

해외 주요국 공공기관 평가 및 관리방안

- 2020. 11. -

이 연구는 국회예산정책처의 연구용역사업으로 수행된 것으로서,
보고서의 내용은 연구용역사업을 수행한 연구자의 개인 의견이며,
국회예산정책처의 공식 견해가 아님을 알려드립니다.

연구책임자

이화여자대학교 박정수

제 출 문

국회예산정책처장 귀하

본 보고서를 “해외 주요국 공공기관 평가 및 관리방안”의 최종보고서로 제출합니다.

2020. 11. 29.

연구책임자 : 박정수 (이화여자대학교 행정학과 교수)

연구진 : 김진아 (이화여자대학교 박사과정)

정석건 (서울대학교 석사과정)

요 약

I. 서론

- 최근 경제 제반을 둘러싼 환경이 악화되어 정부의 재정여건 악화 및 잠재성장률의 하락 등에 대한 우려가 제기되면서, 공공기관의 효율성 제고 및 생산성 증진의 필요성에 대한 논의가 지속되고 있음
- 공공기관의 재무구조 악화는 경제여건의 악화, 정부 정책사업 비용의 확대 등 복합적인 원인에 따른 결과로, 향후 장기화·고착화 가능성을 방지하기 위해서는 현행 공공기관 평가 및 관리체계의 정비와 개선이 필요한 실정임
- 본 연구는 선행연구와 현황분석을 토대로 최근 해외 주요국의 공공기관 평가제도 및 관리정책의 변화 동향을 파악하고, 체계적으로 비교·분석하여 우리나라 공공기관에 적용·도입 가능한 사례와 함의를 도출하고자 하였음
- 먼저 주요국의 공공기관 유형 및 연혁 검토를 토대로 기능별 공공기관을 분석하고, 이를 토대로 공공기관 평가관리 및 운영이 어떻게 이루어지고 있는지 등을 살펴봄으로써 ‘효율적인 공공기관의 운영 및 성과관리’를 위한 각국의 공공기관 관리 및 평가체계에 대하여 논의함

II. 공기업과 공공기관: 범위와 분류

- 국가별 공기업과 공공기관은 크게 ① OECD 기준, ② UN SNA 기준, ③ 「공공기관의 운영에 관한 법률」 등 다양한 기준에 따라 분류할 수 있으며, 국가별로도 서로 다른 특성 및 분류기준에 따라 구분하고 있음
- 미국의 공기업(State-Owned, Government Owned, or Federal Corporation)은 일반적으로 정부기업(Government Corporation)을 의미하며, 시장 지향적(Market-Oriented) 공공서비스를 제공하거나, 지출 이상의 수익을 내기 어려운 사업의 수행을 위하여 의회에서 설립한 기업을 의미하며(Kosar, 2011), 우리나라나 일본 등 공기업 부문이 상대적으로 큰 국가와 달리 공기업 혹은 공공부문의 총괄 운영·관리에 대한 법령은 존재하지 않음(OECD, 2018)
- 일반적으로 정부가 일부 혹은 전부의 지분을 가지거나, 시장 지향적 공공서비스를

제공하는 경우, 특별한 정책적 목적에 따라 민간이 아닌 정부가 운영하는 기업을 공기업으로 분류하며, 대개 연방정부 소유의 공기업이 이에 해당함

- 캐나다는 연방제에 기반한 입헌군주국의 형식을 취하고 있으나 내각책임제의 연방 공화국 체계로 운영되는 나라로, 연방정부와 지방정부에 의하여 공기업(Crown Corporation)을 설립하여 운영하고 있음
 - 캐나다의 공기업은 고유의 법령 혹은 의회의 승인에 따라 정부가 직접 소유하는 기업으로, 일반적으로 민간기업의 상업적 기능과 정부의 공공정책 시행의 의무를 혼합적으로 수행하는 정책도구이자 정부 조직의 일부라 할 수 있음
 - 캐나다 연방정부가 법적 문서에 근거하여 설립한 정부법인은 부서별 법인(Departmental Corporation), 서비스 전달기관(Service Delivery Agencies), 공기업(Crown Corporations)으로, 대부분 「재무행정법(Financial Administration Act)」의 부칙에서 명시하고 있음
- 1980년대 민영화·행정개혁 기조에 따라 기존에 존재하던 일본의 공기업은 대부분 주식회사의 형태로 민영화되었으며, 2020년 현재는 일부만이 특수행정법인 및 독립행정법인의 형태로 존속하며 국가의 관리하에 있음
 - 특수행정법인은 “법률에 따라 직접 설립된 법인 혹은 특별법에 따라 특별한 설립 행위에 따라 설립된 법인으로 총무성 설치법 제4조 제15호의 규정을 적용받는” 법인으로, 영리추구가 불가능하거나 어려운 사업을 시행할 목적으로 설립됨
 - 독립행정법인은 1999년 제정된 「독립행정법인통칙법(独立行政法人通則法)」을 근거로 하여 설립된 법인으로 각 부처의 행정활동 및 정책실시부문 중 일정한 사무 혹은 사업을 분리하고 이를 담당하는 기관에 별도의 법인격을 부여하여 업무의 질 향상, 효율성 제고, 운영의 자율성 및 투명성 확보를 도모할 수 있도록 한 법인임
- 영국의 협의의 공공기관은 중앙정부를 포함하지 않지만 중앙정부와 어느 정도 독립적인 공적 기능을 수행하는 기관으로 정의할 수 있음
 - 공공기관의 유형과 범위는 내각부(Cabinet Office)와 통계청(ONS) 등에서 집계하고 있으나, 기관에 따라 차이가 있음
 - 영국 내에서 운영되는 대부분의 공공기관은 정부에 의해 설립되고 운영되나, 공공기관의 의사결정은 정부 부처로부터 독립적으로 이루어짐. 또한 국회, 보건당국 등과 같은 일부는 의회에 의해 직접 설립되고 직접 책임을 짐
- 스웨덴의 공공기관은 주로 정부가 기업 지분을 전부 혹은 일부 소유하고 공공서비스를 제공하는 공기업을 의미하며, 그 중 절반 이상인 49%의 기업들이 기간산업과 에너지 공기업에 해당됨

- 스웨덴의 공공기관은 크게 공기업(State-Owned Enterprises), 정부상장기업(Listed Companies), 정부기관(Government Agencies)로 구분할 수 있음
 - 일부 연구에서는 스웨덴의 공기업을 ① 공공의 의무가 없는 완전하게 상업적인(Fully Commercial) 기업, ② 일부 공공서비스 제공의 의무도 가지면서 상업적인 기업, ③ 공공서비스 제공의 의무를 주로 담당하는 기업으로 구분하기도 함
- 프랑스는 공공기관(établissement public)의 개념이 매우 광범위하여 통일된 정의를 내리기에는 한계가 존재함
- 프랑스의 공공기관은 독립된 법인격으로 운영되는 것을 핵심 요소로 하고 있어서 중앙정부나 지방정부에 소속되어 있는 기관이 아니라는 특징이 있음
 - 정부가 운영 및 관리하는 기관으로서 공공기관이라 할 수 있는 기관들은 공기업 형태로 존재한다고 할 수 있으며, 공기업은 크게 주식회사형 공기업과 공사형 공기업으로 구분할 수 있음

III. 기능별 주요국의 공공기관

- 주요국의 공공기관을 기능별로 분석한 결과,
- 사회간접자본(SOC), 금융, 고용복지, 연구·연구교육, 외교·법무·국방의 5개 기능은 분석대상인 7개 국가 모두에서 공공기관을 운영하고 있었음
 - 에너지, 산업진흥, 환경, 농림수산, 보건 분야는 국가별로 상이하게 나타남
 - 기능별로 SOC와 에너지 분야는 공기업 형태가 공기업 외 유형으로 운영되는 공공기관 보다 많은 것으로 나타났고, 나머지 분야는 공기업 외 유형으로 운영되는 경우가 많았음
- 국가별로 공공기관 운영형태는 1) 공기업 중심의 미국, 스웨덴, 캐나다, 프랑스, 2) 공기업 뿐 아니라 공기업 외 공공기관 유형도 함께 운영되는 영국, 일본, 한국으로 유형을 구분할 수 있었음
- 우리나라의 공공기관은 7개 분야에서 비교대상 국가 중 가장 많은 수를 차지하였으며, 모든 기능에서 공공기관이 존재하여 세분화·전문화 되어 운영되고 있다고 할 수 있음
- 주요 비교 국가에 비해 상대적으로 많은 공공기관이 운영되는 것은 그만큼 민영화 등을 통해 국가 외의 주체에 의한 운영으로도 가능한 부분을 국가 주도로 운영하고 있음을 반증하는 측면도 있음

- 다른 한편으로는 연구, 교육, 보건 등을 비롯해 정부부문으로 운영하고 있는 기능을 독립된 공공기관으로 운영하는 사례도 많이 있어 각 국가의 공공부문을 살펴볼 때 기능별 분석이 중요함을 알 수 있음

IV. 주요국의 공공기관 평가 및 관리주요국의 공공부문 재정 현황

- 일반적으로 대부분의 국가에서 공공기관이 정부 정책적 목적을 달성하는 도구로 사용된다는 점으로 인하여, 국가재정과 공공기관의 관리 간의 관계를 파악하기 위해서는 재정통계와에 포함되는 공공기관의 범위에 대하여 파악할 필요가 있음
- OECD와 IMF의 재정통계 작성기준에 따른 주요국의 공공부문 재정 현황을 GDP 대비 비중의 수치로 살펴본 결과, 2018년을 기준으로 국가채무 비율의 경우 우리나라는 다른 선진국에 비하여 30%대를 기록하여 낮은 수준이며, 스웨덴, 캐나다, 영국, 프랑스, 미국, 일본의 순서로 국가채무비율이 높음
- GDP 대비 일반정부 부채 비율의 경우 비교 대상국 모두 국가채무 비율보다 높았으며, 2018년 기준으로 한국, 스웨덴, 영국, 프랑스, 캐나다, 미국, 일본이 순서로 일반정부 부채 수준이 높았음
- 공공기관을 포함하여 부채를 산출하는 D3의 경우에도 우리나라는 GDP 대비 부채 비율이 다른 3개 국가에 비하여 상대적으로 낮게 나타남을 확인할 수 있음

국가별 공공기관 관리 연혁

- 시대별 주요국의 공기업 현황 및 관리 내용을 살펴보면, 선진국들의 경우 국가별로 현행 공기업의 형태, 운영 및 관리방식 등에서 차이는 있으나 역사적으로 유사한 흐름에 따라 공기업 운영·관리해 온 것으로 확인됨
- 대부분 1980년대 신자유주의 경제이론과 정부개혁에 대한 필요성이 논의되기 시작하면서 비대한 공공부문의 축소와 공기업에 대한 구조조정 및 민영화의 흐름이 제기되었음
- 2000년대에는 국가별 특성에 따라 공기업의 재국유화에 대한 논의가 제기되는 경우도 존재함
- 주요국의 시대별 공기업 관리 내용을 공공부문 부채의 역사적 흐름과 비교해본 결과, 공기업의 민영화와 공공부문 부채 간에 일부 유의미한 결과가 나타나는 것으로 보임

- 이는 주요국의 공기업 관리 및 민영화 흐름이 국가 거시경제의 흐름과 관련이 있음을 보여주는 결과라 볼 수 있음

국가별 공공기관의 운영 및 관리현황

- 미국의 연방공기업은 의회와 정부의 사후 통제를 중심으로 운영되므로, 기업의 자율성과 효율성을 중심으로 한다고 볼 수 있음
 - 미국의 연방정부 산하 공기업은 해당 법인의 행위를 구체적으로 승인하는 의회법에 의하여 설립 혹은 인수가 가능함
 - 공기업은 연방정부가 전액을 출자하여 운영됨에 따라 매년 사업예산을 작성하여 대통령에게 제출하고, 대통령이 이를 고려하여 예산을 수립하여 의회에 제출하여야 함
 - 의회는 대통령이 제출한 공기업 사업예산을 검토하여 법률에 따라 필요한 예산을 책정하고, 기업의 운영과 관리비용을 위한 재정자원을 제공하며, 자본금의 상환 및 배당금 지급을 승인함
- 캐나다의 공기업은 정부부처와 달리 별개의 법률, 정관 등을 토대로 설립되며, 그에 따라 상당한 자율성을 가지고 운영됨
 - 캐나다 공기업의 운영 및 관리, 보고 등에 대한 전반적인 사항은 재무행정법에 따르며, 그 외에 공기업 일반규정(Crown Corporation General Regulations), 공기업의 기업계획, 예산 및 요약규정(Crown Corporation Corporate Plan, Budget and Summaries Regulations), 상법(Canada Business Corporations Act) 등을 참고로 하고 있음
 - 캐나다의 공기업은 부처의 장관, 이사회, 최고경영자, 담당부처, 재무부장관, 재무부와 그 사무국 등의 통제와 감독을 받고 있음
 - 캐나다의 공기업은 연간 예산계획, 요약, 분기별 재정보고, 정기보고, 감사보고 등의 보고를 실시하여야 함
- 일본의 공공부문 구성체계를 정부예산의 관점에서 살펴보면, 특별법에 의하여 설립된 특수행정법인은 중앙정부 예산 중 정부관계기관예산에 따라 운영되며 정부관계기관예산은 국회의 의결 대상으로 설정되어 있음
 - 독립행정법인의 신설 및 변경, 기타 당해 독립행정법인에 관한 법령과 제도의 개정 및 폐지에 관한 심사는 일본의 총무성에서 담당하며, 독립행정법인의 목표 수립 및 성과평가에 대한 통일된 지침을 제시함
 - 2015년부터 각 부처별로 존재하던 독립행정법인의 평가위원회를 폐지하고, 총무성 산하에 정부 유일의 독립기관인 ‘독립행정법인 평가제도위원회’를 설치하여 주

무부처별 독립행정법인의 목표 수립 과정, 평가 등에 대한 재검토를 실시하고 필요시 기관의 독립적인 의견을 제시할 수 있도록 하였음

- 영국의 공공기관 관리는 각 소관 기관의 부처에 의한 상시적 관리감독 제도와 국가 전체적인 차원에서 감사원(NAO: National Audit Office)과 하원 공공회계위원회(PAC: Public Accounts Committee)가 수행하는 점검제도로 분류할 수 있음
 - 공공기관의 전문적 운영관리를 위해 2003년 Department for Business, Enterprise, Regulatory Reform: BERR)내에 Shareholder Executive(ShEx)를 설치 운영하면서 소관 부처의 조언, 자문 역할 및 공공기관 평가 등을 주요 업무로 함
 - 공공기관의 인적관리는 제도적 장치로서 공공인사감독관실(Office of the Commissioner for Public Appointment)에서 담당하고 있음
- 스웨덴의 공공기관 관리는 기업혁신부 내 공기업국에서 담당하며, 의회(Riksdag)가 일부 공기업에 공공정책의무(Public Policy Assignments)를 부여하고 있음
 - 기업혁신부 내 공기업국에서는 정기적인 회의와 협상(Owner Dialogue)을 통해 공기업이 정부의 정책적 목표에 따라 사업을 수행하고 있는지 확인하고, 그에 따른 정책적 성과를 평가함
- 프랑스 국가투자청(APE)에 의해 매년 APE가 관리하는 공공기관이 변동되기는 하지만 주로 시장성을 충분히 갖추고 있는 사업적 공기업에 초점이 맞추어져 있으며, 따라서 APE가 관리하는 공공기관은 정부가 공기업으로 관리하는 것 보다는 민영화가 필요한 영역으로 인식하고 있음
 - 프랑스 공기업 평가는 주무부처가 경영을 감시 및 감독하는 수준이며, 국가투자청(APE)은 관리하는 공공기관에 대하여 경영에 개입하거나 정치적 영향력 등을 행사하지는 않음

국가별 공공기관의 성과평가

- 캐나다에서는 별도의 공기업 경영평가는 이루어지지 않으나, 행정부와 의회가 공공기관의 연간 및 중·장기 계획, 예산, 연도별 보고서에 대하여 검토하는 과정에서 공기업의 경영현황을 평가하게 됨
 - 캐나다 내 공기업 간의 비교 평가보다는 유사한 사업을 수행하고 있는 다른 주 혹은 다른 국가의 공기업이나 민간기업과의 비교를 통하여 공기업의 실질적 효율성 제고를 목적으로 함
 - 캐나다는 수상과 내각을 중심으로 하는 행정부에서 공공기관의 성과를 평가·관리

하며, 공기업의 이사회에 대한 임명권 및 인사권에 개입함으로써 공기업의 성과를 관리하고 있음

- 캐나다의 공기업 평가는 이사회와 이사회 구성원에 대한 정기적 평가로도 볼 수 있음

□ 일본의 독립행정법인에 대한 평가는 사후평가를 기본으로 하며, 업무와 실적평가를 공정하고 객관적으로 실시하고 있음

- 각 부처별로 산하 독립행정법인과 관련한 평가자료를 제출하면, 총무성 산하의 독립행정법인 평가위원회에서 이에 대하여 총괄 평가함
- 일본 독립행정법인 평가의 주요 내용은 중·장기 목표에 대한 평가와 연도별 평가로 구분할 수 있음

□ 영국의 경우 2002년 이전에는 각 부처가 5년마다 NDPB를 평가하도록 하였고, 2002년~2006년까지는 서비스를 제공하는 방식에 대한 환경을 평가함에 따라 NDPB 자체에 초점이 맞추어지지 않았음

- 이후 2006년~2011년까지는 부처가 NDPB를 평가하도록 하였지만 시기(평가기기, 평가기간의 간격 등)는 정하지 않았음
- 2011년 이후 공공기관 평가(Triennial Review)는 이전에 실시된 평가의 약점을 보완하기 위한 것으로, 내각사무처가 총괄하여 3년마다 총괄하여 실시하는 평가 프로그램(2011년 4월부터 시행)으로 각 부처가 소속기관의 공공기관을 평가함
- 평가 대상기관은 모든 NDPB(집행 NDPB, 재판소 NDPB, 자문 NDPB 및 독립 감시 위원회(IMB)를 포함)가 Review의 대상으로, 기관의 형태와 기능, 적절한 공공 서비스 전달 모델, 거버넌스 관계, 지배구조 등을 검토함
- 또한 맞춤형 평가(Tailored Reviews)를 통해 기관의 조직과 형태의 필요성에 대하여 검토함

□ 스웨덴의 공기업 평가 및 사후점검은 각 공기업별 경영공시를 기반으로 시행되며, 공기업별로 작성한 경영공시와 보고서를 의회에 제출하고 의회에서는 공기업의 연례보고서, 연차보고서를 검토하여 권고안을 제시함

- 특히 시장성이 존재하더라도 공공의 목표를 더 중시하는 기업의 경우 시장성을 가지는 공기업에 비하여 재무목표의 요구조건이 상대적으로 완화되며, 사회 후생의 창출을 위한 노력 및 사회적 기여에 대하여 평가함
- 공기업의 효율성은 비용 요소를 기업끼리 서로 비교하거나 해당 기업의 수입과 비교하여 측정하며, 임직원 수 등 인사지표, 사회경제적 목표와 관련한 다른 측정요소들과 관련한 성과 지표, 생산성 및 비용 지표 등을 종합적으로 측정하여 평가함

- 프랑스는 공기업 평가에 큰 비중을 두고 있지 않으며 회계감사 평가를 제외하고는 경영평가는 없는 상태 (배효성, 2015)
 - 대신 국가와 기업 간에 체결하는 경영계약을 기본으로 이를 실행에 옮기고, 연례 보고서(사회보고서와 경영보고서)를 통해 평가를 수행함
 - 이는 공기업에 대해 자율성을 부여하면서 통제는 기업별 제출 보고서로 실시하고 있음을 알 수 있음

평가방식의 유형

- 공공기관은 정부·민간기업·공기업 등과 공존하여 다양한 역할을 수행하고 있으며, 형태적 측면에서는 기능·법·조직형태·책임성 기제 등과 관련한 외부지배구조, 이사회·감사 등과 관련한 내부지배구조, 정부부처와의 관계 등으로 복잡성과 다양성을 띄고 있음(박정수 외, 2010)
 - 공공기관의 유형 분류는 공공기관별 지배구조를 합리적으로 개편하여 유형별로 효과적인 관리와 통제가 가능하도록 한다는 점에서 중요함
 - 공공기관 관리에 있어 법치적 패러다임과 기업가적 패러다임 간 공공기관에 대한 관점에 큰 차이가 존재하며, 이는 결과적으로 공공기관의 평가 및 관리 방식에 있어서의 차이로 이어짐
- 기본적으로 주요국의 공공기관 경영평가 방식은 우리와는 매우 상이한 형식을 취하고 있는 바, 경영평가성과급, CEO의 연임 및 해임건의와 같은 인센티브가 그리 크지 않고 대개 성과협약의 내용을 주기적으로 모니터링하는 차원으로 이해됨
 - 평가부담과 지속가능성 등의 차원에서 전문가로 구성된 독립된 평가단 구성과 전담지원기관의 필요성을 주요국의 사례에서 찾기는 어려움
 - 주요 선진국에서는 대부분 공기업의 경영 자율성을 최대한 보장하되, 경영성과평가를 시행하거나 소유권 기관이 이사회 임명 권한을 가지는 등 직·간접적으로 공기업 경영에 참여함

V. 결론

- 본 보고서에서는 해외 주요국의 공기업과 준정부기관의 평가 및 관리시스템을 분류, 기능별 분석, 재정측면에서의 부채관리, 평가시스템 등에 대해 기존의 보고서와는 다른 접근방법을 활용해 새로운 시각을 제시하고 있음

- 공공부문은 정부부처와 준정부기관, 그리고 시장에서 민간기업과 경쟁을 하기도 하는 공기업으로 대별할 수 있고 이는 다시 정부계층별로 중앙정부단위, 광역정부단위, 그리고 기초정부단위로 나뉘볼 수 있는바 각 나라별 역사와 문화, 그리고 시장에 대한 믿음의 정도라고 할 수 있는 이념지향 수준에 따라 다양하게 운영되고 있음을 확인할 수 있음

- 공공기관 관리방식에 있어서 선진화된 국가인 영국, 프랑스, 스웨덴, 미국, 캐나다 등의 사례를 분석한 결과에 따르면 다음과 같은 공통점을 도출할 수 있음
 - 공공기관 관리목적의 분류는 국가정책사업에 대한 재정지원과 관련된 OECD의 광의의 부채구분을 의미하는 D3와는 별도로 공공기관을 소유·관리하는 부서(주로 재무부)에서 주로 중앙정부에 소속된 공공기관(공기업, 준정부기관)을 대상으로 집중적으로 관리할 공공기관을 지정하고 세부 유형 분류를 정하고 있음
 - 둘째, 재정통계 목적으로 구분하는 공공기관이 아니더라도 국가적 중요성이 있는 경우, 관리 목적상의 공공기관(공기업)으로 지정 및 관리하고 있으나 반대로 재정통계 목적으로 구분된 공공기관이 관리 목적상의 공공기관으로 모두 지정되는 것은 아님
 - 셋째, 국가경제에 영향력이 큰 주요 공기업에 대해 별도로 소유권을 집중화하여 관리하는 담당부서가 존재하고 연차보고서를 발간함
 - 넷째, 준정부기관의 분류기준은 국가별로 큰 차이가 있지만 “공기업에 해당되지 않으며 정부기능을 대신 수행한다”는 공통점을 지니고 준정부 기관의 관리기능은 주로 해당업무를 담당하는 주무부처에 분산되어 있는 것이 일반적이며 평가방식도 다양함

- 주요국의 공공기관 관리 및 평가모형을 분석하여 본 결과, 우리나라 공공기관 관리 및 평가시스템이 매우 촘촘하고 구체적이며 형식적인 합리성의 수준이 높음을 알 수 있음
 - 정부는 연차보고서(annual report) 등의 형식을 통해 거시적으로 공공기관을 통해 기대하는 성과를 보고하고, 개별 기관에 대한 관리 및 평가에 있어서는 신뢰에 기반한 자율평가 수준을 높이는 방식으로의 전환을 검토할 필요가 있음

목 차

I. 서론	1
1. 연구의 배경 및 목적	1
2. 연구방법 및 주요 연구내용	2
II. 공기업과 공공기관: 범위와 분류	3
1. OECD 기준에 따른 분류	3
2. 우리나라의 「공공기관의 운영에 관한 법률」 기준	4
3. 한국은행 통계기준(UN SNA)에 따른 공공기관 분류	5
4. 국가별 공공기관의 범위 및 분류 기준	7
가. 미국	7
나. 캐나다	12
다. 일본	16
라. 영국	21
마. 스웨덴	27
바. 프랑스	32
III. 기능별 주요국의 공공기관	33
1. 기능별 분류	36
가. 사회간접자본(SOC)	36
나. 에너지	38
다. 금융	40
라. 문화체육·국민생활	42
마. 고용복지	44
바. 산업진흥·정보화	46
사. 환경	48
아. 연구·교육	49
자. 외교·법무·국방	51
차. 농림수산	53
카. 보건	54
타. 기타	55
2. 소결	56

IV. 주요국의 공공기관 평가 및 관리	58
1. 주요국의 공공부문 재정현황	58
가. 한국	59
나. 주요국의 공공부문 재정 현황	62
2. 국가별 공공기관 관리 연혁	70
가. 미국	70
나. 캐나다	73
다. 일본	76
라. 영국	79
마. 스웨덴	83
바. 프랑스	85
사. 국가별 공공기관 관리 연혁과 재정현황 간 비교분석	87
3. 국가별 공공기관 운영 및 관리현황	94
가. 미국	94
나. 캐나다	96
다. 일본	103
라. 영국	106
마. 스웨덴	107
바. 프랑스	107
4. 국가별 공공기관 성과평가	109
가. 캐나다	109
나. 일본	112
다. 영국	114
라. 스웨덴	120
마. 프랑스	122
5. 평가방식의 유형	123
가. 지배구조와 성과평가 유형	123
나. OECD의 가이드라인에 따른 공공기관 평가	124
다. 시사점	126
V. 결론	128
참고문헌 및 부록	131

표 목차

<표 1> 공공기관의 유형화 국제기준	3
<표 2> 「공공기관의 운영에 관한 법률」에 따른 우리나라의 공공기관 분류	5
<표 3> 한국은행의 통계기준(UN SNA기준)에 따른 공공기관 분류(2019년도 기준)	6
<표 4> 미국 연방정부가 법적문서에 근거하여 설립한 법인	9
<표 5> 미국 공기업의 분류(Korsar)	11
<표 6> 캐나다 연방정부가 법적문서에 근거하여 설립하는 공공기관 유형	12
<표 7> 캐나다의 공공기관 유형	14
<표 8> 캐나다의 공기업 유형	15
<표 9> 일본의 공공기관 유형	18
<표 10> 일본의 독립행정법인 유형별 구분	20
<표 11> 영국 통계청(ONS)의 공공기관 분류	21
<표 12> 영국 내각부(Cabinet Office)의 공공기관 종류	22
<표 13> 영국의 공공기관 분류 기준	23
<표 14> 스웨덴의 공공부문 구조	28
<표 15> 스웨덴의 공공기관 유형	30
<표 16> 기능별 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관	34
<표 17> 국가별 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관1)	35
<표 18> 사회간접자본(SOC) 분야별 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관 현황	36
<표 19> 사회간접자본(SOC) 분야 국가별 공공기관 예시	37
<표 20> 에너지 분야별 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관 현황	38
<표 21> 에너지 분야 국가별 공공기관 예시	39
<표 22> 금융 분야별 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관 현황	40
<표 23> 금융 분야 국가별 공공기관 예시	41
<표 24> 문화체육·국민생활 분야 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관 현황	42
<표 25> 문화체육·국민생활 분야 국가별 공공기관 예시	43
<표 26> 고용복지 분야 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관 현황	44
<표 27> 고용복지 분야 국가별 공공기관 예시	45
<표 28> 산업진흥·정보화 분야 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관 현황	46
<표 29> 산업진흥·정보화 분야 국가별 공공기관 예시	47
<표 30> 환경 분야 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관 현황	48
<표 31> 환경 분야 국가별 공공기관 예시	48
<표 32> 연구·교육 분야 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관 현황	49
<표 33> 연구·교육 분야 국가별 공공기관 예시	50
<표 34> 외교·법무·국방 분야 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관 현황	51
<표 35> 연구·교육 분야 국가별 공공기관 예시	52
<표 36> 농림수산 분야 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관 현황	53

<표 37> 농림수산 분야 국가별 공공기관 예시	53
<표 38> 보건 분야 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관 현황	54
<표 39> 보건 분야 국가별 공공기관 예시	54
<표 40> 기타 분야 공공기관 예시	55
<표 41> 우리나라의 2018 회계연도 정부와 공기업 포괄범위	59
<표 45> 연도별 GDP 대비 공공부문 부채비율(연도말, OECD 기준)	64
<표 46> 미국 재정통계 작성 시 포함가능한 정부와 공기업 포괄범위	66
<표 47> 캐나다 재정통계 작성 시 포함가능한 정부와 공기업 포괄범위	67
<표 48> 일본 재정통계 작성 시 포함가능한 정부와 공기업 포괄범위	68
<표 49> 영국 재정통계 작성 시 포함가능한 정부와 공기업 포괄범위	69
<표 50> 주요 캐나다 공기업의 민영화	74
<표 51> 영국 공기업 비중 추이	80
<표 52> 영국 민영화 추진 단계	81
<표 53> 민영화 후 공기업 비중	82
<표 54> 시대별 주요국의 공기업 현황 및 관리 내용	88
<표 56> 캐나다 공기업의 거버넌스 참여자	97
<표 57> 캐나다 공공부문별 연방정부의 통제 수준	100
<표 59> 일본 공기업의 중·장기목표 평가 및 연도별 평가 내용	113
<표 60> 영국 공공기관 평가제도 신규 비교(2002년 기점)	114
<표 61> 각 기관별 기관평가(triennial review)의 역할	115
<표 62> 영국의 공공기관 평가제도 비교	118
<표 63> 스웨덴 공기업의 주요 목표별 평가 내용	120
<표 64> 공공기관 특성 구분 기준	123
<표 65> 공공기관 관리의 패러다임 차이 비교	124
<표 67> OECD의 공기업 평가 모형	125

그림 목차

<그림 1> 일본의 공공부문(특수 및 독립행정법인)	17
<그림 2> 스웨덴 공기업의 산업별 구성	29
<그림 3> 공공서비스 제공 의무를 기준으로 구분한 스웨덴 공기업	31
<그림 4> 재정통계 작성 현황	58
<그림 5> 주요국 공공부문 부채의 역사적 흐름	91
<그림 6> 캐나다 공기업의 연간 보고 사이클	98
<그림 7> 캐나다의 재무부에서 제공하는 공기업 사업 전반에 대한 관리일정	99
<그림 8> 일본 독립행정법인의 관리에 있어 총무성의 역할	103
<그림 9> 일본 독립행정법인의 운영 형태	104
<그림 10> 일본 독립행정법인평가제도위원회의 역할	105
<그림 11> 스웨덴 공기업의 주요 목표별 평가 내용	121
<그림 12> 프랑스 공기업의 경영평가	122
<그림 13> OECD의 공기업 평가유형별 해당 국가군	126

I. 서론

1. 연구의 배경 및 목적

- 최근 경제 제반을 둘러싼 환경이 악화되어 정부의 재정여건 악화 및 잠재성장률의 하락 등에 대한 우려가 제기되면서, 공공기관의 효율성 제고 및 생산성 증진의 필요성에 대한 논의가 지속되고 있음
 - 2015년 이후 지속적인 감소세를 보이던 한국 공공기관의 부채 비율이 2018년도의 155.2%에서 2019년도에 156.3%로 소폭 상승하면서(Alio, 검색일자: 2020.06.20.), 공공기관의 경영효율성과 생산성 증진에 대한 논의가 다시 확대되고 있음
 - 특히, 유형별로 살펴보면 한국수력원자력과 지역난방공사 등 비롯한 주요 시장형 공기업의 영업이익이 하락 혹은 손실을 기록하였으며, 준시장형 공기업과 기금관리형 준정부기관을 제외한 모든 유형의 공공기관의 부채비율이 전년 대비 증가하였음
 - 2019년도 시장형 공기업의 부채비율은 전년대비 20.3%p, 위탁집행형 준정부기관의 부채비율은 29.7%p, 기타공공기관의 부채비율은 6.9%p 증가한 반면, 준시장형 공기업의 부채비율은 전년대비 9.6%p, 기금관리형 준정부기관의 부채비율은 14.1%p 감소하였음(Alio, 검색일자: 2020.06.20.)
- 최근 공공기관의 재무구조 악화는 경제여건의 악화, 정부 정책사업 비용의 확대 등 복합적인 원인에 따른 결과로, 향후 장기화·고착화 가능성을 방지하기 위해서는 현행 공공기관 평가 및 관리체계의 정비와 개선이 필요한 실정임
 - 우리나라는 현재 매년 공공기관 경영평가를 시행하고 지속적으로 평가제도를 개선하고자 노력하고 있음에도 불구하고, 지배구조의 개선을 토대로 한 공공기관 관리체계의 근본적인 개선과 기관별 맞춤형 관리 및 평가가 필요하다는 지적이 지속적으로 제기되고 있음(성시경 외, 2019)
- 이와 같은 문제의식을 바탕으로 본 연구는 해외 주요국의 공공기관 평가 및 관리체계를 체계적으로 비교·분석하여 우리나라 공공기관에 적용·도입 가능한 사례와 함의를 도출하고, 향후 공공기관 사업 평가를 위한 중·장기 로드맵 설계를 위한 시사점을 도출하고자 함
 - 특히 정책사업분야와 사업이 다양하고 규모의 차이가 큰 우리나라의 준정부기관 및 기타공공기관과 유사한 해외 공공부문의 지배구조, 관리 및 성과평가 현황을 중점적으로 분석함으로써, 정부 정책의 위탁 및 수행기관으로서 공공기관의 효과성을 제고할 수 있는 조직관리방안에 대하여 보다 심도있게 논의하고자 함
 - 비교적 소상하게 알려지고 있는 주요국의 공기업평가에 대한 내용은 간략히 소개

하고자 함

- 또한, 공공기관 지배구조 및 소유권에 대한 논의를 중심으로 관련 선행연구들을 검토하면서 국회를 포함한 공공기관 관련 거버넌스 체계의 개선에 대한 논의도 함께 실시하고자 함

2. 연구방법 및 주요 연구내용

- 본 연구는 문헌분석 및 정책분석, 실증분석, 사례분석 등 주로 질적 연구방법을 활용하여 해외 주요국의 공기업 평가 및 관리방식에 대하여 분석하고, 분석결과를 토대로 향후 우리나라의 공기업 평가 및 관리방식에 활용 가능한 시사점과 정책적 함의를 도출하고자 함
- 먼저 주요국의 공공기관 유형 및 연혁 검토를 토대로 기능별 공공기관을 분석하고자 함. 이를 토대로 공공기관 평가관리 및 운영이 어떻게 이루어지고 있는지 등을 살펴봄으로써 ‘효율적인 공공기관의 운영 및 성과관리’를 위한 각국의 공공기관 관리 및 평가체계에 대하여 논의하고자 함
- 선행연구와 현황분석을 토대로 최근 해외 주요국의 공공기관 평가제도 및 관리정책의 변화 동향을 파악하고, 국가별 사례분석을 실시하고자 함
- 마지막으로 분석대상인 해외 주요국과 우리나라와의 사회·경제적 혹은 공공기관을 둘러싼 환경의 유사점 및 차이점 등을 제시하고, 실질적으로 도입 가능한 제도와 운영방안에 대한 정책적 함의를 도출하고자 함

II. 공기업과 공공기관: 범위와 분류

1. OECD 기준에 따른 분류

- OECD, IMF등의 국제기준에 따르면 공공기관은 ① 소유구조, ② 시장성 수준, ③ 공공성 수준, ④ 중요성 수준의 네 가지 기준을 토대로 유형화할 수 있음
- 대부분의 국가에서 국제기준을 따른다는 점에서 공공기관의 유형화를 위한 국제기준은 실제 국가별 공공기관의 유형화 및 이를 토대로 한 기관의 운영·성과관리의 근간이라 할 수 있음

<표 1> 공공기관의 유형화 국제기준

기준	내용	예시
소유구조 (통제가능성)	기관의 주요 정책결정에 정부가 실질적으로 영향을 행사하는가	▪ 누가 전반적 정책 또는 사업을 결정할 능력을 보유하는가(IMF) ▪ 기관의 정책이나 계획(의결권, 이사회 임명권, 주식 과반수 보유 여부, 보조금 및 출연금 여부 등)을 정부 의도대로 결정할 능력을 보유하는가(SNA)
시장성 수준 (수익성)	기관의 산출물이 일반경쟁시장의 가격체계에서 거래 가능한가	▪ 재화 및 용역을 경제적으로 유의미한 가격으로 시장에 공급하는 경우 공기업으로 분류(IMF, OECD) ▪ 생산비용의 50% 이상을 매출액으로 보전하는 경제적으로 유의미한 가격이 존재하는 경우 공기업(ESA95)
공공성 수준	시장경제에 의하여 보장되지 않는 공적 서비스의 안정적 공급 vs 민간공급	▪ 정부의 경제적 기능이 존재하면 공공성 존재(IMF) ▪ 공공의 이익을 위하여 공급하는 재화 및 서비스 관련 기관(ESA95)
중요성 수준 (기관규모)	총지출규모, 자산, 매출규모, 종업원 수 등 기관의 운영 및 성과관리 기준이 되는 기관의 규모	▪ 영국, 핀란드, 스웨덴 등 대부분 매출규모를 기준으로 분류

자료: OECD(2018)

- OECD는 다양한 정부조직 중 정부부처 외에 독립성을 가지면서 다양한 형태로 정부정책을 수행하는 기관을 ① 정부부처와 밀접하게 연결되어 있는 공공기관 (Departmental Agencies), ② 공법조직과 민법조직의 기준에 따라 다양한 형태로 존재하는 공공조직(Authorities), ③ 그 외 정부기관(Other governmental bodies)으로 구분하고 있음(박정수 외, 2010)
- 최근에는 공기업을 국가의 법률에서 기업으로 인정하는 모든 기업실체 중 중앙정부가 소유권과 통제를 행사하는 기업으로 정의하고, ① 합자회사(joint stock company), ② 유한책임회사(limited liability company), ③ 주식합자회사 (partnership limited by shares) 등을 포함하며, 그 외에 ④ 특정 법률을 통해 법인격이 부여된 특수목적기업 혹은 법정기업(statutory corporations) 활동의 정부 혹은 일부가 경제적 특성을 가지는 것으로 판단될 경우, ⑤ 일반정부 내에서 자율적으로 상업적 활동을 수행하는 준법인기업이 재정상의 자율성을 가지고 경제적으로 유의한 가격을 부과하는 경우 공기업으로 간주함(OECD, 2018)
- 일반적으로 공공기관은 정부지분비율을 중심으로 구분할 수 있으며, 중앙정부가 50% 이상의 지분을 가지는 기업의 경우 공기업으로 분류 가능함

2. 우리나라의 「공공기관의 운영에 관한 법률」 기준

- 「공공기관의 운영에 관한 법률」에 따른 우리나라의 공공기관은 다음과 같이 구분할 수 있음
 - 전체 공공기관 중 직원의 정원이 50인, 자체수입비중이 50% 이상인 경우 공기업으로 분류하며, 이 중 자산이 2조원 이상이며 자체수입비율이 85% 이상인 경우를 시장형 공기업으로, 자체수입비율이 50~85% 수준에 해당되는 경우 준시장형 공기업으로 구분함
 - 전체 공공기관 중 직원 정원이 50인 이상이나 자체수입비중이 50% 이하인 공공기관은 준정부기관으로 분류하며, 이 중 중앙정부의 기금을 관리하는 기관들을 기금관리형 준정부기관으로, 기금관리형에 속하지 않으면서 정원 50인 이상, 자체수입 비중 50% 이하에 해당되는 준정부기관들은 위탁집행형 준정부기관으로 구분함
 - 공기업, 준정부기관에 해당하지 않는 공공기관은 기타공공기관으로 구분함
- 2020년 기준으로 지정된 공공기관은 총 340개(알리오 2020년 공시대상 공공기관 일반현황에 따르면 부설 연구소 등을 포함하여 363개)이며, 이 중 공기업이 36개, 준정부기관이 95개, 기타공공기관이 209개에 달함
 - 공기업 중 총 수입액 대비 자체수입비율이 85% 이상이며 자산규모가 2조원 이상인

- 시장형 공기업은 16개, 시장형공기업에 해당하지 않는 준시장형 공기업은 20개임
- 준정부기관 중 국가재정법에 따라 기금을 관리하거나 기금의 관리를 위탁받은 기금관리형 준정부기관은 13개, 그 외에 기금관리형에 속하지 않는 준정부기관은 82개에 달함

<표 2> 「공공기관의 운영에 관한 법률」에 따른 우리나라의 공공기관 분류

유형구분		공통요건	지정요건(원칙)
공기업	시장형공기업	자체수입비율 $\geq$ 50%, 직원정원 $\geq$ 50인	자체수입비율 $\geq$ 85%인 기관 (& 자산2조원이상)
	준시장형공기업		자체수입비율 50% ~ 85%
준정부기관	기금관리형 준정부기관	자체수입비율 $<$ 50%, 직원정원 $\geq$ 50인	중앙정부 기금을 관리하는 기관
	위탁집행형 준정부기관		기금관리형이 아닌 준정부기관
기타공공기관		공기업·준 정부기관을 제외한 공공기관	

3. 한국은행 통계기준(UN SNA 통계기준)에 따른 공공기관 분류

- 재정건전성과 지속가능성에 대한 논의가 지속적으로 제기되면서, 한국은행에서는 매년 2008년 UN SNA(System of National Accounts)에 근거하여 일반정부와 공기업을 포괄하는 공공부문계정의 통계를 작성하여 발표하고 있음
- 공공부문계정은 일정기간 동안 발생한 공공부문의 모든 경제적 활동을 국제기준에 따라 체계적으로 기록한 통계로, 소득의 창출과 처분 과정에 따라 생산·소득·자본계정으로 구성됨(한국은행, 2019)
- 공공부문은 정부가 직·간접적으로 지배하는 모든 제도단위를 포괄하며(홍승현, 2013), 그에 따라 ① 정부의 모든 회계와 기금, ② 공공기관 운영에 관한 법률 대상기관, 지방공기업법 대상기관, 국제기준에 따라 추가한 기관 중 시장성이 있는 기관을 공기업으로 분류하고 시장성이 없는 기관은 일반정부로 분류하고 있음(한국은행, 2019)
 - 즉, 중앙정부와 지방정부, 사회보장기금을 포함하는 일반정부 계정과 비금융 및 금융공기업 포함하는 공기업 계정을 모두 포괄하고 있음
 - 공기업은 다른 정부단위 혹은 다른 공공기관에 의해 지배를 받으면서 또한 시장생산자인 기업을 의미하며(홍승현, 2013), 시장성의 판단은 국제기준에 따라 원가보

상률이 50% 이하이면 일반정부, 초과하면 공기업으로 분류함

- 2019년도 기준에 따르면 우리나라 총 5,311개 공공부문 중 공기업에 해당하는 기관은 178개로, 비금융공기업이 165개 기관, 금융공기업이 13개 기관으로 나타남
- 공공부문에 해당하는 금융공기업은 주택도시보증공사, 한국주택금융공사, 한국예탁결제원, 우체국금융개발원, 한국벤처투자, 한국수출입은행, 한국투자공사, 건설근로자 공제회, 한국산업은행, 중소기업은행, 한국해양진흥공사, 한국은행, 「공공기관의 운영에 관한 법률」에 따른 준시장형 공기업과 기금관리형 준정부기관이 모두 포함되어 있음

<표 3> 한국은행의 통계기준(UN SNA기준)에 따른 공공기관 분류(2019년도 기준)

분류1	분류2	분류3	분류4
공공부문 (5,311)	일반정부 (5133)	중앙정부 (297)	일반회계 (1)
			특별회계 (19)
			기금 (61)
			공공비영리단체 (216)
		지방정부 (4,824)	일반회계 (243)
			기타특별회계 (1,828)
			공기업특별회계 (254)
			교육비특별회계 (17)
			기금 (2,385)
			공공비영리단체 (97)
		사회보장기금 (12)	기금 (6)
			공공비영리단체 (6)
	공기업 (178)	비금융공기업 (165)	중앙 (111)
			지방 (54)
		금융공기업 (13)	중앙 (13)

자료: 한국은행(2019)

4. 국가별 공공기관의 범위 및 분류 기준

가. 미국

1) 개요

- 미국의 공기업(State-Owned, Government Owned, or Federal Corporation)은 일반적으로 정부기업(Government Corporation)을 의미하며, 시장 지향적(Market-Oriented) 공공서비스를 제공하거나, 지출 이상의 수익을 내기 어려운 사업의 수행을 위하여 의회에서 설립한 기업을 의미하며(Kosar, 2011), 우리나라나 일본 등 공기업 부문이 상대적으로 큰 국가와 달리 공기업 혹은 공공부문의 총괄 운영·관리에 대한 법령은 존재하지 않음(OECD, 2018)
 - 법령에서 공기업의 요건을 규정하고 있지는 않으며, 연방항소법원의 판례를 기반으로 ① 특별법에 의하여 의회가 설립한 경우, ② 정부의 정책 목표 달성을 위하여 정부가 설립한 경우, ③ 정부가 당해 공기업 이사의 과반수를 임명할 수 있는 영구적인 권리를 가지는 경우에 한하여 연방정부 산하의 공기업으로 인정하고 있음¹⁾
 - 연방공기업은 세 가지 측면, 즉 ① 연방 예산의 제한적 특성으로 인하여 기관이 새로운 수입원을 개발하고 최대한 지출이 증가하지 않도록 한다는 점에서 효율적일 수 있으며, ② 의회의 법령 수정 및 승인여부 등에 따라 연방정부의 일반관리법(예: 정보자유법, 직원에 대한 보상 제한 등)에서 제외될 수 있기 때문에 정부 조직 혹은 부처기관에 비하여 정치적·정책적 운영이 수월하며, ③ 정부의 행정적 특성에 기업의 개념이 더해지면서 ‘신공공관리’가 가능하다는 점에서 유지되고 있음(Korsar, 2011)
- 연방정부 산하의 공기업들을 규정하는 법령은 2009년까지 연방법인 「공기업관리법(Government Corporation Control Act of 1945)」으로 운영되었고 현재는 「미연방법(United States Code)」중 제31조 화폐 및 금융(Money and Finance)의 제6항 제97호 공기업(Government Corporation)에 관련 사항이 규정되어 있음
 - 법령에서는 적용 대상인 공기업을 열거하고 예산 책정과 관련한 사항을 설명하고 있으며, 해당 기업의 설립과 운영은 개별 법령에 근거하도록 규정하고 있음
- 일반적으로 정부가 일부 혹은 전부의 지분을 가지거나, 시장 지향적 공공서비스를 제공하는 경우, 특별한 정책적 목적에 따라 민간이 아닌 정부가 운영하는 기업을 공기업으로 분류하며, 대개 연방정부 소유의 공기업이 이에 해당함
 - 미국의 경제정책은 경쟁의 가치에 대한 신뢰에 기반하여 왔으며, 그에 따라 공

1) Horvath v. Westport Library Ass'n, 362 F.3d 147, 153 (2nd Cir., 2004)

업은 미국의 경제에 있어 제한된 역할을 담당할 수밖에 없음(OECD, 2018)

- 미국은 연방·주·지방 정부가 소유한 일부 독립 기관에서 예외적으로 공공서비스를 제공하는 경우가 있으나, 대부분 ‘반독점법(anti-trust law)’에 의하여 엄격하게 제한되고 있는 실정임(OECD, 2018)
 - 연방정부 산하의 공기업은 제외하고 우리나라의 공공기관에 해당하는 기관 또한 매우 다양하게 존재하나, 대부분 공기업이 아닌 준정부기관에 해당하며, 준정부기관(Quasi-Official Agencies), 정부출자기업(Government Sponsored Corporation), 국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers), 정부부처 관련 비영리조직(Agency related Nonprofit Organization), 벤처캐피탈기금(Venture Capital Fund), 의회 인준 비영리조직(Congressionally Chartered Nonprofit Organization) 등이 포함됨
 - 연방정부의 공기업은 포함한 미국의 공공기관은 행정부의 통제 없이 의회의 회계 감사원(GAO)과 정부의 관리예산처(OMB)로부터 회계감사와 성과평가를 받으며, 그에 따라 자율성이 상대적으로 크게 보장됨
- 미국의 연방공기업의 총자산규모가 GDP 대비 차지하는 비율은 대체로 2% 내외임
- 비금융공기업의 경우에는 2020년 기준으로 부채비율이 300%대에 달하며, 2008년 직후에는 부채비율이 600%까지 상승하였던 것으로 확인됨
 - 금융공기업의 경우 2008년 이전에는 부채 총계가 지속적으로 감소하였으나, 2008년 금융위기 이후 급격히 상승하였음
 - 2017년 기준으로 총 고용인원 중 정부부문에 고용된 인원의 비중은 약 15.2%로 나타남²⁾

2) 공공기관 유형분류

- 연방정부는 각 주와 같이 일반 법인에 대한 법령 혹은 규정이 존재하지 않기 때문에, 연방정부의 각 법인의 예산, 감사, 부채 관리 및 신탁 관리 등 전반에 대한 내용을 「공기업관리법(Government Corporation Control Act of 1945)」으로 운영되었고 현재는 「미 연방법(United States Code)」중 제31조 화폐 및 금융(Money and Finance)의 제6항 제97호 공기업(Government Corporation) 파트에 따라 의회에서 결정함
- 법령에서는 ‘공기업’이라는 용어에 대한 단일 정의를 제공하지 않으며, ‘미국 정부가 소유하거나 통제하는 법인’으로만 정의하고 있으며(5 USC 103), 크게 혼합소유기관(Mixed-ownership government)과 정부 전액투자기관(Wholly owned

2) 고용 통계 자료는 OECD의 총 고용인원 중 정부부문 고용인원의 비중 자료를 활용하였음 (<https://stats.oecd.org/Index.aspx?QueryId=78408>)

government corporation) 으로 구분할 수 있음

- 정부투자기업(Government Sponsored Corporation)은 준정부기관으로 의회에 승인한 기업이라는 점에서 연방공기업과 같지만, 금융서비스의 제공을 목적으로 하여 정부로부터 자금을 지원받고 주로 금융·모기지·학자금 대출 등의 서비스를 제공하며 법적·정치적 책임 측면에서 연방공기업에 비하여 상대적으로 정부와 의회의 관여가 덜하다는 점에서 차이가 존재함

<표 4> 미국 연방정부가 법적문서에 근거하여 설립한 법인

기관유형	업무	사례
공기업 (Government Corporation)	▪ 의회가 공공의 목적을 수행하기 위하여 설립 ▪ 공공서비스에 해당되나 시장지향성을 가지는 상품 혹은 서비스를 제공하고자 설립	▪ 연방예금보험공사(Federal Deposit Insurance Corporation) ▪ 전국신용조합(National Credit Union) ▪ 중앙 유동성 관리기구(Administration Central Liquidity Facility) ▪ 상품신용공사(Commodity Credit Corporation) ▪ 지역사회협동조합(Corporation for National and Community Service)
정부투자기업 (Government Sponsored Enterprises)	▪ 미국 경제에 있어 특정부문, 즉 모기지, 금융, 학자금 대출 등의 부문에서의 신용흐름을 강화하기 위하여 설립된 준정부기관 ▪ 일반 대중에 직접 대출을 진행하지는 않으나 제3자 대출을 보장하고 2차 시장에서 대출을 구매하여 유동성을 보장하는 역할	▪ 연방모기지협회(Federal National Mortgage Association) ▪ 연방주택융자모기지공사(Federal Home Loan Mortgage Corporation) ▪ 연방주택융자은행시스템(Federal Home Loan Bank System) ▪ 농업신용금고(Farm Credit System)

자료: Korsar(2009)와 Korsar(2011)을 참조하여 저자 작성

- 법령에 따르면 정부가 전액 출자한 정부 기업의 경우 사업형 예산, 즉 재무상태 및 운영상황, 수입 및 지출, 자금의 출처 및 사용, 자산 및 부채 분석, 주요 활동, 관리 및 운영비용, 차입금, 정부출자 및 해당 회계연도의 반환 금액 등을 대통령에게 제출하도록 하고 있음
- 대통령은 관련 정보를 검토·수정하여 이를 포함한 행정부의 예산을 의회에 제출함

- 현재(2020년 기준) 법령에는 연방정부기업은 혼합소유기관 10개, 전액투자기관 16개로 총 26개 기관이 연방정부기업으로 명시되어 있으나, 이 중 합병·파산·해산 등으로 인하여 현재 운영되고 있는 기관은 총 18개 기관임
 - 공기업 관리법상의 연방정부법인은 새로운 법인이 설립되거나 해체된 기업이 존재함에 따라 유동적으로 유지되며(Kosar, 2011), 해당 기업의 민영화가 의회에 의하여 결정될 때까지 공기업의 성격을 유지함
 - 연방예금보험회사(Federal Deposit Insurance Corporation), 전미저당금융금고(Ginnie Mae) 등 잘 알려져 있는 대규모 기관부터 중앙개발은행, 연방교도소산업(Federal Prison Industries, UNICOR) 등과 같은 기업까지 다양한 기능을 수행하고 있음
 - 법령에 명시된 26개 기관 중 2020년 현재 존재하지 않는 대표적인 기관은 연방중앙신용은행(Federal Intermediate Credit Banks)와 연방토지은행(Federal Land Banks), 지역협력은행(Regional Banks for Cooperatives) 등으로, 모두 농민협동조합기금의 성격을 가지는 농업신용은행(Farm credit bank) 합병되었음
 - 그 외에 정리신탁공사(Resolution Trust Corporation), 정리조달공사(Resolution Funding Corporation) 등은 기관의 파산으로 현재 운영되지 않고 있음
 - 펜실베이니아 애비뉴 개발공사(Pennsylvania Avenue Development Corporation), 파나마 운하 위원회(Panama Canal Commission)의 경우 해당 공기업이 설립된 목적을 달성하면서 해산되었음
- 일부 선행연구에서는 미국의 공기업을 ① 정부부처형 공기업과 ② 연방정부 산하 공기업, ③ 시장형 공기업으로 구분하고 있음(Kosar, 2011)
 - <표 5>에 따르면 정부부처형 공기업은 전통적인 공기업의 형태로 현재 거의 존재하지 않으며, 일부 주정부에서 주류 판매업과 공항 등의 교통관련 사업을 중심으로 유지되고 있음
 - 정부부처형 공기업은 기관별 근거법령과 규정을 적용하며, 법령과 규정은 주 의회를 통하여 결정됨
 - 연방정부 산하의 공기업은 행정조직과 별도로 공공법인을 설립하여 정부의 정책사업을 위임하고자 한 기업 형태의 공공법인으로, 기관별 근거 혹은 규정을 적용하여 정부의 정책적 목적을 수행하고자 설립되었음
 - 연방정부 산하의 공기업 역시 전통적인 정부부처형 공기업과 마찬가지로 기관별 근거 법령 혹은 규정을 적용하고, 기업의 설립 및 관련 법령의 수정 등의 사항은 의회를 통하여 결정됨
 - 시장형 공기업은 대부분 민영화된 전통적 공기업 혹은 정부가 일부의 소유권을 가지는 기업으로, 효율성, 신속성 및 유연성 등 민간기업의 장점을 가지고 일반 회사법을 적용함

<표 5> 미국 공기업의 분류(Korsar)

구분	기업명	규제 및 근거법령	관리주체
정부부처형 공기업	전통적 공기업의 형태로 현재는 거의 존재하지 않음 주류판매업, 공항 등 교통 관련 사업에 있어 소수의 주정부에서 정부부처형 공기업의 형태를 유지하고 있음	기관별 근거법령 혹은 규정 적용	주 정부
연방정부 산하 공기업	행정조직과 별도로 공공법인을 설립하여 사업을 영 위하도록 하기 위한 공기업 형태의 법인 근거 법령에 의하여 특별한 목적을 수행하도록 함	기관별 근거 법령 혹은 규정 적용	연방정부
시장형 공기업	민간기업의 장점인 효율성, 신속성 및 유연성 등을 공기업의 운영에 도입한 법인, 대부분 민영화 된 형 태로 운영 - 파나마 운하 공사(Panama Canal Co.) - 전국 철도 여객 공사 (National Railroad Passenger Corporation) - 공영방송공사 (Corporation for Public Broadcasting) - 통신위성공사 (Communication Satellite Corporation)	일반 회사법 적용	

자료: Kosar, 2011의 내용을 저자가 정리

나. 캐나다

1) 개요

- 캐나다는 연방제에 기반 한 입헌군주국의 형식을 취하고 있으나 내각책임제의 연방공화국 체계로 운영되는 나라로, 연방정부와 지방정부에 의하여 공기업(Crown Corporation)을 설립하여 운영하고 있음
- 캐나다의 연방정부는 국방, 외교, 투자, 무역, 금융, 운송, 통신, 연방법률 제정 및 개정 등에 대한 권한을 가지며, 주 정부는 의료, 노동, 사회보장, 주 정부의 법률 개정 및 집행, 자원 관리 등에 관한 권한을 가짐
- 캐나다의 공기업은 고유의 법령 혹은 의회의 승인에 따라 정부가 직접 소유하는 기업으로, 일반적으로 민간기업의 상업적 기능과 정부의 공공정책 시행의 의무를 혼합적으로 수행하는 정책도구이자 정부 조직의 일부라 할 수 있음³⁾
- 이처럼 효율적인 정책도구로서 활용되던 캐나다의 공기업은 1980년대 후반을 기점으로 연방 차원에서 행정효율화를 목적으로 에어캐나다를 비롯한 다수가 민영화되었음
- <표 6>과 같이 캐나다 연방정부가 법적 문서에 근거하여 설립한 정부법인은 부서별 법인(Departmental Corporation), 서비스 전달기관(Service Delivery Agencies), 공기업(Crown Corporations)으로, 대부분 「재무행정법(Financial Administration Act)」의 부칙에서 명시하고 있음

<표 6> 캐나다 연방정부가 법적문서에 근거하여 설립하는 공공기관 유형

기관유형		업무	예산집행	비고
준정부기관	정부부처 법인 (Departmental Corporation)	서비스 전달, 연구, 규제 업무 수행을 위하여 특화된 조직	의회 승인	자체적으로 이사회 존재
	서비스 전달기관 (Service Delivery Agencies, Departmental Agencies)	부처기업의 특수형태조직, 기능적 업무 수행	의회승인 법적 승인	민간경쟁이 존재하지 않으며, 독립적인 지배구조가 존재함
공기업 (Crown Corporations)		정부조직이지만 민간부문과 유사하게 작동하는 조직, 상업 및 공공정책목표 달성 목적이 혼재된 조직	재무위원회 내각 의회 승인	행정부가 직접 소유하는 기업으로 캐나다 상법에 의하여 규제

자료: 캐나다 정부 홈페이지(<https://www.canada.ca/>)

3)

<https://www.canada.ca/en/treasury-board-secretariat/services/reporting-government-spending/inventory-government-organizations/overview-institutional-forms-definitions.html>

- 캐나다의 공기업은 재무행정법(Financial Administration Act)의 Part X-83에 기업의 정의 및 소유구조 등에 대한 전반적인 내용이 규정되어 있고 부칙 3(Schedule III)에 해당 기업이 명시되어 있음
 - 공기업과 그 자회사의 정관, 규칙 및 계약 체결, 이사회 구성원의 선임 등에 대한 구체적인 사항은 개별 기업의 근거법령에서 규정함
- 공기업의 운영과 관리에 관한 사항은 대부분 기업의 CEO와 위원회를 통하여 결정되며, 각 부처 장관들의 집합체인 재무위원회 산하의 사무국에서는 기업의 설립은 물론 기업계획, 운영예산, 자본예산 등에 대한 검토와 승인을 담당함.
 - 감사 및 평가의 경우 내부감사와 연례 외부 감사가 진행되며, 외부감사의 경우 주로 행정부로부터 독립성을 가지는 캐나다 감사원이 담당함

2) 공공기관 유형분류

- 캐나다의 재무행정법(Financial Administration Act Schedule III, Part X-83)에서는 공기업을 ① 정부가 직접·완전하게 소유하는 기업(A Parent Crown Corporation), ② ①의 공기업이 완전하게 소유하는 자회사, ③ ①의 공기업 및 하나 이상의 자회사가 직·간접적으로 소유한 기업으로 구분하고 있음
- 1980년대 민영화 및 행정개혁을 토대로 공기업의 범위가 축소됨에 따라, 전기, 가스 및 석유, 석탄, 항공 부문의 공기업은 존재하지 않으며 우편, 통신 및 방송, 금융 및 재정서비스 등의 공기업이 주를 이루고 있음
 - 공기업을 제외한 공공기관은 서비스기관, 특별운영기관(Special Operating Agencies)으로 구분함
 - 서비스기관은 공공서비스의 제공을 위하여 설립되었으며, 소관부처의 통제를 받는 대규모 기관인 반면 특별운영기관은 소관부처로부터 자율성을 일부 보장받고 성과 목표에 따라 통제되는 방식으로 운영됨
- 재정관리법에 명시된 내용에 따르면 캐나다의 공기업은 다음 <표 7>과 같이 구분할 수 있음
 - 재정관리법에 따르면 정부부처법인(Departmental Corporation)과 자산소유형 공기업(Proprietary Corporation)의 경우 재무장관과 재무국장에게 연도별 예산을 제출하여야 하며, 이는 수상과 재무장관 및 내각과 의회의 승인을 필요로 함
 - 에이전시 공기업(Agency Corporation)의 경우에도 수상과 재무국장에게 연도별 운영예산을 제출해야 함

- 면세형 공기업(Exempt Crown Corporation)은 재정행정법상의 공기업과 관련한 조항의 적용에서 제외되어 독립적인 기관으로서 해당 기관의 근거법령만을 토대로 하여 운영됨
- 부처법인은 대부분 상업적 기능을 수행하지 않거나 제한적으로 수행하되 정책적 목적에 따라 운영되는 우리나라의 위탁집행형 공공기관에 해당한다고 볼 수 있음
- 자산소유형 공기업의 경우 캐나다의 정부기금, 자산의 운영 등을 담당하며 재정 측면에서 자율성을 가진다는 점에서 기금관리형 준정부기관으로 볼 수 있음
- 반면 면세형 공기업과 에이전시 공기업은 일정 수준 이상의 자율성을 가지면서 상업적 성격은 제한되는 기관이라는 점에서 준시장형 공기업으로 볼 수 있음

<표 7> 캐나다의 공공기관 유형

기관유형		업무
위탁집행형 공공기관	정부부처법인 (Departmental Corporation)	캐나다 경제위원회와 같은 부처형 기업으로 상업적 기능을 수행하지 않으며 정부부처와 유사한 특성을 가짐
기금관리형	자산소유형 공기업 (Proprietary Crown Corporation)	기금 및 자산의 운영 등을 담당하며 재정 측면에서 자율성을 가짐
준시장형 공기업	면세형 공기업 (Exempt Crown Corporation)	캐나다 중앙은행이 대표적으로, 재정행정법상의 공기업과 관련한 조항의 적용에서 제외되어 독립적인 기관으로서 해당 기관의 근거법령만을 토대로 하여 운영됨
	에이전시 공기업 (Agency Crown corporations)	캐나다 원자력공사(Atomic Energy of Canada Ltd.)와 같은 기관형 기업으로 상업적 기능은 제한적으로 수행하면서 부처형 기업에 비하여 큰 자율성을 가짐

자료: 캐나다 정부 홈페이지(검색일, 2020.8.12.)

