

2021년도 예산 개요

예산분석실 예산분석총괄과 흥선기 분석관

재정총량

● 2021년도 예산의 총수입은 482.6조원, 총지출은 558.0조원으로 확정

- 총수입은 전년대비 0.8조원 증가, 정부안 대비 △0.4조원 감소
- 총지출은 전년대비 45.7조원 증가, 정부안 대비 2.2조원 증가

(단위: 조원, %)

	2020년		2021년		증감		
	본예산 (A)	4차 추경	정부안 (B)	확정예산 (C)	국회증감 (C-B)	전년대비 (C-A)	%
총수입	481.8	470.7	483.0	482.6	△0.4	0.8	0.2
총지출	512.3	554.7	555.8	558.0	2.2	45.7	8.9

● 2021년도 예산의 통합재정수지는 △75.4조원(GDP대비 △3.7%), 관리재정수지는 △112.5조원(GDP대비 △5.6%), 국가채무는 956.0조원(GDP대비 47.3%)으로 계획

- 통합재정수지는 전년대비 △44.9조원 감소, 정부안 대비 △2.6조원 감소
- 관리재정수지는 전년대비 △41.0조원 감소, 정부안 대비 △2.8조원 감소
- 국가채무는 전년대비 150.8조원 증가, 정부안 대비 3.5조원 증가

(단위: 조원, %)

	2020년		2021년		증감	
	본예산 (A)	4차 추경	정부안 (B)	확정예산 (C)	국회증감 (C-B)	전년대비 (C-A)
통합재정수지	△30.5	△84.0	△72.8	△75.4	△2.6	△44.9
(GDP대비, %)	(△1.5)	(△4.4)	(△3.6)	(△3.7)	(△0.1%p)	(△2.2%p)
관리재정수지	△71.5	△118.6	△109.7	△112.5	△2.8	△41.0
(GDP대비, %)	(△3.5)	(△6.1)	(△5.4)	(△5.6)	(△0.2%p)	(△2.1%p)
국가채무	805.2	846.9	952.5	956.0	3.5	150.8
(GDP대비, %)	(39.8)	(43.9)	(47.1)	(47.3)	(0.2%p)	(7.5%p)

12대 분야

● 2021년도 12대 분야별 예산

- 주요 증가 분야

- 전년 대비 증가규모 기준으로는 보건·복지·고용 분야(19.2조원), 일반·지방행정 분야(5.7조원), 산업·중소기업·에너지 분야(4.9조원) 순으로 크게 나타났고, 교육분야만 유일하게 감소(△1.4조원)
- 전년 대비 증가율 기준으로는 산업·중소기업·에너지 분야(20.7%), 환경 분야(17.8%), SOC분야(14.2%) 순으로 높게 나타남

(단위: 조원, %)

구분	2020년도 예산(A)	2021년도 정부안(B)	2021년도 예산(C)	정부안대비 증감(C-B)	전년대비 증감(C-A)	증감률 (C-A)/A
보건·복지·고용	180.5	199.9	199.7	△0.2	19.2	10.6
교육	72.6	71.0	71.2	0.2	△1.4	△1.9
문화·체육·관광	8.0	8.4	8.5	0.1	0.5	6.3
환경	9.0	10.5	10.6	0.1	1.6	17.8
R&D	24.2	27.2	27.4	0.2	3.2	13.2
산업·중소기업·에너지	23.7	29.1	28.6	△0.5	4.9	20.7
SOC	23.2	26.0	26.5	0.5	3.3	14.2
농림·수산·식품	21.5	22.4	22.7	0.3	1.2	5.6
국방	50.2	52.9	52.8	△0.1	2.6	5.2
외교·통일	5.5	5.7	5.7	△0.04	0.2	3.6
공공질서·안전	20.8	21.8	22.3	0.5	1.5	7.2
일반·지방행정	79.0	86.5	84.7	△1.8	5.7	7.2

● 최근 10년간 12대 분야별 예산 배분 추이

- 주요 증가 분야

- 최근 10년간 분야별 연평균 증가율은 보건·복지·고용 분야(8.9%), 산업·중소기업·에너지(7.4%), 문화·체육·관광 분야(7.1%) 순으로 높게 나타남

(단위: 조원, %)

