

외국인직접투자 활성화 방안¹⁾

경제분석국 산업자원분석과 김용균 분석관

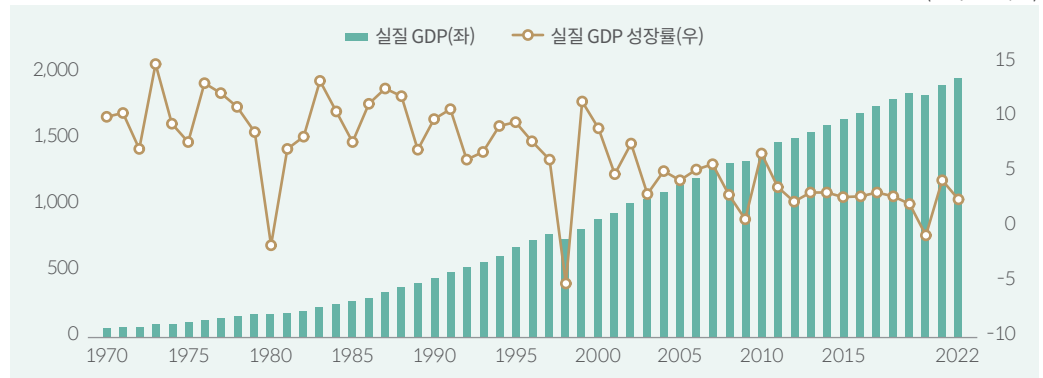
규모의 성장과 성장률 둔화

■ 한국경제는 비약적인 규모의 성장을 이루었으나, 성장률은 둔화되는 추세

- 한국의 경제는 지속적인 성장을 이루며 2022년 기준 세계 13번째 경제규모를 기록²⁾하였으나 그 성장세는 둔화
 - 2012년 부터 2022년까지 연평균 실질성장률 2.7%를 기록
- 경제의 성숙, 산업 및 인구구조의 변화 등으로 인하여 잠재성장률이 지속적으로 둔화되며 성장동력이 약화³⁾
 - 2000년대 평균 4%대였던 잠재성장률은 금융위기, 코로나19와 같은 경제적 충격을 겪으면서 2010년대에는 2%대로 하락, 2022년에는 2.3%의 잠재성장률을 보임⁴⁾

[그림 1] 한국경제의 성장 및 성장률 추이

(단위: 조 원, %)



자료: 한국은행 자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

외국인직접투자를 통한 경쟁력 제고

■ 외국인직접투자 유치를 통한 신성장 동력 확보 및 자본 유입

- 외국인직접투자 유치를 통하여 기술을 선도하는 국내 업체에 대한 안정적인 산업생태계 구축
 - 한국 산업이 갖는 선도적 지위는 더 강화하고 부족한 부분을 보완⁵⁾하며, 공정 단계별 필요 제품에 대한 안정적 공급망을 확보
 - 바이오산업과 같은 후발 한국 산업이 빠르게 세계 첨단기술에 접근할 수 있도록 해외 기술 선도업체의 직접투자를 적극 유치

1) 2023년 9월 21일 「외국인직접투자 활성화 방안」을 주제로 개최된 국회예산정책처 정책현안 연속토론회 내용을 정리

2) IMF의 World Economic Outlook (2023년 4월) 통계로, 미국 달러 명목가격 기준

3) 국회예산정책처, 「한국경제의 구조변화와 대응전략 I」, 2020년 8월 7일

4) 국회예산정책처, 「2024년 및 중기 경제전망 IV」, 2023년 10월 5일

5) 한국 반도체산업의 경우 메모리 반도체 제조에 있어서는 세계를 선도하고 있지만, 시스템 반도체나, 설계, 소부장(소재, 부품, 장비) 등 반도체의 모든 부문과 공정 단계에 있어 선도적 지위를 갖고 있지는 못함