<https://www.canada.ca/en/treasury-board-secretariat/services/guidance-crown-corporations/agent-status-crown-corporations.html>

- 의회에 제출되는 ‘정부 소유 기업 연례보고서’에 따르면 캐나다의 공기업은 기업의 지분구조에 따라 ① Parent Crown Corporation, ② Wholly Owned Subsidiaries(①의 기업이 100% 지분을 확보하여 완전하게 소유하는 자회사), ③ Deemed Parent Crown Corporations(①의 기업으로 간주하며 정부가 100%의 지분을 소유하는 자회사) 및 그 외 기타 자회사 등으로도 구분할 수 있음

<표 8> 캐나다의 공기업 유형

기관유형	업무
공기업 (Parent Crown Corporation)	정부가 완전히 소유하는 공기업으로, 부서기업은 제외함
자회사 (Wholly Owned Subsidiaries)	1개 혹은 그 이상의 공기업이 직접 혹은 간접적으로 완전하게 소유한 기업
간주공기업 (Deemed Parent Crown Corporations)	정부에서 100% 출자하여 설립한 기업으로, 공기업으로 간주함

자료: 캐나다 정부 홈페이지(검색일, 2020.8.12.)

<https://www.canada.ca/en/treasury-board-secretariat/services/guidance-crown-corporations/agent-status-crown-corporations.html>

- 2020년 기준으로 현재 캐나다 정부가 운영하고 있는 공기업은 총 43개 기업(붙임 1 참조)으로, 대부분 운송·수송 등을 담당하는 교통부 및 재무부, 산업부, 농·수산업 등 국가의 주요 기간산업에 해당함
 - 교통부 다음으로 많은 공기업들을 보유한 부처는 주요 박물관 등을 보유한 문화관광부로, 총 9개의 공기업들을 소유하고 있음
- 캐나다 정부가 운영하고 있는 공공기관의 경우 총 69개 기업으로, 대부분 관련 부처의 산하에서 공공서비스를 제공하는 기관들로 구성되어 있음

다. 일본

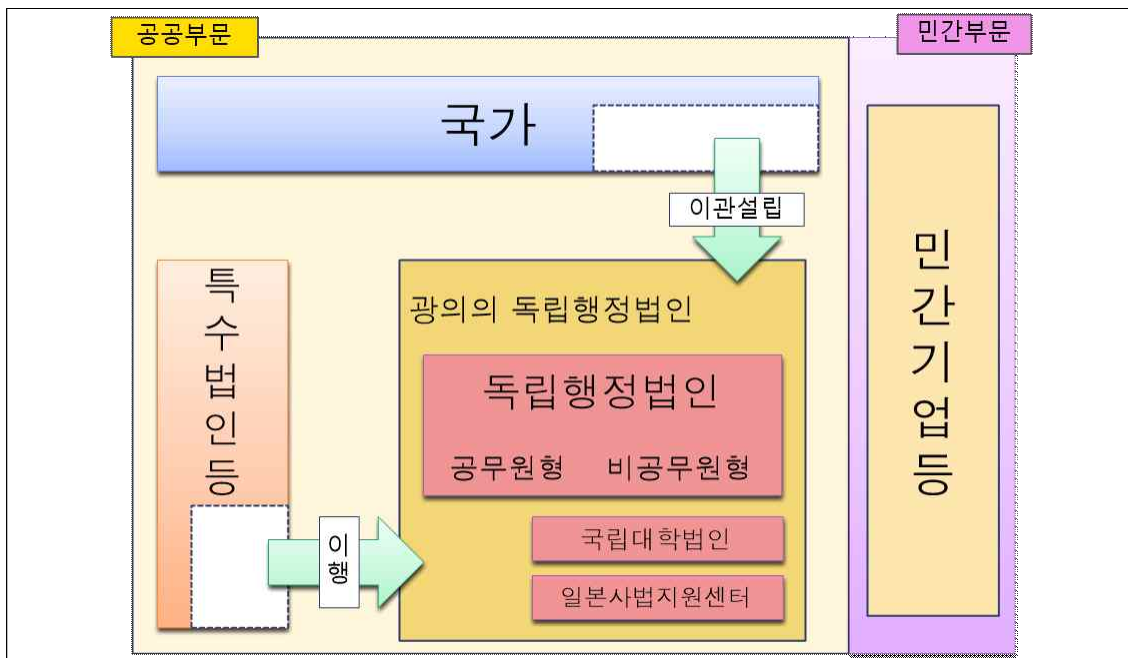
1) 개요

- 일본의 공기업은 메이지 초기 철도사업에서 시작되어 1980년대 초까지 다수의 기업들이 꾸준히 운영되었으나, 이후 1980년대부터 등장한 행정개혁과 공기업 민영화의 물결에 따라 대다수의 공기업은 민영화되고 일부만이 특수행정법인 혹은 독립행정법인으로 유지되어 왔음(유진식, 2013)
 - 메이지 초기의 공기업은 관·민 협조에 기반하여 설립·운영되었으며, 이후 「전매공사법안」, 「국유철도법안」 등을 1948년 제정하면서 관료주도의 공단과 공사 등 공기업이 설립·운영되었음
 - 이와 같은 특수행정법인과 독립행정법인 등의 공공기관은 1955년부터 행정의 다양화 및 고도화 등에 대응하여 크게 확대되었으며, 이후 공공사업, 정책금융, 연구개발 등 다양한 분야에서 각 부처 등과 긴밀하게 연계하여 다양한 정책 기능을 수행하여 왔음(行政改革推進事務局, 2001)
- 1980년대 민영화·행정개혁 기조에 따라 기존에 존재하던 일본의 공기업은 대부분 주식회사의 형태로 민영화되었으며, 2020년 현재는 일부만이 특수행정법인 및 독립행정법인의 형태로 존속하며 국가의 관리하에 있음
 - 시대가 변화하여 공공기관이 설립 당시의 사회적 요구를 대체로 달성하였다고 간주되고, 민간 사업 참여자가 늘어나면서 공공기관이 민간사업자와 유사한 업무를 수행하는 등 그 역할이 축소됨에 따라, 1997년 행정개혁회의에서 ① 소유권의 부재(경영자의 불명확성), ② 사업 운영의 비효율성 및 불투명성, ③ 조직·업무의 자가증식으로 인한 비대화, ④ 경영자율성의 부족 등을 이유로 근본적인 개혁이 필요하다는 논의가 제기되었음(行政改革推進事務局, 2001)
 - 그에 따라 2001년 행정구조개혁의 일환으로 특수행정법인 등에 대한 개혁을 실시하고, 국가 기능 활성화를 위한 공공기관의 간소화·효율화·투명화를 실현하고자 하였음
 - 2001년 일본 행정개혁에 따라 행정개혁추진사무국에서는 ‘특수행정법인 등의 정리 합리화계획’을 발표하였으며, 그에 따라 공공기관 민영화를 중심으로 하는 특수·독립행정법인 전반에 대한 개혁과 개별 기관별 조치를 시행하였음
 - 2001년의 개혁은 기업의 조직 형태 등 조직의 외연보다는 조직 내부, 즉 사업의 내용과 구조, 자회사 등을 포함한 사업 실시 방법 등을 모두 검토하여 공공기관 전반에 대하여 평가하였으며, 그 결과 조직의 폐지·민영화·매각 등 법적 조치를 포함하여 기타 필요한 조치를 강구하였음
 - 현재 특수행정법인은 우리나라의 ‘시장형 공기업’, 독립행정법인은 준정부기관에

해당한다고 볼 수 있음

- 2020년 현재 기준으로 일본의 공공부문 구조를 살펴보면 일부 정부조직으로 특수행정법인과 넓은 의미의 독립행정법인이 존재함
 - 광의의 독립행정법인에는 공식적·비공식적 형태의 독립행정법인뿐만 아니라 국립대학법인, 일본사법지원센터 등이 포함됨
 - 독립행정법인은 크게 국가기관 일부를 이관하여 설립된 기관(선행독립행정법인)과 특수행정법인으로부터 이행된 기관(이행독립행정법인)으로 구분할 수 있음

<그림 1> 일본의 공공부문(특수 및 독립행정법인)



출처: 총무성 홈페이지(검색일: 2020.9.12.)

2) 공공기관 유형 분류

- 일본의 시장형 공기업인 특수행정법인과 공공기관에 해당하는 독립행정법인은 다음과 같이 구분할 수 있음
 - 특수행정법인은 법률에 따라 직접 설립된 법인 혹은 특별법에 따라 특별한 설립행위에 의하여 설립되어 「총무성설치법(総務省設置法)」 제4조 제15호, 제19호의 규정을 적용받는 법인으로, 영리추구가 불가능하거나 어려운 국가사업을 시행할 목적으로 설립됨
 - 독립행정법인은 정부의 사업 중 대학, 박물관, 병원, 연구기관 등 독립적으로 운영할 때 보다 효율적인 부문을 분리·독립시킨 공공기관 형태의 법인으로, 2001년 57개로 시작하였으나 현재는 총 87개의 법인이 운영되고 있음

<표 9> 일본의 공공기관 유형

유형구분		기관형태	공통요건	법적 근거
한국	일본			
공기업	특수행정 법인 (33)	공단, 공사, 사업단, 특수은행, 특수회사 등 다양한 형태	사업의 성격이 민간기업의 경영형태에 적합한 경우, 혹은 각종 법적·제도적 제약으로 인하여 국가의 사무를 이관시키더라도 효율적인 경영을 기대하기 어려운 경우 설립	법률에 따라 직접 설립된 법인 혹은 특별법에 따라 특별한 설립행위에 따라 설립된 법인으로 총무성 설치법 제4조 제15호의 규정을 적용받는 법인으로, 영리추구가 불가능하거나 어려운 사업을 시행할 목적으로 설립됨
준정부 기관	독립행정 법인 (87)	중기목표관리법인	부처의 행정활동 및 정책실시부문 중 일정한 사무 혹은 사업을 분리하고 이를 담당하는 기관에 별도의 법인격을 부여	독립행정법인통칙법에 근거하여 설립된 법인
		국가연구개발법인		
		행정집행법인		

출처: 총무성 홈페이지(https://www.soumu.go.jp/main_sosiki/gyoukan/kanri/satei2.html) 및 총무성설치법, 독립행정법인통칙법의 내용을 토대로 저자 작성

- 특수행정법인은 “법률에 따라 직접 설립된 법인 혹은 특별법에 따라 특별한 설립 행위에 따라 설립된 법인으로 총무성 설치법 제4조 제15호의 규정을 적용받는” 법인으로, 영리추구가 불가능하거나 어려운 사업을 시행할 목적으로 설립됨⁴⁾
- 특수행정법인은 사업의 성격이 민간기업의 경영형태에 적합한 경우, 혹은 각종 법적·제도적 제약으로 인하여 국가의 사무를 이관시키더라도 효율적인 경영을 기대하기 어려운 경우 설립함
 - 공단, 공사, 사업단, 특수은행, 특수회사 등 다양한 형태로 존재하며 대부분 영리추구가 어렵거나 불가능한 공공부문에서 활용됨
 - 국가가 책임을 담보할 수 있도록 특별감독 혹은 감사를 실시하되, 그 외의 경영 측면에서는 기업의 자율성을 담보하여 효율적으로 경영하도록 함
 - 운영상 법인세 및 고정자산세 등의 납세가 면제되며, 국가의 재정투·융자에 의한 자금조달이 가능함
- 일본의 특수행정법인은 2001년 시행된 일본의 행정개혁 및 ‘특수행정법인 등의 정

4) 2020년 기준 일본의 특수행정법인은 총 33개로, 세부 목록은 부록 참조.

리 합리화 계획’에 따라 대부분 민영화되었으며, 2001년 당시 163개에서 2020년 현재는 33개로 감소하였음

- 「총무성설치법(総務省設置法)」에 따르면 특수행정법인 신설목적의 변경 및 기타 해당 법률이 정하는 제도의 개·폐지에 관한 심사(제4조 제15호)와 법인에 대한 평가 및 모니터링(제4조 제19호)은 총무성에서 담당함

□ 독립행정법인은 1999년 제정된 「독립행정법인통칙법(独立行政法人通則法)」을 근거로 하여 설립된 법인으로 각 부처의 행정활동 및 정책실시부문 중 일정한 사무 혹은 사업을 분리하고 이를 담당하는 기관에 별도의 법인격을 부여하여 업무의 질 향상, 효율성 제고, 운영의 자율성 및 투명성 확보를 도모할 수 있도록 한 법인임⁵⁾

- 독립행정법인은 ‘국민생활 및 사회·경제적 안정 등 공공의 목적에 따라 확실히 실시할 필요가 있는 사무 혹은 사업’으로, 국가가 스스로 주체가 되어 직접 실시할 필요는 없으나 민간 주체에 위임할 경우 실시되지 않을 우려가 있는 분야, 혹은 하나의 주체가 독점하여 효율적·효과적으로 실시할 필요가 있는 분야의 사업을 관련 법률 혹은 개별법이 정하는 바에 따라 설립됨

- 독립행정법인은 특수행정법인과 달리 자금조달에 있어 국가의 보증을 받을 수 없고 일부 법인은 법인소득세 및 고정자산세 등의 납세의무가 있음

- 독립행정법인의 조직과 운영, 관리에 대해서는 각 법인별로 제정된 법률과 「독립행정법인통칙법(独立行政法人通則法)」에 따름

- 독립행정법인은 크게 중기목표관리법인, 국가연구개발법인, 행정집행법인 등으로 구분할 수 있음

□ 독립행정법인제도는 각 정부부처의 행정활동부터 정책의 시행부문 중 일정사업 혹은 업무를 분리하여 담당하는 기관에 독립법인의 지위를 부여함으로써 업무의 질적 향상 및 효율성 증대, 투명성 제고 등을 목적으로 함에 따라, 공기업 민영화 과정의 하나라는 평가를 받음

5) 2020년 기준 일본의 독립행정법인은 총 87개로, 세부 목록은 부록 참조.

<표 10> 일본의 독립행정법인 유형별 구분

기관유형		업무	해당기관(예) ¹⁾	비고
위탁 집행형 준정부 기관	중기 목표 관리 법인	① 공공사무 중 일정한 자율성을 가지고 중기적인 관점에서 집행할 필요가 있는 사업을 국가의 중·장기적 목표에 따라 시행하는 사업 ② 국민수요에 적절하게 대응·양질의 다양한 공공서비스 제공을 토대로 공공의 이익 증진 추구	▪ 의약기반·건강·영양연구소 ▪ 우주항공연구개발기구 ▪ 해상기술안전연구소 ▪ 건축연구소 ▪ 항만공항기술연구소 ▪ 국립환경연구소 ▪ 국립암연구센터 ▪ 국립국제의료연구센터 ▪ 정보통신연구기구 등	국가연구 개발법인이 시행하는 업무는 제외
	국가 연구 개발 법인	③ 공공사무 중 일정한 자율성을 가지고 중·장기적 관점에서 집행할 필요가 있는 과학 기술 및 실험, 연구 및 개발 등의 사업 ④ 일본 과학기술의 향상을 통한 국민 경제의 건전한 발전 및 기타 공익에 이바지하기 위하여 연구 개발에 최대한의 성과를 확보하는 것을 목적으로 함	▪ 환경재생보전기구 ▪ 교직원지원기구 ▪ 경제산업연구소 ▪ 국제관광진흥기구 ▪ 국제협력기구 ▪ 국민생활센터 ▪ 국립청소년교육진흥기구 ▪ 주택금융지원기구 등	
	행정 집행 법인	⑤ 공공사무 중 국가의 행정 사무와 밀접하게 관련된 사업으로 국가의 지시 혹은 기타 국가의 높은 통제하에 확실한 집행이 요구되는 업무 시행 ⑥ 공공사무의 정확하고 확실한 집행을 목표로 존재 ⑦ 국가가 정한 사업연도마다 업무운영 및 목표 달성을 위한 계획에 근거하여 시행	▪ 국립인쇄국 ▪ 국립공문서관 ▪ 제품평가기술기반기구 ▪ 통계센터 ▪ 농림수산물안전기술센터	업무의 공공성, 투명성 및 자율성 모두 중시

주1) 기관유형별 사례는 <https://www.jst.go.jp/link/agency.html>의 내용 참조
자료:

https://elaws.e-gov.go.jp/search/elawsSearch/elaws_search/lsg0500/detail?lawId=411AC0000000103#6

라. 영국

1) 개요

- 영국의 협의의 공공기관은 중앙정부를 포함하지 않지만 중앙정부와 어느 정도 독립적인 공적 기능을 수행하는 기관으로 정의할 수 있음
- 공공기관의 유형과 범위는 내각부(Cabinet Office)와 통계청(ONS) 등에서 집계하고 있으나, 기관에 따라 차이가 있음
 - 영국 통계청(ONS : Office National Statistics)은 2010년 유럽회계기준에 근거하여 국가 회계(National account)를 기준으로 매년 공공부문(Public Sector)을 분류·규정하고 있음

<표 11> 영국 통계청(ONS)의 공공기관 분류

구분	
공공부문	중앙정부
	지방정부
	비금융 공기업(Public Non-Financial Corporations)
	중앙은행
	기타 금융 공기업(Other Financial Corporations)
	금융공공기관(Public Monetary Financial Institutions)
	금융중개기관(Public Other Financial intermediaries)
	기타 금융중개 공공기관(Public Financial Auxiliaries)
	공공보험 공기업(Public Insurance Corporations)
	공적연금(Public Pension Funds)

※ 자료: Office for National Statistics, 'Public sector classification guide and forward work plan' (Release date : 28 August 2020)

- 영국의 공공기관 유형별 특성을 살펴보면, 행정적으로 분류된 공공기관의 경우 대부분 최고책임자(CEO & Non-Exec Chair)가 운영·관리하고 있음
 - 대부분의 공공기관이 정부부처와 담당 장관의 책임과 통제 하에 있으나, 독립된 회계에 따라 공무원이 아닌 직원에 의하여 운영된다는 점에서 국가부처와 차이가 있음

- 영국의 내각사무처(Cabinet Office)의 '공공기관'은 공식적으로 설립된 기관으로, 정부 부처는 아니지만 공공 또는 정부 서비스를 제공하기 위해 공공 자금(적어도 일부)을 지원받는 기관을 의미함
- 공공부문에 속하는 광범위한 기관을 의미하며, 공적자금이나 신탁 등의 업무를 요하지 않는 공공기관은 여기에 포함되지 않음

<표 12> 영국 내각부(Cabinet Office)의 공공기관 종류

구분	
행정적으로 분류된 정부 공공기관 (Administratively classified Government ALBs)	책임운영기관(EA, Executive Agency)
	비부처 공공기관(NDPB, Non Departmental Public Body)
	자문기능을 가진 비부처공공기관(NDPBs With Advisory Functions)/ 독립적인 감사위원회(Independent Monitoring Boards)
	비장관부처(NMD, Non Ministerial Department)
비분류 정부기관 (Non-Classified Government Entities)	부처사무국 및 태스크포스 (Department's Offices and Task forces)
	부처 워킹그룹(Department's Working Groups)
	전문가 자문위원회(Expert Committees)
	법정사무소 위원(Statutory Office Holder)
	부처 특별 공공기관(Department Specific Public Bodies)
공기업(Public Corporations)	
비분류 의회 기구(Non-Administratively Classified Parliamentary Entities)	
지방정부업무 위임기관(Non-Administratively Classified Local Government & Devolved Administration Bodies)	

※자료: Cabine Office(2016)

- 영국 내에서 운영되는 대부분의 공공기관은 정부에 의해 설립되고 운영되나. 공공기관의 의사결정은 정부 부처로부터 독립적으로 이루어지며, 국회, 보건당국 등과 같은 일부는 의회에 의해 직접 설립되고 직접 책임을 짐

2) 공공기관 유형분류

- 영국 내각사무처(Cabinet Office)는 2016년 공공기관의 분류에 대한 지침 「Public Bodies Handbook: Part 1 Classification of Public Bodies」를 발표하여 불명확하고 혼란스러웠던 공공기관 분류를 명확히 함
- 공공 기관의 다양한 범주와 공공기관 설립을 위한 초기 의사결정 과정에 대해 제시함
- 공공기관의 기능과 소속 부처에 상관없이 아래의 동일한 특성에 따라 유형을 범주화함

< 표 13 > 영국의 공공기관 분류 기준

기준	내용
자금출처/수입 (Sources of Funding / Income)	▪ 공공기관의 자금조달에 이용할 수 있는 다양한 수익원 - 부처에서 직접 자금 조달(Direct Funding from Department), 보조금(Grant), 직접과세(Direct Taxation), 수익사업자금(Commercial Funding), 수익사업대출(Commercial Loans), 기부 및 유증(Charitable Donations & Bequeathments), 자체 추산(Own Estimate), 교부금(Grant in Aid), 부처대출(Loans from department), 징수 자금(Levy Funding), 수수료 및 요금(Fees and Charges)
부처와의 관계 (Relationship to the Home Department)	▪ 부서가 공공기관을 전략적, 정책적 또는 운영적 수준에서 통제할 수 있는 능력, 공공기구를 어떻게 책임지고 누구에게 책임이 있는지 등의 감독 및 책임
설립방법과 정부 내 부서의 위치 (Setup and Position in Government)	▪ 공공기관이 어떻게 설립되고 부서 내에서 어디에 적합한지 - (정부 내 공공기관의 부서 위치) 의회(Parliamentary), 부처로부터 분리되어 있으나 지원을 받는 기관(Separate from but supported by Department), 부처로부터 분리되어 있으나 재정지원을 받는 기관(Separate from but sponsored by Department), 부처의 일부인 기관(Part of Department), 부처(Department), 독립기관(Independent) - (설립과정) 정부부처에 의하여 설립(Established by Department), 의회에 의하여 설립(Established by Parliament), 법적 근거에 따라 설립(Statute), 법인격을 가지고 분리되어 설립(Separate Legal Personality)
운영기간 (Duration)	▪ 얼마나 오랫동안 운영될 것인지
임원 관리 및 경영 (Appointments and Management)	▪ 공공기관의 임원직 관리 및 어떻게 운영하는지 - 경영진 임명, 비상임 기구의 기능, 인사권 등

임직원의 신분 등 (Status of Staff)	- 공무원이거나 공무원의 다른 범주에 해당하는지 여부, 채용방법 및 신분 등 - 공무원(Civil Servants), 공무원(Public Servants), 공공 계약자(Contractors), 보좌관(Seconded), 민간부문종사자(Private Sector Employees), 기타(others)
회계 (Financial Accounts)	- 공공기관의 회계처리가 작성·공표되는 장소 등 - 자체 회계처리 및 공표(Produces and publishes own accounts, Produces own accounts), 자체적으로 회계를 처리하지 못함(Does not produce own accounts)

① 행정적으로 분류된 중앙부처 공공기관(Administratively classified Government ALBs)

□ ALB(Arm's Length Body)는 국무조정실(Cabinet Office)에서 행정적으로 분류하는 공공 기구의 특정 범주로, 책임운영기관(Executive Agencies), 비부처 공공기관(Non Departmental Public Bodies), 자문기능을 가진 비부처공공기관(NDPBs with advisory functions), 비장관부처(Non Ministerial Departments)의 4가지로 구분됨

- 책임 운영기관(EA; Executive Agencies) : 해당 기관은 부처의 소속기관이지만 집행기능과 재정적 독립성이 명확하게 지정되어 독립적으로 운영되는 대표적인 기관으로 Skills Funding Agency, Planning Inspectorate, Valuation Office Agency를 들 수 있음
- 준정부기관(NDPB; Non Departmental Public Bodies) : 국가 정부의 업무를 수행하는 역할을 하지만 정부 부처에는 속하지 않으며, 대표적인 기관은 Arts Council England, Competition Appeals Tribunal
- 자문기능을 가진 비부처공공기관(NDPBs with advisory functions) : 특정 정책 분야에 대해 장관에게 자문하기 위해 외부 전문가로 구성된 위원회로 부처로부터 독립적인 전문가 자문(정치적 통제에서 독립)을 제공하며, 대표적으로 Advisory Council on the Misuse of Drugs, Boundary, Commission for England를 들 수 있음
- 비부처 기관(NMD; Non Ministerial Departments) : 일반 부처와 유사하지만 직접적으로 정치적 견해와는 관계없는 문제들을 다루며, 보통 고위 공무원이 위원장을 맡고, 이사회는 독립된 의장과 비상임 이사가 있는 기관임
 - 대표적으로 재무부(HM Revenue & Customs), 국가범죄기관(National Crime Agency), 경쟁시장청(Competition and Markets Authority), 부정단속국(Serious Fraud Office)이 있음

□ 분류기준

- (1step) 정부가 서비스나 기능을 제공할 필요가 있는가?
- (2step) 서비스를 중앙부처 내에서 내부적으로 전달하거나 관리해야 하는가?
- (3step) 공공기관의 기능을 수행하려면 부서로부터 어느 정도의 자유가 필요한가?
- (4step) 행정기관 분류 : 책임운영기관, 준정부기관(기능에 따라 3가지로 분류: NDPB, NDPB with Advisory function, Independent Monitoring Board), 비부처 기관(NMD)

② Non-Classified Government Entities (비분류 정부 기관)

□ 비분류정부기관(Non-Classified Government Entities)는 행정적으로 공공기관으로 분류되는 주요 범주인 ALB(Arm's Length Body)에는 속하지 않지만 정부의 공공기관의 범부에 속하는 기관임.

- 부처 사무국 및 태스크포스(Department's Offices and Taskforces) : 특정 업무나 프로젝트를 수행하는 전담 부서와 함께 부처 내에 설치됨. 대표적으로 Better Regulation Executive, Office of Tax Simplification을 들 수 있음
- 부처 워킹그룹(Department's Working Groups) : 정부 부처의 일부분이지만, Advisory NDPB나 전문가 위원회와 같은 독립적인 자문기구와는 아님. 외부 전문가를 포함할 수 있으나 주로 공무원으로 구성됨. 자료 수집, 분석 및 제시하는 조언 측면에서 부처의 의견으로부터 독립적임. 대표적으로 Stakeholder Working Group on Unrecorded, Public Rights of Way, Purchases Survey External Stakeholder Working Groups가 있음.
 - 이해관계자 워킹그룹(Stakeholder Working Groups) : 특정 산업, 직업 및 지역사회의 대표성을 기반으로 부처에 자문하는 역할을 수행함
 - 공공부문 워킹그룹(Public Sector Working Groups) : 주로 공무원과 소속 정부부처에 특정 사항에 대해서 자문하는 공무원으로 구성된 부처 간 실무그룹
- 전문가 자문위원회(Expert Committees) : 부처 내의 주요 문제에 대한 독립적인 전문가 자문을 제공하는 집단으로, 외부 전문가들로 구성된 위원회. 이들이 제공하는 자문은 정치적·운영 측면에서 부처로부터 독립적임. 부처 예산 내에서 자금을 지원받고 부처 내 공무원들이 관리 및 재원을 지원하지만 ALB에게 요구되는 수준의 평가 등을 받지 않음. Expert Committee on Pesticides, and the Workplace Health Expert Committee와 같은 조직을 예로 들 수 있음.
- 법정사무소 위원(Statutory Office Holder) : 공공기능을 수행하기 위해 법률에 의해 만들어진 조직이 아닌 개인(ex:고위 공직자). 대표적으로 The CIC Regulator, Commissioner for Public Appointments를 들 수 있음
- 부처 특별 공공기관(Department specific Public Bodies) : 특정 부처에 의해서

분류되는 공공기관

□ 분류기준

- (1step) 정부가 서비스나 기능을 제공할 필요가 있는가?
- (2step) 서비스를 중앙부처 내에서 내부적으로 전달하거나 관리해야 하는가?
- (3step) 이 기능은 중앙부처 내에서 별도의 프로젝트로서 수행되고 있는가? 직원 또는 외부 직원에 의해 관리되고 있는가?
- (4step) 기능의 독립성과 인력에 따른 분류

③ Non-Classified Parliamentary Bodies(비분류 의회 기관)

- 의회에 의해 설치 및 운영되는 공공기관. 대표적으로 영국 감사원(National Audit Office), Independent, Parliamentary Standards Authority를 들 수 있음. 정부에 의해 설립되고 운영되는 공공기관들과 유사한 구조를 갖고 있으나 의회에 대한 정치적 독립성과 책임에 더 초점을 맞춤

④ Non-Classified Local Government & Devolved Administration Bodies(비분류지방기관)

- 비분류정부기관(Non-Classified Parliamentary Bodies)와 비슷하게, 중앙 부처가 아닌 지방 정부에 의해 설치되고 운영되는 기관
 - 지방정부(Local Government Public Bodies). 예로 Age Concern Wiltshire, Colchester Port, Transport for London의 기관을 들 수 있음.
 - 행정적 위임 공공기관(Devolved administration Public Bodies), 예로 Scottish Further Education Unit, Belfast Health and Social Care Trust, Sports Council for Wales가 있음.

⑤ Public Corporations (공기업)

- 상업적 활동을 통해 최소 50%의 자금을 조달하는 공공기관으로 ONS(영국 통계청) 국민 계정 시스템에 의해 공기업으로 분류된 기관
 - 중앙 정부, 지방정부 또는 다른 공기업에 의해 관리되지만, 모 기관(부처)로부터 상당한 독립성을 가짐
 - 일반적으로 1년동안 원가의 50%이상이 상업적 활동을 통해 충족될 경우에만 적용됨

마. 스웨덴

1) 개요

- 스웨덴의 공공부문은 정부부처와 하위 운영기관, 공기업으로 구분할 수 있으며, 이 중 일부 상업적 특성을 함께 가지는 기관들을 공기업(국유기업, State-Owned Enterprises)으로 운영하고 있음
 - 공기업의 경우 상장기업과 비상장기업, 쉽게 말해 시장성 재화를 공급하며 영리를 추구하는 우리나라의 ‘시장형 공기업’과 정부의 정책적 목적에 따라 특별한 공적 목표를 달성하고자 운영되는 ‘준시장형 공기업’으로 구분할 수 있음
- 정부부처 하의 기관들은 부처가 직접 책임을 가지고 운영하는 정부기관(Government Agency)과 준정부기관(Publicly Owned Enterprises)으로 구분할 수 있으며, 의회와 정부부처에 의하여 직접적으로 통제되는 기관들은 책임운영기관으로, 정부 소유·투자 기업은 준정부기관으로 구분할 수 있음
 - 준정부기관은 중앙정부, 지방정부, 의회에서 소유·투자하여 운영하며 비시장재화에 해당하는 공공서비스를 제공하는 기관이 대부분으로, 일종의 정부 위탁기관으로 볼 수 있음
- 스웨덴의 공공기관은 기관별 법령 혹은 조례를 근거로 정부정책방향 및 정책결정에 따라 운영·관리되는 반면, 공기업의 경우에는 사기업과 동일하게 스웨덴 기업법(Swedish Companies Act)을 적용하고 국가소유권정책(State Ownership Policy)에 법적 근간을 두고 있음
 - 스웨덴 공기업은 대부분 기업혁신부의 공기업국에서 관리하며, 크게 ① 완전히 상업화된 기업, ② 상업화되었으나 일부 공공서비스 제공의 의무가 존재하는 기업, ③ 공공서비스 제공의 의무만 존재하는 기업으로 구분할 수 있음
 - 2019년 기준으로 22개의 기업이 정부의 정책적 목표 달성을 위한 공공정책적 업무(Public policy assignments)를 수행하였음
- 최근 스웨덴은 장기적이고 지속가능한 가치를 창출할 수 있는 공공부문 성장동력의 개발 및 공기업 지배구조의 개선을 위하여 국가소유권정책(State ownership policy)을 개정하고, 주요 공기업의 포트폴리오를 재구성하였음(2020)
 - 스웨덴의 공기업은 의회와 정부가 결정한 정책방향에 따라 장기적인 성과와 공공정책적 목적을 달성하기 위하여 운영됨

<표 14> 스웨덴의 공공부문 구조

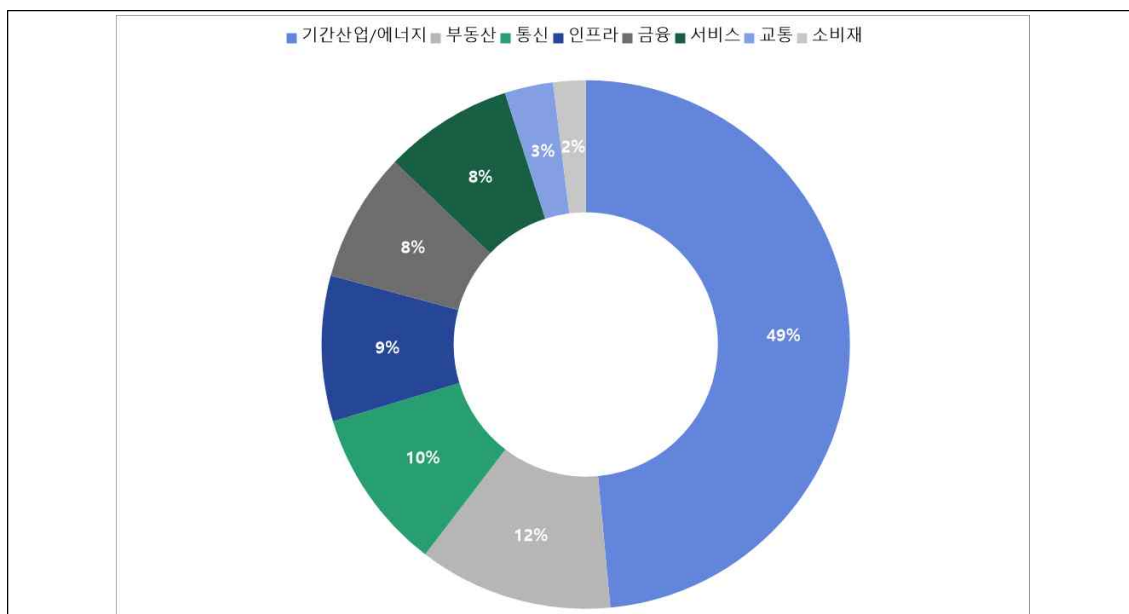
기관유형		법적근거	운영 및 관리 기준	결정권
공기업 (State-owned enterprises)	비상업적 기업	스웨덴기업법 (Swedish Companies Act), 국가소유권정책 및 원칙 (State Ownership Policy), 외부보고 발행자 규칙 (Rules for issuers), 스웨덴 기업 지배 구조 코드 (Swedish Corporate Governance Code)	기업별 정관	정기 회의 (AGM, Annual General Meeting)
	상장기업 (Listed companies)	스웨덴기업법 (Swedish Companies Act), 외부보고 발행자 규칙 (Rules for issuers), 스웨덴 기업 지배 구조 코드 (Swedish Corporate Governance Code)	기업별 정관	정기 회의 (AGM, Annual General Meeting)
준정부기관 (Publicly owned enterprises)		기관별 법령 및 조례 (Government Agencies Ordinance, Ordinances containing instructions for specific agencies), 중앙정부, 지방자치단체, 의회 소유의 정부기업으로 공기업 포함	정책방향 정부정책 및 결정	이사회 및 기관장
정부기관 (Government agencies)		기관 법령 및 조례 (Government Agencies Ordinance, Ordinances containing instructions for specific agencies)	정책방향 정부정책 및 결정	이사회 및 기관장

자료: Ministry of Enterprise and Innovation(2020). Annual report for state-owned enterprises 2019, p.13.

2) 공공기관 유형 분류

- 스웨덴의 공공기관은 주로 정부가 기업 지분을 전부 혹은 일부 소유하고 공공서비스를 제공하는 공기업을 의미하며, 그 중 절반 이상인 49%의 기업들이 기간산업과 에너지 공기업에 해당됨⁶⁾
- 기간산업과 에너지 공기업 외에도 부동산, 통신, 사회기반시설구축 등 국가인프라 구축을 위하여 필요한 분야에 중점적으로 존재함

<그림 2> 스웨덴 공기업의 산업별 구성



자료: Ministry of Enterprise and Innovation(2020). Annual report for state-owned enterprises 2019

- 스웨덴의 공공기관은 크게 공기업(State-Owned Enterprises), 정부상장기업(Listed Companies), 정부기관(Government Agencies)로 구분할 수 있음
- 1969년 대부분의 국영기업에 대한 투자·운영 및 관리 권한이 산업부로 이관된 이래 Nokia, 스웨덴 철도공사(Statens Järnvägar) 등 기간산업을 중심으로 하는 다수의 국유기업(State-Owned Enterprises)이 운영되어 왔으나, 최근에는 상업적 성격을 가진 기업은 대부분 민영화하거나 상장하고 정부가 일부 지분을 가지는 방향으로 변경되고 있음⁷⁾
- 2019년 기준으로 총 46개의 공기업이 운영되고 있으며, 대부분의 공기업은 시장성을 가지고 운영되나 이 중 절반에 가까운 22개의 공기업은 정부 정책의 이행을 위하여 운영되고 있음

6) Annual report for state-owned enterprises 2019, p.3.

7) 2019년 기준 46개 공기업의 정부 지분율은 부록에서 확인

<표 15> 스웨덴의 공공기관 유형

기관유형		분류기준 ¹⁾	사례	운영방향
공기업 (State-owned enterprises) (46)	비상업적 기업 (22)	- 중앙정부가 전부(fully) 혹은 일부(partially) 소유한 정부기업 - 정부의 공공정책목표 달성을 목표로 하는 공기업 - 스웨덴 의회와 정부가 공공정책목표를 부여하고, 그에 따라 세부목표를 수립하여 사업을 수행 - 정부는 정기적인 보고를 토대로 해당 기업이 그들이 정한 임무와 목표를 달성하는지 검토	- 국영벤처캐피탈 기업 알미(Almi Företagspartner) - 스웨덴 예타운하관리(Göta kanalbolag) - 스웨덴 수출 신용금고 (SEK, Svensk Exportkredit) - 정부관리 주류판매점 시스템볼라겟(Systembolaget)	- 공공정책적 목표 달성을 위하여 정부의 모니터링 강화 - 기업의 자율성은 국가소유권정책에 따르되 가능한 보장
	상장기업 (Listed companies) (24)	- 중앙정부가 전부(fully) 혹은 일부(partially) 주주로서 소유한 정부기업 - 재무적 성과의 달성이 우선시되며 재무성과를 평가의 대상으로 함	- 바텐팔(Vattenfall) - 스웨덴 국영광산 (LKAB) - 국영모기지은행 (SBAB) - 스웨덴 우체국 (PostNord)	- 민간기업과 동일한 법 적용 - 기업의 자율성 보장
준정부기관 (Publicly owned enterprises) (876)**		- 중앙정부, 지방자치단체, 의회가 전부(fully) 혹은 일부(partially) 소유의 정부기업	- 읊살라시 공공주택공급업체 (Uppsalahem) - 헬싱보리시 공공주택공급업체 (Helsingborgshem)	- 정부 정책사업의 위탁·수행 - 주로 주택 및 건설사업체, 사회복지서비스를 제공하는 기관으로 지방정부에서 투자·관리

주1) 우리나라와 같이 명확하게 수치화된 기준은 존재하지 않으며, 매년 발표하는 연례보고서에서 공공정책임무를 수행하는 기업을 확인할 수 있음

주2) 중앙정부의 준정부기관 숫자는 스웨덴 통계청에서 발표하는 중앙정부와 지방정부의 준정부기관 2,886개 기업에서 공기업에 해당되는 46개 기업을 제외한 수치임

자료: Annual report for state-owned enterprises 2019 및 Local government debt 2019 참조

- 일부 연구에서는 스웨덴의 공기업을 ① 공공의 의무가 없는 완전하게 상업적인 (Fully Commercial) 기업, ② 일부 공공서비스 제공의 의무도 가지면서 상업적인 기업, ③ 공공서비스 제공의 의무를 주로 담당하는 기업으로 구분하기도 함
- 공공서비스 제공 의무 수준에 따라 <그림 3>과 같이 구분한 연구 결과에 따르면, 공적 의무가 거의 존재하지 않는 상업화된 기업의 경우 Postnord(스웨덴 우체국), Vattenfall(스웨덴 전력회사), Telia Company(통신업체), Jernhusen(철도자산관리공사), Infranord(도로공사) 등 정부 기간산업이 민영화된 경우가 대부분임
- 일부 공적 의무를 가지면서 상업화된 공기업의 경우에는 Apoteket(스웨덴 약국), Teracom(방송), Swedavia(스웨덴 공항공사), Sveaskog(삼림업체) 등임
- 공공서비스 제공의 의무만을 주로 담당하는 기업의 경우 Samhall(공공고용서비스), Saminvest와 ALMI(중소기업기금/국영벤처캐피탈), Dramaten(스웨덴 국립극장) 등으로, 우리나라의 기금관리형 혹은 위탁집행형 공공기관이 주로 해당된다고 할 수 있음

<그림 3> 공공서비스 제공 의무를 기준으로 구분한 스웨덴 공기업



출처: SOE Ownership in Sweden 2019, 5p.

- 2019년 기준 스웨덴의 공기업 46개의 주무부처를 살펴보면, 일부 제약업체, 국립극장, 왕립 오페라, 국제개발기금 등 보건사회부, 문화부, 외교부가 관리하는 기업 외에는 대부분의 기업을 기업혁신부에서 운영·관리하고 있음

바. 프랑스

- 프랑스는 공공기관(établissement public)의 개념이 매우 광범위하여 통일된 정의를 내리기에는 한계가 존재함
- 프랑스의 공공기관은 독립된 법인격으로 운영되는 것을 핵심 요소로 하고 있어서 중앙정부나 지방정부에 소속되어 있는 기관이 아니라는 특징이 있음
 - 또한 공공기관의 역할을 수행하는 기관들이 있으나 이는 중앙부처나 지방정부에 소속된 기관이 아니고 자발적으로 민간단체가 정부의 재정지원 하에서 공공기능을 수행하는 것으로 이를 공공기관으로 분류하기에는 어려움이 있음
- 이에 정부가 운영 및 관리하는 기관으로서 공공기관이라 할 수 있는 기관들은 공기업 형태로 존재한다고 할 수 있으며, 공기업은 크게 주식회사형 공기업과 공사형 공기업으로 구분할 수 있음
 - 공사형 공기업은 공법에 근거하여 설립된 공기업으로 프랑스어로는 établissement public이라 하며 ‘영조물 법인’으로 해석되며, 우리나라의 공공기관에 해당됨
 - 주식회사형 공기업은 사법에 근거하여 설립되며 정부가 50%이상의 지분을 보유한 형태를 의미하며 사법에 의해 지배·운영관리가 이루어짐
 - 2004년 6월 7일에 이르러서야 처음으로 공기업이 법적으로 정리됨. 이는 EU의 법령(80/723/CEE)에서 정한 공기업의 개념요소(① 상업적 활동 수행, ② 법인격 ③ 공공부문이 국가에서 지배적인 영향력을 갖을 것)를 프랑스 국내법으로 반영하며 적용한 것임
- 프랑스 통계청(INSEE)에서는 국가가 직접적 혹은 간접적으로 관여하고 있는 모든 기관을 공기업으로 분류하고 있음. 프랑스 국가투자청(APE)가 관할하고 있는 공기업은 그중 상업성이 강한 대표적인 공기업 일부로 통계청 분류와는 차이가 존재함
- 따라서 다른 국가와 비교하여 프랑스는 공공기관의 정의 및 유형화에 어려움이 있음

III. 기능별 주요국의 공공기관

□ 본 장은 해외 주요국의 공공기관을 기능별로 구분하여 어떻게 운영되고 있는지를 확인하고자 함

○ 분석을 위하여 수집한 자료들은 다음과 같음

- ① 미국의 공기업관리법(Government Corporation Control Act of 1945)에 제시된 공기업과 국립과학재단에서 발표하는 연방정부 지원 R&D 기관⁸⁾ 목록
- ② 스웨덴 통계청(SCB)에서 제공하는 공공소유기업(Publicly Owned corporations) 목록 중 연방정부 소유 공기업 목록,
- ③ 영국 내각부(Cabinet Office)에서 제시하는 공공부문 분류 가이드라인(Public sector classification guide and forward work plan)상의 공공기관 목록,
- ④ 캐나다의 재정관리법 부칙 I 과 II 에 명시된 정부부처기관과 의회승인 공공기관 목록
- ⑤ 프랑스 통계청(INSEE)의 Entreprises publiques selon l'activité économique fin 2017(2020.2.27. 발간)에 제시된 공기업(Enterprise publique: 자본 또는 발행주식의 50%이상을 국가가 직접 또는 간접적으로 보유함으로써 지배적인 영향력을 행사할 수 있는 기업) 목록
- ⑥ 일본 총무성⁹⁾의 독립행정법인 및 특수행정법인 목록
- ⑦ 우리나라의 공공기관 경영정보 공개시스템¹⁰⁾에 공시된 공공기관 목록

□ 분석대상은 미국, 캐나다, 일본, 영국, 프랑스, 스웨덴의 중앙정부(연방정부)의 공공기관으로 하고 비교 분석을 위해 우리나라를 포함하여 총 7개국, 1,000개 기관을 대상으로 함

○ 주요업무를 기준으로 ①사회간접자본(SOC), ②에너지, ③금융, ④문화체육/국민생활, ⑤고용복지, ⑥산업진흥/정보화, ⑦환경, ⑧연구/교육, ⑨외교/법무/국방, ⑩농림수산, ⑪보건, ⑫기타의 12개의 기능으로 구분함

○ 여러 가지 기능을 수행하는 기관의 경우에는 주된 기능을 기준으로 분류함

※ (예) 한국장학재단은 ① 교육/연구, ② 금융 기능이 있고, 이중 주된 기능인 교육/연구로 분류

8) 미 국립과학재단의 자료는 <https://www.nsf.gov/statistics/ffrdclist/>에서 확인

9) 일 총무성의 자료는 https://www.soumu.go.jp/main_sosiki/gyoukan/kanri/satei2.html에서 확인

10) 우리나라 자료는 <http://www.alio.go.kr/home.do>에서 확인

<표 16> 기능별 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관

(단위:개)

기능 \ 국가	미국	스웨덴	영국	일본	캐나다	프랑스	한국	합계
1. SOC	5	18	26	20	16	41	35	161
2. 에너지	-	2	7	-	3	6	29	47
3. 금융	10	4	18	10	7	10	21	80
4. 문화체육.국민생활	3	7	44	8	11	9	38	120
5. 고용복지	1	2	19	4	4	-	20	50
6. 산업진흥.정보화	-	1	16	26	6	7	53	109
7. 환경	-	1	14	3	1	-	11	30
8. 연구.교육	45	3	16	23	5	-	100	192
9. 외교.법무.국방	3	1	60	3	3	14	11	95
10. 농림수산	-	1	16	9	6	-	9	41
11. 보건	-	3	19	14	1	1	34	72
12. 기타	-	-	1	-	-	-	2	3
합계	67	43	256	120	63	88	363	1,000

- 분석방법은 국가 간 비교를 위해 공공기관의 유형을 1) 공기업, 2) 공기업 이외의 공공기관의 2가지로 나누어 분석함
- 앞의 장에서 살펴보았듯이, 국가에 따라 공공기관이 1) 공기업의 형태로만 운영 2) 공기업과 공기업 이외의 공공기관이 함께 운영되거나 3) 지방정부 주도하에 공공기관이 운영되는 등의 다양한 형태를 나타내고 있어 국가 간 비교에 한계가 존재하기 때문에 공공기관이 유형을 공기업과 공기업 이외의 공공기관의 2가지로 단순화 하여 분석함
- 미국, 영국, 일본, 한국은 중앙정부(연방정부)가 공기업과 공기업 이외의 공공기관으로 구분하여 관할 기관을 비교적 명료하게 직접 관리·운영하고 있는 반면, 스웨덴·캐나다·프랑스의 경우 공기업을 포함한 공공기관은 다수 존재하나 정부는 시장경쟁성이 있는 일부 국영기업(공기업)에 국한하여 직접 기관의 운영·관리하는 것으로 보임

<표 17> 국가별 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관¹⁾

(단위:개)

유형 \ 국가	미국	스웨덴	캐나다	프랑스	영국	일본	한국
공기업	19	43	63	88 (1,751) ⁴⁾	12	33	36
비공기업 공공기관	48	879 (154) ²⁾	36 ³⁾	-	244	87	327
분석 대상 기관 (총 1,000개)	67	43	63	88	256	120	363

주1) 스웨덴, 캐나다, 프랑스에도 우리나라의 준정부기관과 같이 공기업 이외의 공공기관이 존재하나, 중앙정부(연방정부)가 연례보고서 등을 통해 직접 관여하여 운영·관리하고 있음을 공식적으로 발표한 공공기관만을 분석대상으로 함.

