국회예산정책처
National Assembly Budget Office
발간등록번호 31-9700484-001731-14
ISSN 2672-0280
2020. 3. 25. 제14호
NABO FOCUS

2020년도 제1회 추경예산안 국회 심의결과

예산분석실 행정예산분석과 **김수진 분석관**

국회는 지난 3월 17일 본회의에서 2020년도 제1회 추경예산안을 심의·확정함
이하에서는 추경예산안 편성 배경과 주요 내용, 국회 심의 결과 및 그 시사점을 살펴봄

편성배경 및 주요내용

● 편성배경 및 목적

- 정부는 ① 코로나19의 급속한 확산과 ② 코로나19 사태로 인한 민생여건 악화 및 경기 하방 리스크 심화 등을 배경으로, 코로나19 확산에 신속히 대응하고 국민피해를 조기회복하며 파급영향을 최소화하기 위하여 2020년도 제1회 추가경정예산안 및 9개 기금운용계획변경안(이하 "추경안")을 편성

● 추경안 주요내용

(단위: 조원)

구분		주요내용	규모
세입경정	법인세·소득세	2019년 경제변수 수정으로 인한 세입감소분 • 경상성장률 하향: 3.0%(예산편성시 전망치) → 1.1%(실적치, 잠정) – 종합소득세(△0.3조원)·법인세(△2.2조원) 감액	2.5
	부가가치세·개별소비세 등	코로나19 극복을 위한 조세지원 대책 • 자동차 개별소비세 70% 한시 감면(△0.47조원) • 부가가치세 납부세액 경감(△0.15조원)	0.6
	법인세	2020년 세입 확정 후 시행령 개정사항 반영 • R&D 세액공제의 신성장원천기술 대상 확대(법인세 △0.1조원)	0.1
지출확대	감염병 방역체계 보강·고도화	감염병 대응역량 강화	0.1
		코로나19 피해의료기관 손실보상, 격리자 생활비 지원	2.2
	중소기업·소상공인 회복 지원	코로나19 피해중소기업·소상공인 융자 및 초저금리 대출 확대	1.7
		소상공인 고용유지 지원 및 임대료 인하 유도	0.6
		코로나19 피해점포·전통시장 지원, 온누리상품권 발행확대 등	0.1
	민생·고용안정 지원	저소득층 소비쿠폰, 특별돌봄 쿠폰, 노인일자리 쿠폰 등	2.4
		청년추가고용장려금, 취업성공패키지, 두루누리 확대	0.6
	지역경제 회복 지원	코로나19 피해지역 대상 지역고용 특별지원 등	0.1
		지역사랑상품권 발행 확대	0.2
		지방재정 보강 및 초·중·고 방역소요 지원	0.5
총규모			11.7

자료: 기획재정부

심의결과 요약

● 총수입 및 총지출

- 국회는 추경안 총수입 국세 감액경정분 3.2조원 중 2.5조원을 원상복구하고 0.1조원을 감액하여 2.4조원 순증
  - 총수입은 본예산 481.8조원 대비 0.2조원 감소한 481.6조원으로 확정
- 국회는 추경안 총지출 8.5조원에서 0.7조원을 감액하고 3.1조원을 증액하여 2.4조원 순증
  - 총지출은 본예산 512.3조원 대비 10.9조원 증가한 523.1조원으로 확정

(단위: 조원)

구분	본예산 (A)	추경안	국회심의			추경 (B)	증감 (B-A)
			증액	감액	순증감		
총수입	481.8	479.2	2.5	△0.1	2.4	481.6	△0.2
총지출	512.3	520.8	3.1	△0.7	2.4	523.1	10.9

자료: 국회예산결산특별위원회, 「2020년도 제1회 추가경정예산안 심사보고서」를 바탕으로 재작성

● 재정수지 및 국가채무

- 통합재정수지 적자 규모는 본예산 기준에 비해 적자폭이 11.0조원 확대
- 관리재정수지 적자 규모는 본예산 기준에 비해 적자폭이 10.5조원 확대[1)]
- 국가채무의 연말 예상규모는 815.5조원 수준으로, 본예산 기준 805.2조원과 비교하여 10.3조원 증가

(단위: 조원, %, %p)

구분	본예산(A)	추경안	추경(B)	증감(B-A)
통합재정수지	△30.5	△41.6	△41.5	△11.0
(GDP대비, %)	(△1.5)	(△2.1)	(△2.1)	(△0.6)
관리재정수지	△71.5	△82.0	△82.0	△10.5
(GDP대비, %)	(△3.5)	(△4.1)	(△4.1)	(△0.6)
국가채무	805.2	815.5	815.5	10.3
(GDP대비, %)	(39.8)	(41.2)	(41.2)	(1.4)

자료: 기획재정부 제출 자료를 바탕으로 재작성

1) 관리재정수지는 통합재정수지에서 사회보장성기금을 제외한 것임. 통합재정수지 감소폭(△11.0조원)과 관리재정수지 감소폭(△10.5조원)의 차이는 사회보장성기금인 고용보험기금의 지출규모 확대(4,874억원)에 기인한 것임

수입측면 심의결과

- **총수입: 2.4조원 순증(증액 2.5조원, 감액 0.1조원)**
- **증감액 및 주요내용**

(단위: 조원)

구분		증감액	주요내용
감액	부가가치세	△0.1	간이과세 감면대상 확대 • 대상 사업자: 연매출 6천만원 미만 → 8천만원 미만
	계	△0.1	
증액	소득세	0.3	경제변수 수정으로 인한 법인세·소득세 감액경정분 원상복구
	법인세	2.2	
	계	2.5	
순증감		2.4	

