자 지원	성매매피해자 지원실적(건)	126,400	128,000	달성
	성매매피해 지원기관 이 용자 만족도(점)	89.8	90.2	달성
가정폭력·성폭력 재발방지사업	가해자 교정프로그램 수 혜자(명)	12,901	12,901	달성
	가정폭력 가해자 교정치 료프로그램 교육 전후 폭력성행 개선도(%p)	8.10	9.83	달성
가정폭력 피해자 지원	가정폭력 피해자 지원시설 이용자 만족도(점)	91.6	92.6	달성
	가정폭력 피해자 지원실적 (천건)	577	712	달성
폭력피해이주여성지원사업	폭력피해 이주여성 지원 실적(건)	50,865	63,640	달성
	폭력피해 이주여성 보호 시설 만족도(점)	86.0	93.0	달성

자료: 기획재정부, 「2019회계연도 성인지 결산서」, 2020. 6.

## 나. 분석의견

### (1) 성과지표 및 성과목표 부적절

여성가족부의 성인지 사업 중 성과지표 및 성과목표의 설정이 부적절한 사업은 유엔여성기구 기여금(ODA) 사업 및 아이돌봄지원 사업이 있다.

첫째, 유엔여성기구 기여금(ODA) 사업은 유엔여성기구(UN Women)에 기여금을 공여하여 동 기구의 성평등 제고 및 여성 역량강화 업무 추진을 지원하기 위한 사업이다. 동 사업의 성과지표는 유엔여성기구 기여금 집행률(%)로, 2019년 성과목표는 100%이며 실적치 역시 100%로 성과목표를 달성하였다.

그런데 동 사업의 유엔여성기구 기여금 액수는 예산 편성 시에 관계기관(유엔여성기구, 외교부 등)과의 사전 협의를 통해 정해지며 여성가족부는 매 연도 편성된 기여금을 협약에 따라 유엔여성기구로 전액 송금<sup>2)</sup>하게 되므로, 유엔여성기구의 폐지와 같은 특수한 상황이 발생하지 않는 한 기여금 집행률은 항상 100%에 달하게 된다. 따라서 동 사업의 성과지표(유엔여성기구 기여금 집행률) 및 성과목표(100%)가 사업의 정량적 또는 정성적 성과평가를 반영한다고 볼 수 없다.

여성가족부는 타 ODA 사업 등의 성과지표 및 성과목표를 참조하여, 동 사업의 성평등 기여 효과를 측정하기에 적절한 성과지표 및 성과목표가 설정되도록 할 필요가 있다.<sup>3)</sup> 예를 들어 2019년 여성가족부의 국제개발협력(ODA) 사업의 경우 개도국 여성직업능력개발 교육훈련 강의만족도, 개도국 여성직업능력개발 지원사업 수혜자 증가율, 개도국 내 성매매 등 여성폭력 방지 및 피해자 지원 직업훈련 여성

2) 상·하반기 2차에 걸쳐 유엔여성기구로 달러화 송금

3) 여성가족부는 이에 대하여, 기여금은 유엔여성기구의 예산에 편입되어 동 기구의 운영 및 사업에 사용되고 여러 국가 및 기관이 기여금을 공여하기 때문에 우리측 기여금을 통한 사업 성과를 측정하기 어렵다는 입장이다.

그러나, 여성가족부는 기여금 예산편성 전에 관계기관(유엔여성기구, 외교부 등) 협의를 통해 기여금 목적에 따른 지정/비지정 기여금 비율과 기여금으로 지원할 사업을 사전에 결정하고, 지정 기여금으로 지원하는 사업별로 주유엔대한민국대표부와 약정을 체결하고 있으며, 유엔여성기구는 사업 종료 후 결과보고서를 여성가족부에 송부하고 있다. 따라서 기여금을 통해 지원된 구체적인 사업을 특정하고 유엔여성기구의 사업 결과보고서 등을 활용하여 사업 성과를 파악할 수 있을 것으로 판단되므로, 이를 바탕으로 성과지표 및 성과목표의 개선방안을 강구할 필요가 있다.