주2) 스웨덴의 중앙정부 소속 비공기업 공공기관 수는 스웨덴 통계청(SCB)에서 제공하는 Publicly Owned corporations의 숫자에서 국가소유 공기업으로서 정기보고서에 명시된 43개를 제외한 수치이며, 중앙정부와 파트너십을 맺고 있는 기관, 경제협회, 비경제협회, 재단과 유한회사 등이 모두 포함됨

주3) 캐나다의 비공기업 공공기관 수는 재정관리법 부칙 I 과 II 에 제시된 정부부처기관과 의회승인 공공기관을 포함한 수치로, 부칙III의 공기업과 구별되며 본 연구에서는 법령에 명시되지 않은 비영리기관 등은 제외하였음

주4) 프랑스는 프랑스 통계청(INSEE)의 Entreprises publiques selon l'activité économique fin 2017(2020.2.27. 발간)에 공기업(Enterprise publique: 자본 또는 발행주식의 50% 이상을 국가가 직접 또는 간접적으로 보유함으로써 지배적인 영향력을 행사할 수 있는 기업)의 수치임

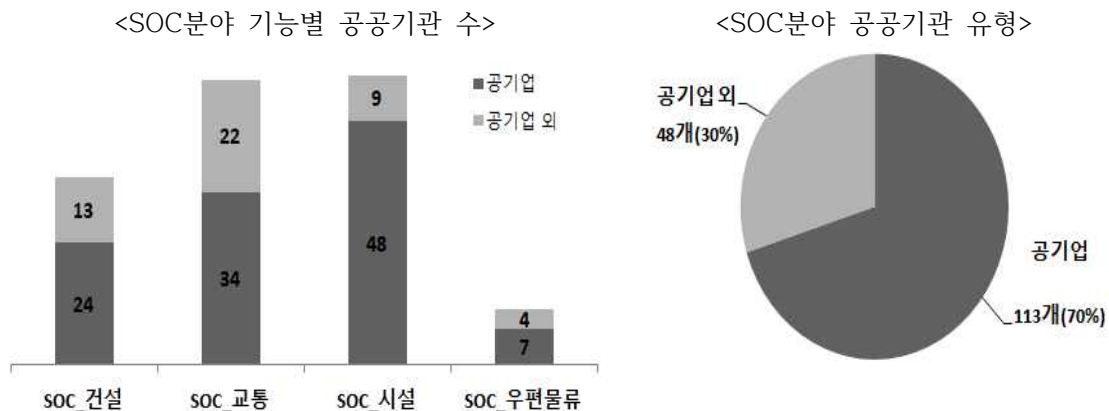
1. 기능별 분류

가. 사회간접자본 (SOC)

- 사회간접자본 공공기관(161개)은 세부적으로 건설, 교통, 시설, 우편(물류 포함), 기타로 나누어 살펴봄
 - 건설 부분은 주택 공급 및 건설, 택지 개발 및 관련 기금 운용, 도로·항만 건설, 건축 등을 포함
 - 교통 부분은 선박, 철도, 지하철 등 포함
 - 시설 부분은 공항(운영관리), 항만, 해양, 터널, 국토관리 등 포함
 - 우편·물류 부분은 우편 업무와 관련된 물류(예: 택배) 기능을 포함함

<표 18> 사회간접자본(SOC) 분야별 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관 현황

(단위: 개)



유형 기능	공기업 (113개)							공기업 외 (48개)		
	미국	영국	일본	한국	스웨덴	캐나다	프랑스	영국	일본	한국
건설(37개)	2	1	1	4	5	7	4	6	1	6
교통(56개)	2	2	10	3	5	1	11	11	2	9
시설(57개)	-	2	2	6	6	7	25	4	-	5
우편_물류(11개)	1	-	2	-	2	1	1	-	2	2
합계(161개)	5	5	15	13	18	16	41	21	5	22

- 사회간접자본(SOC)로 분류된 공공기관 중 가장 많은 수를 차지하고 있는 것은 시설 분야(57개)이며, 그 다음 순으로 교통 분야(56개), 건설 분야(37개), 우편·물류 분야(11개)로 나타남
- 공공기관 유형으로는 공기업 형태로 운영되는 곳이 113개(약 70%), 공기업 외의 공공기관의 형태로 운영되는 곳이 48개(약30%)로 나타남
- 국가별로는 프랑스(공기업 41개)로 가장 많았고 그 다음으로는 한국(35개: 공기업 13개, 공기업 외 22개), 영국(26개: 공기업 5개, 공기업 외 21개), 일본(20개: 공기업 15개, 공기업 외 5개), 스웨덴(공기업 18개), 캐나다(공기업 16개), 미국(공기업 5개)순으로 나타남

<표 19> 사회간접자본(SOC) 분야 국가별 공공기관 예시

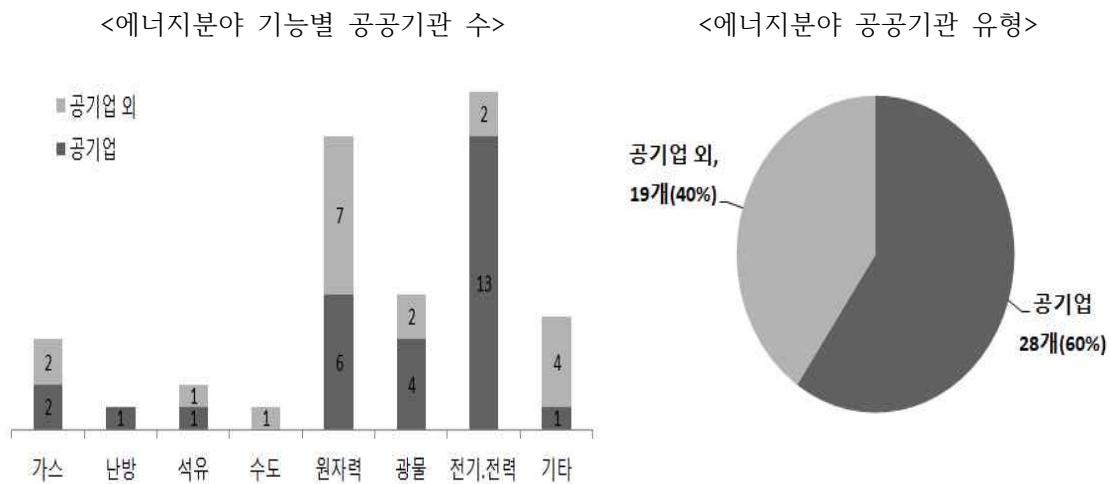
세부분야	한국의 공공기관 (예)	주요국의 공공기관 (예)
건설	제주국제자유도시개발센터, 주택관리공단(주), 한국산업단지공단, 한국토지주택공사 등	Building Regulation Advisory Committee(영국), Société technique pour l'énergie atomique (프랑스), Federal Bridge Corporation Limited(캐나다), Sweden House(스웨덴), 도시재생기구(일본), Tennessee Valley Authority(미국) 등
교통	한국도로공사, 한국철도공사, 한국해양교통안전공단 등	London and Continental Railways Limited(영국), Société des chemins de fer luxembourgeois(프랑스), VIA Rail Canada Inc.(캐나다), 홋카이도여객철도주식회사(일본), Green Cargo(스웨덴), National Railroad Passenger Corporation (미국) 등
시설	인천국제공항공사, 부산항만공사, 한국시설안전공단, 한국해양조사협회 등	Civil Aviation Authority(영국), Airbus Group SE(프랑스), Canadian Air Transport Security Authority(캐나다), 신칸사이국제공항주식회사(일본), Swedavia(스웨덴)
우편·물류	(재)우체국물류지원단, (재)우체국시설관리단	LaPoste(프랑스), Canada Post Corporation(캐나다), 일본우정주식회사(일본), Origo(스웨덴), United States Postal Service(미국)

나. 에너지

□ 에너지 분야 공공기관(47개)은 세부적으로 가스, 난방, 석유, 수도, 원자력, 광물(석탄 등), 전기·전력, 기타 분야로 나누어 살펴봄

<표 20> 에너지 분야별 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관 현황

(단위: 개)



기능 \ 유형	공기업 (28개)					공기업 외 (19개)	
	영국	한국	스웨덴	캐나다	프랑스	영국	한국
가스(4개)	-	2	-	-	-	1	1
난방(1개)	-	1	-	-	-	-	-
석유(2개)	-	1	-	-	-	-	1
수도(1개)	-	-	-	-	-	-	1
원자력(13개)	1	-	-	2	3	3	4
광물(6개)	-	2	1	-	1	1	1
전기.전력(15개)	-	10	1	-	2	-	2
기타(5개)	-	-	-	1	-	1	3
합계(47개)	1	16	2	3	6	6	13

- 에너지 분야 공공기관 중 가장 많은 수를 차지하는 것은 전기·전력 분야(15개)의 공공기관이며, 원자력 관련 기관(13개), 광물(석탄 등) 분야 기관(6개), 가스(4개), 석유(2개), 난방/수도 관련 각각 1개로 나타남
- 공공기관 유형으로는 공기업 형태로 운영되는 곳이 28개(약 60%), 공기업 외의 공공기관의 형태로 운영되는 곳이 19개(약 40%)로 나타남
- 국가별로는 한국(29개; 공기업 6개, 공기업 외 13개)이 가장 많았고 그 다음으로 영국(7개; 공기업 1개, 공기업 외 6개), 프랑스(공기업 6개), 캐나다(공기업 3개), 스웨덴(공기업 2개)순으로 나타남

<표 21> 에너지 분야 국가별 공공기관 예시

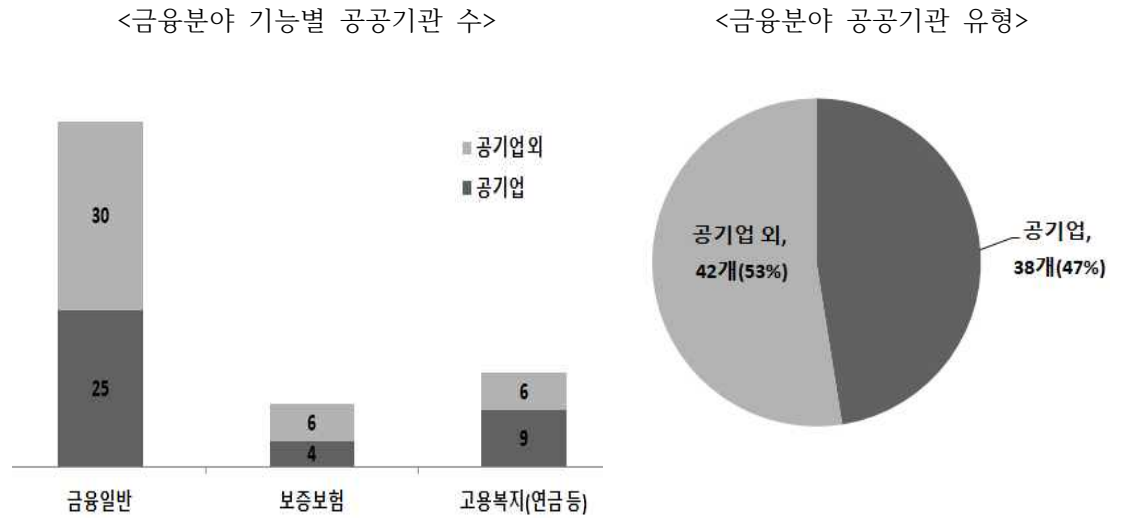
세부분야	한국의 공공기관 (예)	주요국의 공공기관 (예)
가스	(주)한국가스기술공사, 한국가스공사, 한국가스안전공사	Office of Gas and Electricity Markets (영국)
난방	한국지역난방공사	-
석유	한국석유공사, 한국석유관리원	-
수도	한국상하수도협회	-
원자력	한국원자력안전기술원, 한국원자력안전재단 등	Nuclear Decommissioning Authority(영국), Areva(프랑스), Canadian Nuclear Safety Commission(캐나다)
광물	대한석탄공사, 한국광물자원공사 등	Coal Authority(영국), Eramet(프랑스), LKAB(스웨덴)
전기	한국남동발전(주), 한국동서발전(주), 한국수력원자력(주), 한국전력거래소 등	Electricité de France (프랑스), Vattenfall (스웨덴)
기타	전략물자관리원, 한국에너지공단 등	Committee on Fuel Poverty(영국), Canadian Energy Regulator(캐나다)

다. 금융

□ 금융 분야 공공기관(80개)는 세부적으로 일반적인 금융기관(예: 은행 등), 보증보험, 고용복지(연금 등), 기타로 나누어 살펴봄

<표 22> 금융 분야별 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관 현황

(단위: 개)



기능 \ 유형	공기업 (38개)						공기업 외(42개)		
	미국	스웨덴	일본	캐나다	프랑스	한국	영국	일본	한국
금융일반(55개)	2	4	4	5	9	1	16	3	11
보증보험(10개)	-	-	1	2	1	-	-	-	6
고용복지(연금 등) (15개)	8	-	1	-	-	-	2	1	3
합계(80개)	10	4	6	7	10	1	18	4	20

- 금융 분야 공공기관 중 가장 많은 수를 차지하고 있는 것은 일반적으로 금융기관이라 인식되는 은행 등의 기관(55개)이며, 그 다음 순으로 고용복지 분야로 연금이나 기금을 다루는 기관(15개), 보증이나 보험 기관(10개) 순으로 나타남
- 공공기관 유형으로는 공기업 형태로 운영되는 곳이 38개(약 47%), 공기업 외의 공공기관의 형태로 운영되는 곳이 42개(약 53%)로 나타남
- 국가별로는 한국(21개; 공기업 1개, 공기업 외 20개)이 가장 많았고 그 다음으로 영국(공기업 외 18개), 미국(공기업 10개), 일본(10개; 공기업 6개, 공기업 외 4개), 프랑스(공기업 10개), 캐나다(공기업 7개), 스웨덴(공기업 4개)순으로 나타남

<표 23> 금융 분야 국가별 공공기관 예시

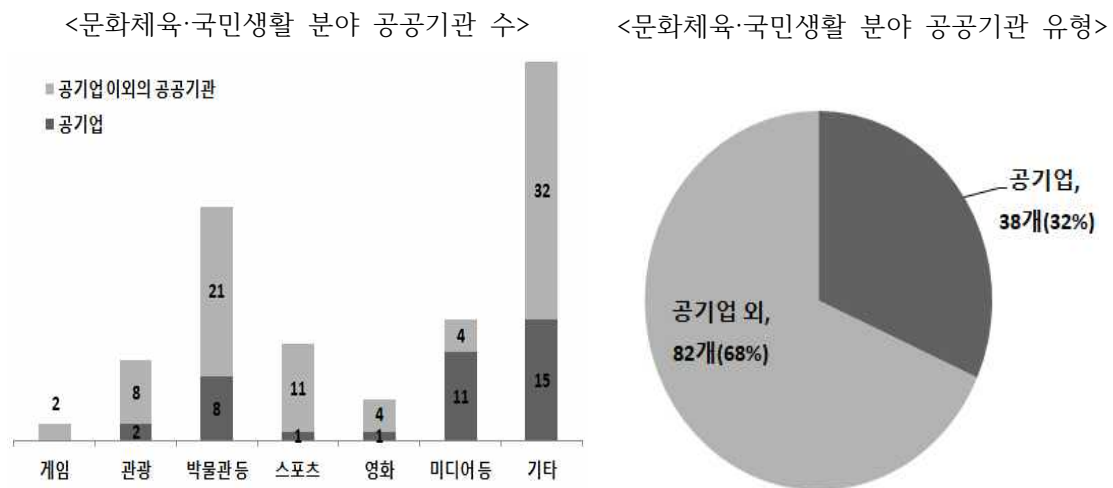
세부분야	한국의 공공기관 (예)	주요국의 공공기관 (예)
금융일반	중소기업은행, 한국벤처투자, 한국예탁결제원, 한국조폐공사, 한국주택금융공사 등	Valuation Office Agency(영국), FSI Equation(프랑스), Bank of Canada(캐나다), 주식회사일본정책투자은행(일본), SBAB(스웨덴), Export-Import Bank of the United States(미국) 등
보증보험	기술보증기금, 농업정책보험금융원, 신용보증기금, 한국무역보험공사 등	CNP-Assurances(프랑스), Canada Deposit Insurance Corporation(캐나다), 주식회사일본무역보험(일본)
고용복지 (연금 등)	공무원연금공단, 국민연금공단 등	Pensions Ombudsman(영국), 일본연금기구(일본), National Credit Union Administration(미국)

라. 문화체육·국민생활

- 문화체육·국민생활 분야(120개)는 세부적으로 게임, 관광, 박물관(미술관, 전시관, 식물원 등), 스포츠, 영화, 미디어(방송, 통신, 언론 등), 기타로 나누어 살펴봄

<표 24> 문화체육·국민생활 분야 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관 현황

(단위: 개)



기능 \ 유형	공기업 (38개)								공기업 외(82개)			
	미국	스웨덴	영국	일본	캐나다	프랑스	한국		미국	영국	일본	한국
게임(2개)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1
관광(10개)	-	2	-	-	-	-	-	-	-	2	1	5
박물관 등(29개)	-	-	-	-	7	1	-	2	2	17	1	1
스포츠(12개)	-	-	-	-	-	-	1	-	-	4	1	6
영화(5개)	-	-	-	-	1	-	-	-	-	2	-	2
미디어 등(15개)	-	1	3	1	1	4	1	-	-	-	-	4
기타(47개)	1	4	1	1	2	4	2	-	-	14	3	15
합계(120개)	1	7	4	2	11	9	4	2	2	40	6	34

- 문화체육·국민생활 분야 공공기관 중 기타를 제외하고 가장 많은 수를 차지하고 있는 분야는 박물관(미술관, 전시관, 식물원 등) 분야(29개)이며, 그 다음 순으로 미디어(방송, 통신, 언론 등) 분야(15개), 스포츠(12개), 관광(10개), 영화(5개), 게임(2개) 순으로 나타남
- 공공기관 유형으로는 공기업 형태로 운영되는 곳이 38개(약 32%), 공기업 외의 공공기관의 형태로 운영되는 곳이 82(약 68%)로 나타나 공기업 이외의 공공기관으로 운영되는 형태가 더 많은 것으로 나타남
- 국가별로는 영국(44개; 공기업 4개, 공기업 외 40개)이 가장 많았고 그 다음으로 한국(38개; 공기업 4개, 공기업 외 34개), 캐나다(공기업 11개), 프랑스(공기업 9개), 일본(8개; 공기업 2개, 공기업 외 6개), 스웨덴(공기업 7개), 미국(공기업 3개)순으로 나타남

<표 25> 문화체육·국민생활 분야 국가별 공공기관 예시

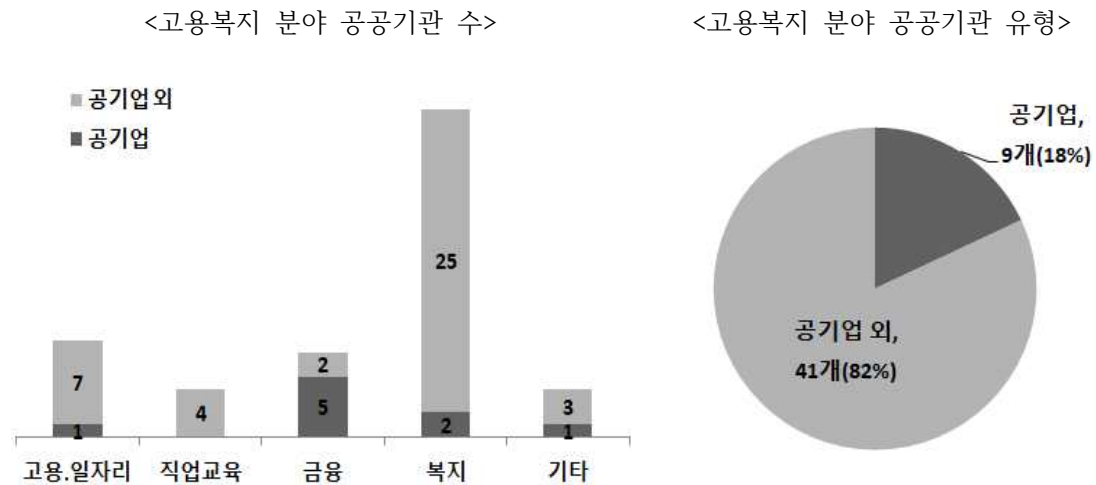
세부분야	한국의 공공기관 (예)	주요국의 공공기관 (예)
게임	게임물관리위원회	Birmingham Organising Committee for the 2022 Commonwealth Games Ltd(영국)
관광	한국관광공사, 한국문화관광연구원 등	Visit Britain(영국), 국제관광진흥기구(일본), Visit Sweden(스웨덴)
박물관 등	국립박물관문화재단	British Museum(영국), La Monnaie de Paris(프랑스), Canadian Museum of History(캐나다), Smithsonian Institution(미국), 국립과학박물관(일본)
스포츠	대한체육회, 태권도진흥재단, 대한장애인체육회 등	Sport England(영국), 일본스포츠진흥센터(일본)
영화	영상물등급위원회, 영화진흥위원회	British Film Institute(영국), Telefilm Canada(캐나다)
미디어 등	국제방송교류재단, 한국방송광고진흥공사 등	BBC(영국), Arte France(프랑스), France Télévisions(프랑스), Teracom Group(스웨덴), 일본방송협회(일본)
기타	(주)강원랜드, 아시아문화원, 한국문학번역원, 한국문화재단 등	Arts Council England(영국), Casino d'Aix-les-Bains(프랑스), Canadian Race Relations Foundation(캐나다), 일본중앙경마회(일본), Operan(스웨덴), Corporation for National and Community Service(미국)

마. 고용복지

- 고용복지 분야(50개)는 세부적으로 고용촉진(일자리), 교육(직업교육), 금융, 복지, 기타로 나누어 살펴봄
- 고용복지 분야 공공기관 중 가장 많은 수를 차지하고 분야는 복지 분야(27개)이며, 그 다음 순으로 고용·일자리(8개), 금융(7개), 직업교육(4개) 순으로 나타남
- 공공기관 유형으로는 공기업 형태로 운영되는 곳이 9개(약 18%), 공기업 외의 공공기관의 형태로 운영되는 곳이 41개(약 82%)로 나타나 공기업 이외의 공공기관으로 운영되는 형태가 더 많은 것으로 나타남

<표 26> 고용복지 분야 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관 현황

(단위: 개)



기능 \ 유형	공기업 (9개)				공기업 외(41개)		
	미국	스웨덴	영국	캐나다	영국	일본	한국
고용·일자리(8개)	-	1	-	-	1	1	5
직업교육(4개)	-	-	-	-	-	1	3
금융(7개)	-	-	2	3	-	1	1
복지(27개)	1	-	-	-	2	1	-
기타(4개)	-	1	-	1	14	-	11
합계	1	2	2	4	17	4	20

- 국가별로는 한국(공기업 외 20개)이 가장 많았고 그 다음으로는 영국(19개; 공기업 2개, 공기업 외 17개), 캐나다(공기업 4개), 일본(공기업 외 4개), 스웨덴(공기업 2개), 미국(공기업 1개)순으로 나타남

<표 27> 고용복지 분야 국가별 공공기관 예시

세부분야	한국의 공공기관 (예)	주요국의 공공기관 (예)
고용·일자리	과학기술일자리진흥원, 한국고용정보원, 한국잡월드 등	Social Work England(영국), 고령·장애·구직자 고용 지원기구(일본), Lernia(스웨덴)
직업교육	한국보건복지인력개발원, 한국노인인력개발원 등	노동정책연구·연수기구(일본)
금융	건설근로자공제회	National Employment Savings Trust (NEST) Corporation(영국), Canada Pension Plan Investment Board(캐나다), 근로자 퇴직금 공제기구(일본)
복지	근로복지공단, 노사발전재단, 아동권리보장원 등	Charity Commission for England and Wales(영국), Canadian Centre for Occupational Health and Safety(캐나다), Samhall(스웨덴)
기타	-	Advisory Committee on Business Appointments, excluding political members, 주둔군 등 근로자 노무 관리기구(일본), Federal Prison Industries, Incorporated(미국)

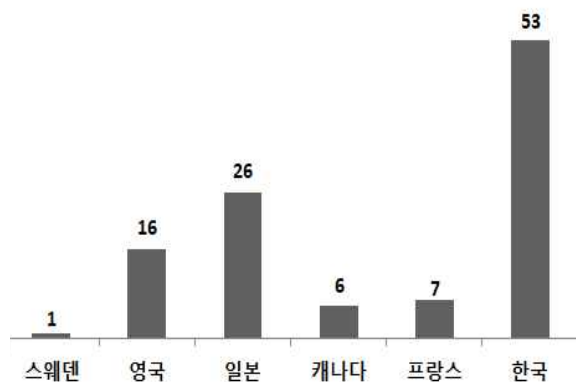
바. 산업진흥·정보화

- 산업진흥·정보화 분야(109개)에서 가장 많은 공공기관이 운영중인 국가는 한국(공기업 외, 53개)로 나타났으며 그 뒤를 일본(26개; 공기업 6개, 공기업 외 20개), 영국(공기업 외 16개), 프랑스(공기업 7개), 캐나다(공기업 6개), 스웨덴(공기업 1개)순으로 나타남
- 공공기관 유형으로는 공기업 형태로 운영되는 곳이 20개(약 18%), 공기업 외의 공공기관의 형태로 운영되는 곳이 89개(약 82%)로 나타나 공기업 이외의 공공기관으로 운영되는 형태가 더 많은 것으로 나타남

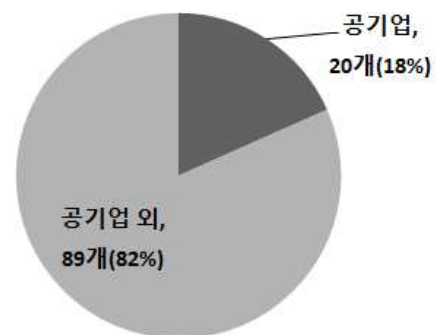
<표 28> 산업진흥·정보화 분야 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관 현황

(단위: 개)

<산업진흥·정보화 분야 공공기관 수>



<산업진흥·정보화 분야 공공기관 유형>



기능 \ 유형	공기업 (20개)				공기업 외(89개)		
	스웨덴	일본	캐나다	프랑스	영국	일본	한국
산업진흥·정보화 분야 (109개)	1	6	6	7	16	20	53

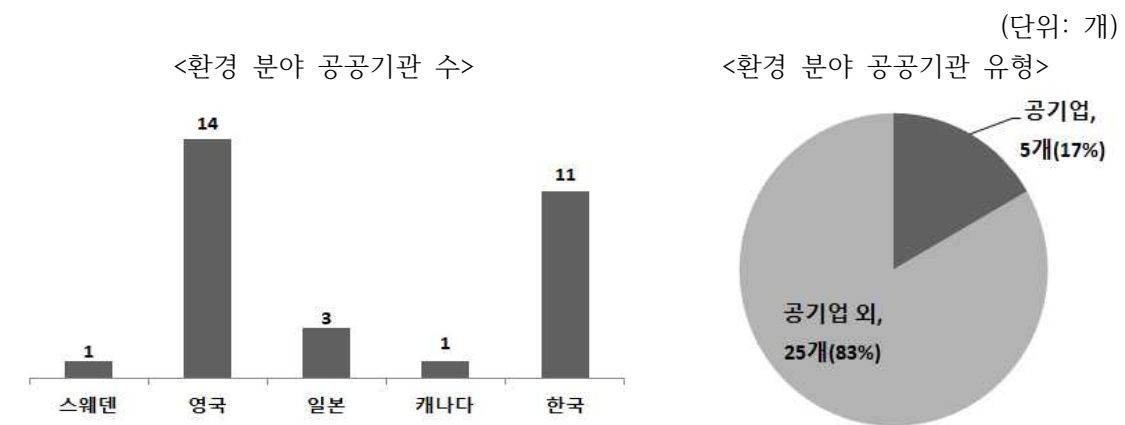
<표 29> 산업진흥·정보화 분야 국가별 공공기관 예시

국가	산업진흥·정보화 분야 공공기관 (예)
미국	-
스웨덴	Telia Company
영국	Intellectual Property Office, Security Industry Authority, Small Business Commissioner, UK Space Agency 등
일본	일본주류산업주식회사, 정보통신연구기구, 일본무역진흥기구 등
캐나다	Canadian Commercial Corporation, Export Development Canada, Invest in Canada Hub 등
프랑스	Chantiers de l'Atlantique, Safran, SOGEPA 등
한국	농업기술실용화재단, 대한무역투자진흥공사, 정보통신산업진흥원, 중소기업유통센터, 한국문화정보원, 한국연구재단, 한국재정정보원 등

사. 환경

- 환경 분야(30개)에서 가장 많은 공공기관을 운영중인 국가는 영국(공기업 외, 14개)로 나타났으며 그 뒤를 한국(11개; 공기업 2개, 공기업 외 9개), 일본(공기업 1개, 공기업 외 2개), 캐나다(공기업 1개), 스웨덴(공기업 1개)순으로 나타남
- 공공기관 유형으로는 공기업 형태로 운영되는 곳이 5개(약 17%), 공기업 외의 공공기관의 형태로 운영되는 곳이 25개(약 83%)로 나타나 공기업 이외의 공공기관으로 운영되는 형태가 더 많은 것으로 나타남

<표 30> 환경 분야 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관 현황



기능 \ 유형	공기업 (5개)				공기업 외(25개)		
	스웨덴	일본	캐나다	한국	영국	일본	한국
환경 분야 (30개)	1	1	1	2	14	2	9

<표 31> 환경 분야 국가별 공공기관 예시

국가	환경 분야 공공기관 (예)
미국	-
스웨덴	Miljömärkning Sverige
영국	Committee on Climate Change, Environment Agency 등
일본	환경안전사업주식회사, 국립환경연구소, 환경재생보전기구
캐나다	Canada Emission Reduction Incentives Agency
프랑스	-
한국	국립공원공단, 한국수자원공사, 한국원자력환경공단, 해양환경공단 등

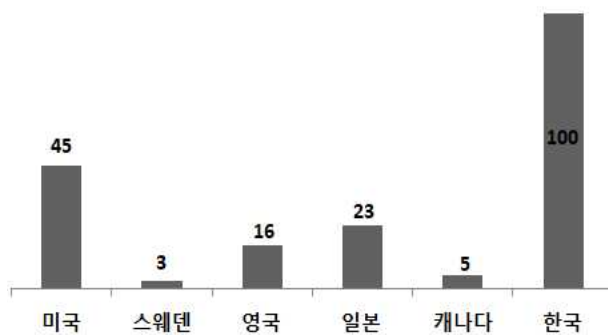
아. 연구·교육

- 연구·교육 분야(192개)에서 가장 많은 공공기관이 운영중인 국가는 한국(공기업 외, 100개)으로 나타났으며 그 다음으로 미국(공기업 45개), 일본(23개; 공기업 3개, 공기업 외 20개), 영국(공기업 외 16개), 캐나다(공기업 5개), 스웨덴(공기업 3개) 순으로 나타남
- 공공기관 유형으로는 공기업 형태로 운영되는 곳이 11개(약 6%), 공기업 외의 공공기관의 형태로 운영되는 곳이 181개(94%)로 나타나 공기업 이외의 공공기관으로 운영되는 형태가 더 많은 것으로 나타남

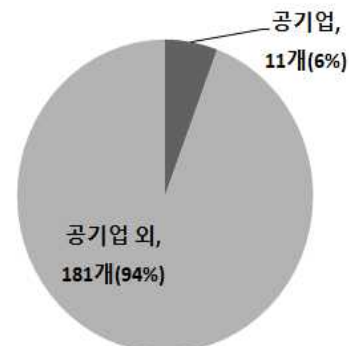
<표 32> 연구·교육 분야 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관 현황

(단위: 개)

<연구·교육 분야 공공기관 수>



<연구·교육 분야 공공기관 유형>



기능 \ 유형	공기업 (11개)			공기업 외(181개)			
	스웨덴	일본	캐나다	미국	영국	일본	한국
연구·교육 분야 (192개)	3	3	5	45	16	20	100

<표 33> 연구·교육 분야 국가별 공공기관 예시

국가	연구·교육 분야 공공기관 (예)
미국	State Justice Institute, Ames Laboratory, Brookhaven National Laboratory, National Defense Research Institute, Project Air Force, Arroyo Center, Center for Nuclear Waste Regulatory Analyses 등
스웨덴	Research Institutes of Sweden(RISE), Svenska rymdaktiebolaget, Voksenåsen
영국	Commonwealth Scholarship Commission, Education and Skills Funding Agency, Engineering Construction Industry Training Board, Nuclear Research Advisory Council, UK Research and Innovation 등
일본	과학기술진흥기구, 우주항공연구개발기구, 일본학생지원기구, 해양연구개발기구, 일본원자력연구개발기구 등
캐나다	Canada School of Public Service, National Research Council of Canada, Natural Sciences and Engineering Research Council 등
한국	경제인문사회연구회, 광주과학기술원, 국가평생교육진흥원, 대외경제정책연구원, 농림식품기술기획평가원, 기초과학연구원, 에너지경제연구원 등

자. 외교·법무·국방

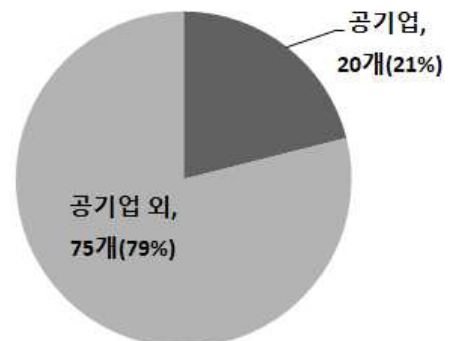
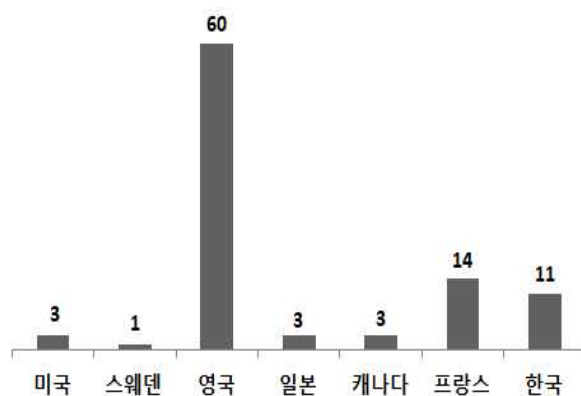
- 외교·법무·국방 분야(95개)에서 가장 많은 공공기관을 운영중인 국가는 영국(공기업 외, 60개)으로 나타났으며 그 다음으로 프랑스(공기업 11개), 한국(공기업 외 11개), 일본(공기업 외 3개), 캐나다(공기업 3개), 미국(공기업 3개), 스웨덴(공기업 1개) 순으로 나타남
- 공공기관 유형으로는 공기업 형태로 운영되는 곳이 20개(약 21%), 공기업 외의 공공기관의 형태로 운영되는 곳이 75개(79%)로 나타나 공기업 이외의 공공기관으로 운영되는 형태가 더 많은 것으로 나타남

<표 34> 외교·법무·국방 분야 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관 현황

(단위: 개)

<외교·법무·국방 분야 공공기관 수>

<외교·법무·국방 분야 공공기관 유형>



기능 \ 유형	공기업 (20개)				공기업 외(75개)			
	미국	스웨덴	캐나다	프랑스	미국	영국	일본	한국
외교·법무·국방 (95개)	2	1	3	14	1	60	3	11

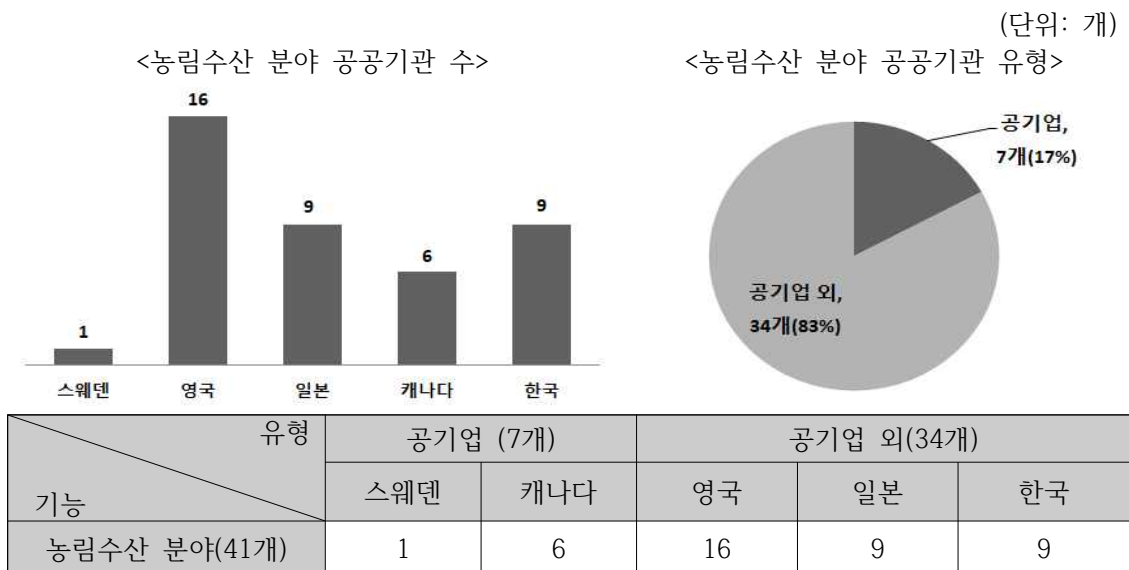
<표 35> 연구·교육 분야 국가별 공공기관 예시

국가	외교·법무·국방 분야 공공기관 (예)
미국	The United States International Development Finance Corporation, The Millennium Challenge Corporation, Legal Services Corporation
스웨덴	Swedfund International
영국	Advisory Committees on Justices of the Peace, Boundary Commission for England, Copyright Tribunal, Land Registration Rule Committee, National Crime Agency 등
일본	쿠릴열도문제대책협회, 국제협력기구, 국제교류기금
캐나다	International Development Research Centre, Canada Border Services Agency, Law Commission of Canada
프랑스	Civipol conseil, Défense conseil international (DCI), Airbus Defence and Space Holding France SAS 등
한국	국방과학연구소, 대한법률구조공단, 정부법무공단, 한국국제교류재단, 한국공정거래조정원 등

차. 농림수산

- 농림수산 분야(41개)에서 가장 많은 공공기관을 운영중인 국가는 영국(공기업 외, 16개)로 나타났으며 그 다음으로 한국(공기업 외 9개), 일본(공기업 외 9개), 캐나다(공기업 6개), 스웨덴(공기업 1개) 순으로 나타남
- 공공기관 유형으로는 공기업 형태로 운영되는 곳이 7개(약17%), 공기업 외의 공공기관의 형태로 운영되는 곳이 34개(83%)로 나타나 공기업 이외의 공공기관으로 운영되는 형태가 더 많은 것으로 나타남

<표 36> 농림수산 분야 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관 현황



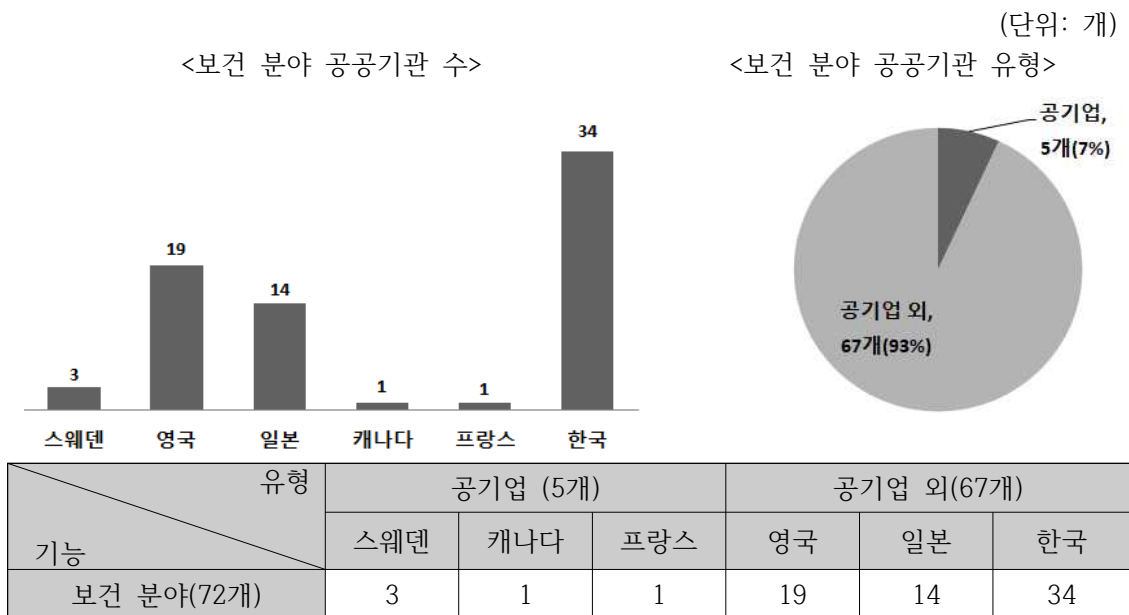
<표 37> 농림수산 분야 국가별 공공기관 예시

국가	농림수산 분야 공공기관 (예)
미국	-
스웨덴	Sveaskog
영국	Food Standards Agency, Marine Management Organisation, 등
일본	농림수산소비안전기술센터, 국제농림수산업연구센터 등
캐나다	Canadian Dairy Commission, Farm Credit Canada 등
프랑스	-
한국	축산물품질평가원, 한국농수산물유통공사, 한국농어촌공사 등

카. 보건

- 보건 분야(72개)에서 중 가장 많은 공공기관을 운영중인 국가는 한국(공기업 외, 34개)로 나타났으며 그 다음으로 영국(공기업 외 19개), 일본(공기업 외 14개), 스웨덴(공기업 3개), 캐나다(공기업 1개), 프랑스(공기업 1개) 순으로 나타남.
- 공공기관 유형으로는 공기업 형태로 운영되는 곳이 5개(약 7%), 공기업 외의 공공기관의 형태로 운영되는 곳이 67개(약 93%)로 나타나 공기업 이외의 공공기관으로 운영되는 형태가 더 많은 것으로 나타남

<표 38> 보건 분야 중앙정부(연방정부) 소속 공공기관 현황



<표 39> 보건 분야 국가별 공공기관 예시

국가	보건 분야 공공기관 (예)
미국	-
스웨덴	Apoteket, Svenska Spel
영국	British Pharmacopoeia Commission, Human Tissue Authority 등
일본	일본의료연구개발기구, 복지의료기구, 국립암연구센터 등
캐나다	Canadian Institutes of Health Research
프랑스	Laboratoire français du fractionnement et des biotechnologies (LFB)
한국	건강보험심사평가원, 국립중앙의료원, 국립암센터, 대한적십자사 등

타. 기타

□ 앞에서 살펴본 11개 기능으로 분류하기 어려운 3개의 기관은 기타로 분류함

<표 40> 기타 분야 공공기관 예시

국가	기관명	기관유형	
		기타공공기관	공기업 외
한국	(재)일제강제동원피해자지원재단	기타공공기관	공기업 외
한국	민주화운동기념사업회	기타공공기관	공기업 외
영국	House of Lords Appointment Commission, excluding political members	Advisory NDPB	공기업 외

2. 소결

□ 주요국의 공공기관을 기능별로 분석한 결과

- 사회간접자본(SOC), 금융, 고용복지, 연구·연구교육, 외교·법무·국방의 5개 기능은 분석대상인 7개 국가 모두에서 공공기관을 운영하고 있었음
- 에너지, 산업진흥, 환경, 농림수산, 보건 분야는 국가별로 상이하게 나타남
- 기능별로 SOC와 에너지 분야는 공기업 형태가 공기업 외 유형으로 운영되는 공공기관 보다 많은 것으로 나타났고, 나머지 분야는 공기업 외 유형으로 운영되는 경우가 많았음

□ 국가별로 공공기관 운영형태는 1) 공기업 중심의 미국, 스웨덴, 캐나다, 프랑스, 2) 공기업 뿐 아니라 공기업 외 공공기관 유형도 함께 운영되는 영국, 일본, 한국으로 유형을 구분할 수 있었음

□ 공기업 중심의 국가들 사이에서도 국가별 특징이 나타남

- 영미권 국가로 분류되는 미국과 캐나다를 살펴보면, 미국은 6개 분야(SOC, 금융, 문화체육·국민생활, 고용복지, 연구교육, 외교·법무·국방)의 공기업이 운영되고 있고 연구·교육 분야 기관이 45개 기관(약67%)으로 절반 이상을 차지하였음
 - 이는 많은 사회 기능들이 민간영역 혹은 지방단체 수준에서 이루어지고 있음을 의미함과 동시에 자본주의가 강조되는 미국 사회를 반영하고 있다고 할 수 있음
 - 반면 캐나다의 경우 11개 기능별에 모든 공기업이 존재하고 있어 국가의 기능이 전 범위에 걸쳐있음을 확인할 수 있었고, 특히 SOC 분야에 가장 많은 16개 기관이 운영 중으로 미국(5개)에 비해서 3배 이상을 차지하는 반면 연구·교육분야는 3개에 불과하였음
- 유럽국가인 스웨덴과 프랑스를 살펴보면, 스웨덴은 캐나다와 마찬가지로 11개 기능에 모든 공기업이 운영중으로 SOC분야에 가장 많은 18개 기관이 운영되고 있었음. 프랑스의 경우는 미국과 같이 일부 기능에만 공기업이 존재하는 것으로 나타났고 SOC 분야에 41개 기관이 존재하였음
- 프랑스의 SOC분야의 경우 분석 대상 7개국 중 가장 많은 SOC 기관을 운영중인 것으로 나타났는데 이는 2차 세계대전 이후 전쟁기간 중 독일군에 우호적이었던 기업들의 국영화의 영향이 현재까지 이어지고 있다고 할 수 있음
- 이렇듯 기능별로 살펴보았을 때는 1) 일부 기능만 국가가 운영하는 미국과 프랑스, 2) 대부분의 기능을 국가가 운영하는 스웨덴과 캐나다로 나눌 수 있었으며 이는 일반적인 지리적·문화적 국가 분류와는 상이함을 확인할 수 있었음

□ 공기업과 공기업 외 형태의 공공기관을 함께 운영중인 영국, 일본, 한국은 국가별로 1백여개 이상의 많은 공공기관을 운영하고 있고, 기능별 분류에 있어서도 대부

분의 기능을 정부형태가 아니라 공공기관에 의존하고 있었음

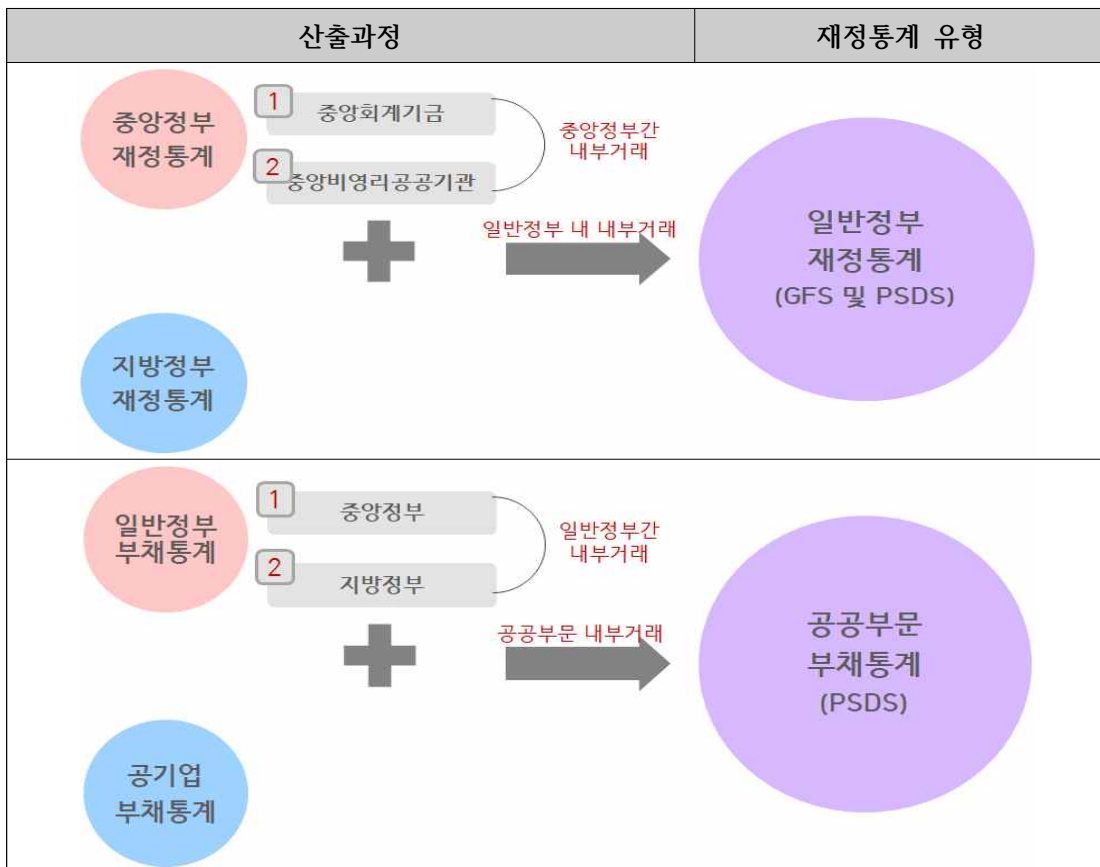
- 우리나라의 공공기관은 에너지 분야(29개), 금융(21개), 문화체육·국민생활(38개), 고용복지(20개), 산업진흥·정보화(53개), 연구·교육(100개), 보건(34개)로 7개 분야에서 비교대상 국가 중 가장 많은 수를 차지하였으며, 모든 기능에서 공공기관이 존재하여 세분화·전문화 되어 운영되고 있다고 할 수 있음
- 주요 비교 국가에 비해 상대적으로 많은 공공기관이 운영되는 것은 그만큼 민영화 등을 통해 국가 외의 주체에 의한 운영으로도 가능한 부분을 국가 주도로 운영하고 있음을 반증하는 측면도 있음
- 다른 한편으로는 연구, 교육, 보건 등을 비롯해 정부부문으로 운영하고 있는 기능을 독립된 공공기관으로 운영하는 사례도 많이 있어 각 국가의 공공부문을 살펴볼 때 기능별 분석이 중요함을 알 수 있음

IV. 주요국의 공공기관 평가 및 관리

1. 주요국의 공공부문 재정 현황

- 일반적으로 대부분의 국가에서 공공기관이 정부 정책적 목적을 달성하는 도구로 사용된다는 점으로 인하여, 국가재정과 공공기관의 관리 간의 관계를 파악하기 위해서는 재정통계와에 포함되는 공공기관의 범위에 대하여 파악할 필요가 있음
- 재정통계는 일반적으로 예·결산, 회계 등 정부의 재정운영 및 재정상태에 대한 다양한 재정정보를 의미하며, UN의 SNA, Eurostat의 ESA, IMF의 GFSM과 OECD의 PSDS가 주요 공공주요 국제통계기준으로 활용됨
- 일반정부의 재정통계는 IMF의 GFSM(Government Finance Statistics Manual)과 OECD의 PSDS(Public Sector Debt Statistics)를 활용하며, 2012년부터 OECD가 공공부문의 부채에 대하여 통계를 작성함에 따라 공공부문 부채통계로 활용하고 있음

<그림 4> 재정통계 작성 현황



자료: 한국조세재정연구원(2020), pp.9-10.

- 본 연구는 이를 고려하여 주요국의 일반정부 재정통계와 공공부문 재정통계 수준과 공공부문 현황을 비교하고, 이를 토대로 시사점을 도출하고자 함

가. 한국

□ 2018년 회계연도를 기준으로 재정통계 작성시 포함되는 범위를 살펴보면 <표 48>과 같음

- 일반정부 재정통계 작성시에는 비금융공기업과 금융공기업을 모두 포함하는 공기업은 제외하고 중앙정부와 지방정부 및 산하 공공기관의 재정만을 포함함
- 반면 공공부문 재정통계 작성시에는 금융공기업을 제외하고 중앙정부와 지방정부 및 산하 공공기관, 비금융공기업까지 포함하여 통계를 작성하며, 그에 따라 중앙과 지방정부의 비금융공기업이 포함됨

<표 41> 우리나라의 2018 회계연도 정부와 공기업 포괄범위

구분		GFS(일반정부)	PSDS(공공부문)
중앙	회계	일반회계 1개, 기타특별회계 14개, 기업특별회계 4개	일반회계 1개, 기타특별회계 14개, 기업특별회계 4개
	기금	사업성기금 58개, 금융성, 외평기금 9개	사업성기금 58개, 금융성, 외평기금 9개
	비영리공공기관	공공기관 220개	공공기관 220개
지방	회계	일반회계 243개, 기타특별회계 1,828개, 지방교육비특별회계 17개, 직영공기업 특별회계 250개	일반회계 243개, 기타특별회계 1,828개, 지방교육비특별회계 17개, 직영공기업 특별회계 250개
	기금	지방재정법 대상 2,385개 전체	지방재정법 대상 2,385개 전체
	비영리공공기관	공사·공단 97개	공사·공단 97개
공기업	비금융공기업	제외	비금융공기업 112개(중앙) 비금융공기업 54개(지방)
	금융공기업	제외	제외

자료: 한국조세재정연구원(2020), p.7.