구분	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	평균 증가율
보건·복지·고용	92.6	97.4	106.4	115.7	123.4	129.5	144.7	161.0	180.5	199.7	8.9
교육	45.5	49.8	50.7	52.9	53.2	57.4	64.2	70.6	72.6	71.2	5.1
문화·체육·관광	4.6	5.0	5.4	6.1	6.6	6.9	6.5	7.2	8.0	8.5	7.1
환경	6.0	6.3	6.5	6.8	6.9	6.9	6.9	7.4	9.0	10.6	6.5
R&D	16.0	16.9	17.7	18.9	19.1	19.5	19.7	20.5	24.2	27.4	6.2
산업·중소기업·에너지	15.1	15.5	15.4	16.4	16.3	16.0	16.3	18.8	23.7	28.6	7.4
SOC	23.1	24.3	23.7	24.8	23.7	22.1	19.0	19.8	23.2	26.5	1.5
농림·수산·식품	18.1	18.4	18.7	19.3	19.4	19.6	19.7	20.0	21.5	22.7	2.5
국방	33.0	34.3	35.7	37.5	38.8	40.3	43.2	46.7	50.2	52.8	5.4
외교·통일	3.9	4.1	4.2	4.5	4.7	4.6	4.7	5.1	5.5	5.7	4.3
공공질서·안전	14.5	15.0	15.8	16.9	17.5	18.1	19.1	20.1	20.8	22.3	4.9
일반·지방행정	55.1	55.8	57.2	58.0	59.5	63.3	69.0	76.6	79.0	84.7	4.9

주: 동일 기간 정부 총지출은 연평균 +6.2% 증가(2012년 325.4조원 → 2021년 558.0조원)

주요 사업

● 2021년도 예산의 주요 투자분야

- 2021년도 예산의 주요 투자분야는 ① 코로나19 대응, ② 한국판 뉴딜 지원, ③ 일자리 창출 및 유지, ④ 사회안전망 강화 등 4가지를 들 수 있음
 - 코로나19 대응: 코로나19로 인한 피해지원 및 코로나19 백신·치료제 개발 지원
 - 한국판 뉴딜 지원: 디지털·그린 뉴딜 분야의 사업을 통한 미래성장동력 창출
 - 일자리 창출 및 유지: 일자리 창출 및 고용유지 지원을 통한 고용상황 개선
 - 사회안전망 강화: 저소득층 등 취약계층의 소득 및 삶의 질 개선

● 투자분야별 주요사업

- 코로나19 대응

(단위: 억원)

부처명	사업명	2020년 예산 ¹⁾	2021년 예산	사업내용 및 특징	
기획재정부	예비비 (목적예비비)	42,100	70,000	코로나19 맞춤형 피해지원 및 코로나19 백신확보 등 - 예산총칙에 목적예비비 사용목적으로 "감염병 피해지원" 포함	
중소벤처 기업부	소상공인 지원(용자) - 특별경영안정자금	- ¹⁾	11,000	코로나19로 인해 경영상황이 어려운 소상공인을 지원하기 위해 특별경영안정자금 신설	
금융위원회	산업은행 출자 (금융시장 안정화)	16,521	2,296	코로나19에 따른 금융시장의 불안정성 완화 목적의 채권시장 안정펀드 및 증권시장안정펀드 조성 후속 지원 등 - 2020년 민생·금융안정 패키지 프로그램 이행의 후속 조치	
	코로나 19 임상지원	백신	490	687	코로나19 백신 및 치료제 개발 임상시험 비용 지원 - 코로나19 백신 및 치료제에 대한 임상시험 가속화 지원
		치료제	450	627	

주: 1) "소상공인 지원(용자)"사업은 2020년에 내역사업인 경영안정자금에 본예산 1.55조원→3차 추경 3.8조원 편성, 2021년 본예산에서는 경영안정자금을 일반경영안정자금(1.3조원)과 특별경영안정자금(1.1조원)으로 구분하여 총 2.4조원 편성

- 한국판 뉴딜 지원

(단위: 억원)

부처명	사업명	2020년 예산	2021년 예산	사업내용 및 특징
환경부	전기자동차 보급 및 충전인프라 구축	9,107	11,226	전기차 보급 및 전기충전소 구축 확대 ¹⁾ - 전기차 확대('20년 목표: 78,650대 → '21년 목표: 101,000대) - 충전소 확대('20년 목표: 9,500기 → '21년 목표: 9,530기)
산업통상 자원부	신재생에너지 금융지원	4,685	5,140	신재생에너지 생산 및 이용시설 설치비 용자 지원 - 산업단지·농어촌 지역 및 주민참여형 태양광설치 지원 확대
금융위원회	산업은행 출자 (뉴딜펀드 조성)	- ²⁾	5,100	뉴딜분야 중소·중견기업에 대한 투자펀드 조성
환경부	수소연료전지차 보급사업	3,177	4,416	수소차 보급 및 수소충전소 설치 지원 ³⁾ - 수소차 확대('20년 목표: 10,180대 → '21년 목표: 15,185대) - 충전소 확대('20년 목표: 36기 → '21년 목표: 54기)