자료: 국회예산결산특별위원회, 「2020년도 제1회 추가경정예산안 심사보고서」를 바탕으로 재작성

- **부가가치세 세입예산 감액:** 간이과세 감면대상 확대에 따라 900억원 감액
- **법인세·소득세 세입예산 증액:** 추경안의 세입예산 감액분 2조 4,794억원을 원상복구하기 위하여 2조 4,794억원 증액

지출측면 심의결과

- **총지출: 2.4조원 순증(증액 3.1조원, 감액 0.7조원)**
- **증감액 및 주요내용**

(단위: 조원)

구분		증감액	주요내용
감액	예비비	△0.35	예비비 감액
	사업비	△0.33	일자리안정자금지원, 취업성공패키지지원, 전력효율향상, 고용창출장려금 등
	계	△0.7	
증액	감염병 대응체계 보강	0.15	마스크 공급확대 지원, 국가지정 음압병상 확충, 치료제 개발 R&D, 의료진 활동수당 등
	소상공인 및 피해업종 지원	1.4	소상공인 자금지원 확대, 지역신보 특례보증규모 확대, 코로나19 피해업종 대상 자금지원 등
	민생안정	0.8	긴급복지 예산 확대, 하위 20%대상 건강보험료 3개월간 50%경감, 사립유치원 운영비 일부 한시지원 등
	특별재난지역 선포	1.0	재난대책비, 피해점포 재기지원, 전기료50% 감면 등
	계	3.1	
순증감		2.4	

자료: 국회예산결산특별위원회, 「2020년도 제1회 추가경정예산안 심사보고서」를 바탕으로 재작성

- **예비비 및 일부 사업비 감액:** 예비비 3,500억원, 추경 편성 목적 및 효과성을 감안하여 일부 사업비 3,311억원 감액
- **감염병 대응체계 보강 증액:** 마스크 비축 및 관리지원 사업 843억원, 지역거점병원 공공성 강화 375억원 등 증액
- **소상공인 및 피해업종 지원 증액:** 소상공인지원(융자) 8,000억원 등 증액
- **민생안정 증액:** 긴급복지 예산 2,000억원 등 증액
- **특별재난지역 선포 증액:** 특별재난지역으로 선포된 대구·경북 지역 지원을 위하여 재난대책비 4,000억원, 피해점포 재기지원 2,262억원 등 증액

주요 부대의견

- **국회는 2020년도 제1회 추경안을 의결하면서 16건의 부대의견을 채택함**
- **주요 부대의견**
  - 국민에게 충분한 수량의 마스크가 공급될 수 있도록 하고, 마스크 구입 과정에서의 불편 해소를 위하여 공적 전달체계 지원·관리 강화 등 마스크의 원활한 유통 및 배분 대책을 시행하는 한편 마스크·방역장비 등 방역물자를 충분히 비축할 것
  - 중소기업·소상공인에 대한 자금지원이 신속하게 이루어질 수 있도록 할 것
  - 재난안전특별교부세(금) 집행에 있어 코로나19 피해지역에 대한 우선지원 방안을 마련하도록 할 것 등

시사점

- **공중보건 위기 대응체계 고도화 필요**
  - 메르스 이후 응급대처수준이 강화되었지만 마스크 공급, 방역물자 확보, 의심환자 관리 등의 초기 대응에 부족한 점이 확인되었고 구급차, 음압병실 등 필수 대응역량 확보에 있어 중장기 계획이 미흡하다는 평가가 있음
  - 정부는 금번 추경 재원을 활용하여 진단검사 역량강화, 현장 중심 신속대응 역량 제고, 위기대응 전담조직 구축, 중장기 대응역량 확보 등을 추진함으로써 공중보건 위기대응체계를 고도화할 필요가 있음

- **재난 시 취약계층에 대한 추가적 지원방안 논의 필요**
  - 코로나19 확산으로 취약계층의 피해가 상대적으로 크게 나타나고 있으며 기존 사회안전망이 미치지 못하는 사각지대에 대한 우려가 부각되고 있음
  - 금번 추경은 상반기 내 코로나19 조기 종식을 목표로 한 단기적 처방의 성격이 강했으나, WHO의 팬데믹(pandemic) 선언 등 장기화 우려가 커지고 있는 상황에서 어려움이 가중되고 있는 민생의 안정과 산업생태계 유지를 위한 추가적 재정지원이 요구될 것임
  - 긴급생활비 지원 등 다양한 정책수단이 논의될 수 있지만 충분한 사회적 합의에 기반한 정책 대상 범위 및 지원방식 결정이 필요하고 재정건전성 관점에서 소요재원 검토가 요구됨

- **경제변수를 감안한 재정건전성 관리방안 마련 필요**
  - 경제성장률 둔화 등으로 세입기반이 미약한 상황에서, 코로나19로 인한 세입의 하방압력이 증대되고 있음
  - 아울러, 국제적 분업 및 교역체계 의존성이 높은 우리나라는 코로나19의 세계적 유행으로 인하여 상대적으로 더 큰 경제적 타격을 입을 것으로 예상됨
  - 적자국채발행을 통한 추경재원 마련으로 국가채무비율이 높아지는 등 재정건전성 악화가 우려되는 상황임. 향후 지속적으로 요구될 재정의 적극적 역할을 고려하여, 효율적 집행과 과감한 지출구조조정을 통해 재정건전성 확보에 각별한 노력이 필요함

보다 구체적인 내용은 "NABO 재정동향&이슈"(통권 제12호) 참조

발행처 | 국회예산정책처 발행인 | 국회예산정책처장 이종후 담당 | 예산분석실 행정예산분석과 문의 | 02-788-4643

국회예산정책처 National Assembly Budget Office