- 우리나라 일반정부의 부문별 총수입 및 총지출을 살펴보면, 총수입의 증가 폭은 축소하는 반면 총지출의 증가세는 확대되어 결과적으로 일반정부의 재정수지 흑자 규모는 감소하였음
- 2019년 일반정부의 총수입은 668.9조원으로 2018년의 648.7조원과 비교하여 3.1%인 20.3조원 증가하였음
- 국민연금 등 사회부담금 수입은 증가하였으나 부가가치세 등 조세수입은 전년 대비 소폭 증가하는데 그치면서 총 수입의 증가폭이 크게 축소되었음

<표 42> 우리나라 일반정부의 부문별 총수입 및 총지출(2019년 기준)¹⁾

(단위: 조원, %, %p)

		2014	2015	2016	2017	2018 (C)	2019p (D)	(D-C)
일반정부								
	수 지	18.9	19.6	38.5	49.2	57.4	18.0	-39.5
	총수입	494.4	523.6	565.8	604.9	648.7	668.9	20.3
	총지출	475.5	504.0	527.4	555.7	591.2	651.0	59.8
중앙정부								
	수 지	-27.7	-29.6	-11.0	0.0	7.3	-26.0	-33.3
	총수입	264.5	276.3	303.8	328.7	358.5	357.5	-1.0
	총지출	292.2	306.0	314.8	328.7	351.2	383.5	32.3
지방정부								
	수 지	4.4	7.6	6.9	7.0	12.4	5.4	-7.0
	총수입	211.6	226.7	240.7	258.6	274.3	299.9	25.6
	총지출	207.2	219.1	233.8	251.6	261.9	294.5	32.6
사회보장기금								
	수 지	42.2	41.6	42.5	42.2	37.7	38.6	0.9
	총수입	135.6	142.5	152.0	161.2	170.9	185.8	14.9
	총지출	93.4	100.9	109.4	118.9	133.2	147.2	14.0
명목GDP 대비 비율								
수 지	일반정부	(1.2)	(1.2)	(2.2)	(2.7)	(3.0)	(0.9)	(-2.1)
	중앙정부	(-1.8)	(-1.8)	(-0.6)	(0.0)	(0.4)	(-1.4)	(-1.7)
	지방정부	(0.3)	(0.5)	(0.4)	(0.4)	(0.7)	(0.3)	(-0.4)
	사회보장기금	(2.7)	(2.5)	(2.4)	(2.3)	(2.0)	(2.0)	(0.0)

주 : 1) 하위부문에는 정부간 내부거래가 포함되어 있어 하위부문의 합과 총합이 불일치
 자료: 한국은행 2019 공공부문계정

○ 일반정부의 총지출은 651.0조원으로 전년의 591.2조원에 비해 10.1% 증가한 59.8조원임

- 이는 최종소비지출 및 투자지출이 증가하고 사회수혜금의 지출이 증가하면서 총 지출의 증가세가 확대된 데 따른 결과임

□ 우리나라의 비금융공기업 주요 재정지표를 살펴보면, 2019년 기준으로 총 수입은 175.2조원으로 전년대비 1.1%p에 해당하는 1.9조원 증가하였고, 총지출은 182.3조원으로 전년대비 -0.6%p에 해당하는 1.0조원이 감소하였음

○ 그에 따라 비금융공기업의 적자규모는 전년도의 -10.0조에 비하여 축소된 -7.1조원으로 크게 감소하였음

○ 이는 공기업의 매출액이 증가하고 정부지원금 또한 증가하는 등 전반적인 수입이 증가한 데 따른 결과임

<표 43> 우리나라 비금융공기업 주요 재정지표1)

(단위: 조원, %, %p)

	2014	2015	2016	2017	2018 (C)	2019p (D)	(D-C)
총수입(A)	189.2	182.8	172.1	174.3	173.3	175.2	1.9
	<6.7>	<-3.4>	<-5.8>	<1.3>	<-0.6>	<1.1>	
(매출액)	176.6	169.2	160.3	162.0	162.3	163.1	0.8
(자본이전 수취)	5.9	6.5	5.8	5.9	3.9	4.3	0.4
총지출(B)	192.3	173.0	168.6	174.8	183.3	182.3	-1.0
	<-4.6>	<-10.0>	<-2.6>	<3.7>	<4.9>	<-0.6>	
(중간소비2))	129.1	112.8	100.3	107.1	110.6	109.3	-1.3
(총고정자본형성3))	37.9	37.5	32.0	34.1	32.6	35.1	2.5
(재고증감)	-2.3	-3.7	-1.2	-2.2	3.9	-2.4	-6.3
(토지 등 순취득4))	-1.9	-10.2	-1.0	-1.8	0.1	0.8	0.7
수지(A-B)	-3.1	9.7	3.5	-0.4	-10.0	-7.1	2.9
명목GDP 대비 비율							
(총수입)	(12.1)	(11.0)	(9.9)	(9.5)	(9.1)	(9.1)	(0.0)
(총지출)	(12.3)	(10.4)	(9.7)	(9.5)	(9.7)	(9.5)	(-0.2)
(수지)	(-0.2)	(0.6)	(0.2)	(0.0)	(-0.5)	(-0.4)	(0.2)
(투자5))	(2.3)	(2.0)	(1.8)	(1.7)	(1.9)	(1.7)	(-0.2)

주 : 1) < > 내는 전년대비 증감률 2) 원재료비 + 운영비 등 3) 건설투자 + 설비투자 + R&D투자 등

4) (토지 등 비생산비금융자산의 취득 - 매각)으로 (+)는 순취득, (-)는 순매각

5) 총고정자본형성 + 재고증감

자료: 한국은행 2019 공공부문계정

□ 우리나라 금융공기업의 주요 재정지표를 살펴보면, 2019년 기준으로 총 수입은 40.0조원으로 전년대비 4.8%p 증가하였으며, 총지출은 37.1조원으로 전년대비 14.1%p 증가하였음

결과적으로 금융공기업의 재정수지는 2.9조원으로 흑자규모가 전년에 비하여 축소되었음

○ 이는 이자 수입 등 수입의 증가폭보다 이자 지급 및 정부에 대한 공기업의 이전지출 등의 지출의 증가폭이 크게 나타난 결과임

<표 44> 금융공기업 주요 재정지표¹⁾

(조원, %, %p)

	2014	2015	2016	2017	2018 (C)	2019p (D)	(D-C)
총수입(A)	33.9 <-3.9>	33.2 <-2.0>	34.8 <4.7>	35.1 <1.0>	38.2 <8.8>	40.0 <4.8>	1.8
(재산소득2) 수취)	23.8	23.1	24.3	24.1	26.4	28.2	1.8
(매출액3))	9.8	9.8	10.2	10.8	11.5	11.4	-0.1
총지출(B)	32.3 <-1.7>	30.2 <-6.5>	29.6 <-1.8>	29.8 <0.8>	32.5 <8.8>	37.1 <14.1>	4.6
(재산소득2) 지급)	23.4	21.1	19.5	18.6	21.5	22.8	1.2
(중간소비)	2.2	2.2	2.3	2.4	2.5	2.8	0.3
(경상이전 지급4))	2.2	2.7	2.7	3.6	3.0	4.5	1.5
수 지(A-B)	1.7	3.1	5.2	5.3	5.7	2.9	-2.8
명목GDP 대비 비율							
(총수입)	(2.2)	(2.0)	(2.0)	(1.9)	(2.0)	(2.1)	(0.1)
(총지출)	(2.1)	(1.8)	(1.7)	(1.6)	(1.7)	(1.9)	(0.2)
(수지)	(0.1)	(0.2)	(0.3)	(0.3)	(0.3)	(0.2)	(-0.1)

주 : 1) < > 내는 전년대비 증감률 2) 이자, 배당금 등
 3) 금융중개서비스 수입, 수수료 등 4) 부담금 및 국고 납입금 등
 자료: 한국은행 2019 공공부문계정

나. 주요국의 공공부문 재정 현황

□ OECD와 IMF의 재정통계 작성기준에 따른 주요국의 공공부문 재정 현황을 GDP 대비 비중의 수치로 살펴보면, <표 45>와 같음

○ 국가별 비교를 위하여 GDP 대비 부채 비중으로 통일하여 수치를 제시하였음

- 2018년을 기준으로 볼 때 국가채무 비율의 경우 우리나라는 다른 선진국에 비하여 30%대를 기록하여 낮은 수준이며, 스웨덴, 캐나다, 영국, 프랑스, 미국, 일본의 순서로 국가채무비율이 높음
 - 비교 국가들 중 일본의 GDP 대비 국가채무비율이 가장 높으며, 2019년도에는 부채 규모가 GDP의 약 2배 이상으로 나타남

- GDP 대비 일반정부 부채 비율의 경우 비교 대상국 모두 국가채무 비율보다 높았으며, 2018년 기준으로 한국, 스웨덴, 영국, 프랑스, 캐나다, 미국, 일본의 순서로 일반정부 부채 수준이 높았음
 - 중앙 및 지방정부에 비영리 공공기관이 포함되는 부채규모의 경우에도 2019년도 기준으로 일본이 237.4%로 가장 높았으며, 이는 일반정부만을 대상으로 부채규모를 산출했을 경우와 비교하면 약 37.4%p 높은 수치임을 확인할 수 있음
 - 우리나라의 2018년도 D2 부채비율은 주요국 중 가장 낮은 스웨덴의 57.0%보다 16.9%p 낮은 수준인 40.1%로, 상대적으로 안정적인 비율임

- 공공기관을 포함하여 부채를 산출하는 D3의 경우에도 우리나라는 GDP 대비 부채 비율이 상대적으로 낮게 나타남을 확인할 수 있음
 - D3의 경우 OECD 주요 선진국들 중 한국, 캐나다, 영국, 스웨덴, 호주, 네덜란드 등만 발표하고 있으며, 그 외에 OECD 자료와 IMF 자료를 모두 합쳐 멕시코, 슬로베키아, 라트비아, 체코, 온두라스, 마우리티, 니카라과, 마케도니아, 파라과이, 페루, 태국, 터키, 우루과이 등에서만 제시하는 것으로 나타남
 - 이는 선진국의 경우 민간경제가 크게 발전되어 있으며, 그로 인해 공기업과 공공기관 등 공공부문의 규모가 민간에 비하여 상대적으로 크지 않기 때문으로 이해됨
 - 주요 선진국 중 캐나다, 영국, 스웨덴과 같이 상대적으로 공공기관을 적극적으로 정책에 활용하고 있는 국가의 경우 D1, D2에 비하여 D3의 비율이 높게 나타남을 확인할 수 있음

<표 45> 연도별 GDP 대비 공공부문 부채비율(연도말, OECD 기준)

(단위: GDP 대비 %)

구분	Time	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
D1	한국	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	30.7	32.4	34.8	36.4	37.4	38.0	37.2	37.6	-
	캐나다	55.9	54.3	51.0	48.3	43.8	42.7	40.1	36.8	40.9	49.3	49.4	48.6	49.6	48.0	45.0	47.1	46.5	44.7	42.9	42.0
	일본	95.7	102.7	111.8	119.5	129.3	136.5	137.6	137.4	145.2	159.9	167.4	180.1	187.1	191.3	194.8	192.3	197.8	196.5	199.2	201.4
	영국	38.9	36.0	36.3	37.0	39.9	40.5	41.1	42.0	50.6	64.9	75.7	81.1	86.3	87.0	88.8	89.4	88.9	88.2	87.7	87.3
	미국	53.4	52.4	53.8	56.2	56.7	56.5	55.5	55.7	64.1	76.0	85.3	89.9	94.0	95.9	95.9	96.3	98.2	97.3	98.4	100.2
	프랑스	55.3	54.7	56.9	59.8	59.5	60.4	58.1	58.0	61.8	73.9	75.4	77.0	80.8	84.0	85.1	86.3	89.0	90.3	91.1	92.0
	스웨덴	66.6	59.1	56.4	54.8	53.4	53.5	48.4	42.8	40.9	44.4	40.9	39.7	40.5	43.1	45.7	44.5	42.9	41.3	40.0	36.2
D2	한국	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	33.1	35.0	37.7	39.7	40.8	41.2	40.1	40.1	-
	캐나다	107.8	106.8	104.2	100.1	95.9	94.2	91.5	87.8	90.4	103.8	105.1	104.9	108.6	109.5	107.1	113.2	112.8	109.8	109.4	108.4
	일본	130.1	141.3	150.8	158.1	167.3	175.8	175.6	174.5	182.2	199.5	206.6	220.3	227.6	231.5	234.5	230.5	235.6	233.5	235.9	237.4
	영국	40.8	39.4	41.8	42.1	44.9	44.2	44.5	46.0	57.3	71.3	80.0	85.5	90.2	90.7	91.6	92.6	92.0	90.9	90.2	89.8
	미국	72.1	74.8	80.4	81.9	88.9	88.6	85.9	86.4	102.4	115.7	125.8	131.0	132.7	136.2	135.6	136.4	138.1	134.8	136.4	135.7
	프랑스	69.3	68.2	70.8	75.1	75.4	76.8	74.4	74.5	78.2	92.2	94.6	96.8	100.4	103.7	105.3	106.4	109.3	110.6	110.0	109.9
	스웨덴	61.5	64.8	63.5	62.1	60.9	61.6	56.3	51.2	50.4	54.2	51.5	50.5	52.4	56.0	60.7	59.6	58.6	57.5	57.0	53.7
D3	한국 (OECD)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	54.2	57.0	59.9	61.3	60.5	59.5	56.9	56.9	-
	캐나다 (OECD)	113.5	113.3	112.0	108.9	104.9	103.8	103.0	100.6	106.0	119.8	119.7	120.5	123.3	123.1	121.9	129.7	129.1	125.8	125.4	123.9
	영국 (OECD)	36.6	34.0	34.9	35.6	38.6	39.9	41.0	48.6	183.5	188.9	183.1	182.0	170.7	159.7	122.8	119.2	117.9	112.8	110.5	-
	스웨덴 (IMF)	-	-	-	-	-	-	106.2	102.8	102.4	108.6	103.7	101.7	104.2	98.4	114.8	107.1	105.8	103.3	101.6	-

주1): D1= 국가채무, D2= 일반정부 부채, D3= 총 공공부문부채(비금융공기업 포함)임

주2): 스웨덴 자료를 제외하고는 OECD National Accounts, Quarterly public sector debt의 자료 참조.

주3): 스웨덴의 D3통계는 IMF의 Public Sector Debt 자료(https://www.imf.org/external/datamapper/PS_DEBT_GDP@GDD) 참조.

주4): 통계자료가 OECD와 IMF 모두 없는 경우 '-' 표시함.

출처: OECD National Accounts, Quarterly public sector debt(https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=QASA_TABLE7PSD)
IMF Public Sector Debt(https://www.imf.org/external/datamapper/PS_DEBT_GDP@GDD)

- 이처럼 OECD와 IMF 자료를 토대로 확인한 바와 같이, 선진국 중 공공부문 재정 통계인 D3를 발표하는 국가는 캐나다, 영국, 스웨덴, 우리나라 정도로 거의 없으며, 이들 또한 작성 시 포함되는 기관에 대하여 명시하지는 않는 실정임
- 본 연구는 이를 고려하여 각 국가별로 공공부문 통계 작성 시 D2에 포함 가능한 기관과 D3에 포함 가능한 기관을 우리나라의 기준을 토대로 구분하고, 그 규모를 살펴보고자 하였음
- 그에 따라 국가별로 연구, 공공서비스 제공 등을 담당하는 비영리 공공기관의 수치는 D2작성 시 포괄범위로, 금융공기업을 제외한 비금융공기업을 포함하여 D3 작성 시 포괄범위로 구분하여 제시하였음
- 해당되는 공기업 및 공공기관의 숫자는 각 국가별 공공기관 공시 자료를 토대로 하며¹¹⁾, 그로 인하여 공기업을 제외한 비영리 공공기관의 목록을 명확하게 제시하지 않는 스웨덴과 프랑스는 서술에서 제외하였음

1) 미국

- 미국의 공공부문 부채 재정통계 작성 시 포함 가능한 공기업과 준정부기관의 유형을 살펴보면 <표 46>과 같음
- 일반적으로 미국의 비영리 공공기관에는 준정부기관 및 국책연구기관, 비영리기관, 국영 벤처캐피탈기금, 의회 산하 비영리기관 등이 포함됨
- 워싱턴 국립 미술관, 우드로우 윌슨 국제학술센터, 사법연구센터, 미국평화연구소 등 정부부처 산하에 있거나 정부로부터 재정적으로 지원을 받는 비영리공공기관이 준정부기관에 해당되며, 대부분 연구·개발 및 문화, 복지 등의 공공서비스에 국가를 대신하여 제공하는 역할을 담당함
- 공공부문 부채를 모두 포괄하는 D3 산출시에는 연방공기업 중 비금융공기업을 제외한 국가 및 지역사회봉사단, 연방교도소산업, 세인트로렌스 항로 개발공사 등이 포함될 것으로 이해되나, 현재 OECD와 IMF 데이터는 물론 미국 정부에서도 D3 자료를 발표하지 않는 관계로 확인은 어려움

11) 대부분의 경우 D2, D3 작성 시 통계에 포함되는 기관이 어떤 기관인지 명확하게 찾기 어렵다. 공공부문 재정통계 작성 시 포함되는 기관에 대하여 명시해둔 국가가 거의 없고, 캐나다와 영국, 스웨덴 정도만 작성하는데 이 국가들 또한 관련해서 해당 수치에 포함되는 기관을 임의로 구분해서 숫자를 넣어둔 내용이고 기관 숫자는 공공기관 숫자를 찾은 자료로부터 산정한 내용임을 밝힌다.

<표 46> 미국 재정통계 작성 시 포함가능한 정부와 공기업 포괄범위

구분	D2, 일반정부+비영리공공기관	D3, 일반정부+비영리공공기관+비금융 공기업
포함되는 공공기관 유형	준정부기관 (Quasi-Official Agencies), 국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers), 비영리기관 (Agency related Nonprofit Organization), 벤처캐피탈기금(Venture Capital Fund), 의회 산하 비영리기관(Congressionally Chartered Nonprofit Organization)	연방공기업 중 비금융공기업
사례	National Gallery of Art, Woodrow Wilson International Center for Scholars, State Justice Institute, United States Institute of Peace	Federal Deposit Insurance Corporation, National Credit Union Administration, Central Liquidity Facility, Commodity Credit Corporation, Corporation for National and Community Service
주요 기능	연구·개발, 문화, 복지 등 공공서비스 제공	지역개발 및 기간산업
공공기관 수	48 ¹⁾	58

주1): 메뉴얼상에 제시된 정부기관 및 비영리공공기관 숫자 중 연방공기업의 숫자를 제외한 나머지 비영리기관
수치로 제시

자료: 정부기관과 준정부기관 리스트는 US government manual

(https://www.govinfo.gov/app/collection/govman/1996_United%20States%20Government%20Manual/1994-95%20Edition) 참조

국책연구기관 리스트는 미 국립과학재단의 리스트(<https://www.nsf.gov/statistics/ffrdclist/>) 참조

2) 캐나다

□ 캐나다의 공공부문 부채 재정통계 작성 시 포함되는 공기업과 준정부기관의 유형
을 살펴보면 <표 47>와 같음

- 일반적으로 캐나다의 비영리 공공기관에는 정부부처기업과 공공서비스 전달기관
이 해당되며, 캐나다 통계청, 캐나다 국경서비스국, 캐나다 표준개발기구, 캐나다
식품검사기관, 캐나다 산업보건 및 안전센터 등이 포함됨
- 공공부문 부채를 모두 포괄하는 D3 산출시에는 캐나다의 연방공기업 중 캐나다
원자력공사, 캐나다 우정국, 캐나다 항공교통안전공사, 캐나다 역사박물관, 캐나다
조선소 등 지역개발 혹은 기간산업에 해당하는 공기업과 시장성 공공서비스를 제
공하는 공기업이 해당됨

<표 47> 캐나다 재정통계 작성 시 포함가능한 정부와 공기업 포괄범위

구분	D2, 일반정부+비영리공공기관	D3, 일반정부+비영리공공기관+비금융 공기업
포함되는 공공기관 유형	서비스전달 기관 (Departmental corporation Service Delivery Agencies)	공기업(Crown Corporations)
사례	Statistics Canada, Canada Border Services Agency, Canadian Accessibility Standards Development Organization, Canadian Food Inspection Agency Canadian Centre for Occupational Health and Safety	Atomic Energy of Canada Limited, Canada Post Corporation, Canadian Air Transport Security Authority, Canadian Museum of History Marine Atlantic Inc
주요 기능	정부부처 산하로 부처의 통제를 받음 상업적 기능을 수행하지 않거나 제한적으로 수행 공공서비스의 제공 및 정부 정책목표의 달성을 위하여 운영	지역개발 및 기간산업
공공기관 수	69	101

자료: 캐나다 재정관리법 부칙 I과 II, III 참조(<https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/f-11/>)

3) 일본

- 일본의 공공부문 부채 재정통계 작성 시 포함되는 준정부기관과 공기업을 유형을 살펴보면 <표 48>과 같음
 - D2에 해당하는 비영리공공기관에는 정부부처의 사무 혹은 사업을 수행하며 비시장성 공공서비스를 제공하는 독립행정법인이 해당되며, 연구기관 및 정부부처 산하기관이 포함됨
 - D3 산출시에는 금융공기업을 제외한 특수행정법인이 포함되며, 주로 철도, 건설, 지역개발 등 기간산업과 국가인프라 구축산업을 중심으로 하는 철도공사, 통신산업 등이 해당됨

<표 48> 일본 재정통계 작성 시 포함가능한 정부와 공기업 포괄범위

구분	D2, 일반정부+비영리공공기관	D3, 일반정부+비영리공공기관+비금융 공기업
포함되는 공공기관 유형	독립행정법인	특수행정법인 일부 (금융공기업 제외)
사례	일본의료연구개발기구, 정보통신연구기구, 우체국네트워크지원기구, 과학기술진흥기구, 노동자건강안전기구, 국제농림수산업연구센터	일본전신전화주식회사, 일본방송협회, 일본중앙경마회, 신간사이국제공항주식회사, 환경안전사업주식회사
주요 기능	정부부처의 사무 혹은 사업을 담당 비시장성 공공서비스 제공	철도, 건설, 지역개발 등 기간산업과 국가인프라 구축산업 중심
공공기관 수	87	117

자료: 총무성 홈페이지(https://www.soumu.go.jp/main_sosiki/gyoukan/kanri/satei2.html)

4) 영국

- 영국의 공공부문 부채 재정통계 작성 시 포함되는 준정부기관과 공기업을 유형을 살펴보면 <표 49>와 같음
 - D2에 해당하는 비영리공공기관에는 정부의 업무를 수행하는 역할을 하지만 정부 부처에는 속하지 않는 비시장성 공공서비스 제공기관, 즉 준정부기관이 대부분 해당됨
 - D3의 경우 건설, 방송, 교통 및 원자력 등 금융공기업을 제외한 국가 기간산업·인프라 구축을 위한 대부분의 공기업이 해당됨

<표 49> 영국 재정통계 작성 시 포함가능한 정부와 공기업 포괄범위

구분	D2, 일반정부+비영리공공기관	D3, 일반정부+비영리공공기관+비금융 공기업
포함되는 공공기관 유형	Non Departmental Public Bodies (준정부기관), Non-Classified Government Entities (비분류 정부기관), Non-Administratively Classified Parliamentary Entities(비분류 의회 기구), Non-Administratively Classified Local Government & Devolved Administration Bodies(지방정부업무 위임기관)	공기업(Public Corporations)
사례	Planning Inspectorate, Valuation Office Agency, National Crime Agency, Competition and Markets Authority. Serious Fraud Office, National Audit Office, Colchester Port, Transport for London	Architects Registration Board, BBC, Civil Aviation Authority, Crossrail International, Historic Royal Palaces, London and Continental Railways Limited, Office for Nuclear Regulation
주요 기능	정부의 업무를 수행하는 역할을 하지만 정부 부처에는 속하지 않는 비시장성 공공서비스 제공기관	건설, 방송, 교통 및 원자력 등 국가 기간산업·인프라 구축
공공기관 수	244	254

2. 국가별 공공기관 관리 연혁

가. 미국

- 미국은 건국 초기부터 현재까지 일관적으로 자유주의 경제 정책과 민간기업 중심주의를 견지하여 온 대표적인 국가로, 그로 인해 공기업에 대한 경제적 의존도가 주요 국가 중 가장 낮음
 - 그럼에도 불구하고, 민간기업이 해결하기 어려운 공공의 이익을 위하여 정부 개입이 필요한 경우 독립 법인 형태(Government Corporation)의 기업이 운영되었음
 - 독립법인형태의 공기업은 관청기업과 달리 ‘정부 부처에서 별도의 법인 형태를 취하여 경영자율성이 부여된 독립 법인체’로서 연방정부기업, 주정부기업, 공공단체, 주식회사 등의 다양한 형태를 가지며, 공사혼합 출자를 중심으로 설립되었음
- 미국의 공기업은 1781년 의회의 허가에 따라 설립된 북미은행(Bank of North America)과 1791년 설립된 미국은행(First United States Bank)을 시작으로 하며, 이후 고속도로, 항구, 수로, 국유림의 보전, 제분, 무료학교 등으로 인가 법인에 의한 정부의 직접적인 서비스 공급이 확대되었음(遠山, 1986)
 - 1800년대 미국 연방정부는 대부분 공적 개입이 필요한 복지·자선 사업을 중심으로 법인 기업을 운영하였음
 - 1846년에는 연방의회가 현재까지 이어져 오고 있는 스미소니언 박물관(Smithsonian Institution)을 법인 형태로 설립할 수 있도록 허가하고, 그에 따라 1863년 국립과학원(National Academy of Science)이 설립되었음
 - 그 외에 1863년에는 국립상이용병기관(National Home for Disabled Volunteer Soldiars), 국립 청소년 훈련학교(National Training School for Boys and for Girls)등의 자선 기관이 설립되었음
 - 연방정부가 자선 사업 외의 분야에서 공기업을 운영한 것은 1904년 파나마 철도회사(Panama Railroad Company)와 1915년 알래스카 북부 철도회사(Alaska Northern Railway Company)를 시작으로 함
 - 이는 지리적으로 거리가 있는 지역의 정부직원에게 필요한 서비스를 제공하는 민간 기업이 겪는 경영상의 어려움을 해소하기 위한 목적에서 시작된 것으로, 주식 취득 혹은 일부 출자 형태로 진행되었음
 - 제1차 세계대전 시기 전까지 미국의 연방정부는 연방공기업을 전시에 필요한 물자 조달 및 재정·금융을 중심으로 하는 긴급·임시적인 정책 도구로서만 활용하였음
- 1차 세계대전 시기의 임시적인 공기업 활용 경험을 토대로 1920년대 전후 일부 영구적인 공기업이 설립되었으며, 특히 1929년 대공황을 기점으로 정부의 적극적

인 경제개입이 확대되면서 산업 발전을 목적으로 하는 공기업이 설립되었음

- 1920년대 전후 설립된 공기업의 경우 미 정부가 지속적인 성격의 정부 사업 운영을 위하여 공기업을 본격적으로 처음 활용하였다는 점에서 의의가 있음
 - 1916년 재정금융기구 산하에 긴급 농업 대출을 목적으로 하는 연방주택은행(Federal Home Land Banks)이 설립되었으며, 이와 유사하게 1923년에는 농업금융기관인 중앙신용은행(Intermediate Credit Banks)을 설립함
 - 1924년에는 정부의 직접사업을 법인 형태로 수행할 수 있도록 내륙수로공사(Inland Waterways Corporation)를 설립하였음
 - 1929년 대공황 이후 경기 침체의 타격을 극복하기 위한 민간 지원 수단으로 투자은행 형식의 부흥금융공사(Reconstruction Finance Corporation)를 설립하고, 각종 신용공사와 은행 등을 함께 설립하는 등 금융 및 신용 분야에서 다양한 공기업들을 활용하였음
 - 이후 뉴딜정책에 따라 산업개발, 자원분배 및 판매 등을 목적으로 테네시 계곡 협동조합(Tennessee Valley Cooperatives, Inc.), 가정·농장 전기공단, 농산물공사, 연방 교도소 산업 등의 다양한 공기업이 설립되어 운영되었음
 - 이 시기 가장 중요한 기업은 1933년 설립된 테네시강 유역 공단(Tennessee Valley Authority)으로, 국가의 전반적인 사회·경제적 복지를 위하여 해당 강 유역의 천연자원 개발을 계획·운영하도록 의무를 부여하고 부처로부터 독립한 기업형태로서 전액 정부 출자 법인의 형태로, 재무·인사 등 경영 전반에 대한 광범위한 자율성을 부여하였음
- 제2차대전 이후인 1945년부터 1950년대까지는 정부 소유기업에 대한 통제를 강화하는 방향으로 변화하였음
- 이전 시기까지 급격하게 증가하여, 많은 경우 일반 정부의 부처와 거의 다르지 않게 된 다수의 정부 소유기업은 해체하고 민간에 이전하였음
 - 1935년에는 의회에서 정부기업의 연간예산서를 예산처에 제출하여 지출에 대한 심사를 받고 수정하도록 하였으며, 1945년에는 정부기업통제법(Government Corporation Control Act)을 통해 공기업 경영의 자율성을 축소하였음
 - 이후 1960년대 후반까지 정부기업은 거의 신설되지 않았음
- 1960년대에는 지역개발, 사회보장, 파산기업의 구제 등 민간에서 대응하기 어려운 공공의 요구를 충족하기 위해서는 공기업의 활용이 불가피하다는 점에 따라 공기업이 다시 정부의 정책도구로 활발히 이용되었으나, 대부분 기업의 자율성은 정부기업통제법에 따라 상당 부분 제한되었음
- 이 시기 공공방송공사(Corporation for Public Broadcasting), 미주재단(Inter-American Foundation), 미 연방우체국(US Postal Service) 등을 설립하였

으며, 이 외에도 국가철도여객공사(National Railroad Passenger Corporation) 등이 독립법인 형태의 공기업으로 설립됨

- 또한 독립법인 형태의 공기업뿐만 아니라 정부투자기업(Government Sponsored Enterprise) 형태의 기업들이 설립되었음
- 정부투자기업은 「정부기업통제법」의 적용을 받지 않으므로 자본, 재무, 인사 등 정부 기관에 적용되는 통제사항이 적용되지 않으며, 기업 경영의 자율성이 보장됨
- 정부투자기업은 연방의 행정수요 증가에 대응하기 위하여 설립된 기업으로, 민간 소유로 정부에 포함되지 않으나 보조금, 대출 등 정부의 재정 지원에 대한 대가로 이사회 전부 혹은 일부를 정부가 임명하거나 정부에서 이사회를 통해 경영에 참여하는 등 통제법 외에 간접적 형태의 정부 통제에 따르는 기업을 의미함

□ 1970년대 이후 미국의 공기업은 일부 정부기관의 민영화 대안으로 간주되거나, 민영화 전단계의 정책도구로 활용되었으며, 이후 1980년-1990년대에는 다수의 공기업이 민간에 매각되거나 다양한 방식으로 민영화되었음

- 미국에서 공기업은 수익 잠재력이 있는 기관을 설립하거나, 정부 기관 중 시장성을 지니는 분야를 재구성할 때 고려하는 옵션이라 할 수 있음
 - 예를 들어 Conrail은 1974년 의회가 파산한 민간 철도를 정부 법인으로 재설립하여 투자·운영하고, 이후 국토 개발 등으로 수익성을 확보한 뒤 1998년 민간에 매각한 기업으로 미국 북동부 지역에 필요한 화물철도를 제공할 수 있었다는 점에서 잠재적·장기적 수익 창출이 가능했던 기업임
 - US Enrichment Corporation의 경우 정부가 완전히 소유한 법인으로 설립하였으나, 실제로 세계 시장에서의 경쟁력을 확보한 뒤 민영화하였음
- 1980년대 후반 S&L(저축대부조합) 위기가 발생하면서, 의회의 금융기관 개혁 및 규제금융정책에 따라 다수의 부실 저축대부조합을 정부가 인수하여 관리하였음

□ 2000년대에는 테러 및 금융위기 등 국가 위기상황에 대한 대응으로 해당 산업을 중심으로 재국유화가 일어남

- 2001년 9.11 테러로 인하여 항공 및 보안 관련 기업을 중심으로 정부가 인수하거나 통제하는 방식으로 개입하였음
- 2008-2009년의 경제위기로 주택 모기지 기업(Fannie Mae, Freddie Mac), GM과 크라이슬러 등 자동차를 중심으로 한 주요 제조산업이 파산 위기에 처하자, 미 정부는 규제금융, 주식 매입 등의 방식으로 개입하였으며 그에 따라 해당 기업의 일부가 재국유화됨

□ 미국에는 은행, 보험 등 금융 및 신용분야를 중심으로 하는 연방공기업 외에 도로·주택·댐 등의 기간시설 건설·교정시설·산림 보전 등 국가차원의 산업과 수도·전

기·가스 등 지역차원 산업에서 활용되는 공기업들도 존재함

나. 캐나다

- 캐나다의 공기업은 1918년 Canadian Northern Railway Company를 정부가 매입하여 1922년 설립한 캐나다 국영철도공사(Canadian National Railway Company)가 시초라 할 수 있음
 - 이전에도 소매 유통기업인 허드슨 베이(Hudson's Bay Company), (Board of Works)를 비롯한 왕실 기업이 존재하였으나, 정책 도구로서 현대의 공기업과 같은 형태로 운영된 것은 1900년대에 들어서임
 - 캐나다 철도공사의 설립 이후 캐나다의 공기업은 민간에서 제공하기 어려운 필수재화 혹은 서비스를 제공하거나, 경제 발전에 기여할 수 있도록, 혹은 국가 안보나 안전에 영향을 줄 수 있는 산업에 대한 공공의 통제를 확보하기 위하여, 마지막으로 국가 공통의 정체성을 확보하기 위하여 설립·운영되었음
 - 1934년에는 캐나다 은행법에 따라 민간은행으로서 캐나다은행을 설립하고, 이후 1938년에 국유화하였음
 - 이후 캐나다의 공기업은 거의 1세기 가까운 시간 동안 캐나다 공공부문의 일부로서 국가의 교통 및 운송, 국토개발 등의 분야에서 중요한 역할을 담당했음
 - 이 시기 연방정부뿐만 아니라 주 정부에서도 주류 판매 분야와 자원 및 수도·통신 등 지방 공공서비스 분야를 중심으로 주 정부 소유의 공기업이 설립·운영되었음
 - 1927년에 설립된 온타리오주의 주류관리위원회(Liquor Control Board of Ontario) 와 1906년 설립된 온타리오 수도(Ontario Hydro), 알버타 정부 전화(Alberta Government Telephones) 등은 이러한 주 정부기업의 사례임
- 1922년 설립 이후 캐나다의 공기업은 1985년 이전까지 정부 정책의 활용 도구로서 활발하게 설립·운영되어 왔음
 - 1944년에는 캐나다 상업개발은행(Business Development Bank of Canada)이 설립되었으며, 1975년에는 캐나다 국영 석유회사(Petro-Canada)를 설립하였으며, 1981년에는 정부에서 담당하던 우편업무에 대해 연방우체국(Canada Post Corporation)을 설립하여 이관하는 등 다양한 분야에서 공기업이 설립·운영되었음
 - 1955년에는 연방 재정관리법(Finance Administration Act)을 통하여 캐나다 공기업의 유형 및 특성을 규정하고, 그에 따라 정부가 공기업을 운영하여 왔음
- 1970년대 후반부터 1980년대까지 정부개혁의 흐름에 따라 캐나다에서도 공기업의 역할, 필요성, 독립성 및 기능과 관련한 논의가 계속되면서, 1984년부터 공기업의 민영화 및 경영효율화를 위한 공기업 개혁이 진행되었고 이후 1985년부터 1995년

의 10년간 대부분의 캐나다 공기업이 민영화되었음

- 캐나다의 공기업은 20세기 대부분의 시기 동안 정부의 정책적 도구로써 활용되어 왔으나, 1980년대 이후부터 정부 개혁의 일환으로 다수의 기업이 민영화 혹은 민간에 매각되었음
 - 민영화 방식은 정부기업을 기존의 민간부문으로 전환하는 직접 매각 민영화(Direct Sale Privatization), 주식상장 혹은 공개 IPO를 통한 민영화(Share Issue Privatization)으로 구분할 수 있음
 - 1985년 이후 민영화된 캐나다 공기업 목록을 살펴보면, 대부분의 공기업이 주식상장 혹은 공개 IPO의 방식을 통하여 민영화되었음을 알 수 있음

<표 50> 주요 캐나다 공기업의 민영화

Date	Company	Sector	Former Owner	Buyer and Privatization Process	Proceeds (\$M)
1985	Northern Transportation Company Ltd.	Marine shipping	CC	Inuvialuit/Nunasi Consortium (negotiated sale)	53
1985	Canada Development Corp.	Conglomerate	ME	Two public offerings in 1985 and 1987	361
1986	de Havilland Aircraft Canada Ltd.	Airplane manufacturer	CC	Boeing (negotiated Sale)	99
1986	Pêcheries Canada Inc.	Fishery	CC	La Coopérative Agro-Alimentaire Purdel (negotiated sale)	5
1986	Canadian Arsenals Ltd.	Munitions manufacturer	CC	The SNC group	92
1986	Nanisivik Mines	Zinc-lead mining	ME (18%)	Mineral Resources International Ltd. (qualified auction)	6
1986	CN Route (CN subsidiary)	Truck transportation	CC	Transport Route Canada Inc. (negotiated sale)	29
1986	Canadair Ltd.	Air transportation	CC	Bombardier Inc.	143
1987	Northern Canada Power Commission (Yukon)	Electric utility	CC	Yukon Power Corp. (negotiated sale)	76
1987	Teleglobe Canada	Telecommunications	CC	Memotec Data Inc. (qualified auction)	612
1987	Fishery Products Int. Ltd.	Fish harvesting and processing	Joint ¹	Public offering	104
1987	Varsity Corporation	Farm equipment	ME	Public sale of shares and private placement	40
1988	CN Hotels (CN Subsidiary)	Hotel industry	CC	Canadian Pacific Railway Ltd. (negotiated sale)	265
1988	Air Canada	Transportation	CC	Two public offerings in 1988 and 1989	708
1988	Northwest Tel Inc. (CN Subsidiary)	Telecommunications	CC	BCE Inc. (qualified auction)	200
1988	Terra Nova Telecommunications Inc. (CN Subsidiary)	Telecommunications	CC	Newfoundland Telephone Company (negotiated sale)	170
1988	CNCP Telecom	Telecommunications	ME (50%)	Canadian Pacific Ltd. (negotiated sale)	235
1991	Petro-Canada	Oil and gas	CC	Four public offerings in 1991, 1992, 1995 and 2004	5,693
1991	Nordion International Inc.	Health sciences	CC	MDS Health Group Ltd. (qualified auction)	165
1991	Cameco	Uranium mining	Joint ²	Five public offerings of the 51% federal share in 1991, 1992, 1993, 1994, 1995	444
1992	Telesat Canada	Satellite communications	ME (53%)	Alouette Telecommunications Inc. (qualified auction).	155
1992	CN Short line in Nova Scotia	Rail shipping	CC	RailTex Inc.	20
1992	Co-enerco Resources Ltd.	Oil and gas	CC	Two public offerings in 1992, 1993	75
1995	CN Exploration (CN Subsidiary)	Oil and gas	CC	Smart on Resources Ltd.	97
1995	CNR (Canadian National Railway)	Rail shipping	CC	Public offering	2,079
1996	Canarctic Shipping Comp.	Maritime shipping	ME	Fednav Ltd. (qualified auction)	0.3
1997	Canada Communication Group	Printing, warehouse, dist.	CC	St. Joseph Corporation	7
1997	National Sea Products Ltd.	Fish harvesting and processing	ME	Scotia Investments Ltd. (minority stake)	6
1998	Theratronics International Ltd.	Health sciences	CC	MDS Inc.	15
2011	AECL's Commercial Division	Nuclear Power	CC	SNC-Lavalin Group Inc. (qualified auction)	15
				Total	11,968

자료: Boardman & Vining. (2012)

- 1984년 캐나다 의회가 재정행정법(Financial Administration Act, 1985)을 통과 시키면서, 공기업이 내각의 승인 없이 자회사를 설립하거나 처분할 수 없음을 명시하고 공기업에 대한 정부의 개입을 확대하였음
 - 또한, 공기업의 예산승인 절차를 더욱 명확히 하고, 기업별로 예산을 비롯한 연도별 중·장기 계획을 의회와 정부에 제출하도록 규정하였음

- 2003년에는 정부 지원 기업에 대한 감사 과정에서 캐나다 우체국(Canada Post), 캐나다 상업개발은행(Business Development Bank of Canada) 등을 포함한 다수 공기업의 재무 관리에 있어 부패·투명성 문제가 드러났고, 이는 연방책임법(Federal Accountability Act)과 재정행정법의 제·개정 및 공기업 개혁·민영화로 이어짐

다. 일본

- 일본은 메이지유신 시대 이후 민간에서 수행하기 어려운 기간산업을 중심으로 국가가 개입하여 공기업을 운영하여왔으나, 1960년대 이후 정부개혁과 국가재정부담 완화의 목적에 따라 공공부문에 대한 구조조정 및 민영화를 추진해왔음
- 1853년부터 1877년 사이 메이지유신 시대에 추진된 산업화에 따라 관영기업 형태의 국가개입이 대규모로 진행되었고, 이후 경제구조가 급격하게 변화하면서 민간경제가 활성화되는 듯하였으나, 제2차 세계대전 시기 전후 사회간접자본과 기반시설에 대한 수요가 확대됨에 따라 국가의 자본 동원의 필요성이 확대되면서 공기업이 크게 발전하였음
 - 이는 영미권과 유럽에 비하여 늦은 자본주의 발달의 초기에 현대적인 국가 기간산업의 형성과 육성을 공기업에 의존할 수밖에 없었기 때문에 나타난 현상으로, 중앙정부가 ‘공기업을 통해 산업을 직접적으로 육성’ 하고자 한 결과라 볼 수 있음(遠山, 1986)
 - 이 시기 철도인쇄국, 우편, 전신, 조선, 화학, 방직, 광산 등 주로 중화학공업, 광업, 군수업 등을 중심으로 관영기업들이 설립되었음
 - 또한 일본의 지방정부, 즉 시정촌 제도를 바탕으로 상수도, 도시교통 등의 공익사업분야에서 지방공기업이 발전하였음
 - 공기업을 통한 국가개입으로 경제가 성장하면서 민간경제가 활성화된 이후 한동안은 공기업이 경제 성장에 있어 보조적 지위와 역할에 머무르게 됨(遠山, 1986)
- 1910년-1940년대 전후로는 일본 정부의 해외 식민지 개척 및 군사화가 진행되면서 강력한 국가개입정책에 따라 공사, 공단, 영단 등의 이름으로 국책공기업이 다수 설립되었음
 - 이 시기 일본의 공기업은 식민지 개척, 특정 산업개발 진흥, 기업 통제 등의 목적으로 국가자본이 참여하나 민간자본의 도입 역시 허용하는 정부 출자 비율 50% 전후의 혼합기업 형태(특수회사)와, 정부의 전시 통제 경제하에서 군사화에 의한 산업개편 및 금융자본의 보강을 목적으로 정부가 100% 출자하여 운영하는 금고, 영단 등 비영리적 형태의 기업으로 구분할 수 있음(遠山, 1986)
 - 특수회사로는 일본제철(정부출자비율 79%), 제국연료공모주식회사(정부출자비율 50%), 일본잠사통제공사(정부출자비율 50%) 등이 있음
 - 정부가 100% 출자하는 금고, 영단 형태의 공기업으로는 주택영단, 산업설비영단, 남방개발금고 및 전시금융금고, 산업협회 중앙금고, 상공조합중앙금고, 제도고속교통영단 등이 있음

- 1945년 제2차 세계대전 이후로 기존의 군수사업 및 중화학공업 등 기간산업 분야의 기업들은 민간으로 이전되고, 공공성이 있으면서 사기업과 유사한 경영특성을 가진 분야에 한하여 공기업이 설립되었음
- 전쟁 이후 미국으로 대표되는 점령국의 정책에 따라 기존 공기업의 대부분을 차지하던 중화학, 군수, 제조기업은 재편되어 민간으로 이전, 해체되고 민간경제 활성화의 기반이 되었음
- 그에 따라 이 시기 일본의 공기업은 국가 경제에서 차지하는 비중이 작고, 기간산업 및 제조업 부문이 아닌 일부 공공부문에 집중되었으며, 관청기업 형태의 공기업이 대부분이었음
 - 경영효율화를 목적으로 공기업 형태로 유지된 경우는 1949년 발족된 일본 국유철도와 일본 전매공사, 1952년 설립된 일본 전신전화공사 정도에 그침
 - 반면 공단, 사업단, 금고, 영단 등 ‘정부가 실시하는 사업 중 사기업과 유사한 경영특성을 가지며, 독립 법인을 설립하여 공공성을 담보할 수 있도록 특별 감독을 실시하고, 경영의 자율성을 인정하여 효율적·능률적 경영을 수행할 수 있도록 한’ 특수행정법인의 경우에는 1945년 당시 6개 법인만이 존재했으나 이후 급증하여 1970년대까지 100여개로 일정 수준을 유지하였음
 - 전시 중앙관청기업으로 존재하던 우정사업, 국유임야사업, 인쇄사업, 알콜 전매사업 등은 지방을 중심으로 하는 법인으로 전환되었으며, 수도·가스·병원·관광·택지개발 및 조성 등의 분야는 지방 공영기업 형태로 운영되었음
- 1965년 후반 이후 지역적 특성이 강한 지역개발사업, 도시재개발 사업을 중심으로 교통·유통, 관광·레저, 언론·통신 등 다양한 분야의 사업이 지방자치단체와 관련 민간기업과의 공동 출자를 토대로 수행되었음
- 이 시기 다양한 분야에서 공공-민간 간의 공동출자를 중심으로 한 혼합기업, 즉 제3섹터가 발전하기 시작하였음
- 1975년대 후반 일본 국유철도가 폐지되고 노선별로 공·사혼합 혹은 민간사업으로 경영형태가 변화하면서, 공공성과 기업성의 조화한 현대 공기업의 형태가 발전하기 시작하였음
- 1980년대부터 민간경제의 활성화 및 공기업의 방만경영에 대한 지적에 따라 공공부문의 축소를 목적으로 민영화가 진행되었고, 1997년 이후부터는 재정적자의 해소와 행정효율화를 목적으로 행정개혁이 진행되면서 다수의 공기업은 민영화되고 정부 공공기관으로서 독립행정법인을 신설하였음
- 1980년대에는 일본의 민간경제가 크게 활성화되어 주요 경제행위자로서 충분한 자본을 운용할 수 있게 되고 전세계적으로 신공공관리에 대한 논의가 확대되면서, 행정의 효율화와 비효율적인 공공부문의 축소를 위한 노력에 따라 주요 공기업과

공공기관의 민영화와 상장, 통·폐합이 진행되었음

- 공기업의 민영화는 대부분 공공법인을 상장공공법인(주식회사)의 성격을 지니는 특수행정법인으로 전환한 후 일정 기간이 지나면 지분을 민간에 매각하는 형태로 진행되었음
 - 독립행정법인은 중앙정부 사무와 사업의 위임 및 이전, 특수행정법인인 공기업의 전환, 기타 정부 개입이 필요한 부문에 대한 지원 등의 목적에 따라 행정개혁회의 최종보고 및 「독립행정법인통칙법」 등 주요 제도·법령 제정에 따라 1980년대 영국 대처정부의 책임운영기관(Executive Agency)를 모델로 설립되었음
 - 이 시기 일본 공기업의 민영화는 해당 기업 및 산업의 특성에 따라 구조조정 혹은 경영효율성을 확보하기 위한 목적과, 자연독점을 방지하고 산업경쟁성을 강화하기 위한 목적으로 구분하여 살펴볼 수 있음
 - 구조조정 및 경영효율성 확보: 일본 국유철도의 경우 자동차의 보급 확대 및 대중화에 따라 근거리는 자동차, 원거리는 항공과 경쟁하면서 경쟁성이 떨어져 1980년대 초반 매년 1조원 이상의 적자가 발생하는 등 경영이 악화되었고, 예산·인사·비용 등 기관 운영의 전반적 측면에서 개선이 필요함에 따라 민영화되었음
 - 자연독점의 방지 및 산업 경쟁성 강화: 일본전신전화공사는 민간경제의 규모가 확대되고 경쟁에 필요한 자본과 역량을 확보할 수 있게 되면서 독점을 폐지하여 통신산업에 경쟁을 도입함으로써 경영을 효율화하기 위하여 NTT로 민영화되었음
- 2000년대에 들어 “특수행정법인 등의 정리·합리화 계획(2003년)”이 시행되면서, 일본 석유공사 등 특수행정법인 다수가 통·폐합되었으며, 일부 정부의 개입이 필요한 산림자원공단 등의 기관은 독립행정법인으로 전환되었음
- 특수행정법인의 민영화, 독립행정법인으로의 전환이 지속적으로 진행되면서 특수행정법인의 수는 감소하였으며, 독립행정법인의 경우 연구, 행정지원, 의무교육 등 일부 분야에 한하여 운영되고 있음

라. 영국

- 1850년에 설립된 우체국을 시작으로 1930년대까지 항만, 석유, 방송, 전기 분야에 대한 공기업들이 등장하였으나 그 비중이 크지 않았으며, 주로 정부기업 혹은 지방공기업 형태로 운영되었음
 - 1차 세계대전 이전까지 영국은 자본주의가 가장 오랜 기간 발달해 온 국가였고, 자유방임의 경제정책을 전개함에 따라 자유주의 경제 체계 하에서 공기업의 역할은 국방, 사법, 일부 필수 공공사업 및 지속적 공공시설의 유지에만 한정됨(遠山, 1986)
 - 이 시기 영국의 공공부문은 우체국으로 대표되는 정부기업과 수도, 가스, 도시철도, 전기 등을 민간과 공유하여 운영하는 지방공기업으로 구분할 수 있음(遠山, 1986)
 - 1930년대부터는 전기·수송기술을 중심으로 기술이 비약적으로 발전하고 그에 따라 전력·가스·철도 등은 중앙정부의 독점을 통해 보다 효율적으로 운영할 수 있게 되면서 자연독점 형태의 국유기업, 즉 일반적인 공기업의 형태가 발전하기 시작하였음(Thornhill, 1968)
 - 이러한 흐름에 따라 1927년에는 영국 방송공사(BBC, British Broadcasting Corporation)와 전력망의 국유화를 목적으로 하는 전력위원회(Electricity Commission)가 설립되었으며, 1933년에는 런던여객교통청(London Passenger Transport Board)을 설립하여 수도 런던을 중심으로 하는 지역의 운수·교통사업을 관리하였고, 1939년에는 민간 항공사업의 발전을 위한 영국 해외항공공사(British Overseas Airways Corporation)를 설립·운영하였음
- 영국 공기업 역사에서의 전환점은 1945년 노동당 정권의 집권으로, 1, 2차 세계대전 이후 빠른 경기회복과 고용안정을 위해 국가 주요 산업을 국유화함에 따라 1950년대부터 1970년대까지 공기업이 영국 경제에서 차지하는 비중이 매우 높아짐
 - 특히 국가 기간산업인 운송, 에너지, 통신, 철강, 조선 산업에서 공기업이 지배적 위치에 있었고 공익산업(utility industry)으로 전력, 통신, 가스의 산업에서 자연독점과 정부소유의 논리가 지배적이었음
 - 1945년 이후부터 1951년까지 노동당 내각은 주요 기간산업 전체의 국유화와 중앙정부 관리의 합리화를 목표로 다양한 산업에서 자연독점을 통한 규모의 경제를 실현하고자 하였으며, 관련하여 다양한 분야에서 위원회 등을 통하여 국가가 개입하였음
 - 1946년에는 중앙은행을 국유화하고 3개의 항공공사(영국해외항공공사, 영국-유럽항공공사, 영국-남미항공공사)를 설립하였으며, 1947년에는 국가석탄위원회

- (National Coal Board)와 전기통신공사(Cable Wireless Ltd.)를 설립함
- 1948년에는 영국 교통위원회(British Transport Commission)를 설립하여 자
국 내 교통·운수 기관을 통합 관리하고자 하였으며, 영국 전력위원회(British
Electricity Authority)가 설립되었음
- 이 시기 공공부문의 관리는 기간산업을 중심으로 하는 특정 산업의 전반적 국유
화, 공사 혼합 기업 형태 혹은 정부 부분참여 등이 제외된 100% 국유화, 점진적
국유화, 관청기업형태를 배제하고 경영전문가로 구성된 의회 외부의 독립적 위원
회 설립 등으로 설명할 수 있음
- 1950년대부터 1970년대까지는 전국 규모의 독점경영에 따른 중앙집권의 폐해, 공
공부문 경영의 관료화 등으로 인한 효율성 및 서비스의 질 저하 등 다양한 문제가
발생함에 따라 공기업 형태와 관리의 다양화를 모색하는 시기였음
- 이 시기에는 민간기업과의 경쟁을 통한 효율성을 추구하기 위하여 기존의 국유기
업 형태를 시장경쟁적 공기업, 혼합 기업 등의 형태로 다양화하였음
- 1966년 설립된 산업재편공사(Industrial Reorganization Corporation)를 통하여
정부가 지분 매수 및 재정 지원 등의 형태로 다양한 산업 분야의 기업에 개입하는
등 공사 혼합 기업을 다수 설립하였으며, 1975년에는 국가개발청(National
Enterprise Board)을 설립하고 일부 공기업의 국유화를 재추진하였음

<표 51> 영국 공기업 비중 추이

(단위: 백만 파운드)

연도	국민소득(NI)기여도		총 고정자본 기여도	
	공기업의 총 요소소득	비중(%)	공기업의 고정자본	비중(%)
1950	983	8.4	288	17.0
1955	1,583	9.1	570	20.4
1960	1,942	8.7	799	19.4
1965	3,163	10.1	1,293	20.1
1970	4,336	10.1	1,650	17.9

자료: 김완희 외(2010)

- 1970년대에 산업생산성이 최저상태로 노조활동이 극심하여 영국 경제 전체의 효
율성이 전후 최저수준으로 하락하면서, 1979년 5월 대처 수상을 중심으로 하는
보수당의 집권을 시작으로 1980년대부터는 시장자유주의 경제정책을 지향하였음
- 1980년대는 기존에 존재하던 강성노조, 공공부문 비효율, 과잉규제와 정부간섭 등
으로 인한 경제 위기상황에서 친 시장주의자인 보수당의 대처가 집권하면서 시장
경쟁을 강조하는 정책을 펼침에 따라 영국 공기업 민영화의 큰 전환점이 됨

- 효율성 강조, 정부 규제 완화, 재정적자 개선 등의 정책 기조에 따라 대대적인 공기업 민영화(1979년~)가 추진됨
- 국영기업의 민영화는 3가지 원칙 : 1) 민영화 대상 분야에 대해서 민영화 실시 전 충분한 시장 경쟁여건을 조성 2) 민영화 대상 기업에 대한 국민의 주식 소유(보유)를 최대한 증가시킴 3) 민영화 매각 수익을 최대한으로 실현
- 민영화 추진은 시기에 따라 다음과 같이 4단계로 구분할 수 있음

<표 52> 영국 민영화 추진 단계

단계	1단계	2단계	3단계	4단계
기간	1979-1983년	1984-1987년	1987-1991년	1991-1997년
주요 내용	▪ 규모가 작고 경쟁환경이 조성된 기업을 우선적으로 민영화	▪ 자연독점 기업의 민영화 시행 ▪ 규제완화 ▪ 산업별 독립규제기관 설립	▪ 민영화에 대한 선행조치로 공기업들 재조직/분할하여 경쟁체제 도입	▪ British Coal , 영국철도 등이 분할 민영화됨 ▪ 과거에 비해 이시기의 민영화 추진은 저하됨
성과	12개 민영화	24개 민영화	40개 민영화	-
매각 수입	16억 파운드	110억 파운드	225억 파운드	215억 파운드

자료: 한국조세연구원(2010) 재구성

- 이에 따라 1980년대 초에는 Jaguar, British Telecom, Cable&Wireless, British Aerospace, Britoil, British Gas 등 핵심 기간사업을 매각하고 민영화하였음
 - 공기업 민영화 과정에서 제조업은 물론 자연독점 가능성이 높은 공익산업도 적용되었으며, 이들에 대해서는 공익 목적의 규제를 위한 규제기관을 설립함(예: Office of Gas and Electricity Markets)
- 1980년대에는 민영화가 모든 경제 문제를 해결할 수 있는 대안으로 제시되면서 적극적으로 추진되었고, 단순히 민간경제 촉진을 위한 것만이 아니라 대처가 공헌한 ‘대중 자본주의(popular capitalism)’로 유권자들을 재설계 하려는 정치적 배경도 함께함
- 80년대 중반에 이르러 British Steel, British Petroleum, Rolls Royce, British Airways, water and electricity에 대한 공격적인 민영화가 추진되었고 이로 인해 민영화 반대에 직면함
 - 특히 민영화 반대 기조는 NHS의 민영화를 억제하는 요인으로 작용하였지만, 보건 서비스 역시 공공영역에서 민간영역으로의 전환 조치가 계속 추진됨