- 미·중 갈등 및 중국경제의 불안정성으로 인하여 중국을 이탈하는 자본의 국내 유입을 유도하여 투자자본 확보
- 첨단기술 산업 관련 외국인 자본 유치를 통하여 향후 한국경제의 성장력과 산업의 글로벌 경쟁력 제고
- 외국인직접투자 유치를 통하여 양질의 일자리를 창출함과 동시에 해외 우수인재 확보

[표 1] 한국 반도체 산업 경쟁력 분석

구분	인력·기술력	자본 (금융·토지)	생태계	제도·인프라	종합
메모리반도체(IDM)	○	○	○	×	○
팹리스(설계)	×	×	×	△	×
파운드리(제조)	△	△	×	×	△
소부장	×	×	×	△	×
패키징·테스트	×	×	△	×	×
센서	×	×	×	△	×

주: ○는 강점, △는 평균, ×는 약점을 의미
자료: 한국반도체산업협회

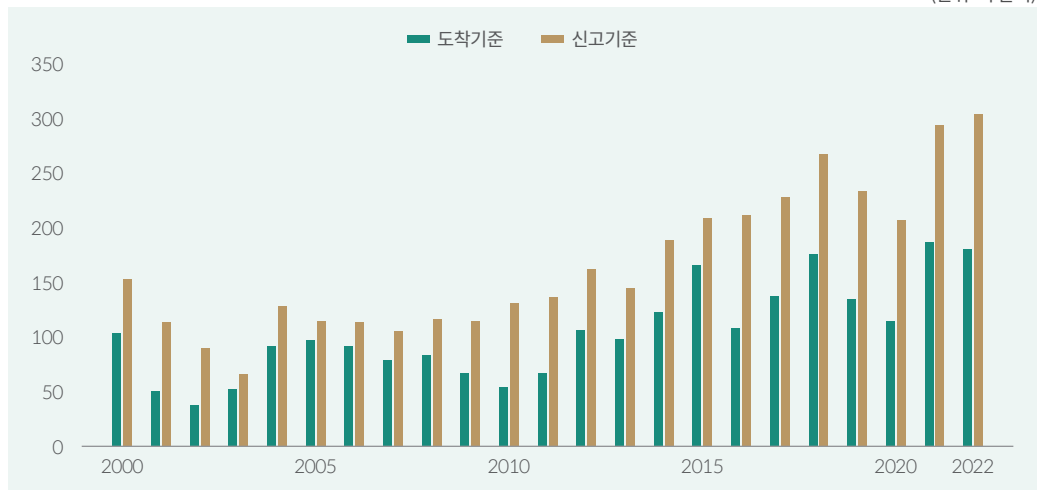
외국인직접투자 유치 활성화 방안

■ 한국의 외국인직접투자 유치 노력

- 「2014년 외국인투자 활성화 방안」('14.1.9 외국인투자기업 간담회 발표)의 후속조치로서 2015년부터 외국인투자 기업 R&D 센터 인정 제도를 신설·운영 중
 - 외국인투자위원회의 심의를 거쳐 R&D 센터로 지정되면 외국인 기술자 소득세 감면, 영주권 취득 조건 완화 등 지원
- 현금지원 제도를 통한 유치 노력
 - 2018년 법인세 감면 폐지 후 제도 개선을 통해 첨단산업, R&D 등 경제 기여도가 높은 분야 투자유치 확대를 위한 기능 강화
 - 중앙정부와 지자체 공동 분담을 통한 외국인투자 금액의 일부 현금지원

[그림 2] 한국의 외국인직접투자 유치 추이

(단위: 억 달러)