주: 1) 전기차 보급 대수는 전기이륜차를 제외한 수치, 충전소는 급속 및 완속 충전기를 합한 수치
2) 2020년에는 중소·중견기업의 성장자금을 지원하는 펀드 조성을 위해 산업은행 출자(혁신모험펀드)사업(일반회계)에 500억원 편성
3) 수소차 보급 대수는 수소승용차·수소버스 및 수소트럭을 합한 수치, 충전소는 신규 및 증설을 합한 수치

- 일자리 창출 및 유지

(단위: 억원)

부처명	사업명	2020년 예산	2021년 예산	사업내용 및 특징
고용노동부	구직급여	131,095	113,486	고용보험 가입 근로자가 실직한 경우 급여를 지급하는 사업 - 2020년 지원목표: 본예산 137만명 → 4차 추경 188만명 - 2021년 지원목표: 본예산 164만명
	고용유지지원금	26,826	13,728	고용조정이 불가피한 사업주에게 휴업·휴직수당의 일부를 지원 - 2020년 지원목표: 본예산 2만명 → 4차 추경 160만명 - 2021년 지원목표: 본예산 78만명
	국민취업지원제도	2,772	8,286	중위소득 50%이하 저소득층(청년은 120% 이하)의 구직자 등에게 구직급여 및 취업서비스제공 - 2020년에는 법적근거 부재로 미집행, 2021년부터 신규 시행

1) 2020년 예산은 4차 추경 기준으로, 이하 동일함

- 사회안전망 강화

(단위: 억원)

부처명	사업명	2020년 예산	2021년 예산	사업내용 및 특징
보건복지부	건강보험가입자 지원 (일반회계/ 국민건강증진기금)	89,627	95,000	건강보험 가입자의 급여비용 및 취약계층 보험료 경감 - 보장성 강화에 따른 급여항목 확대 - 국고보조비율 인상(14 → 14.3%)
	생계급여	43,379	46,079	생계유지능력이 없거나 생활이 어려운 자에게 급여 지급 - 최저생계비 기준: 4인 가구 기준 중위소득 2.68% 인상 - 부양의무자 기준: 노인, 한부모가 있는 가구에 적용 제외 단, 고소득·고재산(연소득 1억 원 또는 부동산 9억 원 초과) 부양의무자에 대해서는 부양의무자 기준 계속 적용
국토교통부	다가구매입임대(용자)	22,420	32,810	도심 내 다가구주택 등을 매입하여 개·보수한 후 저소득층에게 저렴하게 임대하는 사업을 지원 - 공공 전세주택 신규도입 및 신축 매입임대주택 공급 확대
	다가구매입임대(출자)	18,498	31,279	

국회 심의 결과

● 주요 증감사업

- 총지출 기준 2조 1,972억원 순증(8조 848억원 증액, △5조 8,876억원 감액)

• 주요 증액 사업

(단위: 억원)

부처명	사업명	정부안	증액분	증액사유
기획재정부	예비비	54,000	32,000	코로나19 맞춤형 피해지원 +3.0조원, 코로나19 백신확보 +0.9조원 반영(국고채무부담행위 상환분을 타 사업으로 이관함에 따라 목적예비비 △0.7조원 감액)
행정안전부	재난대책비(보조)	2,000	6,200	예비비로 편성되었던 2020년도 국고채무 부담행위 상환분 7,000억원 중 일부인 6,200억원을 행안부 재난대책비로 이관
교육부	유아교육비 보육료 지원	36,547	2,621	어린이집·유치원 보육지원 강화

• 주요 감액 사업

(단위: 억원)

부처명	사업명	정부안	감액분	감액사유
기획재정부	국고채이자 상환	211,101	△9,000	일부 과다계상된 국고채 이자상환 예산 감액 조정
국토교통부	주택구입· 전세자금 용자	107,000	△8,000	최근 용자수요의 추이를 고려하여 전년 대비 증가분 일부 조정
금융위원회	산업은행 출자 (금융시장 안정화)	4,591	△2,295	최근 채권시장 및 증권시장의 상황이 안정적임을 감안하여 조정

● 주요 부대의견

- 정부는 특수활동비를 단계적으로 특정업무경비로 전환하는 등 투명하게 운영되도록 한다.
- 정부는 국회세종의사당 건립 사업에 필요한 근거법률이 마련된 후 사업을 추진한다.
- 법무부는 검찰청 예산 편성 주체에 관한 연구용역 결과를 토대로 검찰청 예산을 법무부 예산에서 분리하여 편성하는 방안을 검토한다.