<표 53> 민영화 후 공기업 비중

단위: 천명, 백만 파운드)

연도	고용		고정투자	
	종업원수	비중	금액	비중
1979	2,065	8.1	5,600	15.2
1985	1,261	4.6	5,931	9.77
1986	1,199	4.3	5,521	8.49
1987	996	3.5	4,561	6.07
1988	924	3.3	4,580	5.00
1989	844	2.9	5,467	5.18
1990	797	2.8	4,955	4.61
1991	747	2.6	3,779	3.87

자료: 김완희 외(2010)

- 1990년대는 민영화의 후퇴로 요약할 수 있음
 - 대처가 제시한 신자유주의 정책을 전제로 British Coal, Powergen, National Power, British Rail의 매각이 진행되었으나 정부가 공여지책으로 밀어부친 측면이 강했고 또한 우체국 민영화는 반대에 부딪혀 실패함
 - 92년 집권에 성공한 노동당은 보수당에서 추진해왔던 항공, 교통 분야에 대한 민영화를 막겠다고 하였지만 이를 실행하지 못했고, 주요 민영화 정책은 PFI(Private Finance Initiative)로 알려진 노동당과 경영자들이 타협안이었음
- 2000년대에 들어서는 노동당 정부는 적극적인 PFI(Private Finance Initiative)를 추진하면서 정부의 축소와 민영화를 강력하게 요구함
 - 매각이 진행된 공기업은 거의 없었지만 Royal Mail과 NHS는 정부 정책의 결과로 서비스의 민영화를 가져옴
 - 2008년 이후 글로벌 금융위기를 공공부문 지출의 위기로 대변하며 이를 토대로 공기업의 민영화를 추진하고, 국유화된 은행들과 함께 아웃소싱 가능한 모든 영역으로 민영화 확대를 추진하였음
- 최근 2019년 총선 전후로 민영화 자산에 대한 재국유화를 둘러싼 논의가 재조명되고 있음
 - 폐기물 수거, 청소, 등 민간에서 효율적으로 사업을 수행하는 경우가 아닌 국제행사(올림픽)보안, 보호관찰, 범죄자 관리, 복지정책에 대한 평가 등과 같은 분야는 정부 개입이 필요하다는 주장이 제기되었음(Institute for Government, 2019)

마. 스웨덴

- 스웨덴의 공공기관 분류체계는 제3장의 1절에서 제시한 바와 같이 우리나라와 일부 상이함에 따라, 본 연구에서는 스웨덴 정부의 공기업에 대한 관리 및 민영화 과정을 중심으로 설명하고자 함
- 1970년대는 Svenska, SSAB등 주요 공공 건설업체의 설립과 주요 공공은행의 스웨덴 공공은행으로의 합병 등 스웨덴 공기업의 기반을 구축하는 시기였음
 - 스웨덴은 기존에 투자·관리 차원에서 운영하던 국가소유 공기업에 대한 관리권한을 1969년 신설된 산업부에서 담당하였으며, 1970년에는 대규모 광산, 철광, 산림 및 중화학공업에 대하여 Statsföretag organisation에서 관리하기 시작하였음
- 1980년대는 스웨덴의 대규모 공기업인 Nokia를 중심으로 인공위성과 통신 등 주요 기간산업이 성장하였으며, 이같은 스웨덴의 공기업들이 관련 사업체와의 합병, 매각, 주식상장 등 다양한 방식을 활용하여 사업을 확대하면서 기간산업부문에서의 공공부문 규모 또한 확대되었음
 - 스웨덴의 공공부문 규모는 1980년대부터 급격하게 증가하여 공공부문의 재정지출이 국민총생산의 약 70%에 달할 정도로 확대됨
 - 이 시기 경제에서 높은 비중을 차지하는 공공부문의 효율적인 운영을 위하여 주요 국영사업구조에서 스웨덴 정부의 지분을 절반 이상 Swedish National Industries Corporation(스웨덴 국영기업 주식회사) 이전하고, 석유공사와 SSAB 등 일부 국영건설기업을 민영에 매각·상장하는 등 공공부문의 규모는 확대되었으나 민영화 또한 일부 진행되기 시작하였음
- 1990년 전후 발생한 북유럽 3국 금융위기로 스웨덴 또한 공공부문의 확대에 따른 비효율성에 대한 논의가 제기되면서, 철도·건설 등 일부 기간산업 관련 공기업이 본격적으로 분할소유로 전환되거나 주식회사 형식으로 민영화되었으며, 정부조직 개편으로 1998년을 기점으로 공기업에 대한 관리는 기업, 에너지 및 커뮤니케이션 부처로 이관되었음
 - 1990년대의 금융위기로 재정적자를 겪으면서 스웨덴 정부는 복지제도를 축소하고 연금을 개혁하는 등 공공부문의 효율화에 대한 논의가 확대되었고, 그에 따라 공기업의 민영화 또한 보다 활발하게 진행됨
 - 예를 들어 스웨덴 최대의 전력회사인 Vattenfall의 경우 독일 에너지 기업의 인수·합병을 통하여 유럽 최대의 다국적 전력회사이자 주식회사로 운영되는 반면, 스웨덴 철도회사의 경우 사업부문별로 다각화·분리되어 6개의 각기 다른 주식회사로 운영됨

- SBAB, SAS등 국영 건설기업은 완전히 민영화되거나 민간의 소유지분을 50%로 하여 국가와 민간이 분할소유하는 방식으로 변경되었으며, Sveaskog AB의 경우 국가 소유의 산림기업이었으나 상장 후 주식을 민간기업인 SAQ Kontroll에 매각함
- 스웨덴 국방기업의 경우에만 정부가 온전히 소유하는 구조를 가짐
- 1990년대 초반 복지국가모델을 개혁하면서 2000년대까지 공공부문의 비중을 축소하는 추세를 보였으나, 2000년 이후에는 비슷한 수준을 꾸준히 유지하고 있음
- 2000년대에도 이러한 국영 공기업의 합병 및 매각, 상장 등 민영화 기조가 유지되는 듯 보였으나, 2015년을 기점으로 재무부의 기업혁신부로 공기업의 투자·관리 권한이 이관되면서 일부 산업에 대하여 국가와 민간이 함께 형성한 벤처캐피탈 펀드 등을 토대로 한 간접 투자 방식을 활용하고 있음

바. 프랑스

- 프랑스의 공기업은 총체적인 용어로서 상당히 이질적인 경제적·법률적 특징을 갖고 있으며, 일반적으로 국가가 개별주주 또는 대주주인 공기업을 의미함
- 프랑스의 국영 기업수는 860여 개에 이르나, 공기업 관할 기구인 프랑스 국가투자청(APE)에서 관할하고 있는 공기업은 상업성을 띄고 있는 88개('19년 기준) 기업임
- 공기업의 역사는 프랑스 혁명 이전의 군주시대에서부터 유래하며, 군주들의 필요와 중상주의의 영향을 받아 운영한 기업에서 시작되었고, 19세기의 제 1,2차 세계대전을 전후하여 공기업의 변화를 구분할 수 있음
- 1910년대 이전에는 다른 나라와 비슷하게 우편, 조폐 등에 한정되어 공기업이 운영되었고, 중앙정부와 지방정부 차원의 공익사업을 구분되어 운영됨
 - 중앙정부 차원의 공익사업은 국가가 독점하던 고유기능을 중심으로 운영되었고 민간부분에서 운영되다가 실패하는 경우에는 사업권을 회수하는 형태로 운영됨. 지방정부 차원의 공익사업은 대중교통, 수도, 주택보급, 보건/위생관리 등 공공서비스를 중심으로 운영되었음
- 1차 세계대전 종료 후에 공기업이 본격적으로 등장하기 시작함. 이는 전후 지역재건, 국토 정비 등의 경제적 목적 하에서 국가 주도로 설립·운영되었으나 정부와는 독립적인 기관의 형태로 현대적 공기업의 시작으로 볼 수 있음
 - 1920년대 : 프랑스 고유의 공기업법 개념이 정립. 베르사유조약에 의해 반환된 자알사스지방의 자원개발 및 민간부분에서 회수된 면허권에 대한 공적운영 및 국유화 시행
 - 1930년대 : 경제위기로 기업에 재정적 원조 대신 기업체의 주식을 취득하여 공기업화 하거나 공기업 형태로 창립한 경우도 있음
- 2차 세계대전 이후인 1944년 프랑스 헌법에 독점적 성격을 띤 공공서비스 분야를 모두 국영화 하도록 명문화함에 따라 프랑스 정부가 적극적으로 국유화 조치를 시행하면서 공기업의 영역이 더욱 확대됨
 - 국유화는 독일 점령시 프랑스 기업가들의 비애국적 행동 등에 의한 사기업 불신, 경제적 재건의 시급성, 근로자들의 복지증진 등이 복합적으로 원인으로 작용함
 - 석탄, 가스, 전기, 은행, 보험, 항공운수(에어프랑스 등), 파리 대중교통 회사 등이

주된 국유화 대상이었고, 사기업이었던 르노자동차, 론느 모터회사가 국유화 됨

- 1980년대 사회당 정부가 들어서면서 1982년 2월11일 법률로 국영화 조치가 단행되면서 공공부문의 역할이 더욱 증가함
- 1986년에 들어서 기존의 흐름과 반대되는 민영화(1986년 7월 2일 법률: 민영화 대상기업 명시, 8월6일 법률: 민영화 방법 명시)가 시작되어 총 3번의 민영화가 진행됨
 - 1차 민영화(1986-1988년) : '86년 민영화 법(65개 공기업 대상)에 근거함. 사회당 미테랑 대통령 집권 직후 경제 활성화를 명분으로 국유화 조치에 대한 이데올로기적 대응 성격이 강했음
 - 2차 민영화(1993-1996년) : '93년 민영화법(21개 공기업 대상)에 근거함. 재정적자 감소 방안으로서의 민영화 추진
 - 3차 민영화(1997년 이후) : 민영화 대상 기업의 업종 및 재무구조에 따라 선별적 민영화를 추진하는 '신중한 민영화 정책'을 채택함
- 프랑스의 민영화는 모두 경쟁부문(민간부문과 대응하게 생산 및 서비스 활동을 하는 분야)의 공기업들로, 국가가 최대 자본을 보유하면서 부분적으로 민간에 개방하여 공공부문의 자본을 줄이는 형태로 진행하고 있음
- 또한, 프랑스의 민영화는 다른 국가들과 달리 해당 기업의 소유권이 정부에서 민간으로 이전하는 좁은 의미로 사용되어 규제완화나 시장구조 변화 등은 민영화 논의에서 제외하고 있다는 특징이 있음

사. 국가별 공공기관 관리 연혁과 재정현황 간 비교분석

- 시대별 주요국의 공기업 현황 및 관리 내용을 살펴보면 <표 61>과 같음
- 선진국들의 경우 국가별로 현행 공기업의 형태, 운영 및 관리방식 등에서 차이는 있으나 역사적으로 유사한 흐름에 따라 공기업 운영·관리해 온 것으로 확인됨
 - 대부분의 국가가 제1차·제2차 세계대전을 전후로 공기업 운영·관리를 정책도구로서 적극적으로 활용하였으며, 다른 나라에 비하여 상대적으로 자본주의 발전에 있어 후발주자였던 일본의 경우에만 국가가 민간경제를 활성화하기 위하여 19세기 후반부터 개입하여 관영기업 형태의 공기업 설립하였던 것으로 보임
 - 세계대전 시기 전시물자의 조달, 군수산업을 중심으로 한 기술의 비약적 발전 등으로 인하여 관련 공기업들이 설립·운영되었으며, 양차 세계대전 이후에는 국가 재건을 위하여 공기업 활용하였음
 - 이후 1960~1970년대까지 대부분의 국가에서 공기업의 규모와 공기업이 활용된 산업 부문이 확대되면서, 관련 법령과 제도 또한 정비되었음
- 1980년대에는 신자유주의 경제이론과 정부개혁에 대한 필요성이 논의되기 시작하였으며 그에 따라 비대한 공공부문의 축소와 공기업에 대한 구조조정 및 민영화의 흐름이 제기되었음
 - 그로 인하여 대부분의 국가에서 1980년대~1990년대에 걸쳐 대대적인 공기업 구조조정 및 민영화가 진행되었음
- 2000년대에는 국가별 특성에 따라 공기업의 재국유화에 대한 논의가 제기되는 경우도 존재함
 - 예를 들어 미국의 경우 테러와 금융위기 등으로 일부 산업 분야에 있어 정부의 강력한 개입 및 재국유화가 필요하다는 논의에 따라 주택모기지 기업 등에 구제금융을 실시하고 방위산업에 대하여 정부가 개입하였음
 - 공기업 규모와 경제에서의 비중이 상대적으로 컸던 캐나다와 일본, 스웨덴, 프랑스의 경우 여전히 공기업의 민영화를 보다 효율적인 자원 관리 및 경영 방식으로 채택하고 있으나, 미국, 영국의 경우 일부 산업에 대한 재국유화 논의가 최근 진행되고 있음

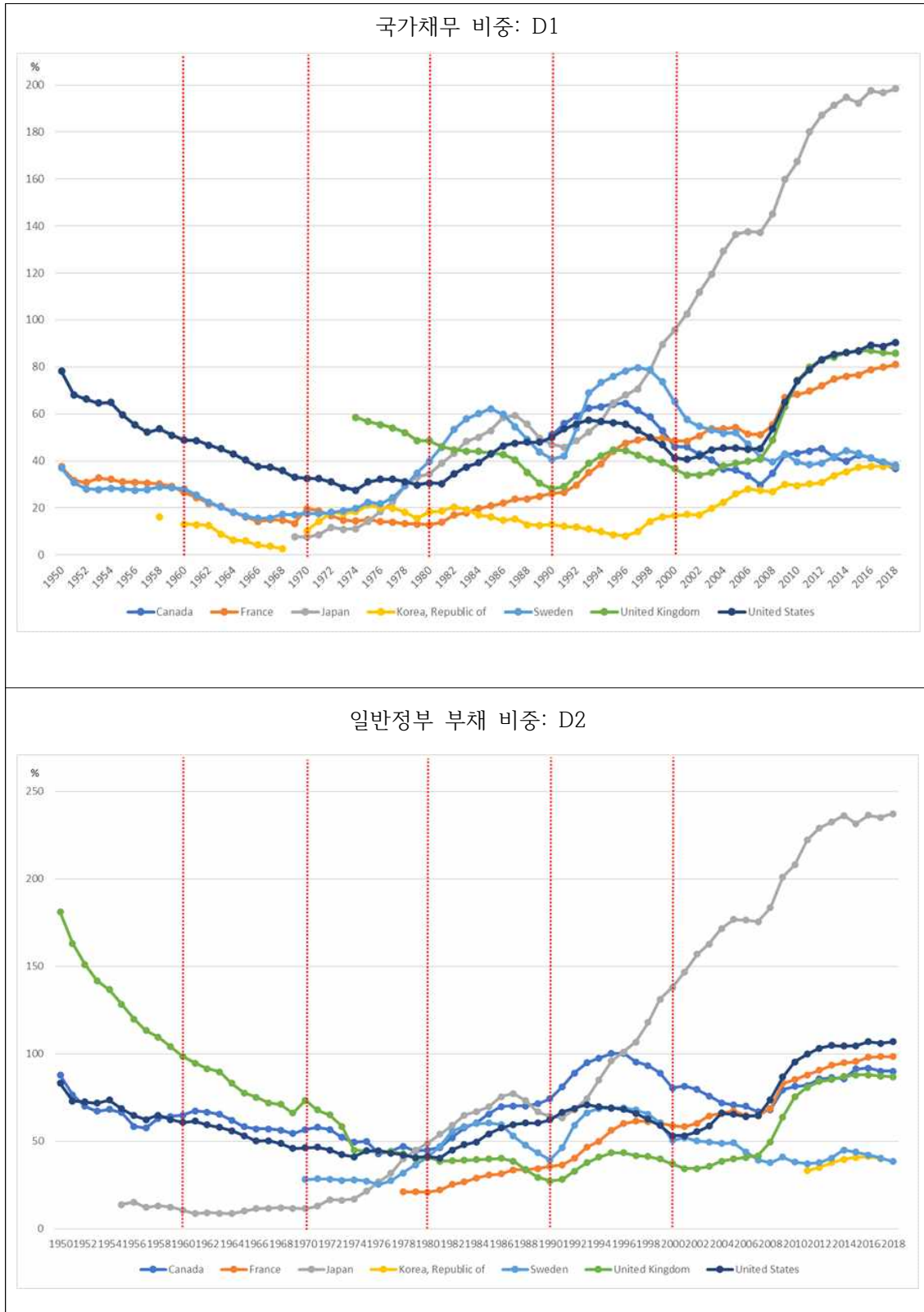
<표 54> 시대별 주요국의 공기업 현황 및 관리 내용

시기	미국	캐나다	일본	영국	스웨덴	프랑스
1900년대 전후	자선적 사업 외에 철도회사 등 필요한 공공서비스를 제공하기 위한 공기업 운영	캐나다 국영철도공사를 시초로 다수의 공기업 설립	메이지유신 시기 관영기업 형태의 국가개입 대규모 진행	관청기업 혹은 지방공기업 형태로 일부 산업에 한하여 공기업 운영	일부 산업에 한하여 관청기업 형태의 공기업 운영	우편·조폐등에 한정하여 공기업 운영
1910-1945 1차 세계대전 전후	전시물자 조달, 재정·금융산업 중심의 긴급·임시적 정책도구로서 활용	정부 정책의 활용 도구로서 공기업 활발하게 활용 재정관리법의 제정을 통하여 공기업에 대한 규정 및 관리 시행	강력한 국가개입정책에 따른 다수의 국책공기업 설립	기술의 발전과 규모의 경제 실현으로 자연독점 형태의 공기업 발전		제1차 세계대전 후 공기업이 본격적으로 등장 국가 주도로 설립·운영되나 독립적인 형태의 현대적 공기업 설립
1945-1960 2차 세계대전 이후	대공황을 기점으로 정부의 적극적 경제개입 확대 → 산업 발전을 목적으로 하는 공기업 설립 정부기업통제법 제정		기간산업 분야의 기업들은 민간으로 이전 공공성을 가지는 필수 산업 분야에 한하여 공기업 운영	경기회복 및 고용안전을 위하여 다수의 공기업 설립·운영		
1960- 1970년대	정부 정책도구로서 공기업 활발하게 활용 정부기업통제법이 적용되지 않는 정부투자기업 설립		지방정부와 민간기업 간의 공동출자 등 공공과 민간간의 공동출자를 중심으로 한 혼합기업이 발전	공기업 운영과정에서 발생하는 문제 해결을 위하여 공기업 형태와 관리를 다양화	공공건설업체, 스웨덴 공공은행 확대 등 스웨덴 공기업의 기반 구축	

시기	미국	캐나다	일본	영국	스웨덴	프랑스
1980년대	공기업은 정부 기관의 민영화 대안 혹은 민영화 전단계의 정책도구로 활용 다수의 공기업을 민영화	공기업 민영화 및 경영효율화를 위한 개혁 진행 다수 공기업을 민영화 재정행정법의 개정을 통하여 남아있는 공기업에 대한 정부의 개입 및 통제 강화	공공부문의 축소를 목적으로 공기업 민영화 진행 특수행정법인의 민영화, 독립행정법인화 진행	시장자유주의 경제정책의 흐름에 따라 공기업 민영화 추진	주요 기간산업을 중심으로 공기업 확대, 전체 경제에서 공기업을 포함한 공공부문의 비중이 확대	1980년대 후반부터 시장성을 가지는 공기업에 대하여 민영화 실시
1990년대				민영화의 일부 후퇴, 일부 산업의 재국유화 논의 진행	공공부문의 확대에 따른 비효율성 논의 제기 일부 기간산업 관련 공기업이 주식회사 형식으로 민영화	
2000년 이후	테러 및 금융위기 등으로 인한 일부 산업의 재국유화				민영화 진행 정부 간접투자 방식의 공기업 투자·관리 방식 활용	

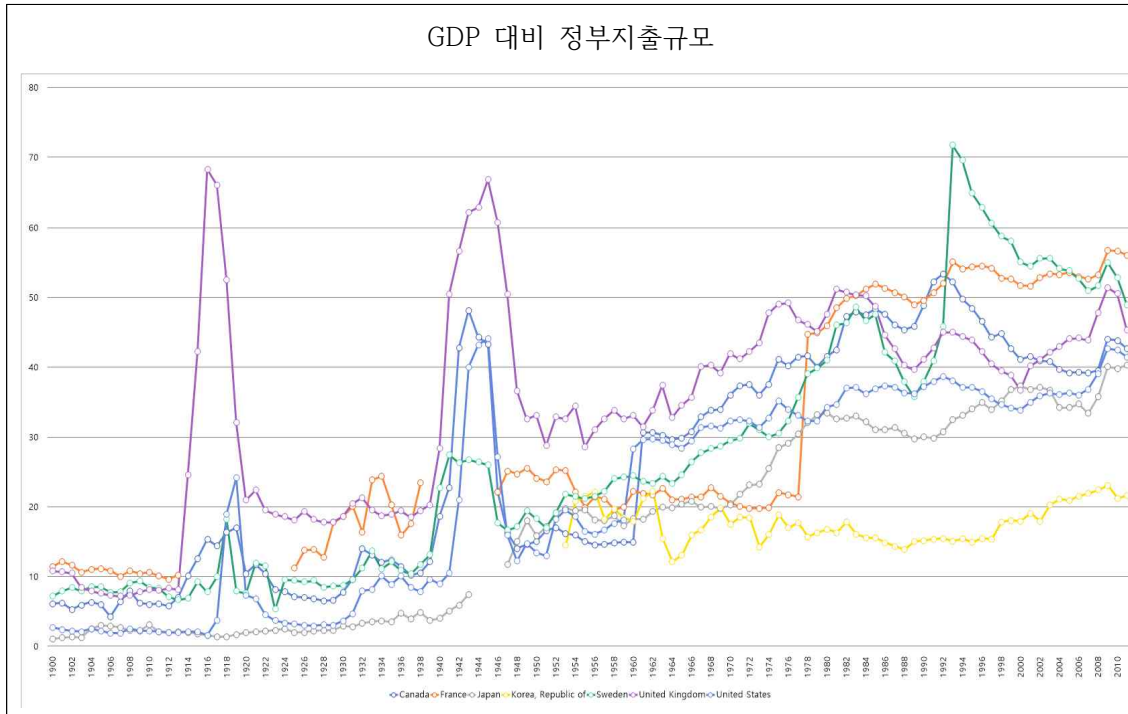
- 주요국의 시대별 공기업 관리 내용을 공공부문 부채의 역사적 흐름과 비교해본 결과, 공기업의 민영화와 공공부문 부채 간에 일부 유의미한 결과가 나타나는 것으로 보임
 - 이는 주요국의 공기업 관리 및 민영화 흐름이 국가 거시경제의 흐름과 관련이 있음을 보여주는 결과라 볼 수 있음
 - 1980년대 이전까지는 전후 민간경제 성장의 결과로 일본을 제외한 대부분의 국가에서 국가채무비중, 일반정부 부채 비중이 감소하는 추세를 보임
 - 1980년 전후를 기점으로 공공부문의 민영화를 적극적으로 시행한 영국과 경제적으로 급성장하던 한국을 제외한 모든 국가에서 공공부문 부채가 증가하였으나, 이러한 추세는 신자유주의와 신공공관리 경제이론에 기반한 공공부문의 구조조정이 활발하게 일어나던 1980년대 중반을 기점으로 꺾이고 공공부문 부채는 다시 감소세로 돌아섬
 - 예를 들어 1980년 전후 미국은 오일쇼크, 연방준비은행의 긴축통화정책 시행 등의 여파로 경기 침체에 들어섰고, 1980년대 중반 저축대부조합을 중심으로 한 금융기관 도산이 이어지며 공공부문 부채가 증가추세를 보임
 - 반면 영국의 경우 1979년 이후 대처 정부 하에서 시행된 공공부문 민영화 및 구조조정의 결과 공공부문의 부채가 다른 나라와 달리 감소하는 추세를 보임을 확인할 수 있음
- 전세계적인 공공부문 민영화와 구조개혁, 정부 효율화 등의 결과 1980년대 중반 이후부터 1990년까지 대부분의 국가에서 공공부문 부채는 감소하는 추세를 보임
 - 그러나 스웨덴을 비롯한 북유럽 3국의 경제위기, 일본의 장기경기침체 등 경제위기로 인하여 정부의 정책적 개입이 확대되면서 1990년부터 공공부문 부채는 다시 상승하는 추세를 보임
 - 일본의 경우 1991년부터 시작된 잃어버린 10년의 장기경제침체로 1990년대 이후 국가채무와 일반정부 부채 비중 모두 급증하고 있음
 - 스웨덴과 캐나다, 미국 등의 국가들은 1990년대 초반 경기침체 및 경제위기 등으로 공공부문 부채가 일시적으로 증가하였으나, 1990년대 후반부터 다시 감소 추세로 돌아섬
 - 한국의 경우 1990년대 증가 추세를 보이던 공공부문 부채 비율이 1997년 금융위기 이후 일시적으로 소폭 감소세를 보였음
 - 2000년대 들어 일정 수준에서 소폭으로 증가하던 공공부문 부채 비율은 2008년 글로벌 금융위기를 기점으로 다시 급증하였음

<그림 5> 주요국 공공부문 부채의 역사적 흐름



자료: OECD National Accounts, Quarterly public sector debt
https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=QASA_TABLE7PSD

<그림 5> 주요국 공공부문 부채의 역사적 흐름(계속)



출처: IMF Public Finances in Modern History

(<https://www.imf.org/external/datamapper/exp@FPP/SWE?year=2011>)

- 이와 같은 역사적 흐름은 GDP 대비 정부지출규모를 통해서도 확인할 수 있음
 - 주요국의 GDP 대비 정부지출규모는 전체적으로 완만하게 우상향하고 있어 시간이 흐를수록 정부지출규모가 확대되고 있으나, 거시경제상황, 특히 경제위기를 중심으로 정부지출규모가 급격히 감소 혹은 증가하는 추세를 보이고 있음
 - 이는 필연적으로 정부 재정정책에 영향을 주게 되고, 결국 정부의 공기업 관리 방식에도 영향을 주는 것으로 이해할 수 있음
 - 민간경제가 활성화되고 공공기관 민영화 등 공공부문에 대한 구조개혁이 시행되는 경우에는 정부지출규모가 상대적으로 감소함
- 2000년대 이후 미국, 영국 등 일부 선진국에서 재국유화의 논의가 제시되거나 정부간접투자 방식 등으로 공공기관에 대한 정부의 개입 형태가 다양화되는 양상은 국가 총 고용인원 대비 일반정부와 공기업 고용의 비율을 통해 살펴볼 수 있음
 - 국가 총 고용인원 대비 일반정부와 공기업 고용의 비율 통계는 OECD에서 2007년부터 제공되고 있으며, 2013년에는 2001년과 2011년의 수치를 비교하여 보고서를 통해 제시하였음¹²⁾
 - 2000년도 이후 10년 단위로 살펴보면, 캐나다는 2001년과 비교할 때 2011년에

12) OECD Public sector employment as a percentage of total employment, 2013

거의 변함없이 유사한 수준으로 공공부문 고용비율을 유지하고 있는 반면, 미국과 영국은 2011년 대비 2011년에는 일반정부 고용비율과 공기업 고용비율 모두 소폭 증가하였음

- 스웨덴의 경우 2001년 대비 2011년에 일반정부 고용과 공기업 고용이 전체 고용 인원 중 차지하는 비중이 감소한 것으로 나타남
- 통계데이터의 한계로 인하여 단순히 비교하기 어렵지만, 2015년에 프랑스와 스웨덴의 경우 일반정부고용 비중과 공기업 고용 비중 모두 크게 증가하였음
- 반면 영국, 미국의 경우 일반정부 고용 비중과 공기업 고용 비중 모두 감소하였으며, 캐나다는 일반정부 고용 비중은 증가한 반면 공기업 고용 비중은 감소한 것으로 나타남

<표 55> 총 고용인원 대비 일반정부와 공기업 고용인원 비율(2001, 2011, 2015)

(단위: %)

연도	2001년 기준		2011년 기준		2015년 기준 ¹	
	일반정부고용	공기업 고용	일반정부고용	공기업 고용	일반정부고용	공기업 고용
한국	-	-	-	-	7.65 ²⁾	0.55
미국	18.20	1.32	18.29	1.73	15.39	0.34
캐나다	17.20	1.70	17.20	1.70	19.37	0.43
일본	-	-	-	-	5.94	0.39
영국	18.20	1.32	18.29	1.73	16.49	0.47
프랑스	22.32	3.30	21.90	2.49	22.17	2.82
스웨덴	28.72	0.29	26.00	0.16	28.66	2.38

주: 2001년과 2011년의 자료는 OECD의 자료이며, 2015년의 자료는 금현섭 외(2017)가 OECD의 자료를 토대로 발간한 자료임

자료: OECD Government at a Glance 2013 및 금현섭 외(2017)

3. 국가별 공공기관의 운영 및 관리현황

가. 미국

- 미국의 연방공기업은 해당 법인의 행위를 구체적으로 승인하는 의회법에 의하여 설립 혹은 인수가 가능함
 - 기본적으로 미국의 연방정부 산하 공기업은 의회와 정부의 사후 통제를 중심으로 운영되므로, 기업의 자율성과 효율성을 중심으로 한다고 볼 수 있음(OECD, 2018)
 - 연방공기업은 각 법인의 설립과 운영에 이르는 전반적인 사항을 개별 법령과 그에 따른 별도의 행위에 따른다는 점에서, 기업별로 법적·조직 구조 등이 상이하게 나타남
 - 이는 공기업의 상근이사회 존재여부, 정기적인 이사회에 따라 선출된 최고경영자 존재여부, 이사회 구성원 선출, 정부 및 민간 임원의 선출, 단일 혹은 다수 관리자 존재여부 등 모든 사항이 각 기업의 개별 법령에 따라 결정되기 때문임
 - 그 결과 행정부서 산하에 존재하거나 독립적 지위를 가지거나 이사회를 두거나 두지 않는 등 다양한 형태의 거버넌스를 가짐
 - 행정부 내에 공기업의 관리 및 감독을 담당하는 기관, 하원과 상원 등 입법부 내에 공기업의 감독을 위한 단일위원회 등은 존재하지 않지만 각 기업의 정책 영역을 관할하는 의회 위원회에서 개별 기업을 감독함(Korsar, 2011)
 - 연방공기업이 다양한 형태의 조직구조를 가지고 개별 법령과 제도에 따라 운영되는데 불구하고, 예산·사업운영·보고 및 감사의 전 과정에 대하여 의회와 관리예산처에 보고하여야 한다는 점에서 민간기업과는 차이가 존재함
- 공기업은 연방정부가 전액을 출자하여 운영됨에 따라 매년 사업예산을 작성하여 대통령에게 제출하고, 대통령이 이를 고려하여 예산을 수립하여 의회에 제출하여야 함
 - 이 때 예산에는 현재 및 다음 회계연도의 재무상태, 운영 추정치, 지난 회계연도의 운영조건과 결과 등을 모두 포함하여야 함
 - 또한 재무상태, 수입과 비용, 자금출처 및 사용에 대한 설명, 이익 혹은 적자에 대한 분석, 주요 재무상태와 운영추정치, 활동 및 관리비용, 차입금, 회계연도 동안 재무부에 반환하여야 하는 정부의 자본금, 비용 등으로 인한 자본의 감소를 복구하는데 필요한 세출액 등을 포함하여 기업의 재무상태와 운영에 대한 모든 정보를 포함하여야 함
 - 프로그램 예산은 공기업이 해당 활동을 수행함에 있어 충분한 재정적 유연성을 허용하는 것을 목적으로 함
 - 연방공기업은 일반적으로 해당 서비스를 사용하는 대중으로부터 자금의 대부분을

충당하므로, 전통적인 부처기관 등 의회의 승인에 따라 모든 재정을 지원받는 경우와는 달리 시장지향성을 가지게 되며 그로 인해 수익, 지출, 인력 등이 매년 변동한다는 점을 고려하여야 함

- 의회는 대통령이 제출한 공기업 사업예산을 검토하여 법률에 따라 필요한 예산을 책정하고, 기업의 운영과 관리비용을 위한 재정자원을 제공하며, 자본금의 상환 및 배당금 지급을 승인함
 - 공기업의 운영과 활동, 자금 조달 등은 의회법이 아닌 다른 법률을 적용할 수 없으며, 회계연도에 제한없이 공기업의 권한에 영향을 미침
- 공기업의 재무제표는 해당 부처 혹은 기관장의 결정에 따라 감사법(Inspector General Act of 1978, 5 U.S.C. App.) 혹은 기타 연방법에 따라 임명된 법인의 감사관 혹은 독립적인 외부의 감사관이 감사를 실시하여야 함
 - 감사는 감사관의 재량 혹은 의회 위원회의 요청에 따라 진행되며, 일반적으로 승인된 정부의 감사표준에 따라 수행됨
 - 감사 후에는 해당 보고서를 기관장과 하원의 정부운영위원회 위원장, 관리예산처장(OMB)에게 보고하여야 하며, 이 때 감사관은 적절하다고 판단하는 모든 권고를 포함함
 - 법령에 따라 1975년까지 최소 3년에 한 번 감사를 받던 연방공기업에 대한 재무감사가 1990년대 이후 연례감사로 변경되었음
- 공기업은 회계연도가 종료된 후 180일 이내에 연례 경영보고서를 의회에 제출하여야 함
 - 경영보고서는 ① 재무상태표, ② 운영보고서, ③ 현금흐름표, ④ 해당되는 경우 예산보고서에 대한 조정, ⑤ 기업 경영진의 내부회계 및 행정통제시스템에 대한 설명서(Federal Managers' Financial Integrity Act of 1982), ⑥ 기업의 재무제표 감사결과보고서, ⑦ 회사의 운영 및 재정상태에 대하여 의회에 알리는데 필요한 기타 모든 의견 및 정보 등을 포함하여야 함
 - 공기업은 경영보고서를 의회에 제출하면서 대통령, 관리예산처의 국장 및 감사관에게 해당 경영보고서의 사본을 함께 제공하여야 함

나. 캐나다

- 캐나다의 공기업은 정부부처와 달리 별개의 법률, 정관 등을 토대로 설립되며, 그에 따라 상당한 자율성을 가지고 운영됨
 - 캐나다의 공기업은 외부전문성, 관리자율성, 경쟁시장세력에 대한 개방성, 정부로부터의 독립성을 모두 갖추고 다양한 공공정책의 요구를 충족시키고자 운영되고 있으며, 그에 따라 부처 장관은 법률에 명시된 적정 수준의 통제와 감독 외에는 자율성을 부과하여야 함
- 캐나다 공기업의 운영 및 관리, 보고 등에 대한 전반적인 사항은 재무행정법에 따르며, 그 외에 공기업 일반규정(Crown Corporation General Regulations), 공기업의 기업계획, 예산 및 요약규정(Crown Corporation Corporate Plan, Budget and Summaries Regulations), 상법(Canada Business Corporations Act) 등을 참고로 하고 있음
 - 재무행정법에 따르면 공기업은 ① 기업계획, 운영 및 자본예산, ② 기업계획 및 예산 요약, ③ 분기별 재무보고서, ④ 연간보고서, ⑤ 정기감사 등의 사항에 대하여 의회에 보고하여야 함
- 캐나다 공기업은 <표 62>와 같이 부처의 장관, 이사회, 최고경영자, 담당부처, 재무부장관, 재무부와 그 사무국 등의 통제와 감독을 받고 있음
 - 공기업 전반에 대하여 관리·감독하는 부처의 책임장관은 공공정책목표를 고려한 공기업의 목표 수립 및 그에 대한 공기업의 권한, 정책수행의 적절성 등에 대하여 정기적으로 검토함으로써 운영 전반에 관여하며, 기업의 성과를 모니터링하는 역할을 담당함
 - 공기업의 이사회 구성원은 정부, 즉 담당부처에서 임명하며, 이사회는 기관의 사업활동을 감독하고 전략적 방향성과 계획, 예산 등을 승인하는 역할을 담당함
 - 공기업의 최고경영자는 일반적으로 이사회에서 임명하며, 기업의 전반적인 경영성과에 대하여 책임을 지고 기업이 목표와 명시된 계획에 따라 성과를 달성하도록 보장하는 역할을 하고 있음
 - 담당부처는 공기업과 책임장관, 재무부 등과의 소통·조정기능을 주로 담당함
 - 재무부와 재무부 장관은 공기업의 예산에 대한 검토와 승인, 공기업의 성과 평가 및 모니터링 등 공기업의 재무 전반에 대하여 검토하고 모니터링하는 역할을 담당하고 있음
 - 특히 정부의 정책목표 및 재정적 우선순위를 고려하여 공기업의 성과를 모니터링하고, 적절한 성과지표와 재정목표를 개발할 수 있도록 지원하는 역할을 담당함
 - 이를 토대로 공기업이 기업가치(Value for Money)를 달성할 수 있도록 지원함

<표 56> 캐나다 공기업의 거버넌스 참여자

기준	내용
책임장관	- 공기업의 목표 수립 및 해당 목표와 관련하여 이사회에 지침 제공 - 기관의 공공정책목표에 대한 정부의 정책적 지침을 전달하고, 성과지표의 개발을 제시 - 정부의 공공정책목표에 대한 공기업의 권한과 정책수행의 적절성을 정기적으로 검토하는 등 공공정책목표의 달성에 대한 기업의 성과 모니터링 - 재무위원회의 승인을 위한 기업계획과 운영 및 자본예산 권고 등
이사회	- 이사회 구성원은 정부가 임명하며, 이사회는 기업의 이익을 위하여 사업 수행 - 기업의 사업 활동 감독, 전략적 방향을 설정하는 계획 및 예산승인
최고경영자	- 일반적으로 이사회에서 임명하며 기업의 일상업무 및 회사의 전반적인 경영성과에 대하여 책임 - 기업이 기업 계획에 명시된 계획된 결과를 달성하도록 보장
담당부처	- 공기업의 계획에 대한 검토, 책임장관에게 정책 자문 및 공공서비스 지원 - 적절한 정책조정 및 공기업과의 소통·조정기능 담당 - 공기업의 새로운 자금 요청에 대하여 검토하고 재무부와의 조정 담당
재무부장관	- 공기업의 재무에 대한 책임 및 검토 - 공기업의 활동이 정부재정프레임워크에 미치는 영향 검토, 모니터링 - 공기업을 포함한 정부 재정의 우선순위와 기대치를 고려하여 성과지표 개발 안내 - 공기업의 기업계획에 대한 검토 및 재무부의 승인 권고
재무부	- 경영이사회와 협의회의 두 가지 역할을 담당하며, 공기업의 기업 계획, 운영 및 자본예산을 검토·승인하는 역할 담당 - 공기업의 예산 검토 및 승인을 통해 공기업이 정부의 우선순위, 공공정책목표 및 재정우선순위를 고려하여 최적의 경영성과를 내도록 함으로써 Value for Money를 달성할 수 있도록 지원 - 공기업의 적절한 성과지표 및 재정목표를 개발할 수 있도록 지원 - 전반적인 정부우선순위를 고려하여 공기업의 성과를 모니터링, 평가

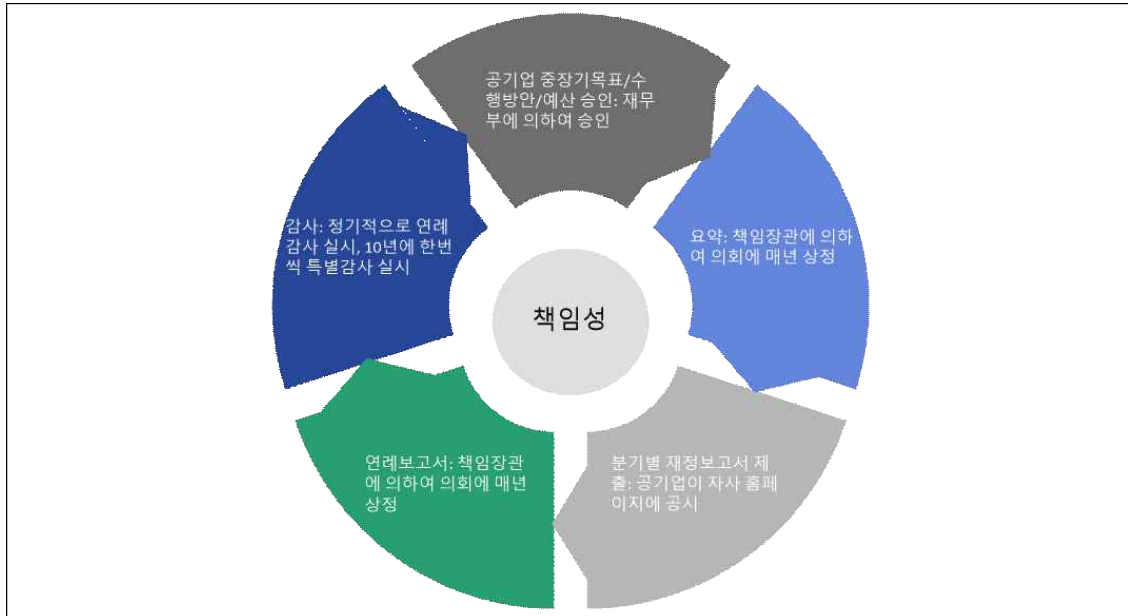
자료: 캐나다 재무부 고시자료

<https://www.canada.ca/en/treasury-board-secretariat/services/guidance-crown-corporations.html>

- 캐나다의 공기업은 연간 예산계획, 요약, 분기별 재정보고, 정기보고, 감사보고 등의 보고를 <그림 6>과 같이 실시하여야 함
- 먼저 기업계획, 운영 및 자본예산에 대한 보고를 토대로 의회와 재무부장관, 재무위원회가 예산을 승인하며, 이에 대한 요약보고서를 작성하여 담당장관과 의회에 제출하여야 함

- 분기별 재무보고서는 해당 기관의 웹사이트 등에 게시하고, 연례보고서는 담당장관이 매년 의회에 제출하여야 하며, 매년 실시하는 정기감사와 10년에 한 번씩 실시하는 특별감사보고서의 경우에도 의회에 제출하여야 함

<그림 6> 캐나다 공기업의 연간 보고 사이클



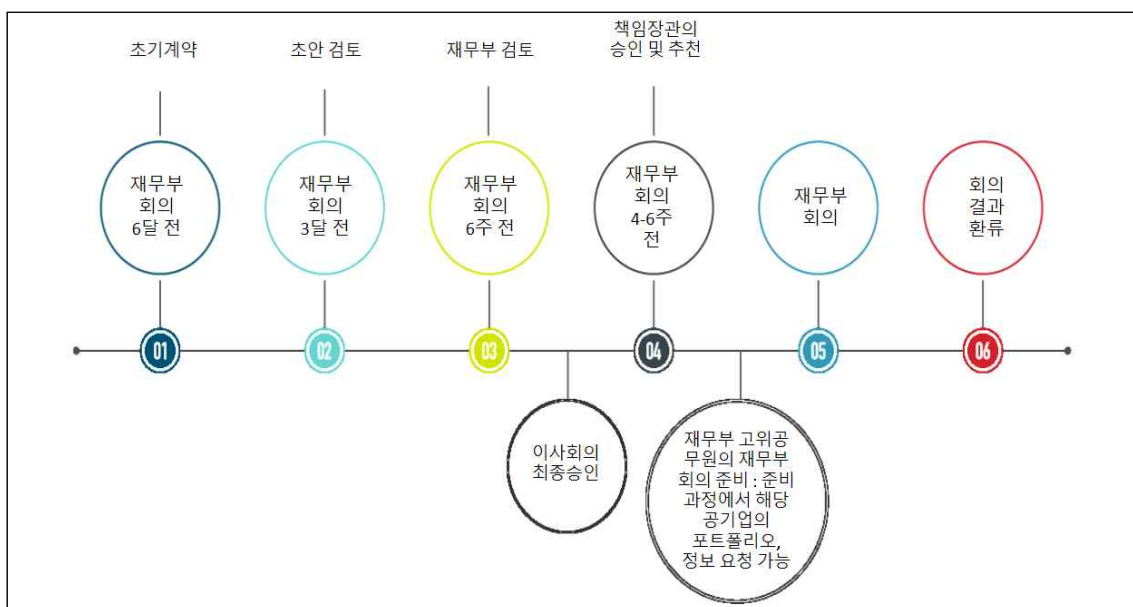
자료: 캐나다 재무부 홈페이지(<https://www.tbs-sct.gc.ca/pol/doc-eng.aspx?id=32574>)

- 공기업의 기업계획과 운영 및 자본예산에 대한 개발과 승인과정은 캐나다 재무부와 조정과 협력을 거쳐야 하며, 이와 관련하여 재무부에서는 공기업의 예산을 포함한 전반적인 사항에 대한 승인과정에 대하여 권장 일정을 제공하고 있음
- <그림 7>에 따르면 공기업의 사업계획 및 예산 발표 예정인 재무위원회 회의가 시작되기 약 6개월 전에 먼저 재무부 사무국과 담당부처 등과의 협의를 통해 공기업이 연간계획 혹은 예산에 반영해야 하는 정부의 우선순위, 제출 과정에서의 역할 및 책임, 제출형식, 등에 대하여 논의하여야 함
- 이후 재무위원회의 회의 3개월 전까지 해당 사항을 고려하여 초안을 작성하고 이를 담당부처와 공유하여 검토 후 재무부 사무국의 자문을 받아야 하며, 이러한 과정을 '사전 제출 단계'로 명시함
- 사전제출단계 이후 필요시 공기업의 계획에 대하여 재무부장관의 검토를 거치며, 최종회의 6주 전까지 재무부는 공기업이 제출한 계획과 예산에 대하여 검토를 거쳐 승인과정이 진행될 수 있는지 알리고, 공기업의 이사회와 담당부처의 책임장관의 승인을 허가함
- 이후 재무부의 회의 4-6주 전에는 이사회가 최종 계획과 예산을 승인하고, 공기업의 담당장관에게 해당 계획안과 예산안을 제출하여 재무부 승인과 추천을 받아야 함

하며, 승인 후 담당부처에서 재무부에 계획을 제출함

- 최종적으로 재무위원회가 기업의 계획 혹은 예산을 승인하는 경우 담당 부처에 이를 공지하고, 승인하더라도 일부 조건을 지정한 경우에는 자금 지원 수준을 조정하거나 추가 세부 정보를 요청하는 등의 경우에는 위원회의 명령에 따라 이를 반영하여야 함
- 재무위원회에서 계획안 혹은 예산안의 승인을 보류하는 경우 이사회가 새로운 계획은 승인하거나 이를 포함하는 계획에 대하여 수정할 때까지 사업을 진행할 수 없음

<그림 7> 캐나다의 재무부에서 제공하는 공기업 사업 전반에 대한 관리일정



자료: 캐나다 재무부 홈페이지(<https://www.tbs-sct.gc.ca/pol/doc-eng.aspx?id=32574>)

- 이를 토대로 캐나다의 공기업에 포함된 공공부문별 연방정부의 통제수준을 살펴보면 <표 57>과 같음
 - 공기업은 대중에게 시장형 공공서비스를 제공하는 법인으로, 공공정책목표를 달성하지만 민간기업과 같은 형태로 운영됨
 - 공기업은 정부부처와 달리 개별 법령의 제정을 필수로 하여 설립되며, 일반적으로 정부로부터 독립되어 운영되며 기업의 일상적인 운영·관리에는 정부가 직접 개입하지 않음
 - 즉, 캐나다의 공기업은 기업의 계획과 예산 등의 사항에 대해서는 재무부의 승인과 보고계획에 따르나, 일반적인 기업의 운영에 대해서는 자율성을 보장하는 형태로 운영된다고 볼 수 있음

<표 57> 캐나다 공공부문별 연방정부의 통제 수준

연방조직유형	부처	특별운영기관 (SOA, Special Operating Agencies, SOA)	법정 및 기타기관 (Statutory and other Agencies)	서비스기관 (Service Agencies)	부처기업 (Departmental Corporations)	공기업 (CC, Parent Crown Corporation)		공유 거버넌스 기업 (Shared Governance Corporations)
						비영리	영리	
특징	일반적으로 광범위한 권한을 가짐 다양한 정책 및 행정적 요구를 충족하기 위하여 다양한 방식으로 구성된 부처가 존재 부처 장관을 직접 섬기며 장관을 위해/ 대리하여 일함	정부 또는 공공서비스에 초점을 맞춘 운영기능 자체 기관문화 존재	기관의 특정 기능은 다양하나 기능 자체는 본질적으로 운영 (행정, 감독, 규제, 판결 등)	서비스 제공 기능에 중점.	적은 수익으로 일반적으로 판매되지 않는 서비스를 제공, 정부부처와 같이 통제됨 법인격을 갖춰야 함	공공정책목표를 가짐 민간기업 형태 비영리 혹은 독점권을 가짐	공공정책목표를 가짐 민간기업 형태 영리추구	일반적으로 담당부처에 의하여 규제되는 등 규제환경 하에서 운영됨 일반적으로 비영리
법률	필수	필요하지 않음 별도로 분리된 법인 아님	필요하지 않음 별도로 분리된 법인	필수	필수	필수 재정관리법 부칙 III Part 1.	필수 재정관리법 부칙 III Part II.	필수
자율 정도	운영 및 정책에 대하여 부처 장관에게 책임이 있음 광범위한 권한을 가짐	현장과 상위부처의 권한 내에서 협상 가능한 유연성과 독립성을 가짐	기관에 따라 자율성의 수준이 상이 일반적으로 권한을 위임하는 정부부처와 관계가 멀수록 자율성을 가짐	법률에 명시된 독립성 수준에 따라 상이	일반적으로 독립적, 정책기능의 경우 정부와 거리를 둘 필요가 있는 것으로 여겨짐	독립적: 정부와 일정 거리가 있음 정부가 기업의 일상적 운영에 직접적으로 관여하지 않음	독립적: 정부와 일정 거리가 있음 정부가 기업의 일상적 운영에 직접적으로 관여하지 않음	독립적 그러나 이사회 등의 임명 및 이체-지불계약을 통해 어느 정도 연방정부의 영향을 받음

연방조직유형	부처	특별운영기관 (SOA, Special Operating Agencies, SOA)	법정 및 기타기관 (Statutory and other Agencies)	서비스기관 (Service Agencies)	부처기업 (Departmental Corporations)	공기업 (CC, Parent Crown Corporation)		공유 거버넌스 기업 (Shared Governance Corporations)
						비영리	영리	
책임성 틀	부처 장관이 정책방향 및 부처관리에 대하여 책임	관리계약 및 위임된 권한	기관장이 위임업무에 대하여 책임	맞춤형 보고 프레임워크 (Tailored reporting framework)	관리계약 및 위임된 권한	일반적으로 재정관리법 Part X 적용	일반적으로 재정관리법 Part X 적용	맞춤형 보고 프레임워크 (Tailored reporting framework)
조직구조	국무총리가 정무차관과 부처별 장·차관을 임명 부처 차관은 부처직원에게 대하여 책임	재무부가 기관의 공식 구조를 승인	장관급 포트폴리오 유형 관리 구조	장관급 포트폴리오 유형 관리 구조	장관급 포트폴리오 유형 관리 구조	민간부문형태	민간부문형태	맞춤형 관리 구조
이사회	비공식 자문위원회 존재 이사회는 존재하지 않음	이사회 없음 자문위원회는 선택사항, 권장됨	일반적으로 자문위원회나 이사회 존재하지 않음	자문위원회와 이사회 존재	자문위원회와 이사회 존재	이사회 존재	이사회 존재	이사회 존재 자문위원회도 존재 가능
역할	장관이 의회에 직접 책임을 짐	일반적으로 CEO가 차관에게 보고	장관이 일상적인 운영 관련 활동을 포함하여 조직의 모든 활동에 대하여 의회에 대응하거나 정치적으로 책임을 짐	부국장(Deputy Head)이 장관에게 보고	부국장(Deputy Head)이 장관에게 보고	이사회 의장이 장관에게 보고	이사회 의장이 장관에게 보고	CEO가 이사회에 보고

연방조직유형	부처	특별운영기관 (SOA, Special Operating Agencies, SOA)	법정 및 기타기관 (Statutory and other Agencies)	서비스기관 (Service Agencies)	부처기업 (Departmental Corporations)	공기업 (CC, Parent Crown Corporation)		공유 거버넌스 기업 (Shared Governance Corporations)
						비영리	영리	
재정지원	세출 (Appropriations)	세출, 사용자 수수료, 일부 회전자금(SOA와 관련한 회전자금)	세출 (Appropriations)	세출 (최근 2년, 만료일 없음) 사용자 수수료	주로 세출, 일부 수수료	주로 세출, 일부 수익	수익	수익: 자금지원계약
경쟁 정도	경쟁 없음	경쟁 존재 가능(캐나다 감사 및 컨설팅) 안정적 정책프레임워크 환경	경쟁 없음	경쟁 없음	경쟁 없음	상품 판매 보조금이 필요할 수 있음 간접 경쟁자 존재 가능	경쟁	일반적으로 보조금 지급 경쟁 없음

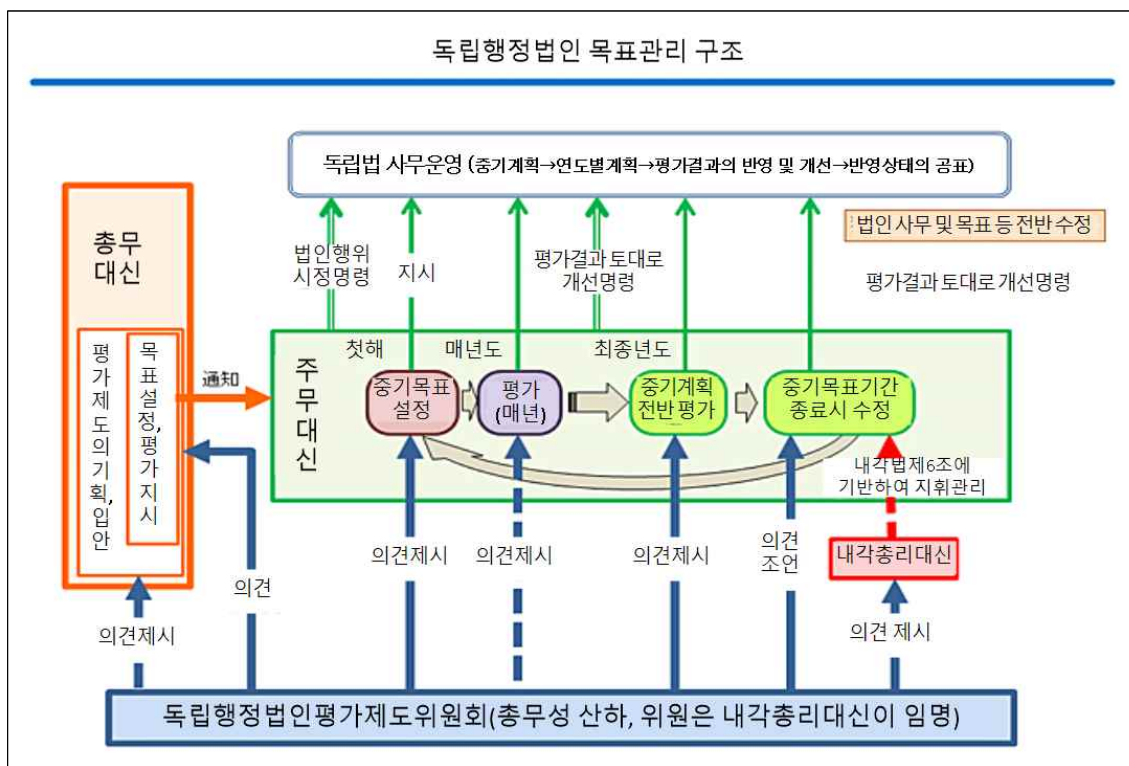
자료: 캐나다 정부 홈페이지

<https://www.canada.ca/en/treasury-board-secretariat/services/guidance-crown-corporations/federal-control-summary-chart.html>

다. 일본

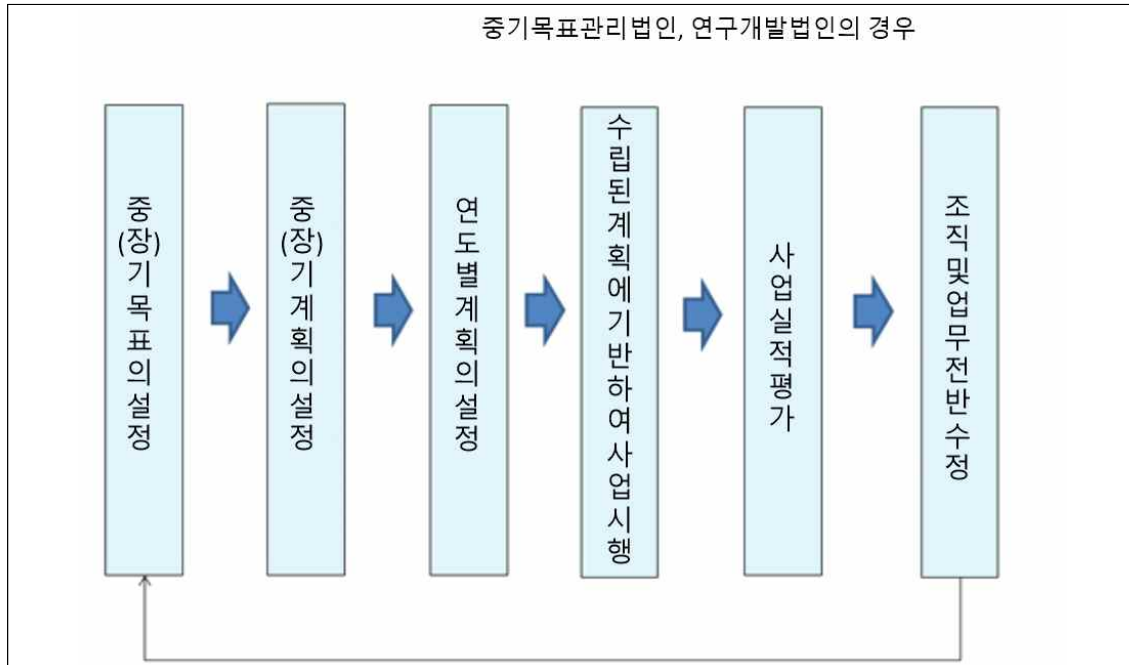
- 일본의 공공부문 구성체계를 정부예산의 관점에서 살펴보면, 특별법에 의하여 설립된 특수행정법인은 중앙정부 예산 중 정부관계기관예산에 따라 운영되며 정부관계기관예산은 국회의 의결 대상으로 설정되어 있음
 - 독립행정법인의 경우 예산 및 중·장기계획 수립 등에 있어 총무성에서 주관하여 관리·감독하고 있으나 개별 법인의 예산에 대하여 국회의 의결을 필요로 하지 않음
- 독립행정법인의 신설 및 변경, 기타 당해 독립행정법인에 관한 법령과 제도의 개정 및 폐지에 관한 심사는 일본의 총무성에서 담당하며, 독립행정법인의 목표 수립 및 성과평가에 대한 통일된 지침을 제시함
 - 2015년부터 각 부처별로 존재하던 독립행정법인의 평가위원회를 폐지하고, 총무성 산하에 정부 유일의 독립기관인 ‘독립행정법인 평가제도위원회’를 설치하여 주무부처별 독립행정법인의 목표 수립 과정, 평가 등에 대한 재검토를 실시하고 필요시 기관의 독립적인 의견을 제시할 수 있도록 하였음

<그림 8> 일본 독립행정법인의 관리에 있어 총무성의 역할



출처: 총무성 홈페이지(검색일: 2020.9.12.)