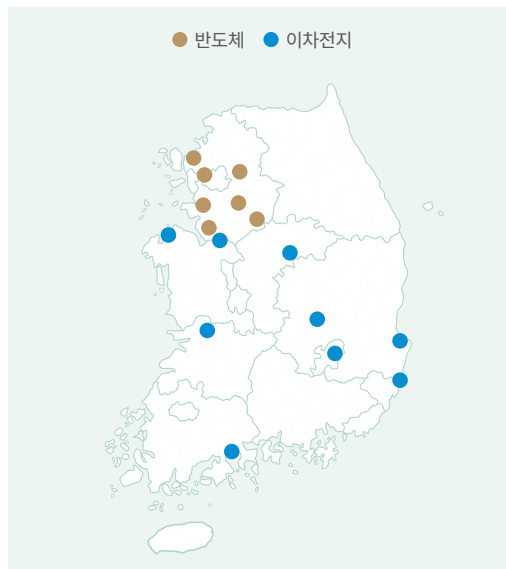


자료: 산업통상자원부 자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

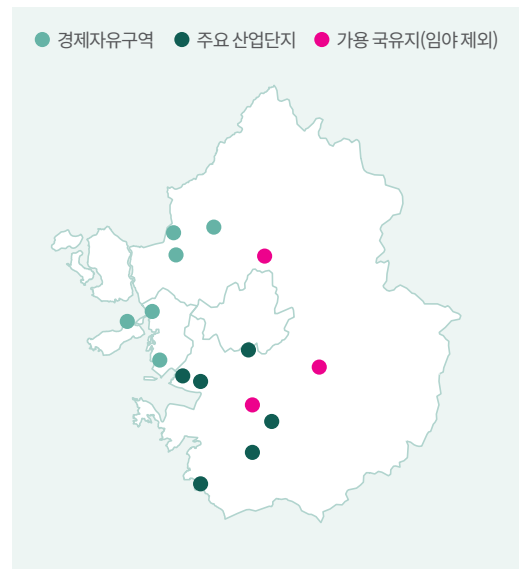
■ 외국인직접투자 유치 확대를 위한 정책과제

- 한국의 선도기업들을 앵커기업⁶⁾으로 첨단산업 클러스터를 육성
 - 한국 앵커기업들을 중심으로 전후방 연관산업을 유치하여 첨단산업 클러스터를 육성함으로써 전 공정단계를 아우르는 생태계를 구성
- 값싼 부지 임대와 같은 현금지원 외 지원방안 적극 활용
 - 유헴 국공유지를 적극적으로 발굴하고 활용하여 현금지원 수단 이외에 값싼 임대료로 부지를 제공함으로 외국인직접투자를 유치
 - 외국인직접투자 유치의 주요 결정요인인 원활한 인재유치를 위하여 수도권 내 부지를 적극적으로 발굴
- 외국인직접투자 관련 규제 개선을 통한 원활한 행정절차 지원
 - 현장의 다양한 상황을 반영한 유연한 지원체계 마련
 - 외국인투자 업체 실무 인력의 한국 정착을 위한 지원제도

[그림 3] 한국 앵커기업 중심 클러스터



[그림 4] 수도권 국공유지 활용 방안



자료: 대한무역투자진흥공사 자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성 자료: 한국국토정보공사 자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

외국인직접투자 유치를 위한 제도적 지원

■ 외국인직접투자 유치 활성화를 위한 제도 정비

- 경제자유구역, 연구개발특구, 산업단지 등 현행 제도의 개선을 통하여 외국인직접투자 유치를 촉진시키는 방향 검토
- 국가첨단산업 육성 관련 주요 입지에 대한 특별법 제정 방안 검토
 - 지역 균형발전과 국민경제적 효과 등을 고려한 사회적 공감대 형성이 주요 과제

6) 기술을 선도하며 큰 시장영향력을 행사함으로 외국인직접투자를 유치하기 위한 구심점이 될 수 있는 기업

[표 2] 현행 제도 개선

제도	개선 과제
경제자유구역	• 기반 및 연구시설 지원 비율(도로: 현행 국비 50% 지원) • 외국인 용지 대상 임대료 감면 비율(현행 최소 50% 감면) • 경제자유구역 내 외국인 대상 법인세 감면 등 세제 지원
연구개발특구	• 외국인 투자 연구시설에 대한 교육, 세제 혜택 등 - 싱가포르의 경우 장비투자, 전문서비스 등 패키지 지원 • 외국인 생활여건 개선(특별 주택 공급, 학교 유치 등)
산업단지	• 노후산업단 생활여건 개선 - 스페인의 지식집약형 첨단산업단지로 개선 사례 • 외국인 대상 용지 공급 임대료 조정(국·공유지 활용) • 공장 설립 관련 인허가 절차 간소화, 외국어 서비스 제공