※ 2019년 여성가족부 지정기여금으로 지원된 유엔여성기구 사업

- 성인지적 평화구축 사업
- Beijing+25: 성평등 실현 및 여성·여아의 역량 강화 가속화 사업
- 아시아·태평양 지역 내 여성과 여아에 대한 폭력 근절 사업

수혜자 수와 같이 사업의 내용 및 실적을 측정하기 위한 성인지 사업 성과지표가 설정되어 있다.

둘째, 아이돌봄지원 사업의 경우 성과목표가 아이돌봄서비스 실이용가구 및 아이돌봄서비스 이용자 만족도로 설정되어 있다. 그런데 아이돌봄서비스를 신청하였으나 아이돌보미를 연계받지 못한 대기가구(미연계가구)의 수가 2019년 말 시간제 돌봄 기준 12,540가구에 달하는 등 아이돌봄서비스의 연계를 강화할 필요성이 큰 것으로 보인다. 이와 같은 점을 감안할 때, 여성가족부는 ‘아이돌봄서비스 신청가구 대비 연계가구 비율’ 또는 ‘아이돌봄서비스 신청 후 연계까지의 소요기간’과 같이 서비스 수요 대비 공급의 적절성이나 적시성을 측정할 수 있는 성과지표를 설정하고 사업을 수요자 입장에서 보다 면밀히 관리하기 위하여 노력할 필요가 있다.

[2019년도 아이돌봄서비스 신청 및 연계 현황]

(단위: 가구)

영아종일제			시간제		
신청가구	연계가구 (이용가구)	미연계가구 (대기가구)	신청가구	연계가구 (이용가구)	미연계가구 (대기가구)
3,857	3,702	155	79,324	66,784	12,540

주: 신청가구 및 연계가구는 2019년 누계, 미연계가구는 2019.12.31.기준  
 자료: 여성가족부 자료를 바탕으로 제작성

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2019성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
유엔여성기구 기여금(ODA)	유엔여성기구 기여금 집행률(%)	100.0	100.0	- 협약에 의한 공여금으로서 통상 전액 집행되므로 사 업의 내용 및 실적을 반영 하여 성평등 기여 효과를 측정하기에 적절한 성과지 표로 설정할 필요
아이돌봄지원	아이돌봄 서비스 실이용가구(수)	65,000	70,485	- 서비스 연계를 강화할 필 요성이 크므로, 서비스 수 요 대비 공급의 적절성이 나 적시성을 측정할 수 있 는 성과지표를 설정하여 관리할 필요
	아이돌봄 서비스 이용자 만족도(점)	90.0	90.2	

## 집 필

총괄 | 김 일 권 예산분석실장

심 의 | 서 세 옥 사업평가심의관  
신 은 호 산업예산분석과장  
김 태 규 사회예산분석과장  
이 종 구 행정예산분석과장  
전 용 수 경제산업사업평가과장  
정 석 배 사회행정사업평가과장  
이 동 훈 공공기관평가과장

작 성 | 오 은 선 김 려 진 권 순 진 김 성 은  
김 윤 수 최 경 덕 최 성 민 김 은 영  
김 유 진 이 미 선 남 희 정 현 하  
김 수 진 심 성 택

지 원 | 이 지 은 행정실무원  
최 해 인 자료분석지원요원

### 결산분석시리즈 V 2019회계연도 성인지 결산서 분석

---

발간일 2020년 8월  
발행인 이종후 국회예산정책처장  
편 집 예산분석실 사회예산분석과  
발행처 **국회예산정책처**  
서울특별시 영등포구 의사당대로 1  
(tel 02·2070·3114)  
인쇄처 유월애

---

이 책은 국회예산정책처 홈페이지([www.nabo.go.kr](http://www.nabo.go.kr))에서  
보실 수 있습니다.

---

ISBN 978-89-6073-316-9 93350

© 국회예산정책처, 2020



**nabO** STATS  
재정경제통계시스템  
[www.nabostats.go.kr](http://www.nabostats.go.kr)



**건전한 재정  
희망찬 미래**



(07233)서울특별시 영등포구 의사당대로 1  
Tel. 02-2070-3114 [www.nabo.go.kr](http://www.nabo.go.kr)

발 간 등 록 번 호  
31-9700372-001044-10