<그림 9> 일본 독립행정법인의 운영 형태

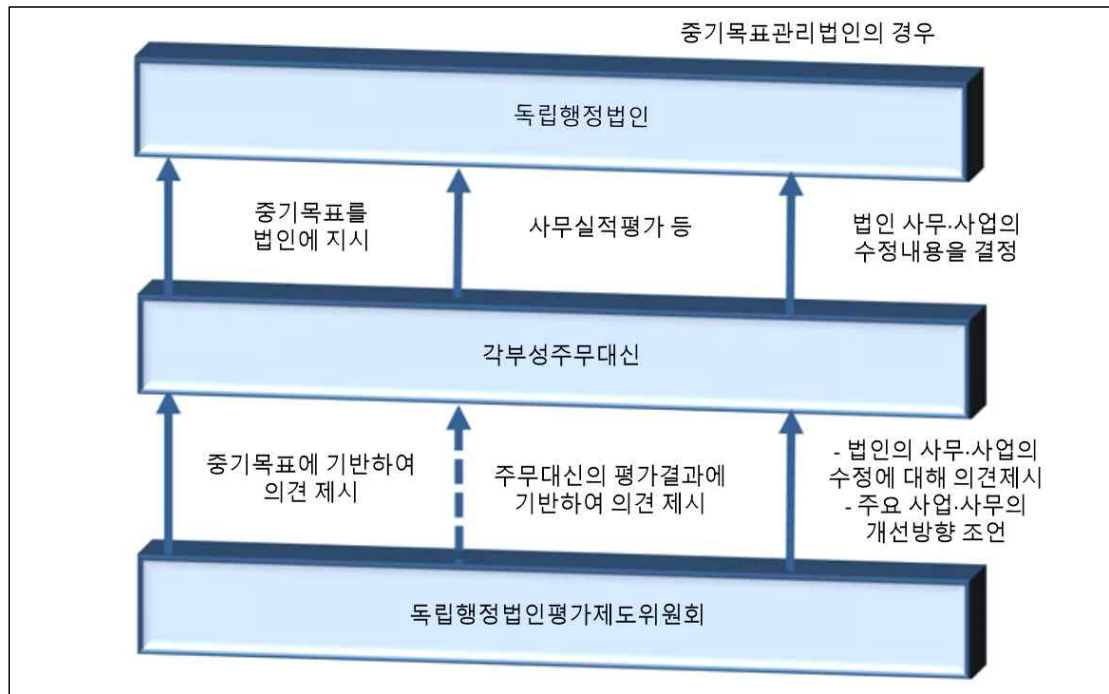


출처: 총무성 홈페이지(검색일: 2020.9.12.)

- 일본의 독립행정법인은 주무대신의 주관 하에 3-5년의 중·장기목표를 수립(단, 연구개발기관의 경우 5-7년)하고, 그에 따라 각 기관은 개별적으로 중·단기 목표를 수립하여 업무를 수행하며, 주무기관에서는 매년 법인의 업무 실적에 대한 평가를 실시함
 - 중·장기 목표 기간 종료 시에는 개별 기관의 조직·업무 전반에 대하여 주무대신의 주관 하에 검토하며, 평가 결과에 따라 조직과 사업 전반에 대한 구조조정 및 계획의 수정 등이 수반됨
- 일본의 독립행정법인은 주무부처의 장관이 법인의 중·장기 목표 수립 및 평가 전반을 담당하며, 이에 대하여 2015년부터 총무성 산하의 독립행정법인평가제도위원회가 해당 주무부처의 독립행정법인에 대한 목표 수립과정 및 평가 결과를 검토하고, 필요시에는 내각 총리 장관에게 의견을 제시하는 역할을 담당하고 있음
 - 독립행정법인평가제도위원회의 업무 및 조직 등에 대해서는 「독립행정법인통칙법」과 「독립행정법인평가제도위원회령」에서 규정하고 있음
 - 독립행정법인평가제도위원회의 주요 심의 사항은 ① 중·장기 목표 기간 동안의 잠재 성과 검토, ② 중·장기 목표 기간 종료시 사업의 재검토 내용 검사, ③ 중·장기 목표안에 대한 검사 및 검토, ④ 행정집행법인의 효율성 평가 검사 등으로 위원회와 각 주무부처 대신, 주무부처 산하의 독립행정법인 간 관계는 다음과 같음
 - 또한 독립행정법인평가제도위원회에서는 다른 법인의 조직 운영에 참고가 되는 다

양한 사례를 수집하고, 해당 자료를 발간하여 소개하는 등 독립행정법인의 운영 효율화 및 활성화를 위한 감독·관리기구의 역할을 담당하고 있음

<그림 10> 일본 독립행정법인평가제도위원회의 역할



출처: 총무성 홈페이지(검색일: 2020.9.12.)

라. 영국

- 영국의 공공기관 관리는 각 소관 기관의 부처에 의한 상시적 관리감독 제도와 국가 전체적인 차원에서 감사원(NAO; National Audit Office)과 하원 공공회계위원회(PAC; Public Accounts Committee)가 수행하는 점검제도로 분류할 수 있음
 - 하지만 큰 틀에서는 주무부처 중심의 분산감독에서 단일기관 중심의 '일원적' 관리감독 구조로 전환하고 있는 것이 특징
 - 이는 기관의 적절한 업무수행과 공적자금 사용의 적절성 등에 대한 집단적 책임을 갖음과 동시에 납세자와 소비자 등의 이익을 보호하기 위한 목적도 있음

- 공공기관의 전문적 운영관리를 위해 2003년 Department for Business, Enterprise, Regulatory Reform: BERR)내에 Shareholder Executive(ShEx)를 설치 운영하면서 소관 부처의 조언, 자문 역할 및 공공기관 평가 등을 주요 업무로 함
 - 2016년부터 Shareholder Executive(ShEx)와 UK Financial Investments (UKFI)가 합병되어 UK Government Investments (UKGI)로 기능이 이전 됨
 - 주로 공공기관의 사업계획과 예산에 대한 성과보고와 성과평가를 실시하고, 연간 재정보고서를 의회에 제출해야함
 - 이를 통해, 공공기관 운영이 경제적 가치를 확보하고 있는 지, 기관이 유지되어야 하는 지 등에 대해서 판단함

- 공공기관의 재정관리 측면을 살펴보면, 모든 공공기관은 경제적, 효율적으로 운영되며 책임성을 향상시키는 것이 중요한 목표임
 - 이를 위해 영국 정부는 공공지출 통제를 위해 2년마다 지출비용 검토(PR)을 실시하여 3년간의 기관별 자원 및 자본을 책정하는 방식을 통해 공공기관을 통제함
 - 보조금과 같이 부처가 제고하는 자금은 부처의 계정으로 분류되며 이에 따라 의회의 승인이 필요함

- 공공기관의 신규 설립을 위해서는 재무부처(HM Treasury)와 내각사무처(Cabinet Office)와 소관 부처의 장관의 승인을 받아야 하며, 다음과 같은 사항을 고려해야 함
 - 새로운 공공기구는 명확하고 긴급한 요건, 국가가 공공기구를 통해 기능이나 서비스를 제공해야 할 분명한 필요성, 그리고 실행 가능한 대안이 없는 경우에만 설립
 - 제안된 기능이 필요한지, 새로운 공공기구를 설립하는 대안이 있는지를 다음의 5 단계를 고려해야함
 - (1step) 제안된 공공 서비스나 정부 서비스나 기능이 정말로 필요한가? 그리고 국

가가 제공해야 하는가?

- (2step) 이것에 대한 충분한 수요가 있는가? 그리고 그것이 정부 정책, 감봉 또는 법적 의무에 기여하는가?
- (3step) 그것은 다른 곳에서 이미 제공되고 있는 독특한 것인가 아니면 충분히 유사한 것인가?
- (4step) 이 기업은 원가의 50% 이상을 상업적 활동에서 충당하여 상업적으로 운영될 것인가?
- (5step) 정부(Gov), 의회(Parlt), 지방정부(LG) 또는 위임행정국(DA)에서 기능을 제공할 것인가?

- 공공기관의 인적관리는 제도적 장치로서 공공인사감독관실(Office of the Commissioner for Public Appointment)에서 담당하고 있음
 - 각 공공기관은 설립근거 법률에 근거하여 공무원이 아닌 기관 소속 직원을 고용할 수 있도록 되어있으며 자체적인 인사시스템을 구축함
 - 예외적으로 자문 및 재판기능의 NDPB, 보건위원회(HSC), 안전보건 집행부(HSE) 등은 공무원으로 고용함
 - 정부는 공공기관의 기관장에 대한 임명 권한을 통해 통제권을 갖지만 실제로 인력이나 조직 부분에 대한 규제는 거의 나타나지 않음

마. 스웨덴

- 스웨덴의 공공기관 관리는 기업혁신부 내 공기업국에서 담당하며, 의회(Riksdag)가 일부 공기업에 공공정책의무(Public Policy Assignments)를 부여하고 있음
 - 기업혁신부 내 공기업국에서는 정기적인 회의와 협상(Owner Dialogue)을 통해 공기업이 정부의 정책적 목표에 따라 사업을 수행하고 있는지 확인하고, 그에 따른 정책적 성과를 평가함
 - 공기업국은 개별 공기업의 ① 재무 목표와 정책목표를 설정하도록 하며, ② 이사회 회의 임원을 지명하고, ③ 배당을 시행하도록 하고, ④ 소유권정책과 기타 가이드라인을 작성하도록 하고 있음

바. 프랑스

- 프랑스 국가투자청(APE)에 의해 매년 APE가 관리하는 공공기관이 변동되기는 하지만 주로 시장성을 충분히 갖추고 있는 사업적 공기업에 초점이 맞추어져 있음

며, 따라서 APE가 관리하는 공공기관은 정부가 공기업으로 관리하는 것 보다는 민영화가 필요한 영역으로 인식하고 있음

- 프랑스 공기업 평가는 주무부처가 경영을 감시 및 감독하는 수준이며, 국가투자청(APE)은 관리하는 공공기관에 대하여 경영에 개입하거나 정치적 영향력 등을 행사하지는 않음
 - 공기업 재정 운영과 관련한 비리 사건(르 크레디 리오네 은행 사태)을 계기로 국가의 공기업에 대한 통제 시스템을 마련하고 있지만 국가가 국가의 일부인 공기업 스스로 통제 가능한지에 대한 문제가 끊임없이 이슈가 되고 있음
 - 공기업의 재정과 경영 관련한 법령을 통해 국가가 행정적으로 통제하는 방식(1953년 8월9일 테크레: 중앙정부의 경제와 재정 부처에서 공기업에 대한 통제 방식을 정한 법령)도 한계가 성공적이지 못하다는 평가가 많아 외부 전문가(예: 회계법인) 의한 통제가 강조됨
 - 2005년에 이르러서야 공기업과 관련된 법령이 다시 재정되는데 이는 유럽연합법령을 프랑스에 도입한 것으로서 기업의 경제적·재정적 운영에 대한 ‘외부적 통제’와 기업의 경영성과를 평가하는 내용을 포함
- 주무부처가 관리하는 공기업은 국가가 주식을 갖고 있는 공기업에 대해 국가와 기업 간 경영협약을 체결하여 관리가 이루어지며, 국가투자청(APE)에서 관리하는 공기업은 해당 기업의 활동을 관찰하고 공청회 등의 방식으로 기업과 정보교류를 하며 연례보고서 작성하는 등의 활동을 함
- 일반적으로 단일기관으로 공기업의 지배구조가 되어있고, 이사회는 해당 공공기관의 이해관계자를 중심으로 구성하되 정부 주도로 구성함

4. 국가별 공공기관의 성과평가 131

가. 캐나다

- 캐나다에서는 별도의 공기업 경영평가는 이루어지지 않으나, 행정부와 의회가 공공기관의 연간 및 중·장기 계획, 예산, 연도별 보고서에 대하여 검토하는 과정에서 공기업의 경영현황을 평가하게 됨
 - 캐나다 내 공기업 간의 비교 평가보다는 유사한 사업을 수행하고 있는 다른 주 혹은 다른 국가의 공기업이나 민간기업과의 비교를 통하여 공기업의 실질적 효율성 제고를 목적으로 함
- 캐나다는 수상과 내각을 중심으로 하는 행정부에서 공공기관의 성과를 평가·관리하며, 공기업의 이사회에 대한 임명권 및 인사권에 개입함으로써 공기업의 성과를 관리하고 있음
 - 의회는 공기업 설립의 근거가 되는 법령의 제·개정 및 관련 규정의 승인, 예산의 승인을 담당하며, 이를 위하여 공기업은 연간보고서를 제출하여야 함
 - 전문성을 가진 정부 감사기관과 공기업 내의 감사위원회에서 정기적으로 감사를 거치며, 감사 결과를 토대로 정부가 통제함
 - 행정부가 이사회에 대한 평가 및 임명권을 가짐에 따라, 이사회에 대한 평가를 중심으로 함
- 공기업의 사업계획과 예산에 대하여 주무부처의 장관이 승인 후 담당 재무위원회의 사무국으로 사업계획과 예산을 송부함
 - 공기업의 경영성과, 사업계획, 예산에 대한 검토와 보고는 대부분 전문적 소양을 갖춘 정부 공무원과 재무위원들이 수행함
 - 공기업을 담당하는 재무위원회 사무국의 분석관은 재무위원회 장관들에게 검토 권고안을 제출하나, 해당 위원회에서는 통상적으로 검토안을 대부분 채택함
 - 특정 공기업의 민영화 또는 매각의 경우 “연례 공기업 운영계획 및 예산검토회의”의 안건으로 제기됨
- 캐나다의 공기업 평가는 이사회와 이사회 구성원에 대한 정기적 평가로도 볼 수 있음
 - 이사회가 공기업의 효율적 운영을 위한 전략적 지침을 제공할 수 있도록 충분한

13) 미국은 연방공기업을 비롯한 공공기관에 대하여 평가제도 및 평가 조직을 별도로 두지 않고 해당 공기업과 공공기관이 예산과 사업목표를 행정부와 의회에 보고하면 각 주무부처와 대통령이 승인함. 그에 따라 본 고에서는 미국의 공공기관 평가 내용은 제외하였음

역량을 가지고 있는지에 대하여 정기적으로 평가하며, 이를 토대로 이사회 평균적인 능력이 유지되고 해당 공기업의 장기적인 생존가능성과 신뢰성을 보장할 수 있도록 확인함

- 그에 따라 공기업과 정부가 전액 출자하는 공기업 산하 자회사의 이사회 및 이사회 구성원은 정기적인 평가 프로그램에 참여하도록 하고 있음
- 이사회 및 개별 이사의 효율성을 평가하기 위하여 캐나다 정부는 가능한 평가 방식에 대한 가이드라인을 제시하고 있음

<표 58> 캐나다의 이사회 평가 가이드라인

평가방식	평가내용	장점	단점
외부평가	평가 대상 조직과 관련이없는 전문가가 수행하는 조직 (또는 개별 구성원)의 성과 품질 평가	보다 객관적인 평가 가능	- 기업, 이사회에 대한 지식 부족 - 비용 증가
내부평가	평가되는 조직 내에서 개인이 수행하고 평가중인 조직과 연결된 조직 (또는 개별 구성원)의 성과 품질에 대한 평가	- 비용 절감 - 내부 지식을 토대로 평가 가능	객관적이지 못한 평가로 이어질 수 있음
정성평가	정량적, 수치 적 측정에 적합하지 않은 ‘주관적’성과에 대한 평가로, 일반적으로 서술형식의 응답에 기반하여 평가함	다양하고 구체적인 정보 파악 가능	- 소요 시간 - 결과 도출의 어려움
정량평가	객관적인 성과에 대한 정량평가	- 시간 절약 - 표준화 된 질의응답 가능	- 답변의 깊이가 없음 - 정량평가로 판단하기 어려운 정보 파악 불가
자기평가	- 개인이 스스로 성과의 질을 비판적으로 검토 - 강점과 약점을 식별하기 위한 자기반성을 동반	개별 이사가 이사회 / 개인의 성과, 임무, 역할 책임 등을 재검토 가능	- 하나의 관점 만 제공 - 개별보고 편향
동료평가	개인이 비슷한 지위의 동료 (즉, 서로를 평가하는 동료)의 성과의 양, 품질 또는 성공에 대한 피드백을 제공	- 동료 평가 기회 - 다양한 관점	내부 동료에 대한 평가

자료: 캐나다 정부 홈페이지

<https://www.canada.ca/en/treasury-board-secretariat/services/guidance-crown-corporations/assessing-board-effectiveness.html>

- 캐나다의 감사위원회는 재정행정부 제148조에 근거하여 공기업 내에 구성되는 조직으로, 법인의 법률에 의하여 명시되어야 함
 - 감사위원회는 공기업의 모든 장부, 기록, 시설 및 직원에 대한 접근권한을 가지고 해당 기업의 문제를 조사하여야 하며, 재무보고·내부감사·연례 외부감사 보고서 작성·특별감사·외부감사에 대한 평가 등의 역할을 담당함
 - 감사위원회는 적어도 2년에 한 번 이상 공기업의 규정을 검토하고, 개별 위원들의 성과를 정기적으로 검토·평가하여야 함

- 캐나다의 재무위원회는 공기업의 사업계획과 예산에 대하여 검토, 평가한 뒤 ① 제출된 서류의 전면 승인, ② 조건부 승인(법령에 따라 조건사항에 대한 조건 의무) ③ 계획 및 예산의 반려 등을 시행할 수 있음
 - 이 때 예산에 의하여 공기업 이사회와 최고경영자들은 운영계획에 설정된 목표의 달성 여부, 성과 수준에 따라 보수와 성과급을 수령할 수 있음

나. 일본

- 일본의 독립행정법인에 대한 평가는 사후평가를 기본으로 하며, 업무와 실적평가를 공정하고 객관적으로 실시하고 있음
 - 각 부처별로 산하 독립행정법인과 관련한 평가자료를 제출하면, 총무성 산하의 독립행정법인 평가위원회에서 이에 대하여 총괄 평가함
- 일본은 2015년 독립행정법인 통칙법을 일부 개정하면서 독립행정법인에 대하여 새로운 평가방식을 도입하였음
 - 기존에 독립행정법인에 대한 평가를 진행하던 각 부처별 평가위원회를 폐지하고, 독립행정법인 평가제도위원회가 총무성에 독립적으로 설치·운영됨
 - 독립행정법인 평가제도위원회는 각 독립행정법인의 경영 목표 수립에서 평가 업무의 개선에 이르기까지 모든 과정에 개입하며, 필요시 총리에게 독립행정법인에 대한 의견을 제시하는 등의 역할을 담당함
 - 독립행정법인 평가제도위원회의 주요 업무는 ① 중장기 목표 기간 동안의 공기업의 잠재적인 성과 검토(독립행정법인 통칙법 제32조 제5항 및 제35조의 제8항에 따름), ② 중장기 목표 종료시 사업의 성과 및 재검토 평가(독립행정법인 통칙법 제35조 제3항 및 제35조의 7 제4항에 따름), ③ 공기업의 중장기 계획에 대한 검토(독립행정법인 통칙법 제29조 제3항 및 제35조의 4 제3항에 따름), ④ 행정집행법인의 효율성 평가 검사(독립행정법인 통칙법 제35조 11 제7항에 따름) 등임
 - 지난 2015년부터 정기적으로 실시된 독립행정법인 평가제도위원회의 회의록을 살펴보면, 독립행정법인의 회계 및 심사기준에 대한 개정, 공기업 중·장기 목표 기간의 설정 등을 진행하였음
- 일본 독립행정법인 평가의 주요 내용은 중·장기 목표에 대한 평가와 연도별 평가로 구분할 수 있음
 - 일본의 경우 독립행정법인 운영상의 자율성을 보장받기 때문에 당해 업무의 실적을 평가하는 연도별 평가보다는 중·장기 목표와 그에 대한 성과를 검토하고 향후 정책사업에 대한 개폐를 결정하는 중·장기 평가에 민감함

<표 59> 일본 공기업의 중·장기목표 평가 및 연도별 평가 내용

평가방식	중장기목표 평가	연도별 평가
목적	중·장기 목표를 효과적으로 효율적으로 달성하였는가	- 법인의 업무가 공공목적에서 시행되고 있는지, 적정하고 효율적으로 운영하도록 노력하고 있는지에 대하여 평가 - 중기목표를 효과적·효율적으로 달성하기 위하여 자율적·적극적으로 운영하고 있는가
내용	- 목표기간 내 성과 달성 상황 조사 - 목표기간 내 성과 달성 현황 분석 - 종합평가	- 당해 사업연도의 중장기 계획 달성 상황 조사 - 당해 사업연도의 중장기계획 달성 현황 분석 - 종합평가
방법	주무부처 장이 지시하는 중장기 목표 및 성과, 목표 달성 방안 등을 성과와 비교하여 평가	- 법인이 책정한 중장기 계획과 비교하여 평가 - 법인의 업무 운영 및 연도계획 수립에 해당하는지에 대하여 평가
의의	독립행정법인 평가제도의 핵심	중기목표의 중간단계로서 중간평가

자료: 총무성 홈페이지(https://www.soumu.go.jp/main_sosiki/gyoukan/kanri/satei2_01.html)

다. 영국

1) 공기업 이외의 공공기관 평가

(1) 2002년 이전 ~ 2011년 까지 공공기관 평가

- 2002년 이전에는 각 부처가 5년마다 NDPB를 평가하도록 하였음
 - 2002년~2006년까지는 서비스를 제공하는 방식에 대한 환경을 평가함에 따라 NDPB 자체에 초점이 맞추어지지 않았음
 - 2006년~2011년까지는 부처가 NDPB를 평가하도록 하였지만 시기(평가시기, 평가기간의 간격 등)는 정하지 않았음

<표 60> 영국 공공기관 평가제도 신규 비교(2002년 기점)

주요내용	2002년 이전	2002년~2011년
평가주체	내각사무처(Cabinet Office) (중앙집권적 평가체계)	관리감독 부처 (분권적 평가체계)
평가프레임	-	종합평가와 사업성 평가의 연계 필요
평가주기	매5년	5년 이내에서 자율적으로 결정
평가목적	책임성과 업무효율성 확보	전 부처 차원의 업무성과 증진
평가대상	개별 공공기관의 경영성과	관리감독 부처의 정책목표와 연계된 정책과정 전반
평가단계	1단계(조직 형태와 목적달성) 2단계(업무효율 증진방안)을 분리하여 평가함	소규모 공공기관의 경우 1, 2단계 통합 가능(간소화된 평가체계 도입)

※자료: 이찬구(2009)

(2) Triennial Review (2011년 이후)

- 2011년 이후 공공기관 평가(Triennial Review)는 이전에 실시된 평가의 약점을 보완하기 위한 것으로, 내각사무처가 총괄하여 3년마다 총괄하여 실시하는 평가 프로그램(2011년 4월부터 시행)으로 각 부처가 소속기관의 공공기관을 평가함
 - 2015년부터는 (Tailored Review) 5년 이내에 최소 1회 실시하는 것으로 변경됨
 - 공공기관을 관리하는 부처에게 책임감과 스스로 통제하도록 하는 것을 평가 목적으로 함

- 평가 대상기관은 모든 NDPB(집행 NDPB, 재판소 NDPB, 자문 NDPB 및 독립 감시 위원회(IMB)를 포함)가 Review의 대상으로, 기관의 형태와 기능, 적절한 공공 서비스 전달 모델, 거버넌스 관계, 지배구조 등을 검토함
- 2015년부터 평가대상기관이 확대되어 책임운영기관(EA)과 비부처 공공기관(NMD)도 포함됨
- 단, 집행기관으로 분류되지 얼마되지 않았거나, 공기업, NMD, Health Service 관련 기관 및 일부 정부출연 단체(part government-funded charitable trusts or mutuals)는 대상기관에서 제외함
- 이전에 실시된 평가는 '사업 프로세스 검토'와 5년마다 실시되었던 반면, Triennial Review는 3년마다 실시함
- 하지만 시행 초기(2011년)에는 성과를 보고하거나 기관의 효율을 향상시키는 방법을 평가하는 명시적인 요건은 없다는 면이 한계점으로 지적되면서, 이에 2013년 2월, 내각사무처(Cabinet Office)가 기관평가(Triennial Review)에 대한 평가 방법 지침과 FAQ를 제공함으로써 보완함

<표 61> 각 기관별 기관평가(triennial review)의 역할

내각사무처 (Cabinet Office)	각 부처 (Department)	공공기관 (Public Bodies)
평가의 목표, 범위, 빈도 설정	변동사항과 프로그램 전달 등에 동의	정보와 의견을 제공하여 평가에 참여하고, 평가에 필요한 인력지원
변동사항과 프로그램 전달 등에 동의 요청	평가팀을 감독, 모니터링	
평가 원칙에 대한 지침 설정	평가 결과 권고사항 및 후속조치 모니터링	평가결과 권고사항 구현

자료: 영국 감사원 홈페이지(www.nao.org.uk)

- 기관평가(Triennial Review)의 6가지 평가 원칙
 - 신속성(Timely) : 평가 기관의 업무에 지장이 없도록 신속하게 검토함
 - 비례성(Proportionate) : 평가의 범위와 자원은 각 기관의 규모와 성격에 적합해야 하며, 지나치게 형식적이어서는 안됨
 - 도전성(Challenging) : 평가는 엄격하게 진행하되, 대체 가능한 서비스 전달 수단을 광범위하게 고려하여 평가해야 함
 - 포괄성(Inclusive) : 평가팀은 평가대상 기관과 서비스 사용자 등 이해관계자 및 의회 등과 광범위하게 협의해야 함

- 투명성(Transparent) : 평가가 시작되었음을 발표해야 하고, 평가가 끝나면 보고서를 제출해야 함
- 적격성(Value for money) : 평가의 전 과정은 금전적 가치를 명확해야 함

□ 평가방법 : 2단계로 진행됨

- 1단계 : 개별 기관과 기능의 필요성 검토
 - 기능이 필요할 경우 다른 대체 방법은 없는지 다음의 6가지를 기준으로 판단함
 - a) 지방정부로의 이전(transfer to local government), b) 자원봉사 부문과의 제휴(Partnership with the voluntary sector), c) 민간부문과의 계약(Contract with the private sector), d) 합병(Merger), e) 책임운영기관 운영(Executive agency status), f) 직접 서비스제공(In-house delivery)
 - 개별 기관의 필요성이 있는 것으로 검토되는 경우에도 기관이 지속적으로 유지되기 위해서는 세 가지(기술적 기능, 공정성, 독립성) 중 최소한 1가지를 충족하는지 여부를 평가함
- 2단계 : 기관이 유지되는 것으로 결정된 경우, 기관의 통제와 지배구조를 평가함
 - 국무조정실이 제시한 공공 부문과 민간부문의 모범 사례를 반영하여 NDPB를 통제하고 지배구조를 설정하고 있는지를 평가함

(3) Tailored Reviews

□ 평가 목적 : 기관의 조직과 형태의 필요성에 대한 검토

□ 평가원칙

- 비례성(Proportionate)
- 도전성(Challenge)
- 전략성(Being Strategic)
- 신속성(Pace)
- 포괄성(Inclusivity)
- 투명성(Transparency)

□ 평가 내용

- 기관의 필요성이 인정된 경우, 다음 2가지 사항에 대해 검토함
 - 보다 효과적이고 효율적으로 서비스를 전달하는 잠재적인 방법들뿐만 아니라, 경제 성장에 기여하는 정도 등을 평가하는 프로세스나 조직성과에 대한 평가가 포함되어

야 함

- 기관이 지배구조 원칙을 준수하는지 여부를 평가함

□ (2010~2015년) Tailored Reviews 결과

- 2010-15년 Tailored Review를 통해 공공기관 수를 1/3 감소(904→610개)하였고, 행정지출은 30억 파운드 감소함. 이 평가를 통해 기관의 필요성이 인정된 공공기관들은 보다 효율적이고 효과적인 공공서비스의 제공 방법을 찾고자 지속적으로 노력해옴

□ (2015~2020년) Tailored Reviews의 대상 및 목표

- 2015-2020 Tailored Reviews 주요 변경사항
 - 평가 대상기관 확대 : Non-Departmental Public Bodies(NDPB) 뿐만 아니라 Executive agencies (EA), Non-Ministerial departments (NMD)가 처음으로 평가대상 기관으로 포함됨. 단, 장관급 부처(Ministerial Department)는 제외
 - 보다 비례성과 유연성을 강조함
 - 평가는 최소한 의회의 임기(5년)내에 1회 이상 실시해야 함
 - 2단계 평가에서 벗어나 보다 유연한 접근
 - 평가 팀(review team)은 투명성에 대한 정부 요구사항 및 공공 부문에서의 평등의무(Public Sector Equality Duty) 준수 여부를 평가해야 함

<표 62> 영국의 공공기관 평가제도 비교

주요내용	2002년 이전	2002년~2010년	2011년-2014년 (Triennial Review)	2015년 이후 (Tailored Review)
평가주체	내각사무처 (Cabinet Office) (중앙집권적 평가 체계)	관리감독 부처 (분권적 평가체계)	관리감독 부처 (분권적 평가체계)	관리감독 부처 (분권적 평가체계)
평가대상기관	NDPB	NDPB	NDPB	NDPB, EA, NMD
평가프레임	-	종합평가와 사업성 평가의 연계 필요. 단, 명시적 평가기준은 없음	(13년 2월 이후) 평가원칙 6가지 : 신속성, 비례성, 도전성, 포괄성, 투명성, 적격성	평가원칙 6가지 : 신속성, 비례성, 도전성, 포괄성, 투명성, 전략성
평가주기	매5년	5년 이내에서 자율적으로 결정	3년	5년 이내에 최소 1회
평가목적	책임성과 업무효율성 확보	전 부처 차원의 업무성과 증진	감독기관의 책임성과 통제 확보	
평가대상	개별 공공기관의 경영성과	관리감독 부처의 정책목표와 연계된 정책과정 전반	효과적·효율적 서비스 전달, 경제성장 기여도와 기관의 조직성과와의 연계	효과적·효율적 서비스 전달, 평등의무(Public Sector Equality Duty) 준수여부
평가단계	1단계(조직 형태와 목적달성) 2단계(업무효율 증진방안)을 분리하여 평가함	소규모 공공기관의 경우 1,2단계 통합 가능(간소화된 평가체계 도입)	1단계(기관의 필요성) 충족 시, 2단계(기관의 통제와 지배구조) 실시	2단계 평가를 유지하되 보다 기관별로 유연하게 적용(맞춤형 평가)

자료: 이찬구(2009), Cabinet Office(2011, 2019) 재구성

2) 공기업 평가

- 공기업에 대한 평가가 별도의 독자적 체계에 의하기 보다는 공공기관 평가제도의 일환으로 수행되고 있으며(한국조세연구원, 2010), Shareholder Executive(ShEx)를 설치하여 성과목표, 측정 등 관리감독 부처 장관 등에 보고하는 역할을 수행해 왔음(대외경제정책연구원, 2008). 2016년부터 Shareholder Executive(ShEx)와 UK Financial Investments (UKFI)가 합병되어 UK Government Investments (UKGI)로 공기업 관리 기능이 이전됨
- 매년 연례보고서 (UK Government Investments Limited Annual Report and Accounts)를 발간하고 경영, 회계와 위험(risk), 보수 등에 대한 자문, 평가 등을 수행함

라. 스웨덴

- 스웨덴의 공기업 평가 및 사후점검은 각 공기업별 경영공시를 기반으로 시행되며, 공기업별로 작성한 경영공시와 보고서를 의회에 제출하고 의회에서는 공기업의 연례보고서, 연차보고서를 검토하여 권고안을 제시함
- 스웨덴 공기업 중 시장성을 가지는 공기업의 경우 장기 경쟁력, 기업가치성장 여부, 자본의 효율적 사용 등에 대하여 검토하며, 이를 위하여 기업의 재무목표와 사후점검을 필수적으로 시행함
- 반면 시장성이 존재하더라도 공공의 목표를 더 중시하는 기업의 경우 시장성을 가지는 공기업에 비하여 재무목표의 요구조건이 상대적으로 완화되며, 사회 후생의 창출을 위한 노력 및 사회적 기여에 대하여 평가함
- 다음과 같이 재무적 목표를 중심으로 평가하는 경우 기업의 수익성, 자본구조, 배당 목표 등을 중심으로 평가하며, 사회경제적 목표를 중심으로 평가하는 경우 정량적인 지표보다는 기업마다 상이한 목표와 특성을 고려하여 평가함

<표 63> 스웨덴 공기업의 주요 목표별 평가 내용

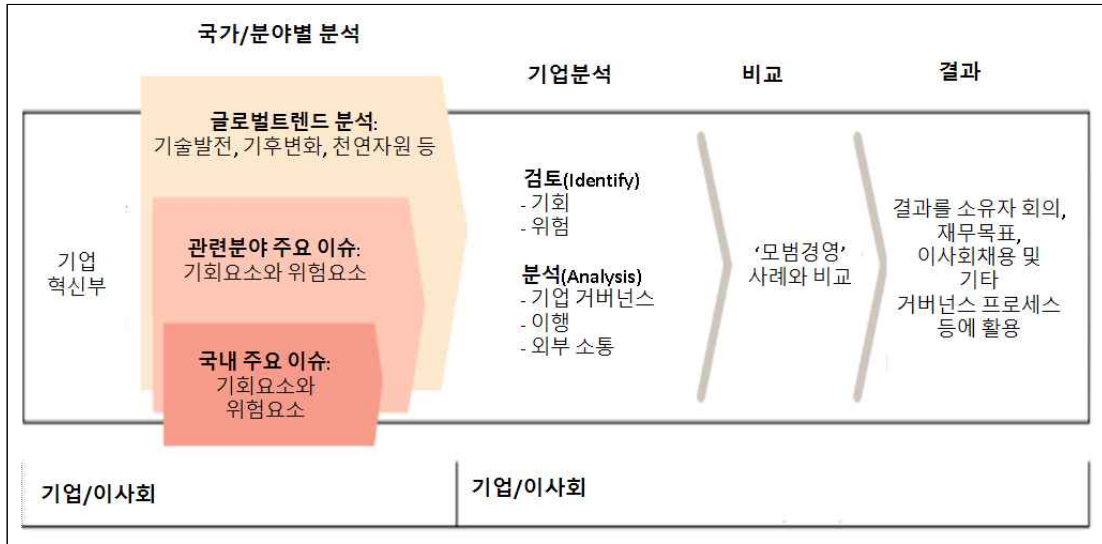
평가방식	재무적 목표	사회경제적 목표
내용	▪ 수익성 : 자기자본이익률, 영업이익률 ▪ 자본구조: 자본자산비율, 이자보상비율 ▪ 배당목표: 순이익비율, 자본비율	▪ 기업마다 상이한 목표를 가지며, 공기업의 근거법령 혹은 정부정책, 해당 기업과 정부 간 협의의 결과에 따라 결정됨 ▪ 최근에는 지속 가능한 가치 창출 및 성별균형, 공공정책목표 및 할당 등이 주요 평가 내용으로 제시됨

자료: 스웨덴 정부 홈페이지

<https://www.government.se/4a841c/contentassets/30d932bb500642b6a2dfcf40e7457071/annual-report-for-state-owned-enterprises-2019-complete.pdf>

- 공기업의 효율성은 비용 요소를 기업끼리 서로 비교하거나 해당 기업의 수입과 비교하여 측정하며, 임직원 수 등 인사지표, 사회경제적 목표와 관련한 다른 측정요소들과 관련한 성과 지표, 생산성 및 비용 지표 등을 종합적으로 측정하여 평가함
- 특히 최근에는 지속 가능한 가치 창출이라는 부분에 대한 연례 보고를 작성하도록 하고 있는데, 이는 기업의 가치를 창출하면서 동시에 환경 변화, 천연자원의 부족, 기술의 개발 등 지속 가능한 개발에 있어 고려하여야 하는 내용 등을 담고 있음

<그림 11> 스웨덴 공기업의 주요 목표별 평가 내용



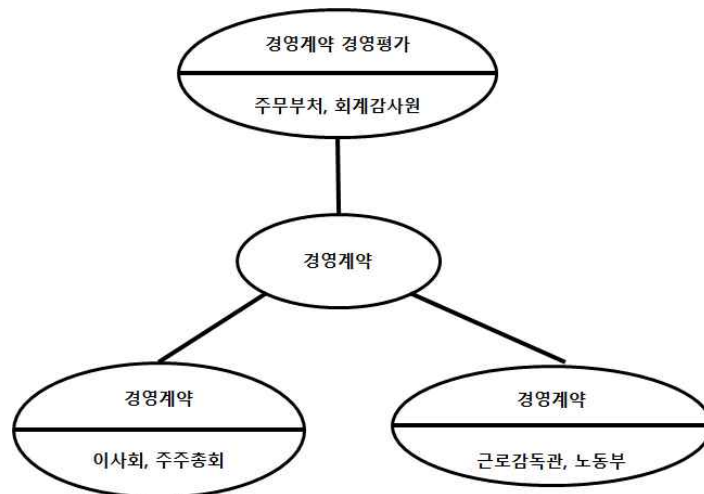
자료: 스웨덴 정부 홈페이지

<https://www.government.se/4a841c/contentassets/30d932bb500642b6a2dfcf40e7457071/annual-report-for-state-owned-enterprises-2019-complete.pdf>

마. 프랑스

- 프랑스는 공기업 평가에 큰 비중을 두고 있지 않음 회계감사 평가를 제외하고는 경영평가는 없는 상태 (배효성, 2015)
 - 1992년부터 공기업 경영평가 실시
 - 2002년 이후 기획위원회에서 체계적·엄격한 경영평가 실시
 - 2002년 이후 기획위원회의 평가 중지됨
- 대신 국가와 기업 간에 체결하는 경영계약을 기본으로 이를 실행에 옮기고, 연례 보고서(사회보고서와 경영보고서)를 통해 평가를 수행함
 - 이는 공기업에 대해 자율성을 부여하면서 통제는 기업별 제출 보고서로 실시하고 있음을 알 수 있음

<그림 12> 프랑스 공기업의 경영평가



자료: 배효성(2015) 재인용

5. 평가방식의 유형

가. 지배구조와 성과평가 유형

- 공공기관은 정부·민간기업·공기업 등과 공존하여 다양한 역할을 수행하고 있으며, 형태적 측면에서는 기능·법·조직형태·책임성 기제 등과 관련한 외부지배구조, 이사회·감사 등과 관련한 내부지배구조, 정부부처와의 관계 등으로 복잡성과 다양성을 띄고 있음(박정수 외, 2010)
- 공공기관의 유형 분류는 공공기관별 지배구조를 합리적으로 개편하여 유형별로 효과적인 관리와 통제가 가능하도록 한다는 점에서 중요함
- 공공기관을 공기업과 준공공기관으로 구분하는 특성을 살펴보면 <표 64>와 같음

<표 64> 공공기관 특성 구분 기준

기준	특성	
	공기업	준정부기관
영리 vs 비영리	시장성 (가격기능: 자체수입, 재화나 서비스 판매)	기업지배구조원리 적용 여부
독점 대 경쟁	경쟁/규제	독점
수입구조 (자체수입 비율)	매출액으로 생산비용의 50%를 보전할 수 있는지 여부	목적사업 중 사업의 경쟁성 여부, 소비의 공공성 여부 기관 고유사업, 위탁독점수입, 법적 강제력이 있거나 정부의 출연, 보조금의 인정 여부 통상적인 경영활동에서 발생하는 경제적 효익의 총유입, 자산의 증가 및 부채 감소 유발, 주주의 지분참여로 인한 자본 증가는 수익에서 제외하며 대리관계에서 위임자를 대신하여 받은 금액은 수익에서 제외
실질적인 통제 및 지배력	인사권 (이사회 임원 및 CEO에 대한 임명권, 주인역할, 지분 등)	사회적 통제구조 재원 소유권
성과측정	상장기업 vs 비상장기업 공기업 vs 준정부기관	시장과 정부 주무부처 성과와 공공기관 성과 간의 차이 구분의 한계
금융공공기관 vs 비금융공공기관	총 수입구조의 차이	기금운용기관의 처리문제
모회사-자회사-손자회사	연결재무제표의 작성 IFRS 도입	공정경쟁의 문제

출처: 박정수 외(2010)를 재구성

- 공공기관 관리 패러다임에 따라 공공기관의 관리 및 운영방식에 있어서도 <표 65>와 같이 차이가 존재함
- 법치적 패러다임과 기업가적 패러다임 간 공공기관에 대한 관점에 큰 차이가 존재하며, 이는 결과적으로 공공기관의 평가 및 관리 방식에 있어서의 차이로 이어짐

<표 65> 공공기관 관리의 패러다임 차이 비교

관리 패러다임	법치적(constitutional)	기업가적(Entrepreneurial)
계약조건	규범적·법률적 제도 (예: 규범, 규칙, 법률, 헌법)	경제적 원칙 (예: 시장경쟁)
자원	정치적 정당성, 사회적 합의	경제적 재화와 서비스
의사결정기준	다원적	합리적
공공기관에 대한 관점	▪ 책임성의 확보가 어려움 ▪ 담당조직의 수가 증가하면서 업무조정 및 전략적 관리에 어려움 존재 ▪ 정부조직의 핵심적 역할인 사회적 경합가치의 중재기능이 약화 ▪ 정책과정이 폐쇄적으로 진행되는 경우 정부에 대한 신뢰성 하락 ▪ 산하단체 운영자에 대한 공공성 검증 어려움 ▪ 정부와 산하단체 간 기능분배의 근거가 없어 행정의 재량권이 확대	▪ 유연하고 신속한 대응으로 경제적 효율성 증가 ▪ 관료제의 불필요한 통제 감소 ▪ 혁신적 정책 도입에 유리한 환경 조성 및 전문가의 정책참여 확대 ▪ 정치적 저항 및 정부규모 비대화에 대한 비난 방어 가능 ▪ 공공정책의 적용과 해석이 독립적으로 가능 ▪ 이사회에 바람직한 사회경제적 구성 유지

출처: 박정수 외(2010)

나. OECD의 가이드라인에 따른 공공기관 평가

- OECD의 연구에 따르면 각 국가는 대부분 ① 국가경제 및 전략적 이익에 대한 지원, ② 시장에서 동일 재화나 서비스를 제공할 수 없다고 판단되는 특정 공공재 혹은 공공서비스의 제공을 위하여 공기업을 소유함(OECD, 2018)
- 공공기관의 ‘평가권한’은 크게 ① 이사회에 이사 선임권, ② 공기업의 목표 설정 및 감독권, ③ 정부를 대신하여 기업지분에 대한 의결권을 행사할 수 있는 권력,

책임, 운영능력 의 세 가지로 구분할 수 있음

- <표 67>에 나타난 바와 같이 평가 모델은 크게 다섯 가지로 구분할 수 있으며, 중앙집중형 모델에 가까울수록 권한의 집중이 심화되고 분권형 모델에 가까울수록 권한은 분산되는 것으로 나타남

<표 67> OECD의 공기업 평가 모형

평가모형	특성	권한
Centralized Model (중앙집중형)	- 단일 정부기관이 국가가 통제하는 모든 기업과 기관에 대해 소유주로서의 관리·감독 임무를 수행 - 평가 주관 기관은 소유권 전담 혹은 별도 지정된 정부부처 - 중앙기관이 기관의 경영목표를 설정, 운영과 성과 모니터링 등을 전반적으로 수행 - 공기업 이사의 주요 선임 기준은 중앙기관이 제시	집중 ↑
Dual Model (이원모형)	- 두 개의 정부기관(대개 재무부와 공기업 소관부처(line ministry))이 개별 공기업에 대한 소유권 및 통제권한을 공유 - 일반적으로 재무부가 경영목표를 설정하고 주무부처는 운영전략을 수립함	
Twin-Track Model (절충형)	- 중앙집중형 모델과 기능상 유사하며 상이한 공기업들을 서로 다른 정부기관이 각각 관리·감독 - 형식상 유사한 것으로 보이는 이원 모형은 각 공기업의 평가에 정부부처와 하위 소관부처가 관여하므로 이중트랙형 모델과 다름	
Coordinating Agency Model (조정기관모형)	- 전문화된 평가기관이 운영 전반의 사안에 대하여 다른 주무부처의 자문기관 역할을 수행하며, 경영 및 성과 모니터링에 참여 - 평가전문기관의 역할이 제한적이라는 점에서 관련 주무부처의 자율성이 클수록 분권형 모델과 상당부분 유사	
Decentralized Model (분권형)	- 평가 기능을 행사하는 단일 조직이 없는 형태 - 특정 국가단위 혹은 다양한 국가단위들이 평가 기능을 포괄적으로 책임지는 구조	분산

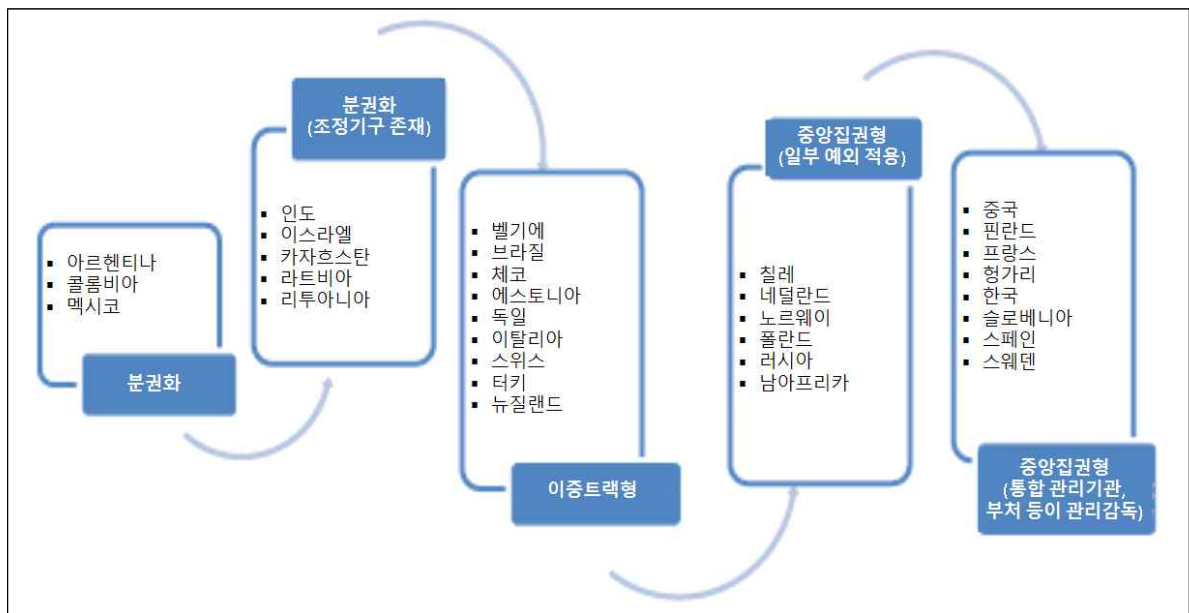
출처: OECD(2018)

- 국가별로 해당되는 OECD의 공기업 평가유형은 <그림 12>와 같음
- 멕시코, 아르헨티나, 콜롬비아 등 주로 남미 국가들과 인도, 이스라엘, 카자흐스탄, 라트비아, 리투아니아 등이 분권화 방식을 적용하고 있음
 - 반면 칠레, 네덜란드, 노르웨이, 폴란드, 러시아, 남아프리카와 중국, 핀란드, 프랑스, 헝가리, 한국, 슬로베니아, 스페인, 스웨덴 등은 공기업 부문의 일부를 중앙집

중화하거나 보다 광범위한 정책목표의 일부로 공기업 부문을 집중하여 관리하는 방식을 적용함

- 중앙집중형 국가 중에서도 남아프리카 공화국은 관리 기업 수는 적지만 상대적으로 규모가 크고 전략적으로 중요한 공기업들을 관리하는 중앙정부의 소유권/평가 기관이 존재하는 반면, 북유럽 국가의 경우 시장형 공기업에 대한 대부분의 소유권을 중앙정부에 부여하고 평가 기능은 기관에 위임하는 경향을 보임
- 그 외에 벨기에, 체코, 에스토니아, 독일, 이탈리아, 스위스, 터키, 뉴질랜드 등은 이원화 혹은 이중트랙형 모델을 적용하고 있음

<그림 13> OECD의 공기업 평가유형별 해당 국가군



출처: OECD(2018)

다. 시사점

- 기본적으로 주요국의 공공기관 경영평가 방식은 우리와는 매우 상이한 형식을 취하고 있는 바, 경영평가성과급, CEO의 연임 및 해임건의와 같은 인센티브가 그리 크지 않고 대개 성과협약의 내용을 주기적으로 모니터링하는 차원으로 이해됨
- 평가부담과 지속가능성 등의 차원에서 전문가로 구성된 독립된 평가단 구성과 전담지원기관의 필요성을 주요국의 사례에서 찾기는 어려움
 - 물론 전체 공공기관을 아우르는 지배구조인 공공기관운영위원회와 유사한 기관도 찾기 어려움

- 영국과 프랑스의 경우에 공기업을 관리하는 독립적이고 전문적인 소유권 관리기구가 존재함
 - 보통 재무부(일부는 산업부와 공동 관리) 산하의 소유권 부서는 직업 관료와 외부 전문가로 구성됨
 - 정부의 소유권 부서의 장은 고도의 독립성을 가지고 정치적 임용됨
 - 정부의 공기업 소유권 정책의 최우선은 개별 공기업의 지배구조에 대한 직·간접적 참여임(투자 및 매각결정, 이사 선임, 경영성과모니터링, 경영자문 등)

- 주요 선진국에서는 대부분 공기업의 경영 자율성을 최대한 보장하되, 경영성과평가를 시행하거나 소유권 기관이 이사회 임명 권한을 가지는 등 직·간접적으로 공기업 경영에 참여함
 - 스웨덴, 프랑스의 경우 성과협약(경영성과계약)을 통해서 재무적 성과뿐만 아니라 사회적, 환경적 성과도 공개, 정부에 보고하고 있으며, 이를 근거로 정부가 수시로 모니터링함
 - 공기업의 경영성과평가를 위한 평가주체, 평가체계, 평가지표 등의 선정 및 성과평가는 공기업이 경영계약제에 근거해서 자율적, 맞춤형으로 실시함
 - 정부는 경영성과에 대한 상위평가 또는 모니터링을 주로 담당하고 있으며, 성과평가의 결과에 근거해서 개별 공기업의 지배구조와 관련한 정책(포트폴리오)에만 참여함
 - 성과협약제에 따르면 대개 중장기적(5년 단위)으로 성과계약을 체결하고, 공기업 CEO의 임기 또한 성과계약에 따라 5년을 보장하되 정부가 매년 경영모니터링을 정기적으로 실시함

V. 결론

- 본 보고서에서는 해외 주요국의 공기업과 준정부기관의 평가 및 관리시스템을 분류, 기능별 분석, 재정측면에서의 부채관리, 평가시스템 등에 대해 기존의 보고서와는 다른 접근방법을 활용해 새로운 시각을 제시하고 있음
 - 첫째, 주요국의 공공기관은 다양한 형식으로 분류되고 관리 및 평가방식도 매우 다양하게 이루어지고 있음을 확인함
 - 기능별 분석에 있어서는 주로 SOC, 문화체육 및 국민생활, 산업진흥 및 정보화, 연구 및 교육 등의 기능에 공공기관을 운영하고 있으며 국가별로는 영국, 일본, 프랑스가 우리나라와 비슷하거나 조금 적은 수의 공공기관을 운영하고 있음
 - 부채관리 측면에서의 D2와 D3분석에서는 IMF의 GFSM, OECD의 PSDS의 규정에도 불구하고 각 나라의 부문에 해당하는 기관을 구별하는 작업은 지난한 작업으로 영국과 캐나다, 그리고 스웨덴 등에서 정보공시를 통해 확인이 가능했음
- 공공부문은 정부부처와 준정부기관, 그리고 시장에서 민간기업과 경쟁을 하기도 하는 공기업으로 대별할 수 있고¹⁴⁾ 이는 다시 정부계층별로 중앙정부단위, 광역정부단위, 그리고 기초정부단위로 나뉘볼 수 있는바 각 나라별 역사와 문화, 그리고 시장에 대한 믿음의 정도라고 할 수 있는 이념지향 수준에 따라 다양하게 운영되고 있음을 확인할 수 있음
- 공공기관 관리방식에 있어서 선진화된 국가인 영국, 프랑스, 스웨덴, 미국, 캐나다 등의 사례를 분석한 결과에 따르면 다음과 같은 공통점을 도출할 수 있음
 - 첫째, 공공기관 관리목적의 분류는 국가정책사업에 대한 재정지원과 관련된 OECD의 광의의 부채구분을 의미하는 D3와는 별도로 공공기관을 소유·관리하는 부서(주로 재무부)에서 주로 중앙정부에 소속된 공공기관(공기업, 준정부기관)을 대상으로 집중적으로 관리할 공공기관을 지정하고 세부 유형 분류를 정하고 있음
 - 둘째, 재정통계 목적으로 구분하는 공공기관이 아니더라도 국가적 중요성이 있는 경우, 관리 목적상의 공공기관(공기업)으로 지정 및 관리하고 있으나 반대로 재정통계 목적으로 구분된 공공기관이 관리 목적상의 공공기관으로 모두 지정되는 것은 아님
 - 셋째, 국가경제에 영향력이 큰 주요 공기업에 대해 별도로 소유권을 집중화하여 관리하는 담당부서가 존재하고 연차보고서를 발간함

14) 공기업의 경우 시장성(경쟁을 통해 얻은 자체수입으로 지출의 절반이상을 충당)이 기준인바 경쟁중립성(competitive neutrality)이 강조되고 정부위탁사업을 주로 하는 준정부기관과는 분명한 차별성이 있다.