자료: 대한무역투자진흥공사, 산업통상자원중소벤처기업위원회 등 자료를 바탕으로 국회예산정책처 재작성

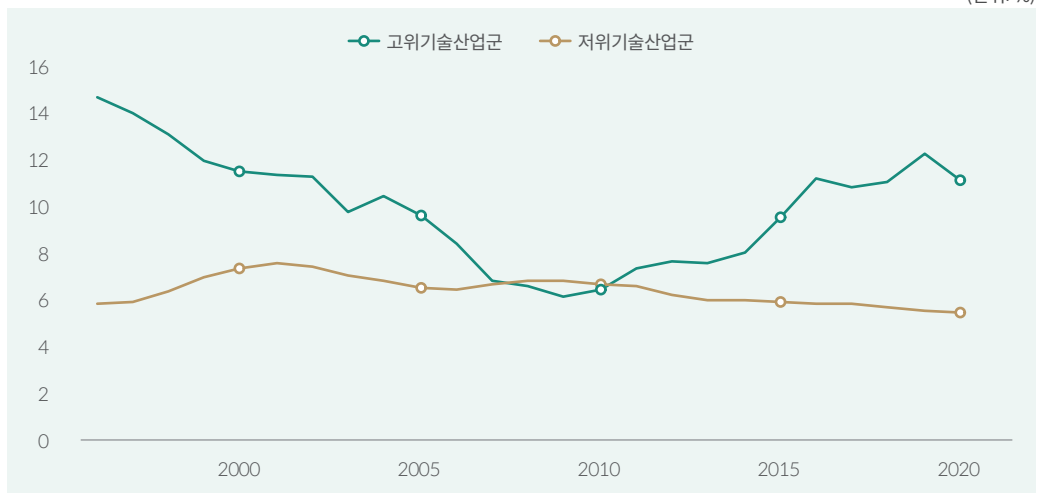
외국인직접투자 유치를 통한 첨단기술 거점화

■ 제조업 기반과 연계한 첨단기술 산업생태계 조성을 통한 동아시아 권역 주도권 확보

- 변화하는 시장 상황 하에서 한국경제의 경쟁력 제고를 위하여 연구 및 시설 투자에 대해 적극적인 외국인직접투자 활용
 - 한국은 첨단기술산업이 경제성장을 견인하고 있는 산업구조를 갖고 있기 때문에 현재의 기술 우위는 더 견고히 지키고, 부족한 부분은 전략적으로 보완하는 것이 중요
 - 해외 주요국은 각국의 국가경쟁력 제고를 위하여 적극적인 외국인직접투자 유치 정책을 실시, 특히 첨단기술 산업의 연구 및 시설에 대한 투자를 중점적으로 유치
- 외국인투자 기업의 실질적인 애로사항을 파악하여 유치 경쟁국 대비 투자처로서의 우호적인 환경 조성이 필요
 - 외국인 실무인력에 대한 정주여건 개선, 시설 투자 시 경쟁력 있는 임대가격으로 토지 지원, 행정절차의 편의성 제고, 규제사항의 재정비 등 현장의 수요를 정책에 반영하여 실질적인 투자유인을 제공

[그림 5] 기술수준별 매출액영업이익률(5년 이동평균)

(단위: %)



주: 2008년 고위기술산업군의 매출액영업이익률 저하는 반도체 시장의 글로벌 불황으로 인한
자료: 산업통계분석시스템(ISTANS) 자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성