- 넷째, 준정부기관의 분류기준은 국가별로 큰 차이가 있지만 “공기업에 해당되지 않으며 정부기능을 대신 수행한다”는 공통점을 지니고 준정부 기관의 관리기능은 주로 해당업무를 담당하는 주무부처에 분산되어 있는 것이 일반적이며 평가방식도 다양함
- 공공기관 중 자체수입비중이 높아, 정부의 통제권(소유권과 구매권)의 영향력에서 벗어난 기관의 경우에는 민영화에 대한 필요성이 지속적으로 제기되고 있음
 - 공공기관이 가지는 개별특성을 고려한 유형분류와 그에 따른 지배구조 맞춤형설계에 대한 필요성이 제기되고 있음
 - OECD 공기업 가이드라인¹⁵⁾은 공기업에 대한 소유권을 집중시키고, 효과적인 지배구조 설계안을 제시하고 있음
 - 본 연구에서 살펴본 국가들의 공공기관 외부지배구조 설계에서도 OECD가이드라인을 전적으로 수용하기 보다는 상황에 맞게 선택적으로 사용하고 있음을 알 수 있음¹⁶⁾
- 공공기관 관리모형의 재설계를 위해서는 맞춤형 지배구조설계가 필요함.
 - 다양한 공공기관들이 산출하는 재화와 서비스의 특징과 공공기관 설립목표가 획일적이지 않기 때문임. 거래의 빈도와 특이성 측면에서 파악할 때 이러한 특성은 두드러짐.
 - 정부의 정책목표와 정책수단 간의 관계 차원에서 공공기관의 역할에 주목할 필요가 있음
 - 정책수단적 특성을 감안할 때 관리가능성의 차원에서 공기업과 준정부형 공공기관 간에는 커다란 차이가 있음을 알 수 있음
 - 기능에 따라 거래비용 또는 대리비용을 최소화하는 지배구조 설계와 관리모형 설계, 즉 기관의 성과를 극대화할 수 있는 기제가 기관의 산출물의 특성, 즉 기능에 따라 다르게 나타남을 확인할 수 있음.
- 주요국의 공공기관 관리 및 평가모형을 분석하여 본 결과, 우리나라 공공기관 관리 및 평가시스템이 매우 촘촘하고 구체적이며 형식적인 합리성의 수준이 높음을 알 수 있음
 - 정부가 추구하는 가치를 기준으로 성과지표 등을 통해 획일적인 잣대로 다양한 기관의 시장성 정도, 기능 및 산업 분야를 망라적으로 적용하는 경우 실질적인 경영

15) 물론 선택적인 지배구조와 성과와의 관계가 검증될 필요가 있으며, OECD의 다른 국가들이 채택하고 있는 지배구조라고 하더라도 다른 역사문화적 배경과 같은 맥락적 상황을 고려할 때, 의도한 결과를 가져오지 않을 수 있음을 간과해서는 안된다.

16) 내부지배구조는 기관장, 이사회, 감사이며, 외부지배구조는 공공기관운영위원회의 경영평가, 경영공시로 나누어볼 수 있다.

성과보다는 형식적 준수에 따른 관료제의 병폐 및 순응비용이 클 수 있음

- 따라서 정부는 연차보고서(annual report) 등의 형식을 통해 거시적으로 공공기관을 통해 기대하는 성과를 보고하고, 개별 기관에 대한 관리 및 평가에 있어서는 신뢰에 기반한 자율평가 수준을 높이는 방식으로의 전환을 검토할 필요가 있음

참고문헌

- 금현섭 외(2017). OECD 국가와 비교한 공공부문 일자리 확충 방안. 서울대학교 산학협력단.
- 김도승 외(2012). 주요국의 공공기관 경영자율성 제고를 위한 법제 분석. 한국법제연구원
- 김완희, 홍길표, & 김판석. (2010). 공기업 거버넌스 국제비교. 지역발전연구, 19, 91-121.
- 대외경제정책연구원(2008). 주요 국가의 공공기관 제도. 세종: 대외경제정책연구원.
- 박정수. (2010). 공기업 상장과 다양한 정부지분율에 따른 경영성과 비교연구. 한국행정학회 학술발표논문집, 652-672.
- 박정수, & 이해윤. (2013). 공공기관 관리모형의 새로운 접근. KDI 연구보고서. 한국개발연구원
- 박정수, 윤태범, 허경선.(2010). 공공기관 지정 및 분류체계 개선방안. 한국조세연구원 공공기관정책연구센터.
- 배효성(2015). 프랑스의 공기업 규제 관련 법제. 한국법제연구원.
- 유진식. (2013). 일본 공기업법의 발전과 현황. 법과기업연구, 3(1), 3-23.
- 이찬구. (2009). 영국의 공공기관 평가제도 분석 및 한국에의 시사점 논의. 정책분석평가학회보, 19(2), 337-373.
- 한국은행(2019) 2019 공공부문계정 보도자료.
- 한국조세연구원(2010). 주요국의 공공기관 I: 영국·프랑스·스웨덴·미국. 한국조세재정연구원.
- _____ (2010). 주요국의 공공기관 II: 캐나다·뉴질랜드·일본·독일. 한국조세재정연구원.
- 한국조세재정연구원(2017). 해외 주요국의 산업별 시장구조와 경쟁연구: 공공기관을 중심으로
- 홍승현(2013). 공공부문 재정통계 산출의 주요 쟁점, 한국조세재정연구원.
- Boardman, A. E., & Vining, A. (2012). A review and assessment of privatization in Canada. SPP Research Paper, (12-5).
- France Government Shareholding Agency(2020). Annual report 2018-2019
- Horvath v. Westport Library Ass'n, 362 F.3d 147 (2nd Cir., 2004).
- Kosar, K. R. (2009). Federal Government Corporations: An Overview. Congressional Research Service, Library of Congress.
- _____ (2011). Federal Government Corporations: An Overview. Congressional Research Service, Library of Congress. 4th edition.
- Ministry of Enterprise and Innovation(2020). Annual report for state-owned enterprises 2019, Sweden.
- OECD. (2018). Ownership and Governance of State-Owned Enterprises: A Compendium of National Practices.
- Office for National Statistics(2017). Public sector classification guide and forward work plan. Office for National Statistics.
- Thornhill, W. (1968). The nationalized industries: an introduction. Nelson.
- UK Cabinet Office(2017): Functional review of bodies providing expert advice to government: A review by Cabinet Office Public Bodies Reform team.
- UK Cabinet Office(2020). Public Bodies 2019-2020

UK Cabinet Office(2016). Public Bodeies: A Guidance For Departments
 UK Cabinet Office(2019). Tailored Revies: Guidance on Reviews of Public Bodies
 UK National Addict(2014). Cabinet Office, non-departmental public bodies and
 sponsor departments: Managment report on triennial reviews
 UK Govenment Investments(2020). UK Government Investments Limited: Annual
 Report and Accooounts 2019-20
 UK House of Commons Library(2018). Briefing Paper: Public Bodies
 遠山嘉博. (1985). 資本主義經濟における公企業の歴史 (上). 追手門經濟論集, 20(2),
 p109-131.
 行政改革推進事務局. (2001). 特殊法人等整理合理化計画. 行政改革推進事務局.
 Lars Erik Fredriksson(2019), SOE Ownership in Sweden 2019, 발표자료.
 ([https://governance.lt/wp-content/uploads/2019/09/SOEs-in-Sweden-Vilnius_
 Lars-Erik-Fredriksson.pdf](https://governance.lt/wp-content/uploads/2019/09/SOEs-in-Sweden-Vilnius_Lars-Erik-Fredriksson.pdf))

공공기관 경영정보시스템 www.alio.go.kr
 미국 국립과학재단 <https://www.nsf.gov/statistics/ffrdclist/>
 스웨덴 정부 홈페이지 <https://www.government.se/>
 스웨덴 통계청 홈페이지 <https://www.scb.se/en/>
 영국 감사원 홈페이지 www.nao.org.uk
 영국 내각부 홈페이지 <https://www.gov.uk/government/organisations/cabinet-office>
 일본 법령정보 사이트 <https://elaws.e-gov.go.jp/>
 일본 총무성 홈페이지 <https://www.soumu.go.jp>
 캐나다 정부 홈페이지 <https://www.canada.ca/>
 캐나다 법무부 홈페이지 <https://laws-lois.justice.gc.ca/>
 캐나다 재무부 홈페이지 캐나다 재무부 홈페이지 <https://www.tbs-sct.gc.ca/>

IMF Public Sector Debt
 (https://www.imf.org/external/datamapper/PS_DEBT_GDP@GDD)
 OECD National Accounts, Quarterly public sector debt
 (https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=QASA_TABLE7PSD)
 OECD Government at a Glance (<https://stats.oecd.org/Index.aspx?QueryId=82342>)
 US government manual
 ([https://www.govinfo.gov/app/collection/govman/1996_United%20States%20Governme
 nt%20Manual/1994-95%20Edition](https://www.govinfo.gov/app/collection/govman/1996_United%20States%20Governme

 nt%20Manual/1994-95%20Edition))

부록. 주요국 공공기관 목록

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
1	한국	(사)남북교류협력지원협회	기타공공기관	통일부	공기업 외	외교.법무.국방
2	한국	(재)APEC기후센터	기타공공기관	기상청	공기업 외	환경
3	한국	(재)국제원산지정보원	기타공공기관	관세청	공기업 외	산업진흥.정보화
4	한국	(재)예술경영지원센터	기타공공기관	문화체육관광 부	공기업 외	문화체육.국민생활
5	한국	(재)우체국금융개발원	준정부기관 (위탁집행형)	과학기술정보 통신부	공기업 외	금융
6	한국	(재)우체국물류지원단	준정부기관 (위탁집행형)	과학기술정보 통신부	공기업 외	SOC
7	한국	(재)우체국시설관리단	기타공공기관	과학기술정보 통신부	공기업 외	SOC
8	한국	(재)일제강제동원피해자지원재단	기타공공기관	행정안전부	공기업 외	기타
9	한국	(재)중소기업연구원	기타공공기관	중소벤처기업 부	공기업 외	산업진흥.정보화
10	한국	(재)축산환경관리원	기타공공기관	농림축산식품 부	공기업 외	농림수산
11	한국	(재)한국스마트그리드사업단	기타공공기관	산업통상자원 부	공기업 외	산업진흥.정보화
12	한국	(재)한국우편사업진흥원	준정부기관 (위탁집행형)	과학기술정보 통신부	공기업 외	산업진흥.정보화
13	한국	(재)한식진흥원	기타공공기관	농림축산식품 부	공기업 외	산업진흥.정보화
14	한국	(주)강원랜드	공기업(시장 형)	산업통상자원 부	공기업	문화체육.국민생활
15	한국	(주)공영홈쇼핑	기타공공기관	중소벤처기업 부	공기업 외	산업진흥.정보화
16	한국	(주)위터웨이플러스	기타공공기관	환경부	공기업 외	문화체육.국민생활
17	한국	(주)한국가스기술공사	공기업(준시 장형)	산업통상자원 부	공기업	에너지
18	한국	(주)한국건설관리공사	기타공공기관	국토교통부	공기업 외	SOC
19	한국	88관광개발(주)	기타공공기관	국가보훈처	공기업 외	문화체육.국민생활
20	한국	가축위생방역지원본부	기타공공기관	농림축산식품 부	공기업 외	농림수산
21	한국	강릉원주대학교치과병원	기타공공기관	교육부	공기업 외	보건
22	한국	강원대학교병원	기타공공기관	교육부	공기업 외	보건
23	한국	건강보험심사평가원	준정부기관 (위탁집행형)	보건복지부	공기업 외	보건
24	한국	건설근로자공제회	기타공공기관	고용노동부	공기업 외	고용복지
25	한국	게임물관리위원회	기타공공기관	문화체육관광 부	공기업 외	문화체육.국민생활
26	한국	경북대학교병원	기타공공기관	교육부	공기업 외	보건

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
27	한국	경북대학교치과병원	기타공공기관	교육부	공기업 외	보건
28	한국	경상대학교병원	기타공공기관	교육부	공기업 외	보건
29	한국	경제인문사회연구회	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
30	한국	공무원연금공단	준정부기관(기금관리형)	인사혁신처	공기업 외	금융
31	한국	과학기술일자리진흥원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	고용복지
32	한국	과학기술정책연구원	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
33	한국	광주과학기술원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
34	한국	국가과학기술연구회	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
35	한국	국가생명윤리정책원	기타공공기관	보건복지부	공기업 외	보건
36	한국	국가철도공단	준정부기관(위탁집행형)	국토교통부	공기업 외	SOC
37	한국	국가평생교육진흥원	기타공공기관	교육부	공기업 외	연구.교육
38	한국	국립공원공단	준정부기관(위탁집행형)	환경부	공기업 외	환경
39	한국	국립광주과학관	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
40	한국	국립낙동강생물자원관	기타공공기관	환경부	공기업 외	환경
41	한국	국립대구과학관	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
42	한국	국립박물관문화재단	기타공공기관	문화체육관광부	공기업 외	문화체육.국민생활
43	한국	국립부산과학관	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
44	한국	국립생태원	준정부기관(위탁집행형)	환경부	공기업 외	환경
45	한국	국립암센터	기타공공기관	보건복지부	공기업 외	보건
46	한국	국립중앙의료원	기타공공기관	보건복지부	공기업 외	보건
47	한국	국립해양박물관	기타공공기관	해양수산부	공기업 외	연구.교육
48	한국	국립해양생물자원관	기타공공기관	해양수산부	공기업 외	연구.교육
49	한국	국민건강보험공단	준정부기관(위탁집행형)	보건복지부	공기업 외	보건
50	한국	국민연금공단	준정부기관(기금관리형)	보건복지부	공기업 외	금융

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
51	한국	국방과학연구소	기타공공기관	방위사업청	공기업 외	외교.법무.국방
52	한국	국방기술품질원	기타공공기관	방위사업청	공기업 외	외교.법무.국방
53	한국	국방전직교육원	기타공공기관	국방부	공기업 외	연구.교육
54	한국	국제방송교류재단	준정부기관(위탁집행형)	문화체육관광부	공기업 외	문화체육.국민생활
55	한국	국제식물검역인증원	기타공공기관	농림축산식품부	공기업 외	농림수산
56	한국	국토교통과학기술진흥원	준정부기관(위탁집행형)	국토교통부	공기업 외	산업진흥.정보화
57	한국	국토연구원	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
58	한국	그랜드코리아레저(주)	공기업(준시장형)	문화체육관광부	공기업	문화체육.국민생활
59	한국	근로복지공단	준정부기관(기금관리형)	고용노동부	공기업 외	고용복지
60	한국	기술보증기금	준정부기관(기금관리형)	중소벤처기업부	공기업 외	금융
61	한국	기초과학연구원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
62	한국	노사발전재단	기타공공기관	고용노동부	공기업 외	고용복지
63	한국	농림수산물교육문화정보원	준정부기관(위탁집행형)	농림축산식품부	공기업 외	산업진흥.정보화
64	한국	농림식품기술기획평가원	준정부기관(위탁집행형)	농림축산식품부	공기업 외	연구.교육
65	한국	농업기술실용화재단	준정부기관(위탁집행형)	농촌진흥청	공기업 외	산업진흥.정보화
66	한국	농업정책보험금융원	기타공공기관	농림축산식품부	공기업 외	금융
67	한국	대구경북과학기술원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
68	한국	대구경북첨단의료산업진흥재단	기타공공기관	보건복지부	공기업 외	산업진흥.정보화
69	한국	대외경제정책연구원	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
70	한국	대한무역투자진흥공사	준정부기관(위탁집행형)	산업통상자원부	공기업 외	산업진흥.정보화
71	한국	대한법률구조공단	기타공공기관	법무부	공기업 외	외교.법무.국방
72	한국	대한석탄공사	공기업(준시장형)	산업통상자원부	공기업	에너지
73	한국	대한장애인체육회	기타공공기관	문화체육관광부	공기업 외	문화체육.국민생활
74	한국	대한적십자사	기타공공기관	보건복지부	공기업 외	보건
75	한국	대한체육회	기타공공기관	문화체육관광부	공기업 외	문화체육.국민생활

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
76	한국	도로교통공단	준정부기관(위탁집행형)	경찰청	공기업 외	SOC
77	한국	독립기념관	준정부기관(위탁집행형)	국가보훈처	공기업 외	연구.교육
78	한국	동북아역사재단	기타공공기관	교육부	공기업 외	문화체육.국민생활
79	한국	민주화운동기념사업회	기타공공기관	행정안전부	공기업 외	기타
80	한국	부산대학교병원	기타공공기관	교육부	공기업 외	보건
81	한국	부산대학교치과병원	기타공공기관	교육부	공기업 외	보건
82	한국	부산항만공사	공기업(시장형)	해양수산부	공기업	SOC
83	한국	북한이탈주민지원재단	기타공공기관	통일부	공기업 외	외교.법무.국방
84	한국	사립학교교직원연금공단	준정부기관(기금관리형)	교육부	공기업 외	금융
85	한국	산업연구원	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
86	한국	새만금개발공사	기타공공기관	국토교통부	공기업 외	SOC
87	한국	서민금융진흥원	기타공공기관	금융위원회	공기업 외	금융
88	한국	서울대학교병원	기타공공기관	교육부	공기업 외	보건
89	한국	서울대학교치과병원	기타공공기관	교육부	공기업 외	보건
90	한국	서울올림픽기념국민체육진흥공단	준정부기관(기금관리형)	문화체육관광부	공기업 외	문화체육.국민생활
91	한국	세종학당재단	기타공공기관	문화체육관광부	공기업 외	연구.교육
92	한국	소상공인시장진흥공단	준정부기관(위탁집행형)	중소벤처기업부	공기업 외	산업진흥.정보화
93	한국	수도권매립지관리공사	기타공공기관	환경부	공기업 외	환경
94	한국	시청자미디어재단	준정부기관(위탁집행형)	방송통신위원회	공기업 외	문화체육.국민생활
95	한국	식품안전정보원	기타공공기관	식품의약품안전처	공기업 외	보건
96	한국	신용보증기금	준정부기관(기금관리형)	금융위원회	공기업 외	금융
97	한국	신용보증재단중앙회	기타공공기관	중소벤처기업부	공기업 외	금융
98	한국	아동권리보장원	기타공공기관	보건복지부	공기업 외	고용복지
99	한국	아시아문화원	준정부기관(위탁집행형)	문화체육관광부	공기업 외	문화체육.국민생활
100	한국	에너지경제연구원	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
101	한국	여수광양항만공사	공기업(준시장형)	해양수산부	공기업	SOC

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
102	한국	연구개발특구진흥재단	준정부기관(위탁집행형)	과학기술정보통신부	공기업 외	산업진흥.정보화
103	한국	영상물등급위원회	기타공공기관	문화체육관광부	공기업 외	문화체육.국민생활
104	한국	영화진흥위원회	기타공공기관	문화체육관광부	공기업 외	문화체육.국민생활
105	한국	예금보험공사	준정부기관(금융관리형)	금융위원회	공기업 외	금융
106	한국	예술의전당	기타공공기관	문화체육관광부	공기업 외	문화체육.국민생활
107	한국	오송첨단의료산업진흥재단	기타공공기관	보건복지부	공기업 외	산업진흥.정보화
108	한국	울산과학기술원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
109	한국	울산항만공사	공기업(준시장형)	해양수산부	공기업	SOC
110	한국	의료기관평가인증원	기타공공기관	보건복지부	공기업 외	보건
111	한국	인천국제공항공사	공기업(시장형)	국토교통부	공기업	SOC
112	한국	인천항만공사	공기업(시장형)	해양수산부	공기업	SOC
113	한국	재단법인 국악방송	기타공공기관	문화체육관광부	공기업 외	문화체육.국민생활
114	한국	재단법인 대한건설기계안전관리원	준정부기관(위탁집행형)	국토교통부	공기업 외	SOC
115	한국	재단법인 장애인기업종합지원센터	기타공공기관	중소벤처기업부	공기업 외	산업진흥.정보화
116	한국	재단법인 한국공공조직은행	기타공공기관	보건복지부	공기업 외	보건
117	한국	재단법인 한국에너지재단	기타공공기관	산업통상자원부	공기업 외	에너지
118	한국	재단법인 한국여성과학기술인지원센터	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	고용복지
119	한국	재단법인 한국자활복지개발원	기타공공기관	보건복지부	공기업 외	고용복지
120	한국	재단법인 한국장기조직기증원	기타공공기관	보건복지부	공기업 외	보건
121	한국	재외동포재단	기타공공기관	외교부	공기업 외	외교.법무.국방
122	한국	전남대학교병원	기타공공기관	교육부	공기업 외	보건
123	한국	전략물자관리원	기타공공기관	산업통상자원부	공기업 외	에너지
124	한국	전북대학교병원	기타공공기관	교육부	공기업 외	보건
125	한국	전쟁기념사업회	기타공공기관	국방부	공기업 외	문화체육.국민생활
126	한국	정보통신산업진흥원	준정부기관(위탁집행형)	과학기술정보통신부	공기업 외	산업진흥.정보화
127	한국	정보통신정책연구원	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
128	한국	정부법무공단	기타공공기관	법무부	공기업 외	외교.법무.국방

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
129	한국	제주국제자유도시개발센터	공기업(준시장형)	국토교통부	공기업	SOC
130	한국	제주대학교병원	기타공공기관	교육부	공기업 외	보건
131	한국	주식회사 에스알	공기업(준시장형)	국토교통부	공기업	SOC
132	한국	주택관리공단(주)	기타공공기관	국토교통부	공기업 외	SOC
133	한국	주택도시보증공사	공기업(준시장형)	국토교통부	공기업	SOC
134	한국	중소기업기술정보진흥원	준정부기관(위탁집행형)	중소벤처기업부	공기업 외	산업진흥.정보화
135	한국	중소기업유통센터	기타공공기관	중소벤처기업부	공기업 외	산업진흥.정보화
136	한국	중소기업은행	기타공공기관	금융위원회	공기업 외	금융
137	한국	중소벤처기업진흥공단	준정부기관(기금관리형)	중소벤처기업부	공기업 외	금융
138	한국	창업진흥원	준정부기관(위탁집행형)	중소벤처기업부	공기업 외	산업진흥.정보화
139	한국	축산물품질평가원	준정부기관(위탁집행형)	농림축산식품부	공기업 외	농림수산
140	한국	충남대학교병원	기타공공기관	교육부	공기업 외	보건
141	한국	충북대학교병원	기타공공기관	교육부	공기업 외	보건
142	한국	코레일관광개발(주)	기타공공기관	국토교통부	공기업 외	문화체육.국민생활
143	한국	코레일네트웍스(주)	기타공공기관	국토교통부	공기업 외	SOC
144	한국	코레일로지스(주)	기타공공기관	국토교통부	공기업 외	SOC
145	한국	코레일유통(주)	기타공공기관	국토교통부	공기업 외	SOC
146	한국	코레일테크(주)	기타공공기관	국토교통부	공기업 외	SOC
147	한국	태권도진흥재단	기타공공기관	문화체육관광부	공기업 외	문화체육.국민생활
148	한국	통일연구원	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
149	한국	학교법인한국폴리텍	기타공공기관	고용노동부	공기업 외	연구.교육
150	한국	한국가스공사	공기업(시장형)	산업통상자원부	공기업	에너지
151	한국	한국가스안전공사	준정부기관(위탁집행형)	산업통상자원부	공기업 외	에너지
152	한국	한국감정원	공기업(준시장형)	국토교통부	공기업	SOC
153	한국	한국개발연구원	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
154	한국	한국건강가정진흥원	준정부기관(위탁집행형)	여성가족부	공기업 외	산업진흥.정보화

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
155	한국	한국건강증진개발원	준정부기관(위탁집행형)	보건복지부	공기업 외	보건
156	한국	한국건설기술연구원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
157	한국	한국고용정보원	준정부기관(위탁집행형)	고용노동부	공기업 외	고용복지
158	한국	한국고전번역원	기타공공기관	교육부	공기업 외	연구.교육
159	한국	한국공예디자인문화진흥원	기타공공기관	문화체육관광부	공기업 외	문화체육.국민생활
160	한국	한국공정거래조정원	기타공공기관	공정거래위원회	공기업 외	외교.법무.국방
161	한국	한국공항공사	공기업(시장형)	국토교통부	공기업	SOC
162	한국	한국과학기술기획평가원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	산업진흥.정보화
163	한국	한국과학기술연구원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
164	한국	한국과학기술원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
165	한국	한국과학기술정보연구원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
166	한국	한국과학창의재단	준정부기관(위탁집행형)	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
167	한국	한국관광공사	준정부기관(위탁집행형)	문화체육관광부	공기업 외	문화체육.국민생활
168	한국	한국광물자원공사	공기업(시장형)	산업통상자원부	공기업	에너지
169	한국	한국광해관리공단	준정부기관(위탁집행형)	산업통상자원부	공기업 외	에너지
170	한국	한국교육개발원	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
171	한국	한국교육과정평가원	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
172	한국	한국교육학술정보원	준정부기관(위탁집행형)	교육부	공기업 외	연구.교육
173	한국	한국교통안전공단	준정부기관(위탁집행형)	국토교통부	공기업 외	SOC
174	한국	한국교통연구원	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
175	한국	한국국방연구원	기타공공기관	국방부	공기업 외	연구.교육
176	한국	한국국제교류재단	기타공공기관	외교부	공기업 외	외교.법무.국방
177	한국	한국국제보건의료재단	기타공공기관	보건복지부	공기업 외	보건
178	한국	한국국제협력단	준정부기관(위탁집행형)	외교부	공기업 외	외교.법무.국방

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
179	한국	한국국토정보공사	준정부기관(위탁집행형)	국토교통부	공기업 외	SOC
180	한국	한국기계연구원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
181	한국	한국기상산업기술원	준정부기관(위탁집행형)	기상청	공기업 외	연구.교육
182	한국	한국기술교육대학교	기타공공기관	고용노동부	공기업 외	연구.교육
183	한국	한국기초과학지원연구원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
184	한국	한국나노기술원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
185	한국	한국남동발전(주)	공기업(시장형)	산업통상자원부	공기업	에너지
186	한국	한국남부발전(주)	공기업(시장형)	산업통상자원부	공기업	에너지
187	한국	한국노동연구원	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
188	한국	한국노인인력개발원	준정부기관(위탁집행형)	보건복지부	공기업 외	고용복지
189	한국	한국농수산식품유통공사	준정부기관(위탁집행형)	농림축산식품부	공기업 외	농림수산
190	한국	한국농어촌공사	준정부기관(위탁집행형)	농림축산식품부	공기업 외	농림수산
191	한국	한국농촌경제연구원	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
192	한국	한국데이터산업진흥원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	산업진흥.정보화
193	한국	한국도로공사	공기업(준시장형)	국토교통부	공기업	SOC
194	한국	한국도박문제관리센터	기타공공기관	문화체육관광부	공기업 외	문화체육.국민생활
195	한국	한국동서발전(주)	공기업(시장형)	산업통상자원부	공기업	에너지
196	한국	한국등산·트레킹지원센터	기타공공기관	산림청	공기업 외	문화체육.국민생활
197	한국	한국디자인진흥원	준정부기관(위탁집행형)	산업통상자원부	공기업 외	문화체육.국민생활
198	한국	한국로봇산업진흥원	기타공공기관	산업통상자원부	공기업 외	산업진흥.정보화
199	한국	한국마사회	공기업(준시장형)	농림축산식품부	공기업	문화체육.국민생활
200	한국	한국무역보험공사	준정부기관(기금관리형)	산업통상자원부	공기업 외	금융
201	한국	한국문학번역원	기타공공기관	문화체육관광부	공기업 외	문화체육.국민생활
202	한국	한국문화관광연구원	기타공공기관	문화체육관광부	공기업 외	문화체육.국민생활
203	한국	한국문화예술교육진흥원	기타공공기관	문화체육관광부	공기업 외	연구.교육

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
204	한국	한국문화예술위원회	기타공공기관	문화체육관광부	공기업 외	문화체육.국민생활
205	한국	한국문화재단	기타공공기관	문화재청	공기업 외	문화체육.국민생활
206	한국	한국문화정보원	기타공공기관	문화체육관광부	공기업 외	산업진흥.정보화
207	한국	한국문화진흥주식회사	기타공공기관	문화체육관광부	공기업 외	문화체육.국민생활
208	한국	한국발명진흥회	기타공공기관	특허청	공기업 외	산업진흥.정보화
209	한국	한국방송광고진흥공사	공기업(준시장형)	방송통신위원회	공기업	문화체육.국민생활
210	한국	한국방송통신전파진흥원	준정부기관(위탁집행형)	과학기술정보통신부	공기업 외	산업진흥.정보화
211	한국	한국법무보호복지공단	기타공공기관	법무부	공기업 외	외교.법무.국방
212	한국	한국법제연구원	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
213	한국	한국벤처투자	기타공공기관	중소벤처기업부	공기업 외	금융
214	한국	한국보건복지인력개발원	준정부기관(위탁집행형)	보건복지부	공기업 외	고용복지
215	한국	한국보건사회연구원	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
216	한국	한국보건산업진흥원	준정부기관(위탁집행형)	보건복지부	공기업 외	산업진흥.정보화
217	한국	한국보건의료연구원	기타공공기관	보건복지부	공기업 외	보건
218	한국	한국보건의료인국가시험원	기타공공기관	보건복지부	공기업 외	고용복지
219	한국	한국보육진흥원	준정부기관(위탁집행형)	보건복지부	공기업 외	산업진흥.정보화
220	한국	한국보훈복지의료공단	준정부기관(위탁집행형)	국가보훈처	공기업 외	보건
221	한국	한국사학진흥재단	기타공공기관	교육부	공기업 외	연구.교육
222	한국	한국사회보장정보원	준정부기관(위탁집행형)	보건복지부	공기업 외	산업진흥.정보화
223	한국	한국사회복지협의회	기타공공기관	보건복지부	공기업 외	고용복지
224	한국	한국사회적기업진흥원	기타공공기관	고용노동부	공기업 외	산업진흥.정보화
225	한국	한국산림복지진흥원	준정부기관(위탁집행형)	산림청	공기업 외	산업진흥.정보화
226	한국	한국산업기술시험원	기타공공기관	산업통상자원부	공기업 외	산업진흥.정보화
227	한국	한국산업기술진흥원	준정부기관(위탁집행형)	산업통상자원부	공기업 외	산업진흥.정보화
228	한국	한국산업기술평가관리원	준정부기관(위탁집행형)	산업통상자원부	공기업 외	연구.교육

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
229	한국	한국산업단지공단	준정부기관(위탁집행형)	산업통상자원부	공기업 외	SOC
230	한국	한국산업안전보건공단	준정부기관(위탁집행형)	고용노동부	공기업 외	고용복지
231	한국	한국산업은행	기타공공기관	금융위원회	공기업 외	금융
232	한국	한국산업인력공단	준정부기관(위탁집행형)	고용노동부	공기업 외	고용복지
233	한국	한국상하수도협회	기타공공기관	환경부	공기업 외	에너지
234	한국	한국생명공학연구원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
235	한국	한국생산기술연구원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
236	한국	한국서부발전(주)	공기업(시장형)	산업통상자원부	공기업	에너지
237	한국	한국석유공사	공기업(시장형)	산업통상자원부	공기업	에너지
238	한국	한국석유관리원	준정부기관(위탁집행형)	산업통상자원부	공기업 외	에너지
239	한국	한국세라믹기술원	기타공공기관	산업통상자원부	공기업 외	연구.교육
240	한국	한국소방산업기술원	준정부기관(위탁집행형)	소방청	공기업 외	산업진흥.정보화
241	한국	한국소비자원	준정부기관(위탁집행형)	공정거래위원회	공기업 외	문화체육.국민생활
242	한국	한국수력원자력(주)	공기업(시장형)	산업통상자원부	공기업	에너지
243	한국	한국수목원관리원	준정부기관(위탁집행형)	산림청	공기업 외	환경
244	한국	한국수산자원공단	준정부기관(위탁집행형)	해양수산부	공기업 외	농림수산
245	한국	한국수자원공사	공기업(준시장형)	환경부	공기업	환경
246	한국	한국수자원조사기술원	기타공공기관	환경부	공기업 외	연구.교육
247	한국	한국수출입은행	기타공공기관	기획재정부	공기업 외	금융
248	한국	한국승강기안전공단	준정부기관(위탁집행형)	행정안전부	공기업 외	산업진흥.정보화
249	한국	한국시설안전공단	준정부기관(위탁집행형)	국토교통부	공기업 외	SOC
250	한국	한국식품산업클러스터진흥원	기타공공기관	농림축산식품부	공기업 외	농림수산
251	한국	한국식품안전관리인증원	준정부기관(위탁집행형)	식품의약품안전처	공기업 외	산업진흥.정보화

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
252	한국	한국식품연구원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
253	한국	한국양성평등교육진흥원	기타공공기관	여성가족부	공기업 외	연구.교육
254	한국	한국어촌어항공단	기타공공기관	해양수산부	공기업 외	농림수산
255	한국	한국언론진흥재단	준정부기관(위탁집행형)	문화체육관광부	공기업 외	문화체육.국민생활
256	한국	한국에너지공단	준정부기관(위탁집행형)	산업통상자원부	공기업 외	에너지
257	한국	한국에너지기술연구원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
258	한국	한국에너지기술평가원	준정부기관(위탁집행형)	산업통상자원부	공기업 외	연구.교육
259	한국	한국에너지정보문화재단	기타공공기관	산업통상자원부	공기업 외	연구.교육
260	한국	한국여성인권진흥원	기타공공기관	여성가족부	공기업 외	고용복지
261	한국	한국여성정책연구원	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
262	한국	한국연구재단	준정부기관(위탁집행형)	과학기술정보통신부	공기업 외	산업진흥.정보화
263	한국	한국영상자료원	기타공공기관	문화체육관광부	공기업 외	문화체육.국민생활
264	한국	한국예술인복지재단	기타공공기관	문화체육관광부	공기업 외	고용복지
265	한국	한국예탁결제원	기타공공기관	금융위원회	공기업 외	금융
266	한국	한국원자력안전기술원	기타공공기관	원자력안전위원회	공기업 외	에너지
267	한국	한국원자력안전재단	기타공공기관	원자력안전위원회	공기업 외	에너지
268	한국	한국원자력연구원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
269	한국	한국원자력의학원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
270	한국	한국원자력통제기술원	기타공공기관	원자력안전위원회	공기업 외	에너지
271	한국	한국원자력환경공단	준정부기관(위탁집행형)	산업통상자원부	공기업 외	환경
272	한국	한국의료기기안전정보원	기타공공기관	식품의약품안전처	공기업 외	보건
273	한국	한국의료분쟁조정중재원	기타공공기관	보건복지부	공기업 외	보건
274	한국	한국의약품안전관리원	기타공공기관	식품의약품안전처	공기업 외	보건
275	한국	한국인터넷진흥원	준정부기관(위탁집행형)	과학기술정보통신부	공기업 외	산업진흥.정보화
276	한국	한국임업진흥원	준정부기관(위탁집행형)	산림청	공기업 외	산업진흥.정보화

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
277	한국	한국자산관리공사	준정부기관(기금관리형)	금융위원회	공기업 외	금융
278	한국	한국잡월드	기타공공기관	고용노동부	공기업 외	고용복지
279	한국	한국장애인개발원	기타공공기관	보건복지부	공기업 외	고용복지
280	한국	한국장애인고용공단	준정부기관(위탁집행형)	고용노동부	공기업 외	고용복지
281	한국	한국장학재단	준정부기관(위탁집행형)	교육부	공기업 외	연구.교육
282	한국	한국재정정보원	준정부기관(위탁집행형)	기획재정부	공기업 외	산업진흥.정보화
283	한국	한국저작권보호원	기타공공기관	문화체육관광부	공기업 외	산업진흥.정보화
284	한국	한국저작권위원회	기타공공기관	문화체육관광부	공기업 외	산업진흥.정보화
285	한국	한국전기안전공사	준정부기관(위탁집행형)	산업통상자원부	공기업 외	에너지
286	한국	한국전기연구원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
287	한국	한국전력거래소	준정부기관(위탁집행형)	산업통상자원부	공기업 외	에너지
288	한국	한국전력공사	공기업(시장형)	산업통상자원부	공기업	에너지
289	한국	한국전력국제원자력대학원대학교	기타공공기관	산업통상자원부	공기업 외	연구.교육
290	한국	한국전력기술주식회사	공기업(준시장형)	산업통상자원부	공기업	에너지
291	한국	한국전자통신연구원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
292	한국	한국정보화진흥원	준정부기관(위탁집행형)	과학기술정보통신부	공기업 외	산업진흥.정보화
293	한국	한국조세재정연구원	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
294	한국	한국조폐공사	공기업(준시장형)	기획재정부	공기업	금융
295	한국	한국주택금융공사	준정부기관(기금관리형)	금융위원회	공기업 외	금융
296	한국	한국중부발전(주)	공기업(시장형)	산업통상자원부	공기업	에너지
297	한국	한국지식재산보호원	기타공공기관	특허청	공기업 외	산업진흥.정보화
298	한국	한국지식재산연구원	기타공공기관	특허청	공기업 외	산업진흥.정보화
299	한국	한국지역난방공사	공기업(시장형)	산업통상자원부	공기업	에너지
300	한국	한국지질자원연구원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
301	한국	한국직업능력개발원	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
302	한국	한국천문연구원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
303	한국	한국철도공사	공기업(준시장형)	국토교통부	공기업	SOC
304	한국	한국철도기술연구원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
305	한국	한국청소년상담복지개발원	준정부기관(위탁집행형)	여성가족부	공기업 외	고용복지
306	한국	한국청소년정책연구원	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
307	한국	한국청소년활동진흥원	준정부기관(위탁집행형)	여성가족부	공기업 외	산업진흥.정보화
308	한국	한국체육산업개발(주)	기타공공기관	문화체육관광부	공기업 외	문화체육.국민생활
309	한국	한국출판문화산업진흥원	기타공공기관	문화체육관광부	공기업 외	산업진흥.정보화
310	한국	한국콘텐츠진흥원	준정부기관(위탁집행형)	문화체육관광부	공기업 외	문화체육.국민생활
311	한국	한국토지주택공사	공기업(준시장형)	국토교통부	공기업	SOC
312	한국	한국투자공사	기타공공기관	기획재정부	공기업 외	금융
313	한국	한국특허전략개발원	준정부기관(위탁집행형)	특허청	공기업 외	산업진흥.정보화
314	한국	한국특허정보원	기타공공기관	특허청	공기업 외	산업진흥.정보화
315	한국	한국표준과학연구원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
316	한국	한국학중앙연구원	기타공공기관	교육부	공기업 외	연구.교육
317	한국	한국한의학진흥원	기타공공기관	보건복지부	공기업 외	산업진흥.정보화
318	한국	한국한의학연구원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
319	한국	한국항공우주연구원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
320	한국	한국항로표지기술원	기타공공기관	해양수산부	공기업 외	SOC
321	한국	한국해양과학기술원	기타공공기관	해양수산부	공기업 외	연구.교육
322	한국	한국해양교통안전공단	준정부기관(위탁집행형)	해양수산부	공기업 외	SOC
323	한국	한국해양수산개발원	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
324	한국	한국해양수산연수원	준정부기관(위탁집행형)	해양수산부	공기업 외	연구.교육
325	한국	한국해양조사협회	기타공공기관	해양수산부	공기업 외	SOC

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
326	한국	한국해양진흥공사	기타공공기관	해양수산부	공기업 외	SOC
327	한국	한국해외인프라도시개발지원공사	기타공공기관	국토교통부	공기업 외	SOC
328	한국	한국행정연구원	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
329	한국	한국형사정책연구원	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
330	한국	한국화학연구원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
331	한국	한국환경공단	준정부기관(위탁집행형)	환경부	공기업 외	환경
332	한국	한국환경산업기술원	준정부기관(위탁집행형)	환경부	공기업 외	연구.교육
333	한국	한국환경정책평가연구원	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
334	한국	한전KDN	공기업(준시장형)	산업통상자원부	공기업	에너지
335	한국	한전KPS(주)	공기업(준시장형)	산업통상자원부	공기업	에너지
336	한국	한전원자력연료주식회사	기타공공기관	산업통상자원부	공기업 외	에너지
337	한국	항공안전기술원	기타공공기관	국토교통부	공기업 외	SOC
338	한국	해양수산과학기술진흥원	준정부기관(위탁집행형)	해양수산부	공기업 외	산업진흥.정보화
339	한국	해양환경공단	공기업(준시장형)	해양수산부	공기업	환경
340	한국	환경보전협회	기타공공기관	환경부	공기업 외	환경
341	한국	국가수리과학연구소	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
342	한국	소프트웨어정책연구소	준정부기관(위탁집행형)	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
343	한국	정보통신기획평가원	준정부기관(위탁집행형)	과학기술정보통신부	공기업 외	산업진흥.정보화
344	한국	특허정보진흥센터	기타공공기관	특허청	공기업 외	산업진흥.정보화
345	한국	안전성평가연구소	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
346	한국	극지연구소	기타공공기관	해양수산부	공기업 외	연구.교육
347	한국	선박해양플랜트연구소	기타공공기관	해양수산부	공기업 외	연구.교육
348	한국	세계김치연구소	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
349	한국	국가핵융합연구소	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
350	한국	재료연구소	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
351	한국	고등과학원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
352	한국	나노종합기술원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
353	한국	한국과학영재학교	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
354	한국	녹색기술센터	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
355	한국	국가과학기술인력개발원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
356	한국	KDI국제정책대학원	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
357	한국	동남권원자력의학원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
358	한국	분당서울대학교병원	기타공공기관	교육부	공기업 외	보건
359	한국	한국뇌연구원	기타공공기관	과학기술정보통신부	공기업 외	연구.교육
360	한국	건축도시공간연구소	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
361	한국	국민건강보험공단 일산병원	준정부기관(위탁집행형)	보건복지부	공기업 외	보건
362	한국	서울요양원	준정부기관(위탁집행형)	보건복지부	공기업 외	보건
363	한국	육아정책연구소	기타공공기관	국무조정실	공기업 외	연구.교육
364	영국	Advisory Committee on Animal Feeding Stuffs	Advisory NDPB	Food Standards Agency	공기업 외	농림수산
365	영국	Advisory Committee on Business Appointments, excluding political members	Advisory NDPB	Cabinet Office	공기업 외	고용복지
366	영국	Advisory Committee on Clinical Excellence Awards, Chair and Medical Director only	Advisory NDPB	Department of Health and Social Care	공기업 외	보건
367	영국	Advisory Committee on Conscientious Objectors	Advisory NDPB	Ministry of Defence	공기업 외	외교.법무.국방
368	영국	Advisory Committee on Novel Foods and Processes	Advisory NDPB	Food Standards Agency	공기업 외	농림수산
369	영국	Advisory Committee on Releases to the Environment	Advisory NDPB	Department for Environment, Food and Rural Affairs	공기업 외	환경
370	영국	Advisory Committee on the Microbiological Safety of Food	Advisory NDPB	Food Standards Agency	공기업 외	농림수산

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
371	영국	Advisory Committees on Justices of the Peace	Advisory NDPB	Ministry of Justice	공기업 외	외교.법무.국방
372	영국	Advisory, Conciliation and Arbitration Service	NDPB	Department for Business, Energy and Industrial Strategy	공기업 외	고용복지
373	영국	Agriculture and Horticulture Development Board	NDPB	Department for Environment, Food and Rural Affairs	공기업 외	농림수산
374	영국	Animal and Plant Health Agency	Executive Agency	Department for Environment, Food and Rural Affairs	공기업 외	농림수산
375	영국	Armed Forces Pay Review Body	Advisory NDPB	Ministry of Defence	공기업 외	외교.법무.국방
376	영국	Arts Council England	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
377	영국	Big Lottery Fund (The National Lottery Community Fund)	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
378	영국	Biometric and Forensics Ethics Group	Advisory NDPB	Home Office	공기업 외	보건
379	영국	Birmingham Organising Committee for the 2022 Commonwealth Games Ltd	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
380	영국	Boundary Commission for England	Advisory NDPB	Cabinet Office	공기업 외	외교.법무.국방
381	영국	Boundary Commission for Northern Ireland	Advisory NDPB	Northern Ireland Office	공기업 외	외교.법무.국방
382	영국	Boundary Commission for Scotland	Advisory NDPB	Scotland Office	공기업 외	외교.법무.국방
383	영국	Boundary Commission for Wales	Advisory NDPB	Cabinet Office	공기업 외	외교.법무.국방
384	영국	British Council	NDPB	Foreign and Commonwealth Office	공기업 외	문화체육.국민생활
385	영국	British Film Institute	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
386	영국	British Hallmarking Council	NDPB	Department for Business, Energy and Industrial Strategy	공기업 외	산업진흥.정보화
387	영국	British Library	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
388	영국	British Museum	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
389	영국	British Pharmacopoeia Commission	Advisory NDPB	Department of Health and Social Care	공기업 외	보건
390	영국	British Transport Police Authority	NDPB	Department for Transport	공기업 외	SOC
391	영국	Building Regulation Advisory Committee	Advisory NDPB	Ministry of Housing, Communities and Local Government	공기업 외	SOC
392	영국	Care Quality Commission	NDPB	Department of Health and Social Care	공기업 외	보건
393	영국	Central Arbitration Committee	NDPB	Department for Business, Energy and Industrial Strategy	공기업 외	외교.법무.국방
394	영국	Centre for Environment, Fisheries and Aquaculture Science	Executive Agency	Department for Environment, Food and Rural Affairs	공기업 외	농림수산
395	영국	Charity Commission for England and Wales	Non-Ministerial Department	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	고용복지
396	영국	Children and Family Court Advisory and Support Service	NDPB	Ministry of Justice	공기업 외	외교.법무.국방

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
397	영국	Civil Justice Council	Advisory NDPB	Ministry of Justice	공기업 외	외교.법무.국방
398	영국	Civil Nuclear Police Authority	NDPB	Department for Business, Energy and Industrial Strategy	공기업 외	에너지
399	영국	Civil Procedure Rule Committee	Advisory NDPB	Ministry of Justice	공기업 외	외교.법무.국방
400	영국	Civil Service Commission	NDPB	Cabinet Office	공기업 외	고용복지
401	영국	Coal Authority	NDPB	Department for Business, Energy and Industrial Strategy	공기업 외	에너지
402	영국	Commission on Human Medicines	Advisory NDPB	Department of Health and Social Care	공기업 외	보건
403	영국	Commissioners for the Reduction of the National Debt	NDPB	Her Majesty's Treasury	공기업 외	금융
404	영국	Committee on Climate Change	NDPB	Department for Business, Energy and Industrial Strategy	공기업 외	환경
405	영국	Committee on Fuel Poverty	Advisory NDPB	Department for Business, Energy and Industrial Strategy	공기업 외	에너지
406	영국	Committee on Mutagenicity of Chemicals in Food, Consumer Products and the Environment	Advisory NDPB	Food Standards Agency	공기업 외	농림수산
407	영국	Committee on Radioactive Waste Management	Advisory NDPB	Department for Business, Energy and Industrial Strategy	공기업 외	환경
408	영국	Committee on Standards in Public Life, excluding political appointments	Advisory NDPB	Cabinet Office	공기업 외	고용복지
409	영국	Committee on Toxicity of Chemicals in Food, Consumer Products and the Environment	Advisory NDPB	Food Standards Agency	공기업 외	농림수산

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
410	영국	Commonwealth Scholarship Commission	NDPB	Department for International Development	공기업 외	연구.교육
411	영국	Companies House	Executive Agency	Department for Business, Energy and Industrial Strategy	공기업 외	산업진흥.정보화
412	영국	Competition and Markets Authority	Non-Minister ial Department	Her Majesty's Treasury	공기업 외	산업진흥.정보화
413	영국	Competition Appeal Tribunal	NDPB	Department for Business, Energy and Industrial Strategy	공기업 외	외교.법무.국방
414	영국	Competition Service	NDPB	Department for Business, Energy and Industrial Strategy	공기업 외	외교.법무.국방
415	영국	Construction Industry Training Board	NDPB	Department for Education	공기업 외	연구.교육
416	영국	Consumer Council for Water	NDPB	Department for Environment, Food and Rural Affairs	공기업 외	환경
417	영국	Copyright Tribunal	NDPB	Department for Business, Energy and Industrial Strategy	공기업 외	외교.법무.국방
418	영국	Criminal Cases Review Commission	NDPB	Ministry of Justice	공기업 외	외교.법무.국방
419	영국	Criminal Injuries Compensation Authority	Executive Agency	Ministry of Justice	공기업 외	외교.법무.국방
420	영국	Criminal Procedure Rule Committee	Advisory NDPB	Ministry of Justice	공기업 외	외교.법무.국방
421	영국	Crown Commercial Service, The	Executive Agency	Cabinet Office	공기업 외	금융
422	영국	Crown Prosecution Service	Non-Minister ial Department	Ministry of Justice	공기업 외	외교.법무.국방
423	영국	Defence Electronics and Components Agency	Executive Agency	Ministry of Defence	공기업 외	외교.법무.국방
424	영국	Defence Nuclear Safety Committee	Advisory NDPB	Ministry of Defence	공기업 외	외교.법무.국방

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
425	영국	Defence Science and Technology Laboratory	Executive Agency	Ministry of Defence	공기업 외	외교.법무.국방
426	영국	Directly Operated Railways Ltd	NDPB	Department for Transport	공기업 외	SOC
427	영국	Disclosure and Barring Service	NDPB	Home Office	공기업 외	외교.법무.국방
428	영국	Driver and Vehicle Licensing Agency (DVLA)	Executive Agency	Department for Transport	공기업 외	SOC
429	영국	Driver and Vehicle Standards Agency (DVSA)	Executive Agency	Department for Transport	공기업 외	SOC
430	영국	East West Rail Company	NDPB	Department for Transport	공기업 외	SOC
431	영국	Ebbsfleet Development Corporation	NDPB	Ministry of Housing, Communities and Local Government	공기업 외	SOC
432	영국	Education and Skills Funding Agency	Executive Agency	Department for Education	공기업 외	연구.교육
433	영국	Engineering Construction Industry Training Board	NDPB	Department for Education	공기업 외	연구.교육
434	영국	Environment Agency	NDPB	Department for Environment, Food and Rural Affairs	공기업 외	환경
435	영국	Equality and Human Rights Commission	NDPB	Department for International Development	공기업 외	고용복지
436	영국	Family Justice Council	Advisory NDPB	Ministry of Justice	공기업 외	외교.법무.국방
437	영국	Family Procedure Rule Committee	Advisory NDPB	Ministry of Justice	공기업 외	외교.법무.국방
438	영국	FCO Services	Executive Agency	Foreign and Commonwealth Office	공기업 외	외교.법무.국방
439	영국	Film Industry Training Board	NDPB	Department for Education	공기업 외	문화체육.국민생활
440	영국	Food Standards Agency	Non-Ministerial Department	Department of Health and Social Care	공기업 외	농림수산
441	영국	Forest Enterprise England	Executive Agency	Forestry Commission	공기업 외	환경

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
442	영국	Forest Research	Executive Agency	Forestry Commission	공기업 외	환경
443	영국	Forestry Commission	Non-Ministerial Department	Department for Environment, Food and Rural Affairs	공기업 외	환경
444	영국	Gambling Commission	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
445	영국	Gangmasters and Labour Abuse Authority	NDPB	Home Office	공기업 외	고용복지
446	영국	Geffrye Museum	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
447	영국	Government Actuary's Department	Non-Ministerial Department	Her Majesty's Treasury	공기업 외	금융
448	영국	Government Internal Audit Agency (GIAA)	Executive Agency	Her Majesty's Treasury	공기업 외	금융
449	영국	Government Legal Department	Non-Ministerial Department	Attorney General's Office	공기업 외	외교.법무.국방
450	영국	Great Britain-China Centre	NDPB	Foreign and Commonwealth Office	공기업 외	외교.법무.국방
451	영국	Health and Safety Executive	NDPB	Department for Work and Pensions	공기업 외	고용복지
452	영국	Health and Social Care Information Centre (NHS Digital)	NDPB	Department of Health and Social Care	공기업 외	고용복지
453	영국	Health Education England	NDPB	Department of Health and Social Care	공기업 외	보건
454	영국	Health Research Authority	NDPB	Department of Health and Social Care	공기업 외	보건
455	영국	Her Majesty's Courts and Tribunals Service	Executive Agency	Ministry of Justice	공기업 외	외교.법무.국방

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
456	영국	Her Majesty's Land Registry	Non-Ministerial Department	Department for Business, Energy and Industrial Strategy	공기업 외	외교.법무.국방
457	영국	Her Majesty's Prison and Probation Service (HMPPS)	Executive Agency	Ministry of Justice	공기업 외	외교.법무.국방
458	영국	Her Majesty's Revenue and Customs	Non-Ministerial Department	Her Majesty's Treasury	공기업 외	금융
459	영국	High Speed 2 Ltd (HS2)	NDPB	Department for Transport	공기업 외	SOC
460	영국	Historic Buildings and Monuments Commission for England	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
461	영국	Homes England	NDPB	Ministry of Housing, Communities and Local Government	공기업 외	SOC
462	영국	Horniman Public Museum and Public Park Trust	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
463	영국	Horse Race Betting Levy Board	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
464	영국	House of Lords Appointment Commission, excluding political members	Advisory NDPB	Cabinet Office	공기업 외	기타
465	영국	Human Fertilisation and Embryology Authority	NDPB	Department of Health and Social Care	공기업 외	보건
466	영국	Human Tissue Authority	NDPB	Department of Health and Social Care	공기업 외	보건
467	영국	Imperial War Museum	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
468	영국	Independent Advisory Panel on Deaths in Custody	Advisory NDPB	Ministry of Justice	공기업 외	외교.법무.국방
469	영국	Independent Agricultural Appeals Panel	Advisory NDPB	Department for Environment, Food and Rural Affairs	공기업 외	농림수산
470	영국	Independent Commission for Aid Impact	NDPB	Department for International Development	공기업 외	외교.법무.국방
471	영국	Independent Commission on Civil Aviation Noise	Advisory NDPB	Department for Transport	공기업 외	SOC
472	영국	Independent Medical Expert Group	NDPB	Ministry of Defence	공기업 외	보건
473	영국	Independent Office for Police Conduct	NDPB	Home Office	공기업 외	외교.법무.국방
474	영국	Independent Reconfiguration Panel	Advisory NDPB	Department of Health and Social Care	공기업 외	보건
475	영국	Industrial Injuries Advisory Council	Advisory NDPB	Department for Work and Pensions	공기업 외	고용복지
476	영국	Information Commissioner's Office	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	산업진흥.정보화
477	영국	Insolvency Rules Committee	NDPB	Ministry of Justice	공기업 외	외교.법무.국방
478	영국	Insolvency Service	Executive Agency	Department for Business, Energy and Industrial Strategy	공기업 외	금융
479	영국	Institute for Apprenticeships	NDPB	Department for Education	공기업 외	연구.교육
480	영국	Intellectual Property Office	Executive Agency	Department for Business, Energy and Industrial Strategy	공기업 외	산업진흥.정보화
481	영국	Investigatory Powers Tribunal	Tribunal NDPB	Home Office	공기업 외	외교.법무.국방

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
482	영국	Joint Nature Conservation Committee	NDPB	Department for Environment, Food and Rural Affairs	공기업 외	환경
483	영국	Judicial Appointments Commission	NDPB	Ministry of Justice	공기업 외	외교.법무.국방
484	영국	Land Registration Rule Committee	Advisory NDPB	Department for Business, Energy and Industrial Strategy	공기업 외	외교.법무.국방
485	영국	Law Commission	Advisory NDPB	Ministry of Justice	공기업 외	외교.법무.국방
486	영국	Leasehold Advisory Service (LEASE)	NDPB	Ministry of Housing, Communities and Local Government	공기업 외	SOC
487	영국	Legal Aid Agency	Executive Agency	Ministry of Justice	공기업 외	외교.법무.국방
488	영국	Legal Services Board	NDPB	Ministry of Justice	공기업 외	외교.법무.국방
489	영국	LocatEd Property Limited	NDPB	Department for Education	공기업 외	연구.교육
490	영국	Low Pay Commission	NDPB	Department for Business, Energy and Industrial Strategy	공기업 외	고용복지
491	영국	Marine Management Organisation	NDPB	Department for Environment, Food and Rural Affairs	공기업 외	농림수산
492	영국	Maritime and Coastguard Agency (MCA)	Executive Agency	Department for Transport	공기업 외	외교.법무.국방
493	영국	Marshall Aid Commemoration Commission	NDPB	Foreign and Commonwealth Office	공기업 외	외교.법무.국방
494	영국	Medicines and Healthcare Products Regulatory Agency	Executive Agency	Department of Health and Social Care	공기업 외	보건

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
495	영국	Met Office	Executive Agency	Department for Business, Energy and Industrial Strategy	공기업 외	환경
496	영국	Migration Advisory Committee	Advisory NDPB	Home Office	공기업 외	문화체육.국민생활
497	영국	National Archives, The	Non-Ministerial Department	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	산업진흥.정보화
498	영국	National Army Museum	NDPB	Ministry of Defence	공기업 외	외교.법무.국방
499	영국	National Citizen Service Trust	Executive Agency	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
500	영국	National Crime Agency Remuneration Review Body	Advisory NDPB	Home Office	공기업 외	외교.법무.국방
501	영국	National Crime Agency	Non-Ministerial Department	Home Office	공기업 외	외교.법무.국방
502	영국	National Gallery	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
503	영국	National Heritage Memorial Fund/Heritage Lottery Fund	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
504	영국	National Infrastructure Commission	Executive Agency	Her Majesty's Treasury	공기업 외	SOC
505	영국	National Institute for Health and Care Excellence	NDPB	Department of Health and Social Care	공기업 외	보건
506	영국	National Museum of the Royal Navy	NDPB	Ministry of Defence	공기업 외	문화체육.국민생활
507	영국	National Museums Liverpool	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
508	영국	National Portrait Gallery	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
509	영국	National Savings and Investments (NS&I)	Non-Ministerial Department	Her Majesty's Treasury	공기업 외	금융
510	영국	Natural England	NDPB	Department for Environment, Food and Rural Affairs	공기업 외	환경
511	영국	Natural History Museum	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
512	영국	NHS Business Services Authority	NDPB	Department of Health and Social Care	공기업 외	보건
513	영국	NHS England	NDPB	Department of Health and Social Care	공기업 외	보건
514	영국	NHS Improvement	NDPB	Department of Health and Social Care	공기업 외	보건
515	영국	NHS Pay Review Body	Advisory NDPB	Department of Health and Social Care	공기업 외	보건
516	영국	Northern Ireland Human Rights Commission	NDPB	Northern Ireland Office	공기업 외	고용복지
517	영국	Northern Lighthouse Board (Commissioners of Northern Lighthouses)	NDPB	Department for Transport	공기업 외	SOC
518	영국	Nuclear Decommissioning Authority	NDPB	Department for Business, Energy and Industrial Strategy	공기업 외	에너지
519	영국	Nuclear Research Advisory Council	Advisory NDPB	Ministry of Defence	공기업 외	연구.교육

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
520	영국	Office for Budget Responsibility	NDPB	Her Majesty's Treasury	공기업 외	금융
521	영국	Office for Standards in Education, Children's Services and Skills (OFSTED)	Non-Ministerial Department	Department for Education	공기업 외	산업진흥.정보화
522	영국	Office for Students	NDPB	Department for Education	공기업 외	연구.교육
523	영국	Office of Gas and Electricity Markets (Ofgem)	Non-Ministerial Department	Department for Business, Energy and Industrial Strategy	공기업 외	에너지
524	영국	Office of Qualifications and Examinations Regulation (OFQUAL)	Non-Ministerial Department	Department for Education	공기업 외	연구.교육
525	영국	Office of Rail and Road	Non-Ministerial Department	Department for Transport	공기업 외	SOC
526	영국	Office of the Children's Commissioner, The	NDPB	Department for Education	공기업 외	고용복지
527	영국	Office of the Immigration Services Commissioner	NDPB	Home Office	공기업 외	외교.법무.국방
528	영국	Office of the Public Guardian	Executive Agency	Ministry of Justice	공기업 외	외교.법무.국방
529	영국	The Water Services Regulation Authority (OFWAT)	Non-Ministerial Department	Department for Environment, Food and Rural Affairs	공기업 외	환경
530	영국	Parades Commission for Northern Ireland	NDPB	Northern Ireland Office	공기업 외	문화체육.국민생활
531	영국	Parole Board for England and Wales with the exception of judicial members	NDPB	Ministry of Justice	공기업 외	외교.법무.국방
532	영국	Pensions Ombudsman	Tribunal NDPB	Department for Work and Pensions	공기업 외	금융
533	영국	Pensions Regulator	NDPB	Department for Work and Pensions	공기업 외	금융
534	영국	Planning Inspectorate	Executive Agency	Ministry of Housing, Communities and Local Government	공기업 외	SOC

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
535	영국	Plant Varieties and Seeds Tribunal	Tribunal NDPB	Department for Environment, Food and Rural Affairs	공기업 외	농림수산
536	영국	Police Discipline Appeals Tribunal	Tribunal NDPB	Home Office	공기업 외	외교.법무.국방
537	영국	Police Remuneration Review Body	Advisory NDPB	Home Office	공기업 외	외교.법무.국방
538	영국	Prison Service Pay Review Body	NDPB	Ministry of Justice	공기업 외	외교.법무.국방
539	영국	Public Health England	Executive Agency	Department of Health and Social Care	공기업 외	보건
540	영국	Queen Elizabeth II Conference Centre	Executive Agency	Ministry of Housing, Communities and Local Government	공기업 외	문화체육.국민생활
541	영국	Regional Advisory Committees / Forestry and Woodlands Advisory Committees (x9)	Advisory NDPB	Forestry Commission	공기업 외	환경
542	영국	Regulator of Social Housing	NDPB	Ministry of Housing, Communities and Local Government	공기업 외	SOC
543	영국	Regulatory Policy Committee	NDPB	Department for Business, Energy and Industrial Strategy	공기업 외	산업진흥.정보화
544	영국	Review Body on Doctors' and Dentists' Remuneration	Advisory NDPB	Department of Health and Social Care	공기업 외	보건
545	영국	Reviewing Committee on the Export of Works of Art and Objects of Cultural Interest	Advisory NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
546	영국	Royal Air Force Museum	NDPB	Ministry of Defence	공기업 외	문화체육.국민생활
547	영국	Royal Armouries	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
548	영국	Royal Botanic Gardens, Kew	NDPB	Department for Environment, Food and Rural Affairs	공기업 외	문화체육.국민생활
549	영국	Royal Mint Advisory Committee on the Design of Coins, Medals, Seals and Decorations	Advisory NDPB	Her Majesty's Treasury	공기업 외	금융
550	영국	Royal Museums Greenwich	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
551	영국	Rural Payments Agency	Executive Agency	Department for Environment, Food and Rural Affairs	공기업 외	농림수산
552	영국	School Teachers' Review Body	Advisory NDPB	Department for Education	공기업 외	연구.교육
553	영국	Science Advisory Committee on the Medical Implications of Less-Lethal Weapons	Advisory NDPB	Ministry of Defence	공기업 외	연구.교육
554	영국	Science Advisory Council	Advisory NDPB	Department for Environment, Food and Rural Affairs	공기업 외	연구.교육
555	영국	Science Museum Group	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	연구.교육
556	영국	Sea Fish Industry Authority	NDPB	Department for Environment, Food and Rural Affairs	공기업 외	농림수산
557	영국	Security Industry Authority	NDPB	Home Office	공기업 외	산업진흥.정보화
558	영국	Security Vetting Appeals Panel	Advisory NDPB	Cabinet Office	공기업 외	산업진흥.정보화
559	영국	Senior Salaries Review Body	Advisory NDPB	Cabinet Office	공기업 외	고용복지
560	영국	Sentencing Council for England and Wales	Advisory NDPB	Ministry of Justice	공기업 외	외교.법무.국방
561	영국	Serious Fraud Office	Non-Ministerial Department	Attorney General's Office	공기업 외	외교.법무.국방

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
562	영국	Single Financial Guidance Body	Other please specify in Column H	Department for Work and Pensions	공기업 외	금융
563	영국	Single Source Regulations Office	NDPB	Ministry of Defence	공기업 외	외교.법무.국방
564	영국	Sir John Soane's Museum	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
565	영국	Small Business Commissioner	NDPB	Department for Business, Energy and Industrial Strategy	공기업 외	산업진흥.정보화
566	영국	Social Mobility Commission	Advisory NDPB	Department for Education	공기업 외	고용복지
567	영국	Social Security Advisory Committee	Advisory NDPB	Department for Work and Pensions	공기업 외	고용복지
568	영국	Social Work England	NDPB	Department for Education	공기업 외	고용복지
569	영국	Sport England	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
570	영국	Sports Grounds Safety Authority	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
571	영국	Standards and Testing Agency	Executive Agency	Department for Education	공기업 외	산업진흥.정보화
572	영국	Student Loans Company Ltd	NDPB	Department for Education	공기업 외	연구.교육
573	영국	Submarine Delivery Agency	Executive Agency	Ministry of Defence	공기업 외	외교.법무.국방
574	영국	Tate	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
575	영국	Technical Advisory Board (for the Regulation of Investigatory Powers Act 2000), with the exception of Agency Members	Advisory NDPB	Home Office	공기업 외	산업진흥.정보화

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
576	영국	The Advisory Council on National Records and Archives	Advisory NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	산업진흥.정보화
577	영국	The Housing Ombudsman	NDPB	Ministry of Housing, Communities and Local Government	공기업 외	SOC
578	영국	The Teaching Regulation Agency (TRA)	Executive Agency	Department for Education	공기업 외	연구.교육
579	영국	Theatres Trust	Advisory NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
580	영국	Traffic Commissioners for Great Britain	Tribunal NDPB	Department for Transport	공기업 외	SOC
581	영국	Transport Focus	NDPB	Department for Transport	공기업 외	SOC
582	영국	Treasure Valuation Committee	Advisory NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	금융
583	영국	Tribunal Procedure Committee	NDPB	Ministry of Justice	공기업 외	외교.법무.국방
584	영국	Trinity House	NDPB	Department for Transport	공기업 외	SOC
585	영국	UK Atomic Energy Authority	NDPB	Department for Business, Energy and Industrial Strategy	공기업 외	에너지
586	영국	UK Debt Management Office	Executive Agency	Her Majesty's Treasury	공기업 외	금융
587	영국	UK Hydrographic Office	Executive Agency	Ministry of Defence	공기업 외	환경
588	영국	UK Research and Innovation	NDPB	Department for Business, Energy and Industrial Strategy	공기업 외	연구.교육

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
589	영국	UK Space Agency	Executive Agency	Department for Business, Energy and Industrial Strategy	공기업 외	산업진흥.정보화
590	영국	UK Sports Council	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
591	영국	UK Statistics Authority	Non-Ministerial Department	Cabinet Office	공기업 외	산업진흥.정보화
592	영국	Supreme Court of the United Kingdom	Non-Ministerial Department	Ministry of Justice	공기업 외	외교.법무.국방
593	영국	United Kingdom Anti-Doping Ltd	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
594	영국	Valuation Office Agency	Executive Agency	Her Majesty's Revenue and Customs	공기업 외	금융
595	영국	Valuation Tribunal for England	Tribunal NDPB	Ministry of Housing, Communities and Local Government	공기업 외	금융
596	영국	Valuation Tribunal Service	NDPB	Ministry of Housing, Communities and Local Government	공기업 외	금융
597	영국	Vehicle Certification Agency	Executive Agency	Department for Transport	공기업 외	SOC
598	영국	Veterans Advisory and Pensions Committees	Advisory NDPB	Ministry of Defence	공기업 외	금융
599	영국	Veterinary Medicines Directorate	Executive Agency	Department for Environment, Food and Rural Affairs	공기업 외	농림수산
600	영국	Veterinary Products Committee	Advisory NDPB	Department for Environment, Food and Rural Affairs	공기업 외	농림수산

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
601	영국	Victoria and Albert Museum	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
602	영국	VisitBritain	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
603	영국	VisitEngland	Advisory NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
604	영국	Wallace Collection	NDPB	Department for Digital, Culture, Media and Sport	공기업 외	문화체육.국민생활
605	영국	Westminster Foundation for Democracy	NDPB	Foreign and Commonwealth Office	공기업 외	외교.법무.국방
606	영국	Wilton Park	Executive Agency	Foreign and Commonwealth Office	공기업 외	외교.법무.국방
607	영국	Youth Justice Board for England and Wales	NDPB	Ministry of Justice	공기업 외	외교.법무.국방
608	영국	Architects Registration Board	public corporation		공기업	SOC
609	영국	BBC	public corporation		공기업	문화체육.국민생활
610	영국	BBC World Service	public corporation		공기업	문화체육.국민생활
611	영국	Channel 4	public corporation		공기업	문화체육.국민생활
612	영국	Civil Aviation Authority	public corporation		공기업	SOC
613	영국	Crossrail International	public corporation		공기업	SOC
614	영국	Historic Royal Palaces	public corporation		공기업	문화체육.국민생활
615	영국	London and Continental Railways Limited	public corporation		공기업	SOC

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
616	영국	National Employment Savings Trust (NEST) Corporation	public corporation		공기업	고용복지
617	영국	Office for Nuclear Regulation	public corporation		공기업	에너지
618	영국	Ordnance Survey	public corporation		공기업	SOC
619	영국	Pension Protection Fund	public corporation		공기업	고용복지
620	프랑스	Areva	public corporation	APE	공기업	에너지
621	프랑스	Electricité de France (EDF)	public corporation	APE	공기업	에너지
622	프랑스	ENGIE	public corporation	APE	공기업	에너지
623	프랑스	Eramet	public corporation	APE	공기업	에너지
624	프랑스	Laboratoire français du fractionnement et des biotechnologies (LFB)	public corporation	APE	공기업	보건
625	프랑스	Orano	public corporation	APE	공기업	에너지
626	프랑스	Chantiers de l'Atlantique	public corporation	APE	공기업	산업진흥.정보화
627	프랑스	Civipol conseil	public corporation	APE	공기업	외교.법무.국방
628	프랑스	Défense conseil international (DCI)	public corporation	APE	공기업	외교.법무.국방
629	프랑스	GIAT Industries	public corporation	APE	공기업	외교.법무.국방
630	프랑스	KNDS NV	public corporation	APE	공기업	외교.법무.국방
631	프랑스	La Monnaie de Paris	public corporation	APE	공기업	문화체육.국민생활
632	프랑스	Naval Group	public corporation	APE	공기업	외교.법무.국방
633	프랑스	Renault SA	public corporation	APE	공기업	산업진흥.정보화
634	프랑스	Safran	public corporation	APE	공기업	산업진흥.정보화
635	프랑스	Odas	public corporation	APE	공기업	외교.법무.국방

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
636	프랑스	SOGEPa	public corporation	APE	공기업	산업진흥.정보화
637	프랑스	Société française d'exportation de systèmes avancés (Sofresa)	public corporation	APE	공기업	산업진흥.정보화
638	프랑스	Société technique pour l'énergie atomique	public corporation	APE	공기업	SOC
639	프랑스	Sofema	public corporation	APE	공기업	산업진흥.정보화
640	프랑스	Thales	public corporation	APE	공기업	외교.법무.국방
641	프랑스	Aéroport de Bordeaux – Mérignac	public corporation	APE	공기업	SOC
642	프랑스	Aéroport de La Réunion - Roland Garros	public corporation	APE	공기업	SOC
643	프랑스	Aéroport de Marseille – Provence	public corporation	APE	공기업	SOC
644	프랑스	Aéroport de Montpellier – Méditerranée	public corporation	APE	공기업	SOC
645	프랑스	Aéroport de Strasbourg – Entzheim	public corporation	APE	공기업	SOC
646	프랑스	Aéroport de Toulouse – Blagnac	public corporation	APE	공기업	SOC
647	프랑스	Aéroport Martinique - Aimé Césaire	public corporation	APE	공기업	SOC
648	프랑스	Aéroports de Paris (ADP)	public corporation	APE	공기업	SOC
649	프랑스	Airbus Group SE	public corporation	APE	공기업	SOC
650	프랑스	Air France-KLM	public corporation	APE	공기업	SOC
651	프랑스	Caisse nationale des autoroutes	public corporation	APE	공기업	SOC
652	프랑스	Compagnie générale maritime et financière (CGMF)	public corporation	APE	공기업	SOC
653	프랑스	Grand port maritime de Bordeaux	public corporation	APE	공기업	SOC
654	프랑스	Grand port maritime de Dunkerque	public corporation	APE	공기업	SOC
655	프랑스	Grand port maritime de la Guadeloupe	public corporation	APE	공기업	SOC

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
656	프랑스	Grand port maritime de la Guyane	public corporation	APE	공기업	SOC
657	프랑스	Grand port maritime de la Martinique	public corporation	APE	공기업	SOC
658	프랑스	Grand port maritime de La Réunion	public corporation	APE	공기업	SOC
659	프랑스	Grand port maritime de La Rochelle	public corporation	APE	공기업	SOC
660	프랑스	Grand port maritime de Marseille	public corporation	APE	공기업	SOC
661	프랑스	Grand port maritime de Nantes SaintNazaire	public corporation	APE	공기업	SOC
662	프랑스	Grand port maritime de Rouen	public corporation	APE	공기업	SOC
663	프랑스	Grand port maritime du Havre	public corporation	APE	공기업	SOC
664	프랑스	Fonds pour le développement d'une politique intermodale des transports dans le massif alpin (FDPIITMA)	public corporation	APE	공기업	SOC
665	프랑스	Port autonome de Paris	public corporation	APE	공기업	SOC
666	프랑스	RATP	public corporation	APE	공기업	SOC
667	프랑스	SNCF	public corporation	APE	공기업	SOC
668	프랑스	SNCF Réseau	public corporation	APE	공기업	SOC
669	프랑스	SNCF Mobilités	public corporation	APE	공기업	SOC
670	프랑스	SNPE	public corporation	APE	공기업	SOC
671	프랑스	Société aéroportuaire de Guadeloupe Pôle Caraïbes	public corporation	APE	공기업	SOC
672	프랑스	Société concessionnaire française pour la construction et l'exploitation du tunnel routier sous le Mont-Blanc (ATMB-Autoroutes et tunnel du MontBlanc)	public corporation	APE	공기업	SOC
673	프랑스	Société des autoroutes Rhône-Alpes (AREA)	public corporation	APE	공기업	SOC

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
674	프랑스	Société des chemins de fer luxembourgeois	public corporation	APE	공기업	SOC
675	프랑스	Société française du tunnel routier du Fréjus (SFTRF)	public corporation	APE	공기업	SOC
676	프랑스	Société internationale de la Moselle	public corporation	APE	공기업	SOC
677	프랑스	Arte France	public corporation	APE	공기업	문화체육.국민생활
678	프랑스	Bpifrance EPIC	public corporation	APE	공기업	금융
679	프랑스	Casino d'Aix-les-Bains	public corporation	APE	공기업	문화체육.국민생활
680	프랑스	CNP-Assurances	public corporation	APE	공기업	금융
681	프랑스	Consortium de réalisation (CDR)	public corporation	APE	공기업	금융
682	프랑스	Dexia	public corporation	APE	공기업	금융
683	프랑스	France Médias Monde	public corporation	APE	공기업	문화체육.국민생활
684	프랑스	France Télévisions	public corporation	APE	공기업	문화체육.국민생활
685	프랑스	FSI Equation	public corporation	APE	공기업	금융
686	프랑스	IN Groupe	public corporation	APE	공기업	문화체육.국민생활
687	프랑스	La Française des Jeux	public corporation	APE	공기업	문화체육.국민생활
688	프랑스	La Poste	public corporation	APE	공기업	SOC
689	프랑스	Orange	public corporation	APE	공기업	문화체육.국민생활
690	프랑스	Radio France	public corporation	APE	공기업	문화체육.국민생활
691	프랑스	Semmaris	public corporation	APE	공기업	외교.법무.국방
692	프랑스	Société de financement local (SFIL)	public corporation	APE	공기업	금융
693	프랑스	Société de prise de participation de l'État (SPPE)	public corporation	APE	공기업	금융

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
694	프랑스	Société de valorisation foncière et immobilière (Sovafim)	public corporation	APE	공기업	금융
695	프랑스	Société pour le logement intermédiaire (SLI)	public corporation	APE	공기업	금융
696	프랑스	Adit	public corporation	APE	공기업	SOC
697	프랑스	Airbus Defence and Space Holding France SAS	public corporation	APE	공기업	외교.법무.국방
698	프랑스	Airbus DS Geo	public corporation	APE	공기업	외교.법무.국방
699	프랑스	ArianeGroup SAS	public corporation	APE	공기업	외교.법무.국방
700	프랑스	Bpifrance SA	public corporation	APE	공기업	금융
701	프랑스	Dassault Aviation	public corporation	APE	공기업	외교.법무.국방
702	프랑스	GEAST	public corporation	APE	공기업	에너지
703	프랑스	Nexter systems	public corporation	APE	공기업	외교.법무.국방
704	프랑스	Safran Ceramics	public corporation	APE	공기업	산업진흥.정보화
705	프랑스	Société nationale maritime Corse Méditerranée (SNCM)	public corporation	APE	공기업	SOC
706	프랑스	Solinter holding	public corporation	APE	공기업	SOC
707	프랑스	TSA	public corporation	APE	공기업	외교.법무.국방
708	캐나다	Atlantic Pilotage Authority	공기업(Crown corporations)	Transport	공기업	SOC
709	캐나다	Atomic Energy of Canada Limited	공기업(Crown corporations)	Natural Resources	공기업	에너지
710	캐나다	Bank of Canada	공기업(Crown corporations)	Finance	공기업	금융
711	캐나다	Business Development Bank of Canada	공기업(Crown corporations)	Industry	공기업	금융
712	캐나다	Canada Council for the Arts	공기업(Crown corporations)	Canadian Heritage	공기업	문화체육.국민생활

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
713	캐나다	Canada Deposit Insurance Corporation	공기업(Crown corporations)	Finance	공기업	금융
714	캐나다	Canada Development Investment Corporation	공기업(Crown corporations)	Finance	공기업	금융
715	캐나다	Canada Lands Company Limited	공기업(Crown corporations)	Public works and government services	공기업	SOC
716	캐나다	Canada Mortgage and Housing Corporation	공기업(Crown corporations)	Human resources	공기업	SOC
717	캐나다	Canada Pension Plan Investment Board	공기업(Crown corporations)	Finance	공기업	고용복지
718	캐나다	Canada Post Corporation	공기업(Crown corporations)	Transport	공기업	SOC
719	캐나다	Canada Science & Technology Museums Corp.	공기업(Crown corporations)	Canadian Heritage	공기업	문화체육.국민생활
720	캐나다	Canadian Air Transport Security Authority	공기업(Crown corporations)	Transport	공기업	SOC
721	캐나다	Canadian Broadcasting Corporation	공기업(Crown corporations)	Canadian Heritage	공기업	문화체육.국민생활
722	캐나다	Canadian Commercial Corporation	공기업(Crown corporations)	International trade	공기업	산업진흥.정보화
723	캐나다	Canadian Dairy Commission	공기업(Crown corporations)	Agriculture and agri-food	공기업	농림수산
724	캐나다	Canadian Museum for Human Rights	공기업(Crown corporations)	Canadian Heritage	공기업	문화체육.국민생활
725	캐나다	Canadian Museum of History	공기업(Crown corporations)	Canadian Heritage	공기업	문화체육.국민생활
726	캐나다	Canadian Museum of Immigration at Pier 21	공기업(Crown corporations)	Canadian Heritage	공기업	문화체육.국민생활
727	캐나다	Canadian Museum of Nature	공기업(Crown corporations)	Canadian Heritage	공기업	문화체육.국민생활

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
728	캐나다	Canadian Race Relations Foundation	공기업(Crown corporations)	Citizenship and immigration	공기업	문화체육.국민생활
729	캐나다	Defence Construction (1951) Limited	공기업(Crown corporations)	Public works and government services	공기업	SOC
730	캐나다	Destination Canada	공기업(Crown corporations)	Industry	공기업	금융
731	캐나다	Export Development Canada	공기업(Crown corporations)	International trade	공기업	산업진흥.정보화
732	캐나다	Farm Credit Canada	공기업(Crown corporations)	Agriculture and agri-food	공기업	농림수산
733	캐나다	The Federal Bridge Corporation Limited	공기업(Crown corporations)	Transport	공기업	SOC
734	캐나다	Freshwater Fish Marketing Corporation	공기업(Crown corporations)	Fisheries and oceans	공기업	농림수산
735	캐나다	Great Lakes Pilotage Authority	공기업(Crown corporations)	Transport	공기업	SOC
736	캐나다	International Development Research Centre	공기업(Crown corporations)	Foreign affairs	공기업	외교.법무.국방
737	캐나다	Jacques-Cartier and Champlain Bridges Inc.	공기업(Crown corporations)	Transport	공기업	SOC
738	캐나다	Laurentian Pilotage Authority	공기업(Crown corporations)	Transport	공기업	SOC
739	캐나다	Marine Atlantic Inc.	공기업(Crown corporations)	Transport	공기업	SOC
740	캐나다	National Arts Centre Corporation	공기업(Crown corporations)	Canadian Heritage	공기업	문화체육.국민생활
741	캐나다	National Capital Commission	공기업(Crown corporations)	Foreign affairs	공기업	SOC
742	캐나다	National Gallery of Canada	공기업(Crown corporations)	Canadian Heritage	공기업	문화체육.국민생활

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
743	캐나다	Pacific Pilotage Authority	공기업(Crown corporations)	Transport	공기업	SOC
744	캐나다	Public Sector Pension Investment Board	공기업(Crown corporations)	Treasury board	공기업	고용복지
745	캐나다	Ridley Terminals Inc.	공기업(Crown corporations)	Transport	공기업	SOC
746	캐나다	Royal Canadian Mint	공기업(Crown corporations)	Finance	공기업	금융
747	캐나다	Standards Council of Canada	공기업(Crown corporations)	Industry	공기업	산업진흥.정보화
748	캐나다	Telefilm Canada	공기업(Crown corporations)	Canadian Heritage	공기업	문화체육.국민생활
749	캐나다	VIA Rail Canada Inc.	공기업(Crown corporations)	Transport	공기업	SOC
750	캐나다	Windsor-Detroit Bridge Authority	공기업(Crown corporations)	Transport	공기업	SOC
751	캐나다	Canada Border Services Agency	공공기관(정부부처기관 포함/Departmental corporations, Service agencies)	Public Safety and Emergency	공기업	외교.법무.국방
752	캐나다	Canada Emission Reduction Incentives Agency	공공기관(정부부처기관 포함/Departmental corporations, Service agencies)	Environment and Climate Change	공기업	환경

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
753	캐나다	Canada Employment Insurance Commission	공공기관(정부부처기관 포함/Departmental corporations, Service agencies)	Employment, Workforce Development and Disability Inclusion	공기업	고용복지
754	캐나다	Canada Revenue Agency	공공기관(정부부처기관 포함/Departmental corporations, Service agencies)	National Revenue	공기업	금융
755	캐나다	Canada School of Public Service	공공기관(정부부처기관 포함/Departmental corporations, Service agencies)	Queen's Privy Council for Canada	공기업	연구.교육
756	캐나다	Canadian Accessibility Standards Development Organization	공공기관(정부부처기관 포함/Departmental corporations, Service agencies)	Employment, Workforce Development and Disability Inclusion	공기업	산업진흥.정보화
757	캐나다	Canadian Centre for Occupational Health and Safety	공공기관(정부부처기관 포함/Departmental corporations, Service agencies)	Labour, Appointment Provisions	공기업	고용복지
758	캐나다	Canadian Energy Regulator	공공기관(정부부처기관 포함/Departmental corporations, Service agencies)	Natural Resources	공기업	에너지

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
759	캐나다	Canadian Food Inspection Agency	공공기관(정부부처기관 포함/Departmental corporations, Service agencies)	Health	공기업	농림수산
760	캐나다	Canadian High Arctic Research Station	공공기관(정부부처기관 포함/Departmental corporations, Service agencies)	Northern Affairs	공기업	연구.교육
761	캐나다	Canadian Institutes of Health Research	공공기관(정부부처기관 포함/Departmental corporations, Service agencies)	Health	공기업	보건
762	캐나다	Canadian Nuclear Safety Commission	공공기관(정부부처기관 포함/Departmental corporations, Service agencies)	Natural Resources	공기업	에너지
763	캐나다	Canadian Transportation Accident Investigation and Safety Board	공공기관(정부부처기관 포함/Departmental corporations, Service agencies)	Queen's Privy Council for Canada	공기업	산업진흥.정보화
764	캐나다	Invest in Canada Hub	공공기관(정부부처기관 포함/Departmental corporations, Service agencies)	Small Business, Export Promotion and International Trade	공기업	산업진흥.정보화

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
765	캐나다	Law Commission of Canada	공공기관(정부부처기관 포함/Departmental corporations, Service agencies)	Justice	공기업	외교.법무.국방
766	캐나다	The National Battlefields Commission	공공기관(정부부처기관 포함/Departmental corporations, Service agencies)	Canadian Heritage	공기업	농림수산
767	캐나다	National Research Council of Canada	공공기관(정부부처기관 포함/Departmental corporations, Service agencies)	Innovation, Science and Industry	공기업	연구.교육
768	캐나다	Natural Sciences and Engineering Research Council	공공기관(정부부처기관 포함/Departmental corporations, Service agencies)	Innovation, Science and Industry	공기업	연구.교육
769	캐나다	Parks Canada Agency	공공기관(정부부처기관 포함/Departmental corporations, Service agencies)	Environment and Climate Change	공기업	농림수산
770	캐나다	Social Sciences and Humanities Research Council	공공기관(정부부처기관 포함/Departmental corporations, Service agencies)	Innovation, Science and Industry	공기업	연구.교육

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
771	일본	오키나와진흥개발금융공사	특수행정법인 (공기업)	내각부	공기업	SOC
772	일본	오키나와과학기술대학원대 학학원	특수행정법인 (공기업)	내각부	공기업	연구.교육
773	일본	일본전신전화주식회사	특수행정법인 (공기업)	총무성	공기업	산업진흥.정보화
774	일본	동일본전신전화주식회사	특수행정법인 (공기업)	총무성	공기업	산업진흥.정보화
775	일본	서일본전신전화주식회사	특수행정법인 (공기업)	총무성	공기업	산업진흥.정보화
776	일본	일본방송협회	특수행정법인 (공기업)	총무성	공기업	문화체육.국민생활
777	일본	일본우정주식회사	특수행정법인 (공기업)	총무성	공기업	SOC
778	일본	일본우편주식회사	특수행정법인 (공기업)	총무성	공기업	SOC
779	일본	일본담배산업주식회사	특수행정법인 (공기업)	재무성	공기업	산업진흥.정보화
780	일본	주식회사일본정책금융공사	특수행정법인 (공기업)	재무성	공기업	금융
781	일본	주식회사일본정책투자은행	특수행정법인 (공기업)	재무성	공기업	금융
782	일본	수출입·항만관련정보처리센 터(주)	특수행정법인 (공기업)	재무성	공기업	산업진흥.정보화
783	일본	주식회사국제협력은행	특수행정법인 (공기업)	재무성	공기업	금융
784	일본	일본사립학교진흥공제사업 단	특수행정법인 (공기업)	문부교육성	공기업	연구.교육
785	일본	방송대학학원	특수행정법인 (공기업)	문부교육성	공기업	연구.교육
786	일본	일본연금기구	특수행정법인 (공기업)	후생노동성	공기업	금융
787	일본	일본중앙경마회	특수행정법인 (공기업)	농림수산성	공기업	문화체육.국민생활
788	일본	일본주류산업주식회사	특수행정법인 (공기업)	경제산업성	공기업	산업진흥.정보화
789	일본	주식회사상공조합중앙금고	특수행정법인 (공기업)	경제산업성	공기업	금융
790	일본	주식회사일본무역보험	특수행정법인 (공기업)	경제산업성	공기업	금융

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
791	일본	신간사이국제공항주식회사	특수행정법인 (공기업)	국토교통성	공기업	SOC
792	일본	홋카이도여객철도주식회사	특수행정법인 (공기업)	국토교통성	공기업	SOC
793	일본	시고쿠여객철도주식회사	특수행정법인 (공기업)	국토교통성	공기업	SOC
794	일본	일본화물철도주식회사	특수행정법인 (공기업)	국토교통성	공기업	SOC
795	일본	도쿄지하철주식회사	특수행정법인 (공기업)	국토교통성	공기업	SOC
796	일본	나리타국제공항주식회사	특수행정법인 (공기업)	국토교통성	공기업	SOC
797	일본	동일본고속철도주식회사	특수행정법인 (공기업)	국토교통성	공기업	SOC
798	일본	중일본고속철도주식회사	특수행정법인 (공기업)	국토교통성	공기업	SOC
799	일본	서일본고속철도주식회사	특수행정법인 (공기업)	국토교통성	공기업	SOC
800	일본	수도고속철도주식회사	특수행정법인 (공기업)	국토교통성	공기업	SOC
801	일본	한신고속철도주식회사	특수행정법인 (공기업)	국토교통성	공기업	SOC
802	일본	혼슈시고쿠연락고속도로주 식회사	특수행정법인 (공기업)	국토교통성	공기업	SOC
803	일본	환경안전사업주식회사	특수행정법인 (공기업)	환경성	공기업	환경
804	일본	국립공문서관*	독립행정법인 (공공기관)	내각부	공기업 외	연구·교육
805	일본	쿠릴열도문제대책협회	독립행정법인 (공공기관)	내각부	공기업 외	외교·법무·국방
806	일본	일본의료연구개발기구	독립행정법인 (공공기관)	내각부	공기업 외	보건
807	일본	국민생활센터	독립행정법인 (공공기관)	소비자청	공기업 외	문화체육·국민생활
808	일본	정보통신연구기구	독립행정법인 (공공기관)	총무성	공기업 외	산업진흥·정보화
809	일본	통계센터*	독립행정법인 (공공기관)	총무성	공기업 외	산업진흥·정보화
810	일본	우편저금간이생명보험관리·	독립행정법인 (공공기관)	총무성	공기업 외	SOC

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
811	일본	우체국네트워크지원기구	독립행정법인 (공공기관)	총무성	공기업 외	SOC
812	일본	국제협력기구	독립행정법인 (공공기관)	외무성	공기업 외	외교.법무.국방
813	일본	국제교류기금	독립행정법인 (공공기관)	외무성	공기업 외	외교.법무.국방
814	일본	주류종합연구소	독립행정법인 (공공기관)	재무성	공기업 외	연구.교육
815	일본	조폐국*	독립행정법인 (공공기관)	재무성	공기업 외	금융
816	일본	국립인쇄국*	독립행정법인 (공공기관)	재무성	공기업 외	산업진흥.정보화
817	일본	국립특별지원교육종합연구 소	독립행정법인 (공공기관)	문부교육성	공기업 외	연구.교육
818	일본	대학입시센터	독립행정법인 (공공기관)	문부교육성	공기업 외	연구.교육
819	일본	국립청소년교육진흥기구	독립행정법인 (공공기관)	문부교육성	공기업 외	연구.교육
820	일본	국립여성교육회관	독립행정법인 (공공기관)	문부교육성	공기업 외	연구.교육
821	일본	국립과학박물관	독립행정법인 (공공기관)	문부교육성	공기업 외	문화체육.국민생활
822	일본	물질·재료 연구기구	독립행정법인 (공공기관)	문부교육성	공기업 외	연구.교육
823	일본	방재과학기술연구소	독립행정법인 (공공기관)	문부교육성	공기업 외	연구.교육
824	일본	양자과학기술연구개발기구	독립행정법인 (공공기관)	문부교육성	공기업 외	연구.교육
825	일본	국립문화재기구	독립행정법인 (공공기관)	문부교육성	공기업 외	문화체육.국민생활
826	일본	교직원지원기구	독립행정법인 (공공기관)	문부교육성	공기업 외	연구.교육
827	일본	과학기술진흥기구	독립행정법인 (공공기관)	문부교육성	공기업 외	연구.교육
828	일본	일본학술진흥회	독립행정법인 (공공기관)	문부교육성	공기업 외	연구.교육
829	일본	이화학연구소	독립행정법인 (공공기관)	문부교육성	공기업 외	연구.교육
830	일본	우주항공연구개발기구	독립행정법인 (공공기관)	문부교육성	공기업 외	연구.교육

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
831	일본	일본스포츠진흥센터	독립행정법인 (공공기관)	문부교육성	공기업 외	문화체육.국민생활
832	일본	일본예술문화진흥회	독립행정법인 (공공기관)	문부교육성	공기업 외	문화체육.국민생활
833	일본	일본학생지원기구	독립행정법인 (공공기관)	문부교육성	공기업 외	연구.교육
834	일본	해양연구개발기구	독립행정법인 (공공기관)	문부교육성	공기업 외	연구.교육
835	일본	국립고등전문학교기구	독립행정법인 (공공기관)	문부교육성	공기업 외	연구.교육
836	일본	대학개혁지원·학위수여기구	독립행정법인 (공공기관)	문부교육성	공기업 외	연구.교육
837	일본	일본 원자력 연구개발기구	독립행정법인 (공공기관)	문부교육성	공기업 외	연구.교육
838	일본	근로자 퇴직금 공제기구	독립행정법인 (공공기관)	후생노동성	공기업 외	고용복지
839	일본	고령·장애·구직자 고용 지원기구	독립행정법인 (공공기관)	후생노동성	공기업 외	고용복지
840	일본	복지의료기구	독립행정법인 (공공기관)	후생노동성	공기업 외	보건
841	일본	국립중증지적장애인종합시 설 노조미동산	독립행정법인 (공공기관)	후생노동성	공기업 외	보건
842	일본	노동정책연구·연수기구	독립행정법인 (공공기관)	후생노동성	공기업 외	고용복지
843	일본	노동자건강안전기구	독립행정법인 (공공기관)	후생노동성	공기업 외	보건
844	일본	국립병원기구	독립행정법인 (공공기관)	후생노동성	공기업 외	보건
845	일본	의약품·의료기기 종합기구	독립행정법인 (공공기관)	후생노동성	공기업 외	보건
846	일본	의약기반·건강·영양연구소	독립행정법인 (공공기관)	후생노동성	공기업 외	보건
847	일본	지역의료기능추진기구	독립행정법인 (공공기관)	후생노동성	공기업 외	보건
848	일본	연금·적립금 관리·운용 독립행정법인	독립행정법인 (공공기관)	후생노동성	공기업 외	금융
849	일본	국립 암연구센터	독립행정법인 (공공기관)	후생노동성	공기업 외	보건
850	일본	국립 순환기병연구센터	독립행정법인 (공공기관)	후생노동성	공기업 외	보건

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
851	일본	국립 정신·신경의료연구센터	독립행정법인 (공공기관)	후생노동성	공기업 외	보건
852	일본	국립 국제의료연구센터	독립행정법인 (공공기관)	후생노동성	공기업 외	보건
853	일본	국립소아발육의료연구센터	독립행정법인 (공공기관)	후생노동성	공기업 외	보건
854	일본	국립장수의료연구센터	독립행정법인 (공공기관)	후생노동성	공기업 외	보건
855	일본	농림수산소비안전기술센터*	독립행정법인 (공공기관)	농림수산성	공기업 외	농림수산
856	일본	가축개량센터	독립행정법인 (공공기관)	농림수산성	공기업 외	농림수산
857	일본	농업·식품산업기술종합연구 기구	독립행정법인 (공공기관)	농림수산성	공기업 외	농림수산
858	일본	국제농림수산업연구센터	독립행정법인 (공공기관)	농림수산성	공기업 외	농림수산
859	일본	산림연구·정비기구	독립행정법인 (공공기관)	농림수산성	공기업 외	농림수산
860	일본	수산업·교육기관	독립행정법인 (공공기관)	농림수산성	공기업 외	농림수산
861	일본	농축산업진흥기구	독립행정법인 (공공기관)	농림수산성	공기업 외	농림수산
862	일본	농업자연금	독립행정법인 (공공기관)	농림수산성	공기업 외	농림수산
863	일본	농림어업신용기금	독립행정법인 (공공기관)	농림수산성	공기업 외	농림수산
864	일본	경제산업연구소	독립행정법인 (공공기관)	경제산업성	공기업 외	산업진흥·정보화
865	일본	공업소유권 정보·연수관	독립행정법인 (공공기관)	경제산업성	공기업 외	산업진흥·정보화
866	일본	산업기술종합연구소	독립행정법인 (공공기관)	경제산업성	공기업 외	산업진흥·정보화
867	일본	제품평가기술기반기구*	독립행정법인 (공공기관)	경제산업성	공기업 외	산업진흥·정보화
868	일본	신에너지산업기술종합개발 기구	독립행정법인 (공공기관)	경제산업성	공기업 외	산업진흥·정보화
869	일본	일본무역진흥기구	독립행정법인 (공공기관)	경제산업성	공기업 외	산업진흥·정보화
870	일본	정보처리추진기구	독립행정법인 (공공기관)	경제산업성	공기업 외	산업진흥·정보화

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
871	일본	석유·천연가스·금속광물자원 기구	독립행정법인 (공공기관)	경제산업성	공기업 외	산업진흥·정보화
872	일본	중소기업 기반 정비기구	독립행정법인 (공공기관)	경제산업성	공기업 외	산업진흥·정보화
873	일본	토목연구소	독립행정법인 (공공기관)	국토교통성	공기업 외	산업진흥·정보화
874	일본	건축연구소	독립행정법인 (공공기관)	국토교통성	공기업 외	산업진흥·정보화
875	일본	해상·항만·항공기술연구소	독립행정법인 (공공기관)	국토교통성	공기업 외	산업진흥·정보화
876	일본	바다기술교육기구	독립행정법인 (공공기관)	국토교통성	공기업 외	산업진흥·정보화
877	일본	항공대학교	독립행정법인 (공공기관)	국토교통성	공기업 외	연구·교육
878	일본	자동차기술 종합기구	독립행정법인 (공공기관)	국토교통성	공기업 외	산업진흥·정보화
879	일본	철도건설·운수시설 정비 지원기구	독립행정법인 (공공기관)	국토교통성	공기업 외	산업진흥·정보화
880	일본	국제관광진흥기구	독립행정법인 (공공기관)	국토교통성	공기업 외	문화체육·국민생활
881	일본	수자원기구	독립행정법인 (공공기관)	국토교통성	공기업 외	산업진흥·정보화
882	일본	자동차사고 대책기구	독립행정법인 (공공기관)	국토교통성	공기업 외	산업진흥·정보화
883	일본	공항 정비기구	독립행정법인 (공공기관)	국토교통성	공기업 외	SOC
884	일본	도시 재생기구	독립행정법인 (공공기관)	국토교통성	공기업 외	SOC
885	일본	아마미군도 진흥개발기금	독립행정법인 (공공기관)	국토교통성	공기업 외	SOC
886	일본	일본 고속도로 보유·채무 상환 계획기구	독립행정법인 (공공기관)	국토교통성	공기업 외	금융
887	일본	주택금융지원기구	독립행정법인 (공공기관)	국토교통성	공기업 외	금융
888	일본	국립환경연구소	독립행정법인 (공공기관)	환경성	공기업 외	환경
889	일본	환경재생보전기구	독립행정법인 (공공기관)	환경성	공기업 외	환경
890	일본	주둔군 등 근로자 노무 관리기구*	독립행정법인 (공공기관)	방위산업성	공기업 외	고용복지

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
891	스웨덴	Akademiska Hus	공기업	기업혁신부	공기업	SOC
892	스웨덴	Almi Företagspartner	공기업	기업혁신부	공기업	금융
893	스웨덴	APL, Apotek Produktion & Laboratorier	공기업	보건사회부	공기업	보건
894	스웨덴	Apoteket	공기업	기업혁신부	공기업	보건
895	스웨덴	Arlandabanan Infrastructure	공기업	기업혁신부	공기업	SOC
896	스웨덴	Bilprovningen	공기업	기업혁신부	공기업	SOC
897	스웨덴	Dramaten	공기업	문화부	공기업	문화체육.국민생활
898	스웨덴	Green Cargo	공기업	기업혁신부	공기업	SOC
899	스웨덴	Göta kanalsbolag	공기업	기업혁신부	공기업	SOC
900	스웨덴	Infranord	공기업	기업혁신부	공기업	SOC
901	스웨덴	Jernhusen	공기업	기업혁신부	공기업	SOC
902	스웨덴	Lernia	공기업	기업혁신부	공기업	고용복지
903	스웨덴	LKAB	공기업	기업혁신부	공기업	에너지
904	스웨덴	Metria	공기업	기업혁신부	공기업	SOC
905	스웨덴	Miljömärkning Sverige	공기업	재정부	공기업	환경
906	스웨덴	Operan	공기업	문화부	공기업	문화체육.국민생활
907	스웨덴	Orio	공기업	기업혁신부	공기업	SOC
908	스웨덴	PostNord	공기업	기업혁신부	공기업	SOC
909	스웨덴	RISE, Research Institutes of Sweden	공기업	기업혁신부	공기업	연구.교육
910	스웨덴	Samhall	공기업	기업혁신부	공기업	고용복지

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
911	스웨덴	Saminvest	공기업	기업혁신부	공기업	금융
912	스웨덴	SBAB	공기업	기업혁신부	공기업	금융
913	스웨덴	SEK, Svensk Exportkredit	공기업	기업혁신부	공기업	금융
914	스웨덴	SJ	공기업	기업혁신부	공기업	문화체육.국민생활
915	스웨덴	SOS Alarm	공기업	기업혁신부	공기업	문화체육.국민생활
916	스웨덴	Specialfastigheter	공기업	기업혁신부	공기업	SOC
917	스웨덴	SSC, Svenska rymdaktiebolaget	공기업	기업혁신부	공기업	연구.교육
918	스웨덴	Statens Bostadsomvandling	공기업	기업혁신부	공기업	SOC
919	스웨덴	Sveaskog	공기업	기업혁신부	공기업	농림수산
920	스웨덴	Svedab	공기업	기업혁신부	공기업	SOC
921	스웨덴	Svenska Skeppshypotek	공기업	기업혁신부	공기업	SOC
922	스웨덴	Svenska Spel	공기업	기업혁신부	공기업	보건
923	스웨덴	Svevia	공기업	기업혁신부	공기업	SOC
924	스웨덴	Swedavia	공기업	기업혁신부	공기업	SOC
925	스웨덴	Sweden House	공기업	외교부	공기업	SOC
926	스웨덴	Swedfund International	공기업	기업혁신부	공기업	외교.법무.국방
927	스웨덴	Systembolaget	공기업	보건사회부	공기업	문화체육.국민생활
928	스웨덴	Telia Company	공기업	기업혁신부	공기업	산업진흥.정보화
929	스웨덴	Teracom Group	공기업	기업혁신부	공기업	문화체육.국민생활
930	스웨덴	Vasallen	공기업	기업혁신부	공기업	SOC

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
931	스웨덴	Vattenfall	공기업	기업혁신부	공기업	에너지
932	스웨덴	Visit Sweden	공기업	기업혁신부	공기업	문화체육.국민생활
933	스웨덴	Voksenåsen	공기업	문화부	공기업	연구.교육
934	미국	FARM CREDIT ADMINISTRATION	정부투자기업(Government sponsored enterprises)		공기업	금융
935	미국	the Government National Mortgage Association(Ginnie Mae)	정부투자기업(Government sponsored enterprises)		공기업	SOC
936	미국	UNITED STATES POSTAL SERVICE	연방공기업(Federal government enterprises)		공기업	SOC
937	미국	OVERSEAS PRIVATE INVESTMENT CORPORATION	연방공기업(Federal government enterprises)		공기업	금융
938	미국	CORPORATION FOR NATIONAL AND COMMUNITY SERVICE	연방공기업(Federal government enterprises)		공기업	문화체육.국민생활
939	미국	EXPORT-IMPORT BANK OF THE UNITED STATES	연방공기업(Federal government enterprises)		공기업	금융
940	미국	FEDERAL DEPOSIT INSURANCE CORPORATION	연방공기업(Federal government enterprises)		공기업	금융
941	미국	NATIONAL CREDIT UNION ADMINISTRATION	연방공기업(Federal government enterprises)		공기업	금융
942	미국	NATIONAL RAILROAD PASSENGER CORPORATION (AMTRAK)	연방공기업(Federal government enterprises)		공기업	SOC
943	미국	PENSION BENEFIT GUARANTY CORPORATION	연방공기업(Federal government enterprises)		공기업	금융
944	미국	TENNESSEE VALLEY AUTHORITY	연방공기업(Federal government enterprises)		공기업	SOC
945	미국	the Federal Home Loan Banks.	연방공기업(Federal government enterprises)		공기업	금융
946	미국	the Commodity Credit Corporation.	연방공기업(Federal government enterprises)		공기업	금융
947	미국	the Community Development Financial Institutions Fund.	연방공기업(Federal government enterprises)		공기업	금융
948	미국	the Federal Crop Insurance Corporation.	연방공기업(Federal government enterprises)		공기업	금융
949	미국	Federal Prison Industries, Incorporated.	연방공기업(Federal government enterprises)		공기업	고용복지
950	미국	the United States International Development Finance Corporation.	연방공기업(Federal government enterprises)		공기업	외교.법무.국방

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
951	미국	the Saint Lawrence Seaway Development Corporation.	연방공기업(Federal government enterprises)		공기업	SOC
952	미국	the Millennium Challenge Corporation.	연방공기업(Federal government enterprises)		공기업	외교.법무.국방
953	미국	Legal Services Corporation	준정부기관(Quasi-official Agencies)		공기업 외	외교.법무.국방
954	미국	Smithsonian Institution	준정부기관(Quasi-official Agencies)		공기업 외	문화체육.국민생활
955	미국	State Justice Institute	준정부기관(Quasi-official Agencies)		공기업 외	연구.교육
956	미국	United States Holocaust Memorial Museum	준정부기관(Quasi-official Agencies)		공기업 외	문화체육.국민생활
957	미국	United States Institute of Peace	준정부기관(Quasi-official Agencies)		공기업 외	연구.교육
958	미국	Aerospace Federally Funded Research and Development Center	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
959	미국	Ames Laboratory	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
960	미국	Argonne National Laboratory	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
961	미국	Arroyo Center	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
962	미국	Brookhaven National Laboratory	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
963	미국	National Security Engineering Center	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
964	미국	National Security Engineering Center	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
965	미국	Center for Advanced Aviation System Development	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
966	미국	Center for Enterprise Modernization	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
967	미국	Center for Naval Analyses	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
968	미국	Center for Nuclear Waste Regulatory Analyses	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
969	미국	Center for Communications and Computing	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
970	미국	CMS Alliance to Modernize Healthcare	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
971	미국	Fermi National Accelerator Laboratory	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
972	미국	Homeland Security Operational Analysis Center	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
973	미국	Homeland Security Systems Engineering and Development Institute	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
974	미국	Idaho National Laboratory	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
975	미국	Jet Propulsion Laboratory	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
976	미국	Judiciary Engineering and Modernization Center	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
977	미국	Lawrence Berkeley National Laboratory	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
978	미국	Lawrence Livermore National Laboratory	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
979	미국	Lincoln Laboratory	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
980	미국	Los Alamos National Laboratory	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
981	미국	National Biodefense Analysis and Countermeasures Center	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
982	미국	Frederick National Laboratory for Cancer Research	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
983	미국	National Cybersecurity Center of Excellence	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
984	미국	National Center for Atmospheric Research	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
985	미국	National Defense Research Institute	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
986	미국	NSF's National Optical-Infrared Astronomy Research Laboratory	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
987	미국	National Radio Astronomy Observatory	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
988	미국	National Renewable Energy Laboratory	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
989	미국	National Solar Observatory	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육

NO	국가	기관명	기관유형	주무부처	기관유형분류	기능별 구분
990	미국	Oak Ridge National Laboratory	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
991	미국	Pacific Northwest National Laboratory	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
992	미국	Princeton Plasma Physics Laboratory	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
993	미국	Project Air Force	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
994	미국	Sandia National Laboratories	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
995	미국	Savannah River National Laboratory	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
996	미국	Science and Technology Policy Institute	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
997	미국	SLAC National Accelerator Laboratory	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
998	미국	Software Engineering Institute	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
999	미국	Systems and Analyses Center	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육
1000	미국	Thomas Jefferson National Accelerator Facility	국책연구기관(Federally Funded Research and Development Centers)		공기업 외	연구.교육

